



6

1984

近代史 研究

JIN DAI SHI YAN JIU



北方局与华北抗日根据地的创建

陈 廉

抗日战争时期，我党我军坚持独立自主的游击战争，放手发动群众，创建了华北抗日根据地。在这一过程中，红军主力部队开赴华北起了决定作用，而中共中央北方局领导华北地方党，坚定地执行了党的放手发展与深入巩固的方针，对华北根据地的创建作出重大贡献。本文分四个段落作一概述。一、抗战前的北方局；二、从七七事变到党的六届六中全会；三、从六中全会到1940年4月北方局黎城会议；四、从黎城会议到1942年底。

一

抗战时期的华北，系指陇海路以北的山东、河北、山西、察哈尔、绥远、热河及豫北、苏皖北部一部的地区。这个地区，早在党的创立与第一次国内革命战争时期，就在李大钊同志的组织领导下，以北京为中心，在一些主要城市建立了党的组织。1924年底成立了中共北方区委，1925年发动了多次大规模反帝示威游行和罢工罢课斗争，到1926年7月，北方地区党员发展到两千多人^①。

大革命失败后，1927年8月11日，临时中央政治局决定设立北方局，并派王荷波、蔡和森前往主持，以王荷波为书记，管理

^① 见《中共中央政治报告选辑》（1922—1926年）第117页。

顺直、山东、满洲、山西及内蒙各党部，机关驻天津。为贯彻八七会议精神，1927年底和1928年，河北玉田及山东阳谷、海阳、牟平等地爆发了武装暴动。1928年初北方局撤销，由顺直省委管理北方党的工作。1930年春，重新成立，并兼顺直省委。1931年1月四中全会后又行撤销，改称顺直省委（亦称河北省委）。1933年3月，孔原（田夫）以中央代表身份着手恢复北方局。1935年春，孔原调上海，河北省委（书记高文华）兼负北方局工作。在革命处于低潮的岁月里，北方党在北方局或顺直省委领导下，发动了多次武装起义，进行了前仆后继的斗争。由于路线错误，起义失败，党的组织迭遭破坏。到1935年春夏，华北党只剩下一个河北省委及其所属若干城乡组织，山东、山西等地，只有少数干部坚持活动，党组织基本解体。斗争虽然失败，但坚持了党的旗帜，撒下了革命种子。

1935年下半年，华北出现了抗日高潮。北方局积极开展了党的工作。首先，以平津为中心，组织了“华北救亡会”、“救国会”、“中华民族武装自卫会”、“学生联合会”、“中华民族解放先锋队”等抗日救亡团体、统一战线组织或党的外围组织，推动和领导了以学生运动为中心的抗日救亡运动。同时，派遣张友渔等对阎锡山、傅作义、宋哲元进行宣传联络，通过北平市委周小舟经吕振羽同南京政府进行了国共合作的非正式的初步洽谈，开展了统一战线工作。另外，还大力恢复与发展党的组织。除了调整领导成员，加强了河北省委所属的京津两市委、冀东、冀中、冀南、沧州、冀鲁豫边、石家庄、白洋淀（保定）等特委外，还通过直南特委同山东党取得联系。又从党中央上海办事处接收了山西省工委的组织关系。在这些方面，取得了显著成绩。但由于左倾机会主义残余的存在，这时的华北工作，仍局限于狭小范围，方针政策没有根本转变。

为加强北方局领导，进一步开展华北地区工作，刘少奇根据

中央1935年冬的决定，于1936年3月到达北方局驻地天津。以中央代表身份主持北方局。这时，党的中心任务是贯彻中央瓦窑堡会议精神，开展抗日民族统一战线工作。左倾关门主义残余的存在，成为开展工作的最大障碍。刘少奇到后，重组北方局。书记刘少奇，组织部长彭真，宣传部长陈伯达，秘书长林枫。接着，派员重建和恢复了各地的党组织。1936年4月，派黎玉到济南，建立了山东省委（对外称工委），书记黎玉，成员有赵健民、林浩、景晓村。6月，派李宝森到太原恢复山西省工委，11月又派李菁玉任书记。1936年秋，经中央批准，营救了薄一波等六十多名干部出狱，陆续派往各地。12月后派张友清、徐子荣、赵振声（又名李葆华）、赵仲池等到太原，组成新的山西工委，书记张友清。1937年春，派李运昌到天津，组建新的河北省委，李任书记，9月后马辉之任书记。各省委（工委）恢复建立了所属地区的特委、市委。为发动华北抗日救国运动，北方局通过《火线》等党刊发表了刘少奇的一批文章，批评了左倾关门主义与冒险主义，宣传了党的统一战线政策，端正了各级领导机关的政治路线。同时，在实际工作中改变了党的策略，纠正了“飞行集会”之类的冒险行动，正确地组织平津学生举行示威游行，发动群众抵制日货。将“打倒卖国贼宋哲元”的口号，改为“拥护宋委员长抗日”。在“一二九”运动的基础上，于1936年4月，将平津学生联合会改为学生救国会，成立了平津各界救国会。为开展统战工作，北方局曾派彭雪枫、张友渔、梁寒冰、刘贯一等对一些友军进行了联络，争取合作。北方局派薄一波、杨献珍、董天知、韩均等应阎锡山邀请，以共产党员身份，回到太原，组成一个直属北方局领导、专做山西白区工作的党的工作委员会。经与阎“九月谈判”，取得了合法地位。阎将1936年10月成立的“牺牲救国同盟会”交薄一波主持，指定薄同其亲信梁化之为负责人，任薄与雷任民、宋劭文等七人为常委。薄接收了“山西军政训

练委员会”，创办了“军政训练班”、“村政协助员训练班”、“牺盟会特派员训练队”和“国民兵军官教导团”等，培养了大批知识青年干部，发展了党的组织。

经过以上工作，华北党提高了政治水平，恢复与发展了党的队伍，建立了各地省委、特委领导机关，深入发动与巩固了群众抗日救国运动，初步开展了统一战线工作。到抗战前夕，华北地区共有党员五千^①。这一切，均为抗战爆发后发动与坚持华北抗战，建立华北抗日根据地，创造了有利的条件和良好的基础。

二

抗战爆发后，党中央发出一系列指示，要求北方局立即动员与组织军民实行抗战，开展敌后游击战争。7月8日中央指示，党在平津华北应立即执行下列方针：1. 坚决保卫平津和华北，立即进行宣传组织活动，动员全体爱国军民抵抗日本进攻；2. 立即与政府当局及各地方领袖协商，迅速组成统一战线；3. 立即在平津、平绥以东地区及平汉津浦线开始组织抗日义勇军，准备进行艰苦的游击战争。8月党的洛川会议决定，全党应不放松一刻机会去宣传群众、组织群众、武装群众，在晋察冀绥四省边沿地区创造根据地。9月25日，毛泽东电示周恩来、刘少奇、杨尚昆，指示整个华北工作应以游击战争为唯一方向，一切工作应环绕游击战争，发动华北党，动员群众收编散兵散枪，普遍的组织游击队。根据中央指示，在抗战初期，北方局的工作方针是，全党搞武装，抓政权，放手发展自己的力量。

七七事变后，面对南京政府企图妥协的危险，北方局采取种种措施推动华北抗战。事变第二天，北平市委即动员“中华民族

^① 关于抗战前华北党员人数，本文系根据刘少奇1943年3月发表的《六年敌后工作经验的报告》和1980年第8期红旗杂志发表杨尚昆《怀念少奇同志》一文。

彭德怀1944年对孙平谈话则说，总共不超过三千，何数准确待查。

解放先锋队”及“北平学生救国联合会”，组织战地服务团，以宣传队、慰劳队、募捐队等形式，宣传抗战，支援守军作战。还通过二十九军与地下党有联系的何基沣等影响宋哲元实行抗战，反对妥协。“武装保卫平津、保卫华北”的口号响彻华北。

7月底平津沦陷之后不久，日军便向华北内地大举进攻，全国抗战形势确定。北方局认为，华北党今后的中心任务就是，广泛深入地发动群众，开展游击战争，扩大军队，建立政权，独立自主地坚持华北抗战。为坚持持久抗战，开展农村游击战争，北方局首先大力进行了撤出城市、转进乡村的工作。指示河北省委：党在平津的组织，立即转入长期的秘密工作，目前主要任务是援助平津附近乡村的反日游击战争，干部人员除必需留在平津者外，应退到乡村，组织游击队打游击。在冀东，应准备迅速发动武装起义，配合全国抗战，并在冀东坚持游击战争。北方局号召每个共产党员，脱下长衫，到农村打游击去。根据北方局指示，河北省委将平津唐地区的共产党员和群众团体骨干分子，除留少数有条件长期隐蔽坚持城市作秘密工作外，大部转至太原、延安、晋察冀边区，一部退到冀东、平西和山东。

1937年8、9月，北方局负责人刘少奇（中央驻北方局代表）、杨尚昆（北方局书记）、彭真（组织部长）、李大章（宣传部长）、林枫（秘书长）等，以及北方局机关，分别从延安、北平相继到达太原。9月，在太原召开了河北、山西、绥远、山东、察哈尔等华北地区省委书记及部分市委、特委书记会议，讨论了配合八路军发动抗日游击战争，扩大八路军到数十万人枪，建立根据地等项任务与政策。同月，八路军将领过太原时，北方局在太原成成中学召开会议，讨论了华北抗战形势与我军行动方针。少奇提出华北、太原将要失守，我军应分散游击；发动群众扩大武装50万；会后，发表了《抗日游击战争中各种基本政策问题》，强调游击战争是今后华北人民抗日斗争的主要方式，华

北人民的中心任务是组织与发展抗日游击战争。

1937年9月底、10月中，红军三大主力陆续开赴华北前线，到达晋西北、晋东北、晋东南，与地方党会合。随后，首战平型关，接着，在长城内外，正太路两侧，开展游击战争，同时派出工作团配合地方党发动群众，建立政权，开辟了晋西北，晋察冀、晋冀豫等游击根据地。这时，北方局连续发出指示，要求各地党组织，迅速建立统一的军政领导机关，创建根据地。10月20日，致电聂荣臻，要求晋察冀全区应立即进行民选，组织县政府委员会，筹组边区政府，设立边区农会、工会，成立军区。10月22日、27日，致电贺龙、关向应、任弼时、邓小平及各师政治部与华北各地党，提出了各类地区的工作方针。指出，在敌占区域，共产党八路军应以自己名义公开直接地去动员群众，如有友党友军，应联合他们，以“战地动员委员会”名义动员。在未被敌占领区，应争取公开地位，用抗日救国、改善民生的口号去动员组织群众，建立人民自卫队，逐步改造政权。在已失与未失地区，都应大力发展党，在各县成立党的工作委员会，建立群众团体，八路军要努力扩大军队，地方党要动员群众加入八路军。为解决干部问题，北方局以八路军驻临汾办事处名义，举办了党员训练班、学兵队，训练上千干部输送各区与延安。为开辟华北根据地，周恩来经与北方局讨论，于11月1日向中央建议，将华北划分为绥西、绥察边、晋南、晋西北、冀察晋、直南、直中、冀东、山东等九个战略区。中央及军委批准这一提议，此后北方局、总部基本按此方案划分了战略区，组织了军区，建立了各级党政领导机关。

太原沦陷后，在华北以国民党为主体的正规战争结束，以我党我军为主体的游击战争开始。针对这一变化，11月15日北方局作出《关于目前形势与华北党的任务的决定》，指出目前我党在华北的任务，就是“要进一步独立自主地去领导游击战争，动员

最广大的群众参加游击战争，争取广大的乡村成为游击战争的根据地”^①。在这时，北方局提出了“誓死保卫华北、保卫山西”、“坚持华北抗战，普遍开展游击战争”、“积极抗战到底，与华北人民共存亡”的口号。

太原沦陷前夕，北方局随八路军总部迁往临汾附近，不久少奇返延安参加中央十二月政治局会议，北方局由杨尚昆主持。1938年初，少奇从延安返回，在临汾附近召开了山西党的活动分子会议，传达了中央会议精神，作了关于抗日民族统一战线新阶段、新任务的报告，动员干部发展抗日民族统一战线，坚持全面抗战路线，独立自主地发动与领导群众，开展游击战争，创造革命根据地。2月，日军进攻临汾，北方局转到晋西，随115师部部驻孝义，对外称总政后梯队。转移前后，接中央通知，少奇返延安，参加中央3月政治局会议。3月26日，中央书记处决定：北方局负责人胡服住延安，负责华北领导，尚昆率北方局人员在晋西南，朱瑞在冀晋豫，彭真在晋察冀，都以北方局代表名义指导各地工作。8月后，尚昆亦去延安开会，北方局机关的领导活动一度中断，对各区指导，主要由在延安的少奇（后有尚昆）进行。

1938年4月，晋东南粉碎日军九路围攻后，华北八路军便以山区根据地为依托，向冀南、冀鲁豫、冀鲁边等平原地区和冀东、大青山区挺进，波浪式与跳跃式相结合，开辟了广大新区。党中央、北方局（以刘少奇名义）有力地指导了这一战略行动。4月20日，毛洛（甫）刘致电彭（真）聂及朱彭（德怀），指出目前晋察冀的中心任务“是在各方面巩固已得的胜利，并在巩固的现有基础上去继续发展”。要加强部队整训，肃清根据地内部土匪，整理冀中部队。在整理就绪之后，可分出一部兵力向冀东、热边发展^②。4月21日，毛、洛、刘致电129师刘、徐（向

^① 《刘少奇选集》上卷第95页。

^② 见解放军政治学院编印《中共党史参考资料》第8册，第152页。

前)、邓：“目前在河北山东平原发展游击战争是可能的，党与八路军应坚决采取尽量广泛发展游击战争的方针，尽量发动最广大的群众走上公开的武装斗争。”^①9月26日，毛、朱、彭、胡(服)致聂转宋(时轮)邓(华)及冀东特委：必须以高度的布尔什维克精神，克服困难，创造冀热察边区根据地。目前主要力量放在白河以东之密云、平谷、蓟县、兴隆、遵化，以部分力量放在白河以西。

1938年秋，蒋介石慑于华北我军之迅速发展，乃陆续派遣官兵北上，与我争夺华北，限制我之发展。9月，河北省政府主席鹿钟麟、河北民军总指挥张荫梧率部由豫北进入冀南，到处收编土杂武装，建立第二政府，并与山东省政府主席沈鸿烈策划反共，建立冀鲁联防。12月，鲁苏战区总司令于学忠率部两万入鲁。针对这一形势，党中央、北方局除派刘伯承、彭德怀与之多次谈判，争取合作外，曾发出多次指示，强调加强实力，坚持阵地。指出：党在河北的中心任务是加强实力，加强武装部队、临时政权和群众组织(1938年6月7日毛泽东、洛甫致邓小平、朱瑞、聂荣臻、彭真等)；冀南应加紧建立各地政府，推选与委派县长，造成既成事实，再与鹿(钟麟)商讨交涉(8月8日毛、刘致徐向前等)；晋察冀、冀中、冀南均应迅速建立与巩固统一的军事行政系统，使鹿来不致容易被拆散(8月20日毛、王(稼祥)、刘致聂荣臻)；目前摆在冀晋豫全区面前的中心任务是以最快速度创造冀晋豫边区成为坚持抗战的巩固的根据地，建立若干游击兵团，组织不脱产的自卫军，改造地方机关成为民主政权，迅速召开各群众团体代表会议，成立统一的领导机构(8月24日洛、毛、刘致朱瑞)；张荫梧计划夺取正太路以北地区，要发动民众机关团体维护边区政府与司令部，无边区政府介绍

^① 见解放军政治学院编印《中共党史参考资料》第8册，第153页。

信，任何人不得进入边区，进行军政活动（9月7日毛、朱、刘致聂）；必须坚持冀南行政主任公署，不得以任何交换条件取消（10月27日毛泽东、王稼祥、刘少奇、杨尚昆等致朱瑞）等等。

从抗战爆发到1938年10月六届六中全会这段时间，北方局为开展华北游击战争，创建抗日根据地，主要进行了以下工作：

第一，大力恢复与发展党的组织，建立各战略区党的领导机构。

经中央指示或批准，1937年9月底，北方局派李葆华、王平、刘秀峰前往晋东北，组织晋察冀临时省委。11—12月间，正式建立了晋察冀边区委员会，领导成员有聂荣臻、黄敬、赵振声、刘秀峰等，负责指导北岳、冀中、平西、冀东等地区党委。1937年10月，冀中区成立了保（定）东、保南两特委，不久石家庄沦陷，平汉路东西分割，冀中形成一独立区，乃将两特委合并为保属省委，书记张君。1938年初改为冀中省委，书记鲁贲，副书记张君。4月又改为冀中区党委，黄敬任书记。1938年8月，北方局将原冀中的保属特委南移石家庄，成立平汉线省委，书记李菁玉。9月后又迁阳泉，移辽县，与129师师部会合。10月组成冀豫晋省委临时领导机构，1938年2月正式成立冀豫晋省委，主要领导成员有李雪峰、徐子荣、何英才、安子文、彭涛等，李雪峰任书记。8月改为晋冀豫区党委（亦称太北区党委），李雪峰任书记，领导太行、太岳两地区党委。1937年10月，120师进入晋西北后，北方局成立了晋西北临时省委，1938月底，改称晋西北区党委，赵林、罗贵波任正副书记，领导晋西北、雁北、大青山地区党委。七七事变后，山西省工委改称山西省委，书记张友清，副书记林枫。太原失陷前后，省委移临汾，后进吕梁山。1938年夏秋之交，改称晋西南区党委，林枫任书记，驻孝义。1938年3月，129师东进纵队进入冀南南宫地区后，成立了冀鲁豫省委，7月改称

冀南区党委，李菁玉任书记。山东省委于1938年5月依中央决定改称苏鲁豫皖省委，书记郭洪涛。原驻天津的河北省委于7月冀东暴动后撤销，工作人员大部进入冀东，12月底成立了冀热察区党委，书记马辉之。坚持平津唐地区的地下党组织，成立了平津唐点线委员会，专一领导敌占城市的地下党，并改归长江局领导，负责到1938年秋。整个华北各地区的党的领导机构已趋健全。

党的领导机构建立后，大力进行了恢复与发展党的工作。到1939年12月，华北地区党员约二十九万五千人。

第二，运用多种方式建立地区统一战线。

在我军占绝对优势的地区，如晋察冀、晋东南，我军进入后不久，就以共产党八路军名义派出县长，建立民主政权与群众团体，在此基础上，吸收友党进步人士、开明士绅参加，结成广泛的统一战线。在我军与友军插花共处地区，如晋西北，则组织了“战地动员委员会”（绥远称“军民联合抗战委员会”），联合友方，共同工作。通过这种统战性的半政权机关，动员与组织群众，建立武装，筹集粮款。在友党友军为主体的地区，则同进步人士合作，争取合法地位，公开的权利。如鲁西北，特委与国民党专员范筑先合作，以“政训处”名义开展工作，开辟了鲁西北地区。在山西，我党同阎锡山建立了特殊形式的统战关系。由我党主持了以阎锡山为会长的“牺牲救国同盟会”，并以进步人士续范亭为主任，共产党员南汉宸、程子华为部长，组织了“第二战区民族革命战争战地总动员委员会”。通过这两个组织，在山西各地建立了统一战线，发展了革命力量。

与进行公开统战工作同时，北方局还通过华北联络局、豫鲁联络局，派朱瑞、张友渔等，率领一批干部，对程潜、石友三、高树勋、李宗仁、于学忠、韩复榘等进行了联络，争取友好合作。

第三，发动群众，组织武装，广泛开展游击战争。

当日军进攻长城沿线时，北方局正确地估计到山西、太原不保，国民党必将退出华北，我党必须独立地坚持华北抗战的局势。于是，九月在太原召开了多次会议，提出了放手发动群众，组织数十万人枪，组织强大集团军，广泛开展游击战争，坚持华北持久抗战的任务。为帮助各地开展游击战争，中央、北方局此时派出一大批红军干部，分赴河北、山东，开办训练班，培养军事骨干。当1938年2、3月日军集结主力进攻晋南、晋西、晋西北，占领黄河渡口，严重威胁西安和陕甘宁边区，八路军主力须作战略转移准备时，毛泽东、胡服于3月24日电示华北各地区党委、部队，立即扩大武装，组建地方部队，准备主力转移后，坚持华北抗战。要求晋西北除宋时轮支队，再建四个支队，晋东南建六个支队，晋西南建三个支队，平汉路东组织若干支队。每支队至少有一千人左右。并具体规定，组织工作由各师及北方局领导人贺肖关、陈罗杨（尚昆）、刘徐邓朱（瑞）会同各省委负责。在此精神指导下，抗战开始后不久，各地党即组织地方游击队、自卫队，建立了无数支地方武装。4、5月以后，各地区主力和地方武装，都得到猛烈发展。

华北各地发展地方武装，创建根据地的斗争，主要有三种方式。第一种，晋察冀方式。在敌人占领区，国民党政权垮台，我军进入后，地方党委与军队配合，以自己名义，派出工作团发动群众，组织游击队，委派县长，建立政权，自上而下建立各级领导机构。北岳区、晋东南，以及晋西南、晋西北的部分地区，属于这一类。第二种，山西方式。山西省委与北方局白区工作委员会以阎锡山名义，通过“牺盟会”、“动委会”和专署主任的合法身份，发展武装，委任县长，建立政权。太岳区、晋西南、雁北、晋绥边、晋西北和晋东北的部分地区，属于这一类。到1938年上半年，山西地区除北岳区、太行区外，归地方党通过“牺盟会”和“动委会”组织与领导的武装，有四个决死纵队，两个政

卫队，十三个游击支队，一个工人自卫队，共51个团，在太原失守前，约4万多人，后发展到10几万人。当时山西共划为七个行政区，一百零五个县，其中四个专员公署和七十个县为共产党员和进步分子所掌握。第三种，山东、冀东方式。由地方党发动人民武装起义，组建军队，开辟根据地。冀中地区的开辟，基本上也属于这一类。

在党中央、北方局领导下，各地区党委，与八路军紧密配合，为开创各抗日根据地，进行了艰苦的斗争。

1. 晋绥、晋西

晋绥地区，包括晋西北、雁北、大青山，是由八路军第120师和抗日决死队第二、第四纵队开辟的。

1937年9月28日，120师主力进入神池、八角堡地域。之后便战斗在雁门关和宁武、神池地区；次年春，粉碎敌军围攻，收复7座县城。师部组织了700多人的工作团，由关向应率领，以兴县为中心，在14县开展工作。晋西北临时省委（对外称120师政治部民运工作部）与工作团配合，通过“牺盟会”、“动委会”向各县派出县长，建立政权与群众团体。太原失守后续范亭率山西省“总动委会”机关转到晋西北，与我党配合，共同开辟了晋西北。与此同时，9月底，120师以716团2营为骨干组成雁北支队，赶赴平鲁、左云、右玉地区，10月4日收复平鲁县城。山西省“总动委会”组织的察绥游击队，于年底进入平鲁一带。北方局和山西省委派赵仲池、郑林等在平鲁、右玉等地组织游击队。这几个方面的力量，以雁北支队为主，共同开辟了雁北地区。1937年底，晋西北省委成立了晋绥边特委，赵仲池任书记。1938年8月，120师遵军委、总部指示，以第715团和独立第4支队，组成大青山支队，9月初挺进大青山。晋西北省委成立了大青山工委，书记李井泉，后为武新宇、杨植霖。在绥西、绥中、绥南三个地区设立分工委。晋西北和大青山根据地初具规模。

晋西地区，为115师第343旅和山西省委组织的游击队共同开辟。1938年2月，115师师部率343旅由洪洞进入汾阳、孝义地区，3月9日，进行了午城、井沟和汾离公路战斗，粉碎了敌人围攻，开辟与巩固了晋西中部地区。山西省委于此时由临汾进入乡宁山区，建立了离（石）中（阳）、洪（洞）赵（城）、乡（宁）吉（县）、（汾）河东四个特委，组织了政卫一支队、二支队和洪赵支队，开辟了晋西的南部地区。山西省委向晋西我军活动区委派了县长，建立了政权。晋西事变后，晋西部队与领导机关转入晋西北，晋西地方党转入地下。

2. 晋察冀地区。

晋察冀地区，包括北岳、冀中、冀东、平西、平北等根据地。

北岳区，是115师独立团、骑兵营和120师第359旅开辟。1937年9月底，115师和120师第359旅进入晋东北、察南和冀西区。平型关战斗后，部队分散游击，师部组织了工作团，由罗荣桓率领，在平山一带发动群众。主力部队转进晋西后，留独立团和骑兵营坚持晋察冀。晋察冀临时省委在阜平成立了“战地总动员委员会”，在各县成立了工农青妇群众团体，在阜平、易县一带组织了4000多人的抗日义勇军。11月聂荣臻奉总部令成立了晋察冀军区，统辖四个分区，省委按分区的划分，以涞原、五台、阜平、平山为中心，建立了四个特委。以晋东北山西第一行政区主任、共产党员宋劭文和“总动委会”的名义，向各县委派了县长，建立了39个县政府（含冀中已开辟地区）。1938年1月，在阜平召开了全区军政民代表大会，宣布撤销“总动委会”，成立了宋劭文为主任的晋察冀边区临时行政委员会。

冀中区，是晋察冀的平原根据地。1937年8、9月，平汉线省委（后为保属省委）在安新、高阳、无极、正定等县，组成了自卫团、河北游击军、晋察冀抗日义勇军。10月，原东北军第53军

第691团，由团长、共产党员吕正操率领，于晋县小樵镇举行誓师大会，宣布改编为人民自卫军。经与冀中保属省委联系，到高阳与河北游击军会合。1938年4月，保属省委召开党代表大会成立冀中区党委，会后成立了各界救国会。同月，人民自卫军与河北游击军合编为八路军第三纵队，成立了冀中军区，辖四个分区（9月又组建第五分区）。区党委在各个分区建立了特委。5月成立了冀中行政主任公署。到10月，冀中根据地包括了44个县的广大地区。

冀东区，是通过武装起义建立起来的根据地。七七事变后，北方局指示河北省委，冀东地区应迅速发动武装起义，坚持游击战争，建立以燕山山脉为中心的敌后根据地。为加强领导，北方局与河北省委先后派遣李运昌、胡锡奎、李楚离及红军干部李润民等进入冀东。冀热边特委（前后书记为王平陆、李运昌、胡锡奎）在迁安、玉田、滦县、遵化等县建立了“华北人民抗日自卫委员会冀东分会”，发展会员15000余人。在迁安、丰润、滦县一带组织了游击队。1938年6月，八路军宋（时轮）邓（华）纵队进入蓟县，7月6日开始，各地暴动。参加的群众约20万，组成部队10万^①，配合八路军攻克县城9座。起义后部队转移平西，遇敌攻击，受到损失。9月底，特委重新整理部队，建立政权，保持了冀东根据地。

平西区，七七事变后地方党组织了国民抗日军，活动于平郊、平绥铁路线两侧。1938年3月，邓华支队（由晋察冀军区一分区部队组织）挺进平西，开辟了宛平、房山、宣化、涿鹿、怀安、昌平等地，地方党成立了三个县的民主政权，三个党的工作委员会。

① 起义部队共10万，组成三路军，其中第一、第三路军为其他党派和进步人士组织，第二路军为特委领导，共约7万。

平北区，宋邓纵队东进时留下一个大队在白河西活动，地方党建立了昌（平）滦（县）密（云）联合县政府。

1938年底成立了冀热察区党委后，统一了冀东、平北、平西三地的领导。

3. 晋冀豫地区

包括太行、太岳、晋豫边三个区域，系由129师及115师第344旅、抗日决死队第一、第三纵队开辟。

1937年10月18日，129师进抵晋东南平定地区，经过七亘村、黄崖底、广阳等战斗，打开了局面。中共平汉线省委按北方局指示亦于此时由河北中部进入阳泉，后与师部会合，改称冀豫晋省委。此时，地方党已通过“牺盟会”掌握了以沁县为中心的第三行政区16个县政权及冀西部分地区。师部与省委进入后，师派出秦（基伟）赖（际发）游击支队、骑兵营、先遣支队、赵（基梅）涂（锡道）支队，分赴晋中、冀西、晋冀边、冀豫边、太南等地开辟根据地。师政治部与省委组织了工作团，开赴沁县、长治、晋城、屯留等10余县工作。师主力第386旅向敌交通线展开，掩护开辟根据地工作。经数月努力，省委组织了20多个县委，成立了晋中、冀西、太南、晋豫、冀豫边等特委。恢复建立了平定、榆次、太谷、寿阳、和顺、辽县等县政权。冀西地区通过杨秀峰主持的统一战线的“冀西民训处”，建立元氏、赞皇等七县政权。全区组织了2万地方武装。同时改组成立了第三行政区专员公署，统一领导晋冀豫区的政权工作。到1938年5月，晋冀豫根据地包括晋东南、冀西、豫北三个地区的30多个县的政权。

太岳区，为抗日新军决死队活动区。1937年11月，决死队第一纵队于太原失守前进入该区。薄一波利用山西省第三行政主任之合法身份，组织大批工作队到农村组织各界救国会、自卫队，选派共产党员和进步青年担任县长、公安局长，在沁县成立了军政训练班，招收培养知识青年。冀豫晋省委于11月在沁县成

立了以安子文为首的太岳工委，1938年7月改为太岳特委，领导太岳12县的地方工作。特委在各县建立了县委，组织了太岳游击队。

1938年2月下旬，敌军进攻晋南，晋豫边特委协同活动于豫北、晋南的129师唐天际支队，组织了晋豫边游击支队，开辟了中条山地区。

1938年4月，太行区军民粉碎了敌人九路围攻，根据地初步巩固。之后，总部与省委重新划分区域，4月，成立了晋冀豫军区，统辖五个军分区，特委辖区也相应调整。6月间省委决定加紧建立政权，从7月起，全区开展了以扩大民主、改善民生、改造政权为中心的群众运动。9月，省委提出统一全行政区权、武装与财经的任务，全区工作开始走向统一。

4. 冀南地区

冀南地区，由129师开辟。1937年10月，北方局派马国瑞回冀南，成立冀南特委，恢复各县组织，在南宫一带组成第五路军。1938年1月，129师以一个营兵力组成东进纵队，由陈再道、李菁玉率领进入冀南，3月派宋任穷率骑兵团，5月派徐向前率三个团相继进入，打开了冀南局面。部队进入后，冀鲁豫省委于1938年2、3、4月间，成立了冀南及各县“动委会”，组织了县级各界救国会，选举产生了统战性的冀南抗日军政委员会，建立了30余县政权。8月，各界代表会议选举成立了冀南行政主任公署，颁布了八大施政纲领。9月成立了全区农、妇、工等救国总会。军事方面相继成立了5个军区，1939年1月，正式成立了冀南军区。

5. 冀鲁豫地区

冀鲁豫地区，在抗战初期系指直南、豫北及鲁西南的部分县区。抗战前，王从吾等在此地活动，党的组织普及大名、南乐、内黄、濮县等30余县。七七事变后，北方局恢复建立了直南特