



中国城市研究丛书

关注中国城市发展
研究城市问题本质

宁越敏 主编

中国劳动力市场的 分异与分割

Differentiation and segmentation in
China's labor markets

徐 伟 杨 波 著



长期以来，中国劳动力市场面临内在分割与不公正问题。当前，世界经济深度转型调整，中国人口老龄化加剧，给劳动力市场健康发展带来新的挑战。本书研究中国劳动力市场的动态演变特征与机制、刻画劳动力市场的时空格局、揭示快速城市化过程中劳动力市场发展的推动力，旨在为政府制定相应



科学出版社



中国城市研究丛书

关注中国城市发展
研究城市问题本质

宁越敏 主编

教育部人文社会科学重点研究基地重大项目 (06JJD790009)

中国劳动力市场的 分异与分割

Differentiation and segmentation in
China's labor markets

徐 伟 杨 波 著



科学出版社

北 京

图书在版编目(CIP)数据

中国劳动力市场的分异与分割 / 徐伟, 杨波著. —北京: 科学出版社,
2013.3

(中国城市研究丛书)

ISBN 978-7-03-037040-2

I. ①中… II. ①徐… ②杨… III. ①劳动力市场—研究—中国 IV.
①F249.212

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 046436 号

责任编辑: 杨婵娟 / 责任校对: 钟 洋

责任印制: 赵德静 / 封面设计: 无极书装

联系电话: 010-6403 5853

E-mail: houjunlin@mail.sciencep.com

科学出版社出版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码: 100717

<http://www.sciencep.com>

源海印刷有限责任公司印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2013 年 4 月第 一 版 开本: B5 (720×1000)

2013 年 4 月第一次印刷 印张: 16

字数: 253 000

定价: 68.00 元

(如有印装质量问题, 我社负责调换)

从 书 序

城市是人类创造的一种高度文明的聚居形式，她在人类活动的历史长河中很早就占有一定的地位。但因生产力发展长期处于落后的水平，农村一直是人类的主要聚居形式。直至进入工业化时代，城市化进程才开始加速。20世纪后半叶起，发展中国家城市化进程开始加速，促使世界城市化水平逐步提高。

中国是公认的世界少数几个城市发源地之一。考古显示，早在 5000 年以前，城市的雏形——古城就已出现在从内蒙古高原到长江流域的广阔地区。约 4000 年前，在中国国家的形成过程中，城市也相伴而生。汉唐以后，中国曾出现规模巨大的城市 and 灿烂的城市文化，使中国古代城市在世界城市发展史上占有重要地位。但 1840 年鸦片战争后，中国的城市化进程停滞不前，1949 年城市化水平仅为 10.6%，与同期世界城市化的平均水平 28% 相差甚远。新中国成立后，中国的城市化又经历了曲折的过程。1978 年实施改革开放政策后，融入全球化时代的中国城市开始进入快速发展时期，面貌日新月异，在世界城市体系中的地位也不断上升。2006 年，中国的人口城市化水平已接近 44%。预计 2010 年后，中国的城市化水平就将超过 50%，进入到以城市为主导的社会。

但是，在中国城市化快速推进的过程中也出现了一系列经济、社会和环境问题，主要表现在：①中国的快速城市化总体上是建立在经济快速增长的基础之上的，但长期以来我国经济增长方式尚未得到有效转变，创新型社会、信息化社会的建设任重道远；②由于户籍等制度的制约，城乡二元结构的矛盾仍然存在；③在城市化的迅速发展过程中，资源和环境受到巨大的压力，城市的后续发展受到严重制约；④城市化发展的区域差异有所扩大，沿海地区部分城市现代化、郊区城市化、国际化进程加速，出现了规模巨大的都市连绵区，但中西部地区的城市化进程相对滞后。以上所举问题表明，未来中国城市化面临的任务和压力要比西方国家大得多，走有中国特色的可持续城

市化之路也更为迫切。

作为一种复杂的社会经济现象，城市化是经济、社会、政治、历史、自然、技术等多因素综合作用的结果，没有哪一门学科能够独立解释城市这一复杂的系统。只有从整体和系统的高度，突破学科边界，整合城市研究的各个学科，集中多学科的力量共同研究城市，才有助于更深刻地了解和认识城市发展的规律，促进城市化的健康发展。为此，华东师范大学整合校内地理、经济、社会、历史、城市规划等学科中的城市研究力量，于2003年成立跨学科的中国现代城市研究中心。2004年11月，该中心被教育部批准为普通高等学校人文社会科学重点研究基地。近年来，中心科研人员承担了数十项国家级和省部级研究项目，取得了丰硕的成果，中国现代城市研究中心也成为国内知名的城市研究机构。

为繁荣中国的城市研究，华东师范大学中国现代城市研究中心从2007年起编撰“中国城市研究丛书”，分批出版中心研究人员在中国城市研究领域的代表性成果。此套丛书的出版得到了科学出版社的大力支持，在此我代表中国现代城市研究中心表示衷心的感谢。

中国城市化的进程任重而道远，其健康发展不仅有助于中国现代化目标的顺利实现，也是对世界和平发展的重大贡献。就此而言，中国城市研究的意义已尽在其中，而中国城市科学的发展前景也必将更加美好。

宁越敏

华东师范大学中国现代城市研究中心主任

2007年3月

前 言



中国经济正处于又一个历史转折点。世界经济在经历了 2008 年的“金融海啸”之后，正在步履艰难而缓慢地恢复着，而欧债危机接踵而至，这种宏观经济背景与格局对中国劳动力市场的健康发育与运行提出了巨大的挑战。如何摆脱过度依赖出口、提高劳动力收入、扩大内需、抑制通货膨胀、缩小城乡差距及内陆与沿海区域差距，是中国政府当前亟须解决的经济问题，而这些问题也恰恰反映了中国劳动力市场内在的分割与不公正。研究中国劳动力市场的动态演变特征与机制、刻画劳动力市场的时空格局、揭示快速城市化过程中劳动力市场发生、发展的推动力，对中国政府制定相应的经济社会发展政策至关重要。本书关于劳动力市场分化、分异和分割的集中讨论也正是在这一背景之下展开的。

本书是在完成教育部人文社会科学研究项目“中国快速城市化地区的劳动力市场分割问题：理论与经验探索”的基础上整理完成的。该项目于 2007 年 1 月正式启动，历经四年基本完成。参加项目的成员有徐伟、宁越敏、杨波、牛雪峰、武前波、王宝平、陈真真、何涛舟、胥建华等。在项目申请、调查实施、报告撰写过程中得到了华东师范大学各个机构的支持与关心。华东师范大学中国现代城市研究中心为本项目的顺利进行提供了一切必要的支持。在此要特别感谢中心主任宁越敏教授自始至终地对该项目的重视、关怀和不遗余力的支持。同时，也要感谢中心的杜德斌教授、汪明峰博士、陈家敏老师的精心帮助。这里也要对华东师范大学社科处许红珍教授的关心与支持深表感谢。

本书由徐伟、杨波共同完成。此外，许多项目组成员也参与完成了本书一些章节的初稿写作。其中，牛雪峰参加了第八章的写作，陈真真参加了第七、第九章的部分写作。此外，牛雪峰和何涛舟分别对本书的书稿整理、排版、校对提供了很大帮助。在此，深表谢意。

徐 伟

二〇一二年六月三十日于上海华东师范大学

目 录

丛书序	i
前言	iii
第一章 引言	1
第一节 改革以来中国劳动力市场的演变	1
第二节 劳动力市场动态的理论探索	17
第三节 研究内容与方法	23
第二章 中国转型时期劳动力市场的区域差异研究	27
第一节 改革开放与劳动力市场发育	28
第二节 劳动力市场的区域差异：失业率与劳动参与率	31
第三节 劳动力市场区域差异的影响机理	34
第四节 本章小结	39
第三章 中国城市化区域劳动力市场结构分异、分割研究	41
第一节 理论认识	41
第二节 模型构建	47
第三节 区域劳动力市场的分异特征	48
第四节 区域劳动力市场分异的影响因素	54
第五节 本章小结	58
第四章 市场转型、劳动力市场动力机制和收入不平等的地理分析	60
第一节 相关理论追溯	61
第二节 影响模型解释	65
第三节 实证结果分析	69
第四节 本章小结	75

第五章 城市劳动力市场分割中的制度因素及政府行为	77
第一节 中国城乡分割的演变过程	77
第二节 上海劳动力市场的“本地-外来”地域性制度分割	84
第三节 城市劳动力市场地域性制度分割的解读	94
第四节 二元结构的政治经济学根源	103
第五节 本章小结	104
第六章 大城市内部劳动力市场的就业分化	106
第一节 就业结构重组与部门分割	106
第二节 劳动力市场的职业分化	128
第三节 劳动力市场的空间分化	138
第四节 本章小结	144
第七章 企业行为与灵活性经营策略对劳动力市场分割的影响	146
第一节 劳动力市场分割与企业行为的关系	147
第二节 企业灵活用工的基本特征与问题	152
第三节 企业经营和用工策略与劳动力市场分割的关系	158
第四节 本章小结	167
第八章 劳动中介与劳动力市场分割	169
第一节 劳动力市场中介的定义和类型	170
第二节 劳动力市场中介的理论研究	173
第三节 西方国家劳动力市场中介的发展与作用	177
第四节 中国劳动中介对劳动力市场分割的作用	185
第五节 本章小结	195
第九章 劳动个体与劳动力市场的工作满意度地理分异	197
第一节 工作满意度的相关理论及评价方法	198
第二节 工作满意度的区域比较	201
第三节 工作满意度的影响因素分析	202
第四节 本章小结	208

第十章 经济转型过程中建立统一劳动力市场的政策选择	210
第一节 经济转型与劳动力市场的分化、分异与分割	210
第二节 加快户籍制度改革, 实现就业政策一体化	215
第三节 完善社会保障制度, 整合劳动力市场	218
第四节 加强人力资源开发, 提升劳动者就业能力	220
第五节 地方政府与统一劳动力市场的推进	222
参考文献	224

图 目 录

图 1-1	城镇就业人员构成	6
图 1-2	按经济类型分企业对就业增长的贡献率(1996~2003 年)	7
图 1-3	按所有制类型划分的城镇单位就业人员平均工资(1995~2010 年)	11
图 1-4	按所有制类型划分的城镇单位就业人员平均工资年增长率(1995~ 2010 年)	11
图 1-5	全国外出农村劳动力就业地域分布比例(2008~2011 年)	14
图 1-6	劳动力市场的结构要素	22
图 2-1	2000 年中国省域劳动参与率与失业率的散点图	34
图 5-1	2005 年上海市“本地-外来”劳动力收入分布图	89
图 5-2	2005 年上海市“本地-外来”劳动力工作时间分布的对比	91
图 5-3	2005 年上海市劳动力文化程度构成的“本地-外来”比较	94
图 5-4	上海外来劳动力的就业渠道(2007 年)	102
图 6-1	上海国有企业职工人数增长率变化(1980~2000 年)	109
图 6-2	上海非正规就业情况(2001~2006 年)	110
图 6-3	港澳台及外商投资企业就业人员情况(2000~2007 年)	111
图 6-4	国有经济部门、其他经济部门与集体经济部门平均工资比例(1984~ 2010 年)	115
图 6-5	上海三次产业从业人数及人员结构变动(1978~2010 年)	117
图 6-6	1995 年和 2010 年上海六大工业行业占制造业总就业的份额	120
图 6-7	按行业、不同性别人力资本含量与就业比重的散点图	128
图 6-8	不同职业类型的性别隔离水平	136
图 6-9	不同教育程度从业人员的职业性别隔离水平	137
图 6-10	分行业职业性别隔离指数	138

图 7-1	1998~2008 年上海市从业人员和职工人数变化.....	155
图 7-2	2000~2007 年上海市在岗长期职工和在岗临时职工变化.....	155
图 8-1	1995 年劳动者获得当前工作的途径及占比	190
图 8-2	2002 年劳动者获得现有工作的途径及占比	191
图 8-3	1995 年和 2002 年通过不同方式实现就业的劳动者的收入对比.....	194

表 目 录

表 1-1	1978~1994 年的非农就业的部门分配	4
表 1-2	1993~2005 年下岗人数	9
表 1-3	关于中国流动人口的部分官方估算	12
表 1-4	2003~2006 年农村劳动力外出就业地点分布	13
表 1-5	1987~2000 年跨省人口迁移的地区分布	13
表 1-6	1992~2009 年中国职业介绍机构发展	16
表 2-1	区域城镇就业经济类型结构比率的变动: 1995 年、2000 年、 2005 年	30
表 2-2	2000 年中国劳动力市场的区域差异指标	32
表 2-3	失业率地区差异多因子回归分析结果	35
表 2-4	劳动参与率地区差异多因子回归分析结果	38
表 3-1	2005 年中国三大城市化区域男女月收入分布	50
表 3-2	2005 年中国三大城市化区域城乡劳动力月收入分布	51
表 3-3	2005 年长三角地区劳动力按企业所属类型月收入分布	52
表 3-4	2005 年珠三角地区劳动力按企业类型月收入分布	52
表 3-5	2005 年京津唐地区劳动力按企业类型月收入分布	53
表 3-6	回归分析结果(一)	54
表 3-7	回归分析结果(二)	55
表 3-8	回归分析结果(三)	56
表 4-1	4 个省份收入方程变量平均值	68
表 4-2	收入方程回归分析结果	70
表 4-3	回归方程时间分解结果	74
表 5-1	2005 年外来劳动力与城市劳动力的职业分布	81

表 5-2	2006 年城镇就业人员与农村进城务工人员的平均月收入情况	82
表 5-3	2005 年上海市本地劳动力与外来劳动力的职业分布	85
表 5-4	2005 年上海市本地劳动力与外来劳动力的行业分布	87
表 5-5	2002 年上海市“本地-外来”劳动力月平均工资比较	88
表 5-6	2005 年上海市“本地-外来”劳动力不同职业的收入分布状况	90
表 5-7	2003 年“本地-外来”从业人员最近一次换工作单位的原因占比	92
表 5-8	2005 年上海市“本地-外来”劳动力劳动合同签订情况	93
表 5-9	2006 年上海企业招聘前 10 位岗位需求信息	95
表 5-10	2005 年按职业分、上海市外来劳动力的职业培训情况	97
表 5-11	2005 年按受教育程度分上海市外来劳动力的职业培训情况	98
表 5-12	2005 年不同文化程度青年分性别、户籍地的未就业情况	99
表 5-13	2005 年“本地-外来”就业人员参加社会保险情况	100
表 6-1	按所有制类型划分的上海就业人员变动情况	108
表 6-2	2004 年不同经济类型企业的规模构成与人力资本情况	112
表 6-3	2006 年不同经济类型企业的劳动报酬与福利支出	113
表 6-4	两种劳动力市场分割方式的特征区别	114
表 6-5	2000~2010 年上海信息产业发展概况	116
表 6-6	上海各行业从业人员变动(2003 年、2010 年)	118
表 6-7	2003 年和 2006 年上海不同行业的国有经济部门职工比重与平均工资比	123
表 6-8	2007 年上海市不同行业的求人倍率	125
表 6-9	2005 年上海市女性与男性就业的行业分布与行业人力资本含量	127
表 6-10	1990~2010 年上海职业结构的变化	129
表 6-11	2005 年上海市不同职业平均月薪情况	130
表 6-12	上海性别职业隔离指数(2000 年、2005 年)	134
表 6-13	2000 年和 2005 年上海市不同职业的性别分布对比	134
表 6-14	2000 年与 2005 年上海市职业空间分布情况	139
表 6-15	上海市各区县不同职业的区位熵(2000 年)	141

表 6-16	2005 年上海市劳动力市场的“本外”职业隔离程度	142
表 6-17	2003 年上海不同地区外来就业人口的职业构成	143
表 7-1	二元劳动力市场：工作和社会特征的比较	148
表 7-2	2003~2007 年上海市在岗临时职工排名前五的行业	156
表 7-3	填补企业组织中专业技术或管理岗位空缺的方式	159
表 7-4	企业倾斜于“社会网络”招聘员工的原因	161
表 7-5	企业招聘职工的户口要求	164
表 7-6	企业对各种职位的要求	166
表 8-1	1995 年通过不同途径就业的劳动者的平均年收入	192
表 8-2	年收入与获得工作途径的多重比较检验结果	192
表 8-3	2002 年通过不同途径就业的劳动者的平均年收入	193
表 8-4	2002 年劳动者的年收入与获得工作途径的多重比较检验	193
表 9-1	中国三大地区居民对目前工作满意程度的比较(2005 年)	202
表 9-2	回归分析变量的定义和平均值	203
表 9-3	回归分析结果	204

第一章

引 言

第一节 改革以来中国劳动力市场的演变

30 多年来，中国从计划经济转型成社会主义市场经济。在这个过程中，中国经历了巨大的社会经济变革 (Lin, 1997; Oi, 1999)。期间，中国的劳动力市场发生了根本性变化，大规模的劳动力从农业部门流入非农产业部门，一个显著的劳动力再分配过程发生在国有和非国有企业之间。当 1978 年开始在农村实行经济改革时，中国并不存在严格意义上的劳动力市场，几乎全部的劳动力或者被城市国有企业雇用，或者成为农村人民公社的农业生产者，劳动力跨部门和跨地区的流动程度极低。但是经过 30 多年的发展，一个运行良好的劳动力市场雏形已形成。大约一半的农村劳动力脱离了农业岗位，市场导向的非国有企业提供了超过 60% 的城市工作岗位 (Fleisher and Yang, 2003)，快速发展的城乡迁移成为乡村收入提高和城市经济增长的主要推动力 (Knight et al., 1999; Rozelle et al., 1999; Zhao, 1999)。

中国以市场为导向的经济体制改革始于 1978 年，其主线是从计划经济体制向市场经济体制过渡。由于制度改革是经历了不同利益群体之间反复博弈和不断尝试的产物，并不符合某个统一的思想逻辑，中国改革采取了“允许试验”的方式，并且多个领域同时推进，导致整个改革过程不是直线前进，而是时有曲折和反复。一方面，改革的有效性体现在劳动力市场发育上面，市场化程度逐步提高，一体化程度增强；另一方面，旨在形成和完善劳动力市场的改革，并不像激励机制改革那样，可以在一夜之间完成并见效 (蔡昉等, 2005)，劳动力市场发展相对滞后，目前仍然面临着许多问题。由国有企业重组所引起的失业问题自 20 世纪 90 年代中期以来一直是许多城市的政策焦点；

虽然劳动力城乡之间的流动限制有所松动，但是计划经济时期建立起来的旧的制度安排仍然没有得到根本改革，依然成为劳动力城乡流动或地区流动的阻力；此外，由于缺乏完善的劳动法规和有效的执行措施，劳动保障依然十分薄弱(Brooks 和陶然，2003)。

劳动力市场发育是计划经济向市场经济转型的一项重要内容，也是这一个转型过程中最艰巨的部分之一。在经济转型过程中，劳动力市场的变化是多方面的，包括新的劳动力供求关系的形成(Taylor, 1988)、劳动的社会与空间分工的重构(Li, 1997)，以及劳动力市场分割的出现(Parish et al., 1995; Xu et al., 2006)。在分析这些问题之前，有必要对中国劳动力市场演进历程进行一个系统的梳理。一方面，这些问题本身根植于劳动力市场的发展过程中，如果缺乏对中国劳动力市场动态演进的规律、特征及形式的理解，很难清晰而又准确地把握这些问题的根源；另一方面，伴随着劳动力市场改革的推进，老的问题发生了新的变化，新的问题又不断出现。因此，分析中国劳动力市场发育及发展过程，特别是其背后的逻辑与规律，将有助于相关问题的分析。

一、计划经济体制下的劳动力配置

改革开放之前的中国社会不存在劳动力市场(Brooks 和陶然，2003; Démurger et al., 2006)。其原因在于，计划经济从根本上排斥市场。由于缺乏市场竞争机制，“平均主义”和“中央统一调控”决定了不同部门和不同地区的劳动力需求及工资水平。市场这只“无形的手”对劳动力的供求关系没有起到应有的调节作用。

计划经济时期，受“苏联模式”影响，中国政府采取了“优先发展重工业”经济战略。为了保证重工业的优先发展而建立起来的中央计划调节体制，禁止资本、劳动力及其他生产要素的市场化交易。通过一系列的制度安排，严格限制资源(特别是劳动力)在地区和部门间的流动。这些制度安排，包括户籍制度、食品和生活必需品的分配制度，以及城市就业和社会保障制度等，均有明确的地域刚性和部门属性。在这些制度安排下，形成了劳动力的城乡分治和部门权属关系。受制度安排的保护，城市人口能较充分就业，并享有食品供应、医疗保险、受教育、退休金等方面的许多优惠。

就业不灵活性也体现在就业双方关系上：管理者没有权力解雇工人，工

人也没有权力辞去工作，企业没有权力决定工人的数量。各级劳动部门每年都会制定一个就业计划，所有的企业都必须执行。在计划经济时期，企业不仅扮演生产者角色，还担负了相当多的社会责任。中央政府决定了国有企业的工资和就业，因此，企业之间和企业内部的工资结构被压缩，差别并不是很明显。总之，计划经济时期城市劳动用工制度表现出以下几个特点：①工资决定表现为刚性的低工资水平和基于平均原则的工资分配模式；②国有企业不仅为劳动力提供就业，而且也为工人提供了一系列的社会福利，包括住房、医疗、退休金等；③由于就业分配制度和户籍制度对人口流动的严格控制，劳动力在不同部门和区域之间的流动遭到严格限制。

在农村，劳动力受农村集体经济组织（人民公社和生产大队）所管治。农村集体经济组织统一组织农村劳动力的生产，并且按照其工分进行分配。此外，农村集体经济组织还要负责照顾那些没有子女或者因为残疾、受伤、年老而不能工作的社员。低水平的农业经济和不堪重负的社会责任，使农村劳动力的生产报酬普遍十分低下。

可见，在计划经济时期，城市劳动力和农村劳动力分别受到国有工作部门和人民公社的严格控制。没有政府部门的允许，劳动力在地区间和城市部门间的流动不可能发生。中央计划安排取代了市场机制在工资决定和劳动力配置中的作用，因此，不存在严格意义上的劳动力市场。

自 1978 年实施以市场为导向的经济体制改革以来，中国的“社会主义市场经济”转型激发了劳动力市场的出现（Gustafsson and Shi, 2001; Hare, 1999）。随着改革开放的不断深入，一系列改革政策的逐步实施和经济结构的调整对劳动力市场的形成起到关键作用。

二、改革初期劳动力市场的形成

在农村，1978 年年底开始的^①家庭联产承包制改革，解决了人民公社制度下因平均分配原则而长期解决不了的激励问题。与此同时，政府开始对价格进行改革，诱导农民提高农业的生产率，使得农村的剩余劳动力被释放出来。这一时期，由于各种阻碍劳动力流动障碍尚未拆除，以及政府鼓励农村劳动力就地转移的政策引导，劳动力转移以从农业向农村非农产业转移为主，主要是在乡镇企业中就业，即所谓的“离土不离乡”（蔡昉，2003）。20 世纪 80