

金融创新与 产业结构调整

JINRONG
CHUANGXIN
YU
CHANYE
JIEGOU
TIAOZHEN

内蒙古产融结合新思路

主编 王景武 王爱俭

在转变经济发展方式的过程中，金融创新的作用尤为重要。金融部门应当依托内蒙古的区域特点和资源优势，在创新服务上下功夫，特别是在能源金融、绿色金融、边贸金融、文化金融等方面探索出新路子，本书在内蒙古产融结合方面有所突破，对推动内蒙古经济结构调整具有战略意义。



中国金融出版社

F832.726
2012/

阅 览

金融创新与产业结构调整

——内蒙古产融结合新思路

主编 王景武 王爱俭



中国金融出版社

责任编辑：仲 垣 赵天朗

责任校对：刘 明

责任印制：陈晓川

图书在版编目 (CIP) 数据

金融创新与产业结构调整 (Jinrong Chuangxin yu Chanye Jiegou Tiaozheng) /
王景武, 王爱俭主编. —北京: 中国金融出版社, 2011. 8

ISBN 978 - 7 - 5049 - 5914 - 0

I. ①金… II. ①王…②王… III. ①金融—经济结构—研究—中国
IV. ①F832. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 061676 号

出版 中国金融出版社

发行

社址 北京市丰台区益泽路 2 号

市场开发部 (010)63266347, 63805472, 63439533 (传真)

网上书店 <http://www.chinaph.com>

(010)63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010)66070833, 62568380

邮编 100071

经销 新华书店

印刷 保利达印务有限公司

尺寸 169 毫米×239 毫米

印张 24.25

字数 458 千

版次 2011 年 8 月第 1 版

印次 2011 年 8 月第 1 次印刷

定价 40.00 元

ISBN 978 - 7 - 5049 - 5914 - 0/F. 5474

如出现印装错误本社负责调换 联系电话 (010) 63263947

编委会名单

主 编：王景武 王爱俭

副主编：曹元芳 赵 鹏

编 委：(按姓氏笔画排序)

王国俊 王京辉 王晓中 王璟怡

李江南 吴 敬 余朝锋 宋绪超

林 楠 林文浩 孟之静 徐 虞

高晓燕 曹 玮 崔光华 潘顺珍

序

创新是金融业不断发展的动力源泉。不断推出新的金融产品和金融业务，有利于提升金融服务质量。加快金融市场与金融机构创新，有利于拓展金融发展领域。加强金融制度创新，有利于完善金融组织体系、金融调控体系、金融市场体系。然而，金融创新引发的金融危机具有自我加速与向外扩散的传染机制，其破坏性更强。因此，在金融创新过程中，要注重防范金融风险，明确风险共担原则，同时还要降低背后潜藏的道德风险。

加快经济发展方式转变，离不开金融业的支持。调整经济结构、转变经济发展方式，本质上是重新配置资源，表现为资金在不同产业和部门的流动和转移。经济货币化程度越高，资金流动转移就越迅速，对金融创新的要求就越高。金融部门要充分利用经济发展的战略机遇期，深化金融改革，加快金融创新，完善金融市场，培育多元化的金融机构主体，尽快建立安全高效的现代金融服务体系。

近年来，内蒙古自治区经济发展较快，取得了令人瞩目的成绩，金融业作出了重大贡献。特别是“十一五”以来，内蒙古金融业持续快速增长，2010年末全区金融机构各项存款余额为10 279亿元，比“十五”末增长2.12倍，“十一五”期间全区存款余额年均增速为25.56%，比“十五”期间提高4.47个百分点；全区金融机构各项贷款余额达到7 919亿元，增长2.06倍，贷款余额年均增速为25.28%，比“十五”期间提高11.18个百分点，存贷款增速连年位居全国前列。内蒙古自治区金融机构认真贯彻落实货币政策和产业政策，不断调整和优化信贷结构，发挥资金的调节作用，积极支持自治区优势产业做大做强，加强对中小企业的信贷倾斜，改善中小企业融资难问题，不断改进“三农三牧”的金融服务，推动自治区节能减排和循环经济发展，为全区经济社会平稳快速发展作出了积极贡献。

在看到成绩的同时，应当清醒地认识到，内蒙古自治区作为欠发达地区的基本区情没有根本改变。同时，金融对经济的支持仍然停留在传统和粗放式阶段。转变经济发展方式，提升经济发展质量是当务之急。在转变经济发展方式的过程中，金融创新的作用尤为重要。依托内蒙古自治区的区域特点和资源优势，金融部门应当在制度创新、工具创新、服务创新上下工夫，全面推进，争取有所突破。应当密切结合内蒙古自治区经济金融实际，不断完善金融体制，特别是在能源金融、绿色金融、边贸金融、文化金融等方面探索出新路子。积极创新和引进适合内蒙古自治区金融发展需要的金融工具，尽快改变内蒙古自治区金融市场发展迟缓、金融工具匮乏、融资渠道单一的局面，通过金融工具创新来满足企业和居民日益丰富的金融需求。加强金融服务创新，特别是在中小企业、“三农三牧”等金融弱势群体的金融服务上，要有所突破。

2011年是“十二五”规划的开局之年。《金融创新与产业结构调整》一书研究的金融创新涉及农牧金融、土地金融、边贸金融、科技金融、绿色金融、文化金融，都是贴近内蒙古自治区实际，具有较强的针对性。从全局角度思考内蒙古自治区经济发展战略，调整经济结构，转变经济发展方式具有一定的现实意义，对我国经济结构调整具有一定的指导作用。希望各金融机构以支持和促进经济发展为己任，加快金融创新，在推动经济结构战略性调整、加快经济发展方式转变中，主动工作，积极进取，有所作为。

托金富

前　　言

改革开放三十年来，内蒙古自治区经济发生了巨大变化。特别是自2002年以来，连续八年GDP增速居于全国首位，固定资产投资、财政收入等多项指标增速位居全国前列。“十一五”期间银行信贷总量与经济发展基本保持了同步增长，金融业助推经济发展作用功不可没。

在看到成绩的同时，我们也要清醒地认识到，处在转型时期的内蒙古自治区经济面临一些不容忽视的问题，金融业发展相对滞后。全区经济增长主要靠投资拉动，出口和消费处在较低水平；产业结构不平衡，多元发展、多极支撑的产业体系还没有建立起来；部分支柱产业行业面临产能过剩制约，发展受到限制；第二产业比重过大，第三产业发展滞后，结构性问题比较突出。在金融领域，金融组织体系不够健全，金融市场体系不够完善，货币市场主体单一，资本市场欠发达，融资结构不太合理，间接融资为主，直接融资仍是短板，银行信贷集中度高，普惠金融体系还没有建立起来。

不久前召开的党的十七届五中全会强调，“十二五”规划要坚持以科学发展为主题、以加快转变经济发展方式为主线，坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的重要支撑。这是党中央在认真总结我国改革开放三十年经验与教训，深刻认识我国经济发展内在规律基础上做出的重大战略部署。为加快推动内蒙古自治区经济发展方式转变，提高经济发展质量和效益，内蒙古自治区党委政府提出了“富民强区”的发展战略。在经济发展的同时，更多地关注民生，关注发展的可持续性。这就要求金融部门加大金融创新力度，改进金融服务，大力支持经济发展方式转变。

基于内蒙古自治区经济金融发展实际，《金融创新与产业结构调整》一书提出了创新金融服务、支持经济发展的框架和建议，以期对经济金融实际工作者提供有益借鉴。本书分八个篇章。其中，理论金融篇介绍了研究背景

及相关理论；基础金融篇分析了推进直接融资、实现民间借贷阳光化的途径；农牧金融篇分析了农牧金融发展现状、存在问题，借鉴小额贷款国际经验，提出了金融支持农牧业发展策略；土地金融篇从城市土地一级市场和二级市场的不同视角，给出了土地市场及土地金融市场调控的政策建议；边贸金融篇针对跨境人民币贸易结算以及人民币国际化诉求，阐述了金融支持边境贸易发展的基本思路；科技金融篇结合高新技术企业特点、融资模式，借鉴国内外成熟经验，提出了金融创新支持高新技术中小企业发展方略；绿色金融篇从产品结构、市场发展及政策环境等，提出了大力发展绿色信贷、绿色证券、绿色保险的对策建议；文化金融篇针对内蒙古自治区历史文化特色，提出了金融支持文化产业发展的建议。

由于对内蒙古自治区区情认识不够深入，调研时间所限，本书还有许多不足和纰漏，希望相关专家学者提出宝贵意见和建议，以便进一步修改完善。希望全区广大金融工作者积极参与金融创新研究，为支持内蒙古自治区经济发展方式转变、实现经济金融协调可持续发展献计献策。

王景武

目 录

第一篇 理论金融篇

第1章 研究背景与研究意义	1
1.1 后危机时代的经济发展形势	2
1.2 内蒙古金融创新的研究意义	5
1.3 本书的基本内容	8
第2章 金融创新支持实体经济的基本理论	14
2.1 金融体系发展对经济增长作用的理论回溯	15
2.2 金融创新与经济增长：机制分析	18
2.3 区域金融发展与区域经济增长的相互作用机理	23
第3章 金融与产业结构优化升级	26
3.1 金融业的产业结构优化效应	26
3.2 金融对产业结构升级调整影响的一般分析	29
3.3 不同金融形式对产业结构升级调整的影响机制	35
第4章 产业集聚与金融集聚	44
4.1 金融服务产业集聚	44
4.2 金融集聚与区域经济增长	54
4.3 宏观视角下金融创新支持与产业优化政策的协调	59

第二篇 基础金融篇

第5章 内蒙古金融服务体系建设	61
5.1 金融服务体系释义	61
5.2 内蒙古金融服务体系的运行	64
5.3 发挥内蒙古金融服务体系功效	67
第6章 提高直接融资比重	73
6.1 直接融资的内涵	73
6.2 内蒙古地区直接融资的现状	76

6.3	发展内蒙古直接融资的建议	79
第7章	民间借贷的阳光化	84
7.1	民间借贷概述	84
7.2	内蒙古民间借贷	88
7.3	民间借贷的阳光化运作	93

第三篇 农牧金融篇

第8章	微型金融理论	97
8.1	微型金融理论概述	97
8.2	国外发展微型金融的经验	99
8.3	微型金融的国际经验与启示	105
第9章	内蒙古农牧业及农牧金融的发展现状	108
9.1	内蒙古农牧业发展的现状分析	108
9.2	内蒙古发展农牧业存在问题的原因	114
9.3	内蒙古农村牧区金融市场发展现状分析	115
第10章	内蒙古发展农牧业的金融支持	122
10.1	金融支持内蒙古农牧业发展分析	122
10.2	农村信用合作社的金融创新与发展方略	124
10.3	村镇银行的金融创新与发展方略	128
10.4	小额贷款公司的金融创新与发展方略	133
10.5	邮政储蓄银行小额信贷的金融创新与发展方略	140

第四篇 土地金融篇

第11章	土地市场体系与土地金融的辩证关系	146
11.1	土地市场结构分析	146
11.2	土地征用、储备市场	152
11.3	土地与金融的辩证关系	164
第12章	内蒙古土地市场	167
12.1	内蒙古土地一级市场供给	167
12.2	内蒙古土地一级市场需求	170
12.3	内蒙古土地二级市场	172
第13章	内蒙古土地市场融资	178
13.1	内蒙古土地市场分析	178

13.2 内蒙古土地一级市场的融资	181
13.3 内蒙古二级市场土地融资	187

第五篇 边贸金融篇

第14章 人民币边贸结算	197
14.1 边境贸易的基本内涵	197
14.2 边境贸易的方式	200
14.3 我国边境贸易的现状	201
第15章 边境贸易结算的诉求	204
15.1 跨境人民币结算的市场需求	204
15.2 边境贸易和人民币计价结算现状	208
15.3 部分口岸纳入出口货物以人民币结算准予退（免）税试点	217
第16章 内蒙古边贸结算的发展	220
16.1 内蒙古边境贸易的优势因素	220
16.2 内蒙古地区的发展桎梏	222
16.3 金融支持边境贸易发展	223

第六篇 科技金融篇

第17章 高新技术产业和高新技术中小企业	231
17.1 高新技术释义	231
17.2 高新技术产业化的生命周期	234
17.3 高新技术产业的特征	237
17.4 内蒙古现有禀赋与战略性新兴产业	240
17.5 高新技术中小企业	243
第18章 内蒙古发展新兴企业的战略思路	249
18.1 高新技术产业的融资动力和特征	249
18.2 高新技术企业的生命周期	251
18.3 影响高新技术企业融资效率的相关因素	256
18.4 高新技术中小企业的融资现状	260
第19章 金融创新支持内蒙古高新技术企业	264
19.1 金融创新的积极意义	264
19.2 国外金融支持科技型中小企业的借鉴	268
19.3 内蒙古金融创新支持高科科技中小企业	272

第七篇 绿色金融篇

第 20 章 绿色金融理论基础与现状	279
20.1 绿色金融概述	280
20.2 绿色金融发展的理论基础	283
20.3 我国绿色金融发展现状	289
第 21 章 内蒙古能源金融的发展	296
21.1 内蒙古能源金融的现状	296
21.2 内蒙古能源金融的问题	300
21.3 内蒙古发展能源金融的跨越式发展战略	302
第 22 章 内蒙古特色绿色金融的建设	305
22.1 构建内蒙古特色绿色金融机构与产品服务体系	305
22.2 完善内蒙古特色绿色金融市场	315
22.3 建设内蒙古特色绿色金融政策环境	325

第八篇 文化金融篇

第 23 章 文化产业基本情况分析	331
23.1 文化产业的基本理论	331
23.2 文化产业投资特性及投资价值分析	337
23.3 我国文化产业发展情况分析	339
第 24 章 文化产业的金融支持	343
24.1 国外文化产业金融支持方式借鉴	343
24.2 我国文化产业金融支持方式	347
24.3 我国文化产业金融服务现状	351
24.4 我国文化产业金融支持模式的选择	353
第 25 章 内蒙古文化特色与金融支持文化体系建设	356
25.1 内蒙古文化产业资源特色分析	356
25.2 内蒙古文化产业发展现状	359
25.3 内蒙古金融支持文化产业发展存在的困难	363
25.4 金融支持内蒙古文化产业发展的建议	366
参考文献	371

第一篇 理论金融篇

第1章 研究背景与研究意义

随着我国市场经济程度的不断提升，金融业的重要性越来越突出。金融业不但在提升储蓄向投资转化效率方面发挥着重要作用，而且金融创新还为虚拟经济的发展提供必要的支持，为国民财富创造提高了强劲动力。正如邓小平所言，金融很重要，是现代经济的核心。金融搞好了，一着棋活，全盘皆活。

在中国经济转型发展的特殊时期，金融业如何跟进，如何发挥金融的先导作用是一个值得深入思考的重要问题。本次国际金融危机形成的主要原因，是金融过度创新造成了虚拟经济过度膨胀。我国目前金融创新的实际情况却是金融创新不足。实体经济的金融服务创新是现阶段金融创新的重点，如何提升金融服务效率，优化实体经济领域的要素配置结构，对于中国，特别是各地区的金融创新及其支持实体经济发展来说还需要一个新思路。

《2009年中国金融市场发展报告》指出，2010年我国经济结构调整的力度将会加大。为贯彻落实中共中央“十二五”规划建议对消费结构、产业结构和地区结构等的调整要求，监管部门会加大对市场融资的引导与监管力度，优化金融市场融资结构，引导市场资金加强对经济社会薄弱环节、就业、战略性新兴产业、产业转移等方面的支持，有效缓解小企业融资难的问题，大力发展消费信贷；严格控制新开工项目的融资量，严格控制资金流向高耗能、高排放行业和产能过剩行业，同时优化我国金融市场的融资结构。

从2002年开始，内蒙古自治区经济增速连续八年蝉联全国第一，外界经常用“内蒙古模式”来概括内蒙古经济增长的现象。实际上，全区经济在高速增长的同时，也存在一些不容忽视的问题。如何加快推动经济发展方式转变，提高

经济发展质量和效益，促进其向多元化转变；如何在大力发展金融创新从而支持实体经济发展的良好环境下，结合内蒙古的现状来研究内蒙古金融创新支持实体经济的发展有着非常重要的意义和价值。

1.1 后危机时代的经济发展形势

为应对国际金融危机，中国出台了一系列政策措施促进经济平稳较快发展。面对国际金融危机对我国经济的严峻挑战，内蒙古自治区认真贯彻落实中央和国务院应对危机刺激经济的政策措施，经济运行呈现出前低后高、经济增速逐季恢复的走势。以 2009 年为例，全区工业总产值达到 9 725.78 亿元，同比增长 16.9%，比全国平均增速高 8.2 个百分点，增速连续八年保持全国各省区市第一位。截至 2009 年末，全区金融机构人民币各项存款余额达 8 373.7 亿元，比年初增加 2 056.07 亿元，比上年末增长 32.1%，比 2008 年末同比增速提高 4.1 个百分点。在适度宽松的货币政策指导下，贷款余额增长较快。2009 年末，全区金融机构人民币各项贷款余额达 6 292.52 亿元，全年新增放贷 1 784.2 亿元，比上年末增长 39%，比 2008 年末增速加快 15.7 个百分点。金融为支撑全区经济平稳较快发展发挥了重要作用。^①

通过初步调研和探讨，不难发现改革开放三十多年来，虽然内蒙古自治区直接融资比重有所提升，但银行体系仍然是主要构成部分，并且实体经济增长与金融发展的关系在很大程度上主要取决于金融存贷款的规模及其内部构成。尽管产业结构变迁与贷存比、居民储蓄率等指标存在某种相关性，但是这主要还是由全区产业结构的历史变迁所导致，反映出金融体系对实体经济产业结构变迁的主动影响并不十分显著。如何坚持金融业与实体经济发展的内在需要相适应，支持实体经济发展，为实体经济服务，加快金融创新已成为内蒙古经济发展面临的重大课题。

1.1.1 后危机时代金融创新促进实体经济发展的诉求

在此次金融危机中，由转移风险和分散风险所引发的“风险捆绑”警示我们：新型金融危机具有新的自我加速与向外扩散的传染机制。因此，在金融创新过程中，要明确风险共担原则，减少风险产生和传递过程中的道德风险。当前切实落实各项金融改革举措，特别是大力推进金融创新的实践探索，不但使我们加快促进实体经济发展金融的起点，也是我们提升金融创新的归宿，更是全面理解金融实现经济核心的基础。

^① 资料来源：内蒙古统计年鉴。

国际金融危机对我国经济的冲击表面上是对经济增长速度的冲击，实质上是对经济发展方式的冲击。综合判断国际国内经济形势，转变经济发展方式已刻不容缓。经济增长方式是由社会经济结构，归根到底是由社会生产关系结构所决定的。因此要转变经济增长方式，必须转变我国经济结构，特别是以所有制为基础的社会关系结构。

因此，必须加快推进经济结构调整，把调整经济结构作为转变经济发展方式的战略重点，按照优化需求结构、供给结构、要素投入结构的方向和基本要求，加快调整国民收入分配结构，加快调整城乡结构，加快推进城镇化，加快调整区域经济结构和国土开发空间结构，既着眼于化解过去积累的矛盾和问题，又为经济不断迈上新台阶、长期保持平稳较快发展创造条件。

就金融体系的发展而言，中国现在跑到各国的前面去了，但是，中国领先是因为她过去跑在最后。金融危机的教训，不是从此限制金融创新，相反，应该进一步鼓励金融创新，这才是未来效率提高和经济增长的重要推动力量。转变金融增长方式的关键在于变金融“硬实力”的平面扩张为金融“软实力”的立体提升，金融“硬实力”的平面扩张是金融大国的标志；金融“软实力”的立体提升是金融强国的标志。经济结构调整离不开金融调控方式的转变，后危机时代经济结构向更高层级发展已迫在眉睫，这需要金融支持的力度、广度和深度都有所拓展，不仅需要完善的金融市场支持，更需要培育多元化的金融机构主体，需要形成安全高效的现代金融服务体系，实现金融产业与实体经济产业的“无缝对接”。

1.1.2 内蒙古经济发展现状概览

2008年以来，随着美国次贷危机向全球金融危机加速转化，我国内房地产业、钢铁、汽车等重要支柱产业产销大幅下降，大批玩具、制鞋、陶瓷、玻璃等加工制造企业出现了关停的紧张气氛，“长三角”与“珠三角”纷纷陷入困境。与之相比，内蒙古等地区所面临的压力和问题相对少一些，经济运行呈现出前低后高、经济增速逐季恢复的走势，经济社会发展情况好于2009年初的预期，回升向好的趋势逐步得到巩固。在某种程度上，这归功于近年来坚实的实体经济基础。

内蒙古工业在新中国成立后发展较快，以采矿、冶金和稀土工业为骨干，毛纺、森工、机械、食品、建材、化工全面发展。改革开放以来，内蒙古自治区在党中央的正确领导下，全区综合实力，居民收入，经济国际化水平，社会财富大幅度提升。2008年，内蒙古自治区实现生产总值7 761.8亿元，比上年增长17.2%。其中，第一产业增加值906.98亿元，增长7.5%；第二产业增加值4 271.03亿元，增长20.5%；第三产业增加值2 583.79亿元，增长15.5%。全

区生产总值中第一、第二、第三产业比例为 11.7:55.0:33.3。全年人均生产总值 32 214 元，比上年增长 16.7%，按年平均汇率折算达 4 638 美元。2009 年，内蒙古自治区实现生产总值 9 725.78 亿元，按可比价格计算，比上年增长 16.9%。其中，第一产业增加值 929.02 亿元，增长 2.3%；第二产业增加值 5 101.39 亿元，增长 21.4%；第三产业增加值 3 695.37 亿元，增长 15%。第一产业对经济增长的贡献率为 1.3%，第二产业对经济增长的贡献率为 62.2%，第三产业对经济增长的贡献率为 36.5%。全区生产总值中第一、第二、第三产业比例由上年的 10.7:51.5:37.8 调整为 9.6:52.4:38。按常住人口计算，全年人均生产总值 40 225 元，比上年增长 16.5%，按年平均汇率折算达 5 888 美元。但是，内蒙古是典型的投资驱动型经济，投资增长率连续多年高于经济增长率。

从支出法核算的地区生产总值看，近几年投资（资本形成总额）对经济增长的贡献率已稳定在 70% 以上。2003—2009 年，全社会固定资产投资平均增长率为 40.34%，全社会固定资产投资额占地区生产总值比重由 2003 年的 50.64% 上升至 2009 年的 75.89%。此外，经济发展对环境保护产生很大压力。历史上水草丰美的鄂尔多斯草原如今已经半荒漠化；现存最完整的天然草原锡林郭勒草原近年来退化、沙化和盐碱化面积已达到可利用草原面积的 64%；享誉国内外的呼伦贝尔草原目前沙化土地面积也已达 130 万公顷。据了解，目前内蒙古尚需治理的荒漠化土地占全区总土地面积的 60%，内蒙古草原生态的脆弱度已经达到空前高度。然而，区内大量的矿产资源主要储藏在草原区域地下，全区经济增长的环境成本和代价巨大，草原生态的超负荷承载与粗放的能源开采之间的矛盾日显突出。

1.1.3 内蒙古金融发展现状概览

在内蒙古全区经济保持高速增长的同时，金融、证券和保险业也得到了全面的发展。截至 2009 年末，全区金融机构各项人民币存款余额 8 373.7 亿元，比上年末增加 2 056.07 亿元，增长 32.1%。其中，企业存款余额 2 659.09 亿元，比上年末增加 912.99 亿元，增长 51.7%；储蓄存款余额 3 913.95 亿元，比上年末增加 702.82 亿元，增长 21.9%。2009 年末全区金融机构各项人民币贷款余额 6 292.52 亿元，比上年末增加 1 784.2 亿元，增长 39%。其中，短期贷款余额 2 286.78 亿元，比上年末增加 511.23 亿元，增长 28.7%；中长期贷款余额 3 895.18 亿元，比上年末增加 1 324.49 亿元，增长 50.4%；个人消费贷款余额 445.9 亿元，比上年末增加 189.66 亿元，增长 73.6%。^①当然，与其他发达地区相比，内蒙古间接金融业发展仍然相对滞后，存在信贷结构不合理等问题。

^① 资料来源：人民银行呼和浩特中心支行网站。

信贷结构不平衡，主要表现为“四多四少”，即中长期贷款多，短期贷款少；基础设施行业贷款多，其他行业贷款少；大中型企业贷款多，小企业贷款少；呼包鄂贷款多，东部五盟市贷款少。而且，部分产能过剩行业贷款风险问题不容忽视。目前，钢铁、水泥、平板玻璃、煤化工、多晶硅、风电设备等部分产能过剩行业贷款增长较快，国家产业政策的调整以及行业发展的波动可能对银行贷款的安全性产生一定影响。

从存贷款情况来看，2009年，全区人民币存款余额占全国比重为1.40%，居全国第23位；人民币贷款余额占全国比重为1.57%，居全国第22位，人均存贷款额分别为全国人均额的75%和80%。此外，目前内蒙古银行业的主体仍然是国有银行、全国性股份制商业银行的分支机构，地方商业银行发展滞后，地方保险公司、投资基金均属空白，信托公司业务发展缓慢，地方性金融机构发展滞后，金融业的发展与经济的快速增长不相适应。

2009年，受股市震荡上行等因素影响，全区证券公司开户数和交易额均大幅度增长。全年全区证券公司开户数为58.65万户，比上年末增加11.55万户，增长24.5%；证券交易额为4753.9亿元，比上年增长88.1%。但从证券业来看，自2001年以来，全区间接融资占比90%左右，直接融资占比仅为10%左右。全区上市公司总市值占全国的比重仍然偏低，直接融资工具尚未充分利用，融资产品创新有限。

2009年全年保险业实现保费收入171.31亿元，比上年增长21.2%，比上年提高8.7个百分点。其中，财产险实现保费收入67.34亿元，增长25.7%；人寿险实现保费收入103.97亿元，增长18.5%。全年保险业赔付累计支出57.02亿元，增长31%。但从保险业来看，全区保险密度和保险深度偏低，其中保险深度仅为1.5%，远远低于全国平均水平。

此外，县域金融服务功能弱化。县域金融机构网点规模呈缩小趋势，部分旗县提供金融服务的主要是农村信用社，县域金融市场竞争不充分，导致县域信贷产品单一，难以满足农牧区多样化、多层次的金融需求。2009年，全区县域金融机构存贷比为67.38%，低于全区存贷比7.77个百分点；县域金融机构贷款占全区的比重由1996年的37.97%下降至24.24%。同时，县域资金外流严重，加剧了信贷资金供求矛盾。

1.2 内蒙古金融创新的研究意义

后金融危机时代，内蒙古发展的外部环境不断好转，但不确定因素依然很多。作为欠发达地区，还面临着发展和增长方式转变的双重任务。从某种意义上来说，金融服务业代表了产业发展的最高等级，内蒙古金融还要进一步发挥