

An Introduction to
Overseas Chinese Affairs

中国侨务 通论

(试用版)

中国侨务通论课题组 编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

An Introduction to
Overseas Chinese Affairs

中国侨务 通论

(试用版)

中国侨务通论课题组 编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州

图书在版编目 (CIP) 数据

中国侨务通论 (试用版) / 中国侨务通论课题组编. — 广州: 暨南大学出版社, 2012. 8
ISBN 978 - 7 - 81135 - 281 - 8

I. ①中… II. ①中… III. ①侨务工作—中国—干部培训—教材 IV. ①D634

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 193500 号

出 版 人: 徐义雄

策划编辑: 吕剑光

责任编辑: 黄圣英 陈绪泉

张学颖 冯 琳

责任校对: 何 力

出版发行: 暨南大学出版社

地 址: 中国广州暨南大学

电 话: 总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编: 510630

网 址: <http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版: 广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 27.625

字 数: 624 千

版 次: 2012 年 8 月第 1 版

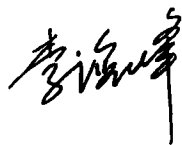
印 次: 2012 年 8 月第 1 次

定 价: 65.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

要按照政治坚定、业务精通、求真务实、开拓创新、勤政廉政、热爱侨务事业的要求，加强侨务干部队伍培养教育，增强侨务干部特别是领导干部的政治素质、思想素质、业务素质、作风素质，提高把握大局的能力、统筹协调的能力、调查研究的能力、组织管理的能力和应对复杂局面的能力。以让人民满意、让侨胞满意作为检验侨务工作成效的根本标准，从严要求，不断增强事业心、责任感和使命感，振奋精神，锐意进取，艰苦奋斗，扎实工作，开创“十二五”侨务工作新局面。

国务院侨务办公室主任：



（本段文字摘自“锐意进取 扎实工作 努力开创侨务工作新局面”，《求是》2012年第1期）

序 言

干部教育培训工作是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程。2007年以来，国务院侨办党组面对新形势、新任务和干部队伍的现状，将提高全国侨务干部队伍素质作为一项长期的战略性任务来抓。海峰同志多次强调：“各级侨务部门要更加重视干部教育培训工作，把提高干部队伍素质作为贯彻落实科学发展观，涵养侨务资源，推进侨务工作上水平，实现可持续发展的战略性、基础性工程抓紧、抓好。”

近五年来，我们紧紧围绕侨务中心工作开展教育培训工作，以学习大庆精神和江苏侨务工作经验为主线，逐年加大干部教育培训力度，扩大干部教育培训规模，提高干部教育培训质量：召开了全国侨办系统干部教育培训工作会议；印发了《全国侨办系统2008—2012年干部教育培训工作实施意见》；依托“全国侨办系统思想作风建设年”、“学习江苏侨务工作经验”、“弘扬大庆精神”和“学习贯彻十七届六中全会和全国侨务工作会议精神”等主题和载体，举办各类侨务干部培训班30余期，培训侨务干部3000多人，并着手加强侨务干部网络平台建设和教材体系建设。这一系列通过教育培训抓干部队伍建设的思路和方法，效果十分明显，达到了狠抓侨务干部队伍作风建设、提高侨务干部队伍素质和执行力的预期目标；最突出地体现在广大侨务干部精益求精、追求完美的意识更强了，顽强攻关、敢打硬仗的作风更突出了，团结协作、充满活力的气氛更浓了，各级侨办领导班子责任意识、表率作用更明显了。全国侨办系统干部的精神面貌焕然一新，各省、自治区、直辖市形成了不甘人后、你追我赶、百舸争流、百花齐放、竞相比拼、大干侨务的工作局面，对推进全国侨务工作的大发展起到了非常明显的促进作用。

当前，侨务工作得到党中央、国务院的高度重视，迎来了前所未有的发展机遇。2011年下半年，国务院召开了全国侨务工作会议，并首次专门针对侨务工作印发了《国家侨务工作发展纲要（2011—2015年）》，对“十二五”时期侨务工作的指导思想、基本方针和原则、主要任务以及如何组织实施作出了系统的部署。同时，还明确指出：“要高度重视侨务干部队伍建设，加强对侨务干部的培养教育，帮助他们树立世界眼光、加强战略思维、提高工作能力。要进一步加强侨务干部作风建设，坚持深入实际、深入基层，不断提高为侨服务的意识和水平。”这表明，党中央、国务院将侨务工作放到了国家发展战略的新高度，将教育培训放到了侨务干部队伍建设的关键位置。广大侨务工作

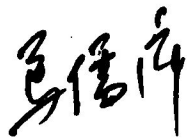
者承载着新的历史使命，任重道远。

教材建设是完善培训保障体系的一个重要方面，是干部教育培训事业发展的有力支撑。本书是适应世情、国情和侨情的变化及侨务工作科学发展、可持续发展的需要而编撰的，目的是为广大侨务工作者更加准确、更加科学地理解侨务工作的内涵，把握侨务工作的任务，掌握侨务工作的方法，开拓侨务工作的思路，了解和学习世情、国情、侨情及相关政策和法律提供参考，使其能够更好地为侨服务，为党的中心任务、国家的发展大局服务。

本书适用于侨务干部的教育培训和侨务工作者的入门学习，也可选作高等院校相关专业本科生及研究生的学位或非学位课程教材。与以往的教材相比，它的知识面更广，内容更为丰富，涉及侨务理论、侨务政策法规、侨史、侨情、侨务工作实务、典型案例等多个方面。既有理论知识，又有实践经验；既有历史沿革，又有现代特征，是一本通论性的基础性教材。

侨务工作既是一项政治性、政策性强的工作，也是一项服务性、事务性强的工作。希望广大侨务干部注重加强侨务基础理论和知识的学习，不断提高执行力，扎实开展各项工作。希望各级侨办认真贯彻落实中央关于建设马克思主义学习型政党和加强干部教育培训工作的要求，以迎接党的十八大的胜利召开、学习贯彻十八大精神为主线，全面落实大规模培训干部、大幅度提高干部素质的战略任务，大力推进侨务干部教育培训体制机制改革创新，努力创造侨务干部教育培训工作的新佳绩，更好地为侨务工作科学发展服务、为侨务干部成长服务！

国务院侨务办公室副主任：



2012年7月

序 言 / 1

总 论 / 1

理论篇

第一章 党和国家领导人论侨务 / 5

- 第一节 毛泽东、朱德、周恩来论侨务 / 5
- 第二节 邓小平论侨务 / 11
- 第三节 江泽民论侨务 / 13
- 第四节 胡锦涛论侨务 / 15

第二章 新中国侨务理论实践 / 18

- 第一节 保护、教育华侨 引领归侨侨眷共同建设新中国 / 18
- 第二节 落实政策 深化改革 推进侨务工作全面发展 / 26
- 第三节 高举旗帜 把握机遇 实现新时期新跨越 / 32
- 第四节 依法护侨 科学发展 构建海内外和谐侨务 / 36
- 第五节 锐意进取 不断创新 开创侨务工作新局面 / 41

第三章 涉侨若干重大问题理论研究 / 53

- 第一节 “国际移民”理论 / 53
- 第二节 “为侨服务”论 / 60
- 第三节 “和谐侨社”论 / 62
- 第四节 “涵养侨务资源”论 / 69
- 第五节 “侨务公共外交”论 / 73



法政篇

第一章 晚清、民国时期的侨务政策 / 81

第一节 晚清时期的侨务政策 / 81

第二节 民国时期的侨务政策 / 85

第二章 新中国的侨务政策 / 95

第一节 建设社会主义时期的侨务政策（1950—1966年） / 95

第二节 文化大革命时期的侨务政策（1966—1976年） / 98

第三节 改革开放以来的侨务政策（1978— ） / 98

第四节 取消双重国籍：新中国侨务的重大决策 / 101

第五节 《保护法》和《实施办法》 / 103

第六节 国家现行的若干侨务政策 / 106

第三章 外国侨务政策举要 / 111

第一节 外国侨务工作的开展 / 111

第二节 希腊的侨民政策 / 115

第三节 日本的侨民政策 / 118

第四节 印度的侨民政策 / 121

第五节 以色列与世界各地的犹太人 / 123

侨史篇

第一章 华侨华人社会史 / 129

第一节 海外华侨华人社会的形成与发展 / 129

第二节 华侨华人社团组织史 / 138

第三节 华侨华人的宗教信仰和习俗 / 149

第二章 华侨华人经济史 / 158

- 第一节 早期华商经贸网络 / 158
- 第二节 近代东南亚华侨经济结构 / 159
- 第三节 “二战”后初期东南亚华侨华人经济的转型 / 166
- 第四节 近代北美洲和澳大利亚的华侨华人经济概况 / 167
- 第五节 近代华侨投资与中国的经济建设 / 170

第三章 华侨教育与华文教育史 / 173

- 第一节 早期华侨教育的产生与初步发展 / 173
- 第二节 民国时期海外华侨教育的繁荣 / 175
- 第三节 “二战”后海外华侨教育的变化与华文教育的兴起 / 177

第四章 华文报刊史 / 182

- 第一节 华文报刊的初兴 / 182
- 第二节 清末民初海外华文报刊的发展 / 183
- 第三节 “一战”后海外华文报刊的繁荣 / 185
- 第四节 “二战”后华文报刊的起伏变化 / 188

侨情篇

第一章 国外侨情 / 193

- 第一节 人口与分布 / 193
- 第二节 职业与经济地位 / 204
- 第三节 海外华人参政活动 / 213
- 第四节 华人社团的现状与趋势 / 218
- 第五节 华文教育的复苏和兴盛 / 224
- 第六节 华文传媒的多元化发展态势 / 230
- 第七节 海外华侨华人安全问题 / 238

第二章 国内侨情 / 241

第一节 归侨侨眷 / 241

第二节 侨汇 / 245

第三节 侨资企业 / 248

第四节 海归现象 / 253

第三章 少数民族侨情 / 256

第一节 少数民族华侨华人总体概况 / 256

第二节 新疆侨情 / 257

第三节 藏胞侨情 / 259

第四节 边疆民族迁移与国家安全问题 / 260

侨务篇

第一章 侨务工作概论 / 265

第一节 侨务工作的定义及对象 / 265

第二节 侨务工作的地位和作用 / 266

第三节 侨务工作的指导思想、基本方针和基本原则 / 269

第四节 侨务工作面临的形势和主要任务 / 275

第二章 国内侨务工作 / 280

第一节 国内侨务工作的含义和地位 / 280

第二节 国内侨务工作的任务和内容 / 282

第三节 国内侨务工作的基本原则 / 287

第三章 国外侨务工作 / 290

第一节 国外侨务工作的任务和地位 / 290

第二节 国外侨务工作的主要内容 / 291

第三节 国外侨务工作的若干问题 / 295

第四节 国外侨务工作的方式和挑战 / 302

第四章 侨务经济科技工作 / 306

第一节 侨务经济科技工作概论 / 306

第二节 侨务经济工作 / 311

第三节 侨务科技工作 / 316

第五章 华文教育工作 / 320

第一节 开展华文教育工作的意义 / 320

第二节 国内华侨教育与华文教育 / 322

第三节 华文教育机构 / 327

第六章 侨务文化宣传工作 / 333

第一节 侨务文化宣传工作的地位和作用 / 333

第二节 侨务文化宣传工作的主要任务 / 335

第三节 侨务文化宣传工作的途径 / 336

实践篇

第一章 基本原则：侨务工作“十六字”原则 / 343

第一节 “十六字”原则的贯彻与实施 / 343

第二节 《保护法》的出台及实施 / 347

第三节 《保护法》及其《实施办法》的宣传及实施 / 350

第四节 加大政策法规研究力度，初步构建侨务法规政策体系 / 353

第二章 依法护侨：侨捐项目监管制度 / 357

第一节 广东省侨捐项目监管制度的实践 / 357

第二节 其他省市的侨捐项目监管 / 366

第三节 问题与对策 / 368



第三章 管理转型：社区侨务工作 / 371

- 第一节 社区侨务工作机制 / 371
- 第二节 社区侨务工作的职能和特点 / 372
- 第三节 社区侨务工作的基本经验 / 373
- 第四节 社区侨务工作案例 / 375

第四章 情系侨务：江苏侨务工作经验 / 381

- 第一节 带着感情做深侨务工作 / 381
- 第二节 解放思想做新侨务工作 / 383
- 第三节 整合资源做大侨务工作 / 385
- 第四节 围绕大局做实侨务工作 / 388

第五章 服务大局：引资引智工作 / 390

- 第一节 以政策为切入点，不断提升集聚人才的能力 / 390
- 第二节 打造品牌，搭建引资引智工作平台 / 393
- 第三节 优化服务，营造“引得来、留得住、用得好”的优良环境 / 397
- 第四节 引资引智工作经验 / 400

第六章 涵养资源：海外华文教育 / 405

- 第一节 发展华文教育的基本思路 / 405
- 第二节 发展华文教育的主要措施 / 406
- 第三节 涵养侨务资源实例 / 410

第七章 以侨为本：侨务信访工作 / 416

- 第一节 侨务信访工作的基本原则和基本要求 / 416
- 第二节 侨务信访工作方法机制 / 418
- 第三节 侨务信访工作的任务、特点和作用 / 419
- 第四节 侨务信访工作的基本工作程序 / 421
- 第五节 侨务信访案例分析 / 422

参考文献 / 427

后 记 / 432

总 论

《中国侨务通论》（试用版）（以下简称《通论》）根据国务院侨务办公室在新形势下针对侨务工作提出的新战略和新要求，结合当前国际形势、国内形势及侨情新变化而编撰，目的是为广大侨务工作部门和涉侨机构提供具有实际参考和指导意义的资料，使广大侨务工作人员能更准确、更科学地理解侨务工作的内涵，把握侨务工作的任务，掌握侨务工作的方法，开拓侨务工作的思路，了解和学习世情、国情、侨情及相关政策和法律，更好地为侨服务，为党的中心任务、国家的发展大局服务。本书为全国侨务干部培训教材，围绕着理论指引、法制规范、厚重侨史、生动侨情、侨务实际、典型案例六个专题展开，以期勾勒出侨务干部应该具备的基础知识蓝图。

一个合格的领导者和管理者必须讲政治、讲学习、讲正气，努力在建设学习型政党和学习型社会中走在前列。所以《通论》首推理论篇，以侨务理论为先导，统领驾驭全书。该篇主要内容包括毛泽东、朱德、周恩来、邓小平、江泽民、胡锦涛等领袖人物的侨务思想；新中国成立以来国家侨务部门领导人在侨务理论上的新探索；新时期中国侨务若干重大问题的理论研究等。本篇旨在总结侨务理论的基本内涵和框架，构建侨务理论体系，加强对侨务工作全局性、战略性、前瞻性问题的研究，丰富和发展侨务理论，及时将理论创新成果转化为决策、措施和制度，为侨务工作提供理论支撑，为侨务理论的发展打下坚实基础，从而推动侨务工作全面科学化发展。

以人为本，为侨服务，就要落实侨务政策法规，依法保护归侨侨眷的合法权益；积极协助我国政府加强对海外华侨的领事保护，维护海外华侨的正当权益；同时加强侨法宣传力度，帮助广大归侨侨眷学法、守法、用法，提高全体公民依法护侨意识。继“理论篇”之后的“法政篇”，包括侨务法规与侨务政策两部分内容。开篇先介绍了近代以来中国侨务政策的发展变化，包括晚清时期、民国时期、中华人民共和国时期等各个历史阶段，并总结其经验教训；对侨务立法和执法的研究，包括《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法》（以下简称《保护法》）和《中华人民共和国归侨侨眷权益保护法实施办法》（以下简称《实施办法》），以及其他有关华侨华人和归侨侨眷的法律法规，如何执行上述各项法律法规的具体办法；本篇还介绍了希腊、印度、日本、菲律宾、以色列等国家的侨民政策，目的是了解和借鉴国际经验，从世界高度、用全球眼光来看中国，制定符合世情、国情、侨情的侨务政策。

《通论》第三、四篇“侨史”、“侨情”，在时间上以20世纪80年代为界，之前定为侨史，之后定为侨情，内容上则以“专题、类别”来搭建。“侨史篇”有别于以往“编年体”、“国别史”的写法，按事类分为社会史、经济史、教育史、报刊史等，概述其产生、发展及现状，梳理了华侨华人历史产生发展的脉络。作为侨务工作产生的背景、原因，只有让广大侨务工作者了解侨史，以史为鉴，才能更好地资政，做好新时期的侨务工作。

“侨情篇”面对的是：世情、国情的新发展对侨务部门统筹国内国际两个大局的能力，海外侨情的新变化对侨务部门强化联谊、服务、引导功能，侨务工作社会化的新发展对政府侨务部门在涉侨工作中发挥统筹协调作用等均提出了更高要求。在世情、国情和海内外侨情复杂多变的大背景下，各级侨务干部更需要通过不断学习，自觉提高自己的思想政治素养、理论素养和工作执行力，方能在形势复杂多变、任务繁重艰巨的情形下，以忠于职守、开拓创新、求真务实、无私奉献的精神完成好“十二五”时期的侨务工作。

“侨情篇”对1978年以来的国内外侨情的发展情况、重大事件、热点问题以及海外少数民族侨情进行了详细描述，目的是要广大侨务工作者在面对海内外侨情出现的许多新情况、新问题，坚持以科学发展观为指导，与时俱进，树立起世界眼光，站在战略全局的高度，辨析国内外形势变化，全面把握侨情，有针对性地解决现阶段侨务工作中带有方向性、倾向性的重大问题，科学谋划侨务工作，正确处理侨务工作中的重大关系，统筹全局、兼顾各方、突出重点、全面推进。

“侨务篇”是全书的重头，它继理论先导、法制规范、厚重侨史、生动侨情之后进入了侨务实际工作范畴，通过认真总结历史经验，深入认识工作规律，更加注重工作机制、方式方法的创新，不断提高侨务工作整体的科学化水平。本篇的主要内容包括新形势下我国侨务工作的指导思想、基本方针和基本原则、新任务、新目标、工作方法和工作手段等，并分国内侨务工作、国外侨务工作、侨务经济科技工作、华文教育工作、侨务文化宣传工作等专题对每部分工作的性质、内容、任务和经验进行了概述。本篇旨在提炼侨务工作的基本规律和特点，提供侨务工作科学发展的工作思路，不断深化侨务工作者对侨务工作规律的认识，增强工作中的原则性、系统性、预见性。

与“理论篇”相呼应，“实践篇”作为典型案例，是本书的收官之篇。该篇共优选了侨捐项目监管、社区侨务、侨务信访、江苏经验等七个典型案例，小中见大，以点带面，生动体现了及时将理论创新成果转变为决策、措施和制度，是值得推广的典型工作经验。通过深入剖析这些典型案例的特点、根源及症结，以及处置的办法和措施，来体现侨务工作的具体化，为广大侨务工作者提供可借鉴的侨务工作程序设计及解决相关侨务问题的手段、方法、措施等。



理论篇

第一章 党和国家领导人论侨务

第二章 新中国侨务理论实践

第三章 涉侨若干重大问题理论研究

理论是基础，理论为先导，侨务理论与其他理论的形成一样，也经历了一个从粗浅到深化、从个别到普遍、从初级到高级的过程。在这个过程中，人们从政治、经济、社会、历史、文化和心理等多个视角去观察、分析和研究它。从分析和研究所得出的结论是多方面、多层次和多领域的，它反映了侨务理论的科学性、丰富性、包容性与广泛性。

理论来自实践，侨务理论也是这样，它必然来自侨务工作的实践。在如何看待和认识华侨以及如何处理华侨事务问题上，中国共产党历来以民族和国家的利益至上，以最大限度维护包括广大海外侨胞在内的华侨华人群体利益为所有政策的出发点和落脚点。无论世界风云如何变化，中国共产党始终如一，团结数千万海外侨胞与中国人民一道，维护世界和平，促进人类进步。在中国侨务史上，中国共产党始终将华侨作为革命和建设力量中的一部分，并将其中优秀分子吸纳进队伍，充分肯定和高度评价华侨在民族独立、人民解放和国家富强、民族振兴中的地位与作用。

长期以来，以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央对侨务工作高度重视，他们发表了许多重要讲话，为我们构建中国侨务理论体系提供了丰富的思想宝库；中国侨务战线的广大干部发挥中坚力量的作用，他们在侨务实践中不断改革与创新，为建立中国侨务理论提供了宽广的实证基础；潜心研究中国侨务的专家、学者不辱使命，以自身学科专业的优势，从学理上广泛、深入地研究华侨华人问题和华侨华人事务，他们的研究成果为侨务理论系统提供了不可多得的新元素；世界各国涉侨的一些先进思想和研究成果，为我们建立中国侨务理论提供了不少有益的借鉴。

第一章 党和国家领导人论侨务

党和国家领导人在不同历史时期，根据中国革命和建设的形势与任务，根据当时的国际政治环境和发展趋势，提出关于华侨华人的政策主张，高度评价和肯定华侨华人在民族危难和新中国建设中所发挥的重要作用。几代党和国家领导人对华侨华人问题和侨务工作的论述，代表了中国共产党对侨务工作的理论主张和政策导向，推动了侨务工作的不断发展，奠定了中国侨务重要理论和方针政策的坚实基础。

第一节 毛泽东、朱德、周恩来论侨务

中国共产党一向关心海外华侨的权益和发展，重视侨务工作。党和国家领导人毛泽东、朱德、周恩来等第一代领导集体对侨务工作作过许多重要指示，初步确定了我国侨务工作的基本方针和政策，对党和国家华侨政策的形成以及侨务工作的开展起了重要的指导和推动作用。

一、毛泽东论侨务

毛泽东同志是第一代中央领导集体的核心。以毛泽东同志为代表的中国共产党人，高度重视海外华侨的重要作用，将侨务工作列为我党任务的重要方面，提出了具有重要指导意义的观点，从而初步构建起具有中国特色的社会主义侨务理论。

（一）提出护侨助侨的侨务基本方针

毛泽东同志在中国共产党第七次代表大会的报告中首次明确指出：“保护华侨利益，扶助回国华侨。”这是我党在新民主主义革命时期侨务政策的基本方针。

抗日战争爆发后，中国共产党在建立抗日民族统一战线时，把对华侨的政策列为重要的组成部分。华侨事务方面的工作最早见于中共中央文件，是1935年8月1日发表的《为抗日救国告全体同胞书》，史称《八一宣言》。《八一宣言》号召全国人民各阶层、各党派以及“一切关心祖国的侨胞们”团结起来，积极支援祖国的抗日事业。同年12月，中共中央“瓦窑堡会议”通过了《中共关于目前政治形势与党的任务决议》，要求