

彭德循 曾永浩 © 主编

社会主义新农村 建设发展规划研究

——以从化市为例

对话——城市与农村

- 体验“对话”

有可能成为现代城市人独特的生活体验方式

- 设计“对话”

有可能成为现代城市人农村文化的主题

- 实现“对话”

展开城市与农村的友情对话

Development Planning



中山大学出版社

彭德循 曾永浩◎主编

社会主义新农村 建设发展规划研究

——以从化市为例

对话——城市与农村

- 体验“对话”
有可能成为现代城市人独特的生活体验方式
- 设计“对话”
有可能成为现代城市人农村文化的主题
- 实现“对话”
展开城市与农村的友情对话

Development Planning

中山大学出版社

· 广州 ·

版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义新农村建设发展规划研究: 以从化市为例/彭德循, 曾永浩主编. —广州: 中山大学出版社, 2011. 7

ISBN 978 - 7 - 306 - 03923 - 1

I. 社… II. ①彭…②曾… III. 农村—社会主义建设—研究—从化市 IV. F327. 653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 114955 号

出版人: 祁 军

策划编辑: 王小莉

责任编辑: 王 睿

封面设计: 曾 斌

责任校对: 陈 霞

责任技编: 何雅涛

出版发行: 中山大学出版社

电 话: 编辑部 020 - 84111996, 84113349, 84111997, 84110779

发行部 020 - 84111998, 84111981, 84111160

地 址: 广州市新港西路 135 号

邮 编: 510275

传 真: 020 - 84036565

网 址: <http://www.zsup.com.cn> E-mail: zdcbs@mail.sysu.edu.cn

印 刷 者: 广州市怡升印刷有限公司

规 格: 787mm × 1092mm 1/16 17.25 印张 253 千字

版次印次: 2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 1500 册

定 价: 68.00 元

如发现本书因印装质量影响阅读, 请与出版社发行部联系调换

序 言

建设社会主义新农村是党的十六届五中全会提出的重大历史任务，也是一项艰巨的政治任务。在这样的时代背景下，本书通过研究新农村的建设规划及其特色问题，对深刻领会党和政府有关新农村建设思想、构建社会主义和谐社会具有一定的参考意义。

近年来，从化市发展迅速，市内各行政村都不同程度地受到城市化和工业化的影响，对村集体经济发展、村公共设施建设及村容村貌改善等方面提出了新的要求。为贯彻落实中共广州市委、市政府关于村庄规划的工作部署，根据中共中央 国务院《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》、建设部《关于村庄整治工作的指导意见》、《广东省人民政府关于加快建设社会主义新农村的决定》、广州市城乡共建文明示范村工作座谈会的要求、广州市规划局《关于开展“送规划进文明示范村”活动的通知》、《关于文明示范村整治规划编制要求的通知》的要求，从化市规划局委托多家规划设计单位，编制了从化市 198 个行政村的村庄规划，完成规划编制任务。

在规划实施过程中，从化市坚持以生态文明村建设和中心镇建设为首要任务，加快推进农业产业化发展，加强社会各项事业管理，扎实推进社会主义新农村建设，构建“和谐从化”。村庄规划编制工作已经圆满结束，特别是及时指导了从化 2008 年洪涝灾区的规划重建工作。目前部分村庄规划已经付诸实践，从化市的新农村面貌已焕然一新，大部分村庄已进行了改水、改厕、改巷道、改排水排污渠、改牲畜栏，并且建有宣传阅报栏、生态小公园、文明小广场、篮球场、垃圾屋，村民的居住环境和卫生条件得到有效改善，许多农村人过上了城里人的“小



区生活”，广大村民从中真正得到了实惠。

本书重点是针对从化新农村建设发展中存在的主要问题，以各行政村规划为研究对象，结合国内外学者文献的研究以及国外可借鉴的农村规划模式，提出了新农村建设规划中应考虑的发展思路与发展策略，并提出相应的产业发展模式，总结出一套适合从化市新农村规划的理论方法。本书注重新农村建设理论与新农村建设实践相结合，重点分析了新农村建设的现状与深层次问题，较好地做到了贴近社会、贴近群众、贴近现实，为积极探索社会主义新农村建设规律创造了有利条件。

本书主要编撰人员长期工作在新农村规划设计建设的第一线，亲身参与多项新农村建设，有理论，有实践，体会颇深，言之有物。本书的研究思想和理论成果，以及在从化新农村规划设计实践中取得的工作和技术经验，可为新农村建设规划提供很好的参考和借鉴。

从化市人民政府常务副市长：王建新

2011年6月

目 录

序 言	王建新 (I)
第一章 总 论	(1)
第一节 解读新农村	(1)
第二节 研究背景	(3)
第三节 研究目的	(4)
第四节 研究思路	(4)
第二章 研究综述与案例	(6)
第一节 国内相关研究与分析	(6)
第二节 国外相关研究与分析	(7)
第三节 规划建设理论支撑	(10)
第四节 国外成功案例	(11)
一、法国的振兴农业和农村行动	(11)
二、日本的农村建设和造村运动	(12)
三、韩国的新村运动	(14)
四、经验与教训	(15)
第三章 从化市农村建设背景与现状	(18)
第一节 从化市发展背景分析	(18)
一、从化市发展方向与定位	(18)
二、从化市产业发展选择	(20)



第二节 从化市农村建设发展现状	(21)
一、农村建设现状	(21)
二、农村发展存在的问题	(30)
第三节 农村发展条件分析	(37)
一、宏观条件分析	(37)
二、农村发展优势条件分析	(40)
三、农村发展制约因素分析	(41)
第四章 发展目标、思路与策略	(44)
第一节 发展目标	(44)
一、建立现代农业	(44)
二、培养新型农民	(45)
三、发展社会公共事业	(46)
四、加强农村生态与环境保护	(48)
第二节 发展思路	(48)
一、抓住发展生产这一关键	(49)
二、要尊重事物发展的规律性，科学规划	(49)
三、要发挥人民群众的主体作用，培养 新型农民	(49)
四、加快发展涉农工业，增加农民就业 岗位，增加收入	(50)
五、物质文明和精神文明一起抓，切实抓好农村 精神文明建设	(50)
六、从基础抓起，加大基础设施的投入	(51)
七、加强现有资源的综合、科学利用和整合，下 大力气整治“空心村”	(51)
八、政府做好服务，提供帮助	(52)
第三节 发展策略	(52)
一、大力推进城乡统筹发展	(52)
二、积极吸引外来投资	(53)

三、促进旅游休闲度假主导的集约发展	(55)
四、稳固农业产业专业基础的基地发展	(55)
五、培育房地产市场的发展	(56)
第五章 从化市新农村建设发展规划及保障措施	(58)
第一节 发展模式分析	(58)
一、村、企互动，实行农业合作战略，扩大集中优势， 形成规模化生产	(58)
二、与旅游业相结合，发展生态农业	(59)
三、调整产业结构，走农业产业化道路	(60)
四、保护生态环境，走可持续发展道路	(61)
五、坚持“以人为本”，跳出传统发展模式桎梏，发展 相关的妇女产业	(61)
六、以技术指引为基础，发展劳务经济	(62)
七、发挥村级政府的服务职能，搞好相关职能分配	(62)
八、在发展其他产业过程中，参与方式上要实现多样化， 增加农民收入	(63)
第二节 产业发展	(63)
一、生态农业与农副产品加工业	(63)
二、生态旅游业	(65)
第三节 保障措施	(66)
一、树立科学发展观，以生态环境的理念建设农村	(66)
二、加强农业技术推广，加大科研资金投入	(67)
三、推行厂办基地经营模式，建立专业生产协会	(68)
四、加强基础设施建设，保证城乡交通网络的通畅	(69)
五、促进公共事业发展	(69)
六、依托产业发展，建设农村新社区	(70)
七、改革农村社保机构机制，加大财政支持力度	(71)
八、加强人才队伍建设，提高农民文化水平	(71)
九、多方筹措建设资金，保障建设顺利进行	(72)



十、提高建设管理能力，强化监督管理制度	(73)
第六章 研究实例	(74)
第一节 从化市村庄规划编制指引	(74)
一、总则	(74)
二、村庄规划的指导思想、编制依据和基本原则	(76)
三、村庄规划编制组织与工作程序	(77)
四、村庄规划的编制内容与编制要求	(78)
五、村庄规划的成果要求及制作规范	(82)
六、电子成果数据标准	(86)
七、市政工程规划指引	(89)
第二节 村庄布点规划案例（温泉镇）	(92)
一、总则	(92)
二、现状综述及分析	(95)
三、规划构思	(105)
四、发展规模预测	(108)
五、村庄布点规划	(113)
六、绿化景观规划	(125)
七、配套设施规划	(127)
第三节 一般新农村规划实例（元洲岗村）	(134)
一、现状与问题分析	(134)
二、村域建设用地规划	(139)
三、旧村整治规划	(143)
第四节 农家乐型村庄规划实例（光辉村田心社）	(162)
一、项目背景	(162)
二、现状概况与分析	(163)
三、用地布局规划	(166)
四、道路系统规划	(170)
五、绿地景观系统规划	(172)
六、旅游线路规划	(174)

七、建筑整改实施指引	(175)
八、总指标汇总	(176)
九、项目分区规划	(177)
十、公共服务与市政设施规划	(187)
第五节 旅游发展型村庄规划实例（狮象村）	(190)
一、旅游发展背景	(190)
二、现状旅游发展条件评价	(191)
三、旅游开发定位	(192)
四、旅游产品	(199)
五、一河两岸生态绿道	(205)
第六节 古村落保护型村庄规划实例（钟楼村）	(212)
一、现状分析	(212)
二、规划方案	(219)
第七节 迁村并点型村庄规划实例（狮象村）	(227)
一、现状概况	(227)
二、居民点规划总述	(228)
三、上片集居点规划设计	(233)
四、中片集居点规划设计	(238)
五、下片集居点规划设计	(243)
六、集体经济用地规划设计	(247)
七、设施规划	(250)
八、建筑设计控制	(251)
九、植物配置	(253)
十、地面铺装与竖向设计	(254)
第八节 灾后重建型村庄规划实例（中田村）	(255)
一、现状概况	(255)
二、村庄建设规划	(256)
三、实施建议	(260)
参考文献	(261)

第一章 总 论

第一节 解读新农村

在我国进入“十一五”规划建设的新时期，党中央提出建设社会主义新农村的历史任务，明确了在今后五年时间内我国经济社会发展的奋斗目标和行动纲领，这对中国未来发展来说是一件重要的大事，使广大人民群众看到了农村发展的新希望和新蓝图，同时也加快了农村全面建设现代化的小康社会的步伐，促进了社会主义和谐社会建设。

“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”，这20字方针构成了新农村建设的主要内涵。

生产发展是社会主义新农村建设的中心。只有生产发展，农民经济收入才会增长，各项建设才有物质基础。第一，发展生产要加快农业科技进步，利用先进的科学技术来改造和替代传统落后的生产方式和经营方式，从而提高农产品产量、质量，增强市场竞争力。第二，加强农业设施建设就是要加强包括农田水利、农产品加工、储运、流通等设施及各种服务体系的建设，保证农业设施建设与农业生产同步发展。第三，调整农业生产结构就是要根据不同的自然条件发展不同的农畜产品，形成专业生产区和优势产业带，同时发展第二产业、第三产业，增加农民就业渠道和实现收入转变。第四，转变农业增长方式，促进农业从粗放型增长向集约型增长方式转变，节约资源，提高效益，保护环境。第五，提高农业综合生产能力，增强耕地产出、农田水利保障、农业科技



创新、农产品加工转化、抗御自然灾害及农业发展综合配套服务等方面的能力。

生活宽裕是社会主义新农村的经济目标，我们要通过大力发展经济，增加农民收入，让农民过上舒心宽裕的小康生活。促进农民增收是新农村建设的中心任务，实施过程中需要贯彻好“内外两手抓、两手都要抓好”的思想理念。外部就是国家的扶持，按照“多予、少取、放活”的方针，国家通过补贴支持农村基础设施建设、环境建设、文教卫生事业建设等，让公共财政的阳光普照农村；内部就是要充分挖掘农业和农村内部的潜力，大力发展产业化经营，发展第二产业、第三产业和个体私营经济，转移农村剩余劳动力，多渠道增加农民收入。

乡风文明就是要营造文明和谐的乡村家园。首先，要提高农民的文化程度，促使农民群众自觉抵御封建迷信、家庭暴力、赌博等陋习；其次，要解决农村文化生活贫乏、业余生活单调的状况，丰富活跃农民健康的业余文化生活；最后，要树立现代文明的生活理念，克服一些落后生活习俗，使广大农民尽快融入科学、健康、文明的新生活方式。

村容整洁就是努力改善农村人居环境，从根本上治理农村脏乱差状况，改善农村的人居环境和生态环境，逐步实现农村水电道路通达、村庄美化、庭院绿化、厕圈卫生、垃圾无害、基础设施完善等目标。

管理民主就是进一步完善村民自治机制。通过发展基层民主、完善“一事一议”和村务公开等制度，保障农民依法行使民主权利，形成“村民事村民办、村民事村民管”的民主管理制度。

早在 20 世纪 50 年代，国家制定“二五”和“三五”经济计划时就开始提出建设新农村的构思；但是，党的十六届五中全会提出的“新农村”具有鲜明的时代特征和不同的内涵。“新农村”的特征主要体现在五个方面：一是目标新，新目标体现了物质文明、政治文明、精神文明建设与和谐社会建设及党的建设的全面要求；二是方针新，新方针是“工业反哺农业、城市支持农村”重大方针政策的调整，这必将使我国农村进入一个加快发展的机遇期，为更好地解决“三农”问题寻求突破口；三是举措新，采取以工促农，以城带乡，城乡互动，公共财政向“三农”倾斜，城市向农民敞开大门，农村向城市提供安全合

格农产品的举措，逐渐形成城乡互动的长效机制；四是方法新，把解决“三农”问题、农村建设，扩展为全社会、各行各业共同的事业；五是理念新，以科学发展观统领城乡发展，把以人为本、构建和谐社会的理念作为新农村建设的出发点，从实际出发，以符合当地实际和尊重农民意愿的原则开展新农村建设。

新农村建设在转型时期的中国具有特殊的意义和作用：它是加强农业基础地位的重要保障，同时又是加快建设小康社会的重大举措；它不仅有利于缩小城乡差距，而且可以扩大内需，促进国民经济更快更好的发展；最为根本的是，它是党代表最广大人民直接利益的体现，是构建社会主义和谐社会的必然需求。

第二节 研究背景

分析当代新农村建设时必须采取“比较”的视角，在对以往新农村建设经验进行总结的基础上，借鉴国外新农村建设的优秀经验，为当前进行的新农村建设的顺利进行提供可靠的保证。

改革开放以来，从化市农业和农村经济发展较快，农业生产条件明显改善，农业综合开发不断推进，龙头企业发展壮大，农业产业化、现代化水平得到提高，农业和农村经济进入新阶段。“十五”期间农民人均可支配收入从2000年的3694元增加到2005年的4693元；2005年全市粮食总产量超过26亿斤，粮食作物和经济作物播种面积由原来的59:41调整为34:66，农业总产值达到18.99亿元，年均增长5.4%。但是，农村发展过程中也显现出大量问题，例如，农业生产结构跟不上市场的变化；农产品附加值较低，在丰收季节收入得不到相应的增长；农产品安全质量监督工作滞后于形势的需要；缺少资金的注入，农产品升级缓慢；同时，农民生活质量得不到明显的改善提高，农村基础设施远远落后于经济发展需求，不利于经济快速健康发展。

“十一五”期间，从化市围绕农业现代化目标，坚持“多予、少取、放活”的方针，坚持“工业反哺农业、城市支持农村”的思路，



围绕农业增效、农民增收、农村稳定的目标，积极实施“农业稳市”发展战略，加强农业综合生产能力的建设，重点推进农业和农村经济结构调整、农业产业化经营、农村基础设施建设、农村富余劳动力转移等，努力增加农民收入，改善农村环境、逐步缩小城乡差距，促进农村经济社会全面协调的可持续发展。

社会主义新农村发展建设规划研究项目就是在这一背景下提出来的，本研究将从农村地区的基础条件出发，结合发展目标，根据产业发展条件，做深入的研究。

第三节 研究目的

本项目研究的目的，一是满足农村地区居民生产生活进一步发展的需要：通过对农村地区合理的规划指导，论证各村域的发展定位，合理协调并确定各村的发展规模与各类功能用地的比例，培育农村地区特色产业的发展，促进“一村一品”农业生产更好地执行；通过规划指导发展农产品加工业，提高农产品的附加值，提高农民收入水平；通过规划指导，解决各个村落在基础设施、资源利用、环境影响等方面的协调与整合问题，建立与对外交通系统相配置的用地布局结构，提高农村地区基础设施建设，更好地满足农村居民的生活需求。二是服务政府管理工作的需要：根据农村地区产业建设发展需求，结合整个从化市社会经济发展，按照自身条件遵循城市空间规划与产业发展一般规律，制定相关战略，协调好市域内各地区的协调发展，避免建设过程中可能导致的矛盾和冲突，促进城乡协调发展，加快和谐社会建设。

第四节 研究思路

本项目研究从理论与案例研究入手，研究确定未来农村地区产业发展与空间布局。首先，对农村发展相关理论及国内外相关成功案例进行

分析，为从化市新农村建设规划提供参考；其次，对区域发展背景，相邻地区产业发展，包括主要影响因素等进行分析，为新农村建设模式及空间规划提供必要的舆论支撑；最后，根据从化市“十一五”规划中新的产业发展目标，按照“工业反哺农业、城市带动农村”的发展思路，提出农村地区未来的建设发展定位及其空间规划布局策略，进而制定出产业布局规划，并对布局规划实施及其保障措施提出有关建议。图 1-1 为总体研究思路框架。

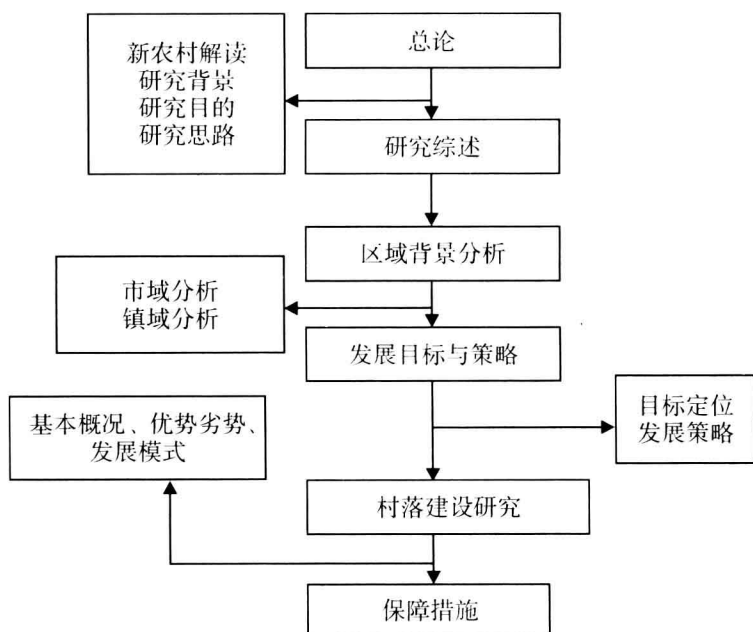


图 1-2-1 总体研究思路框架图

第二章 研究综述与案例

第一节 国内相关研究与分析

过去 20 多年来,随着“不均衡发展”策略的实施,大部分地区经济发展差异显著,不同专业背景的学者纷纷从不同角度对区域发展差异进行了研究。李学鑫(2000)通过分析农村工业化发展历程中的空间差异,研究了空间差异的原因,并对这种差异趋势进行了预测,同时提出了解决途径;刘兆德等(2003)通过对江苏省 20 世纪 90 年代经济发展空间差异的研究,以人均 GDP 反映经济空间格局对江苏全省经济类型进行了划分;罗迎新(2006)以广东梅县为案例,采用量图分析法对梅县县域经济发展差异进行了分析并划分类型,同时给出了发展建议;刘慧(2002)对中国农村发展差异进行系统分析,探讨不同类型地区的发展基础、动力、优势和存在的问题,全面分析农村发展差异;高进云(2006)以城镇化不平衡指数阐明区域发展的差异程度;彭宝玉(2007)采用因子分析和 GIS 技术,对河南省县域经济实力进行综合评价并解释了发展的空间差异;刘禹宏等(2005)研究了中国县域经济发展,以县域经济作为区域经济的微观体现对中国东西部区域差异进行阐述,并给出了发展建议。

在区域经济发展过程的演变研究方面,甄峰等(2000)采用 SPSS 因子分析法研究了改革开放以来广东的经济发展,阐述了发展过程中的空间极化现象;方倩等(2004)以经济发展水平和发展速度为内容,

对江苏沿江地区发展的空间差异进行分析,解释了区域差异的形成机制;赵晓斌等(1994)对广东省20世纪80年代经济发展的地区差异进行了分析;刘筱等(2000)针对20世纪80年代广东省经济发展的差异对90年代不同经济地域差异进行了分析,揭示了区域经济发展的演变过程;李小建等(2005)以ArcView GIS为分析工具,将数据与图形结合起来,从经济结构转变角度分析了河南省经济空间转变的动力机制。

在基础设施对经济发展的影响研究方面,战金艳等(2003)运用灰色关联分析法,构建基础设施与城乡一体化关联度模型,进行区域尺度两者的二级指标关联度、标准关联度和动态关联系数计算,实现了定量分析。邓淑莲(2001)通过基础设施对经济发展的宏观和微观考察,指出基础设施由于其在生产和消费上的特殊性而对经济发展具有特别重要的意义;其中特别指出,农村的发展尤其离不开基础设施的建设,它们之间呈现正相关关系。李伯溪等(1995)通过研究中国基础设施建设和区域发展水平之间的关系,分析表明基础设施建设与经济增长之间的确存在正相关的关系。顾为东(2002)研究了高速公路建设,指出高速公路建设对国民经济的发展起到了极大的推动作用。金凤君(2001)研究了基础设施建设与人类生存环境之间的关系,透视了基础设施在活动空间扩展、资源共享和生存环境优化方面的作用及意义。

第二节 国外相关研究与分析

国外对农村发展的关注较多,相关的研究成果也较多,涉及的领域也广泛。

在农业政策发展对农村影响的研究方面,Bateman(1989)、Whitby(1990)等通过欧洲的案例研究指出,耕作利益和相关的机构比如定义产权和职责,在资源和环境控制上发挥着占主导的影响力。Brassley(1997)认为,如果乡村经济体想要享受类似国家平均的生活条件标准,农业生产力必须发展到与总的经济发展水平相持平,同时人们必须离开农业生产;换句话说,任何短期内维持农业收入的情况将会被证明