

专家推荐：农村劳动力技能培训用书



构建和谐新农村系列丛书
GOUJIAN HEXIE XINNONGCUN XILIE CONGSHU

名誉主编 中央农村工作领导小组副组长、办公室主任 陈锡文

新农村政策法规手册

侯振华◎主 编



责任编辑：沈晓辉

丛书策划：得云伟业

装帧设计：博凯设计
13910295729



构建和谐新农村系列丛书
GOUJIAN HEXIE XINNONGCUN XILIE CONGSHU

专家推荐：农村劳动力技能培训用书

“农家书屋”工程的主要任务是为广大农民普及科技知识，传播先进文化，提供精神食粮，体现人文关怀，努力满足广大农村群众最基本的精神文化需求和日益增长的多层次、多方面文化消费需要。工程的建设对保障农民群众基本文化权益、推进社会主义新农村和小康社会建设具有重要意义。

——《农家书屋工程实施意见》



ISBN 978-7-5441-4081-2



9 787544 140812 >

定价：14.00元



专家推荐：农村劳动力技能培训用书

构建和谐新农村系列丛书

GOUJIAN HEXIE XINNONGCUN XILIE CONGSHU

名誉主编 中央农村工作领导小组副组长、办公室主任 陈锡文

新农村政策法规手册

侯振华◎主 编



沈阳出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新农村政策法规手册 / 侯振华主编. — 沈阳: 沈阳出版社, 2010.5 (2012.10 重印)

(构建和谐新农村系列丛书)

ISBN 978-7-5441-4081-2

I. ①新… II. ①侯… III. ①农村政策 - 中国 - 手册 ②农业法 - 中国 - 手册 IV. ①F320-62 ②D922.4-62

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第 071106 号

出版者: 沈阳出版社

(地址: 沈阳市沈河区南翰林路10号 邮编: 110011)

印刷者: 北京市荣祥印刷装订有限公司

发行者: 沈阳出版社

幅面尺寸: 145mm × 210mm

印 张: 5

字 数: 70千字

出版时间: 2010年10月第1版

印刷时间: 2012年10月第2次印刷

责任编辑: 沈晓辉

装帧设计: 博凯设计

版式设计: 北京炎黄印象文化传播有限公司

责任校对: 董俊厚

责任监印: 杨 旭

书 号: ISBN 978-7-5441-4081-2

定 价: 14.00 元

《新农村政策法规手册》

编 委 会

名誉主编：陈锡文

主 编：侯振华

副 主 编：马晓波

编 委：	丁华明	王安文	邓 明	卢景珠
	李春涛	乔登州	刘国垠	刘顺永
	杨剑炜	杨惠荣	张晓忠	吴春香
	汪渊智	赵雪宝	赵维屏	屈春生
	周卫东	郑学友	袁和平	贾贵元
	徐 宁	郭 涛	郭贤成	曹贵方
	梁聪敏	韩美玲	路秀峰	谭恩惠

序 言

构建和谐新农村就是要坚持以科学发展观为指导,通过不懈的努力,实现农村“人与人、人与自然环境之间的相互依存、相互促进”的协调关系以及“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的融洽环境。《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》指出:“把建设社会主义新农村作为战略任务,把走中国特色农业现代化道路作为基本方向,把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求。”农民、科技、政策是完成这一目标任务重中之重的三大要素。

一、构建和谐新农村的主体作用

农民是构建和谐新农村的主体。首先必须充分发挥农民的主体作用。农村生产力的发展是构建和谐新农村的基础。有文化、懂技术、会经营的新型农民是农村生产力最具活力并起决定性作用的要素,是发展农业生产、繁荣农村经济的基本力量。加强对农民的培训教育,提高农民的科技文化素质和经营能力,是构建和谐新农村工作的前提。

改革开放 30 多年来,我国农村发生了翻天覆地的变化,农业发展取得了举世瞩目的巨大成就。两组基本数据可以说明这一点,即粮食生产总量和农民人均收入的增长数据。1978 年我国的粮食产量是 6095 亿斤,2009 年突破 10616 亿斤,产量增加 4521 亿斤,总增长率达到 74%;1978 年我国农民年人均收入是 134 元,2009 年是 5153 元,扣除物价指数,平均每年增长超过 7%,近 4 年来更是超过 8% 以上。如此高的年均

增幅,从全球视野看都是了不起的。但横向比较,差距就显现出来了。以农民收入为例,1978年城乡收入差距是2.57:1,2009年是3.31:1,城乡差距不但未被“消灭”,反而明显在扩大。其中缘由,有自然条件、经济调控等多种主客观因素的影响,但毋庸置疑,劳动者素质、劳动效率等问题影响更为严重。我国农业的劳动生产率且不说与世界发达国家相比,就是与发展中的农业先进国家都不能相提并论。中国农村的突出问题是人口多而人均占有的可利用土地少,这一特征注定了解决“三农”问题必然是一项“多管齐下”的综合工程,任何发达国家的经验都只能是“借鉴”而不能是“照搬”。城镇化是个发展方向,但决不能作为一条“捷径”来走。目前我国的城镇化水平是45.7%,这还是把大量进城农民工统计在内。美国、日本等发达国家城镇化率达到90%以上,农民的比例仅占5%左右。我国农村整体劳动力超过5亿人,城镇化除了住房、社保等问题,最重要的是要有就业机会。提供就业首先要有足够的生产能力,即使解决了生产能力,还要面对产品的市场出路。没有国内外统一且相对旺盛的市场需求,就无法保证城镇就业的稳定。频繁的农民城乡流动,算不上真正的城镇化。农村优质人力资源向城镇的单项流动更会严重影响城镇化的进程和水平。

到2030年,我国人口将达到15亿,经过20年的艰苦努力,即使真正实现了70%的城镇化率,还有30%的人口在农村。面对4.5亿巨大的农村人口数字,构建和谐新农村的任务依然会很艰巨,任何外力只能起到引导与推动作用。培育一代掌握先进、适用农业技术,掌握现代经营管理知识的新型农民,充分激发调动农民的积极性、主动性、创造性,才是新农村建设的希望所在。

二、构建和谐新农村的科技潜力

构建和谐新农村的最大潜力在科技。必须高度重视农业科学技术的现实背景:其一,由于区域间、城乡间发展不平衡,耕地面积不断减少,农村优质人力资源在不断流失;其二,农村、农业的基础设施仍然相当脆

弱;其三,部分劳动资料投入过度导致的环境污染;其四,传统农业资源持续投入导致的边际效益下降;其五,市场对农业新产品以及农村对新技术的巨大需求。

我国农业科学技术的现实情况,一方面是存在技术进步的多重需求刺激;另一方面又表现出农业科学技术的严重滞后。目前我国农业科技的贡献率仅为 48%,而发达国家可以达到 80%~90%。如我们的化肥、农药的施用量年年增加,不仅造成资源投入浪费,还造成很大的环境污染;基础设施落后并不是科技进步的直接动因,但由于基础设施投入的严重不足,急需利用科技要素来弥补。既有科技进步的强烈需求,又存在科技应用的巨大空间,所以,农业科学技术成为新农村建设的最大潜力要素。

从宏观角度看,应加快推进农业产业技术体系建设和农业科技体制、机制创新,利用农业部门得天独厚的、自上而下的技术推广系统推进农业技术转移和农业高新技术的推广普及,引导和促进农业科技创新要素向现实生产力转化,向农业生产实际需要集中。综合多部门和多行业的技术集成、配套能力,按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求,在品种培育等领域取得突破性进展。在技术研究开发层面,不仅要重视无性繁育、无土栽培、生物灾害、基因优选等种植、养殖领先技术的研发推广,还要遵循和谐新农村的规划要求,创新和完善沼气、太阳能、沙石道路、绿色建材等适应不同农村地域特点的实用技术和适用技术。

三、构建和谐新农村的政策保障

综观世界各发达国家工业化的发展过程,在工业化初始阶段,农村低廉的人力资源和农业低廉的原料资源流入城市,流入工业产业,农业为工业的发展付出巨大的代价,当工业得到足够积累,工业化发展到一定程度后,工业会出现反哺农业、城市支持农村的趋向,最终实现工业与农业、城市与农村的协调发展。我国总体上已进入工业化发展的中期阶段,具备了以工促农、以城带乡的客观需求和经济条件。在 2006 年完全

废止农业税的基础上,2009 年发展新农村建设中最直接体现民生改善的 10 个方面,进展都非常明显,即:从硬件上讲,农民的饮水安全、乡村道路建设、农村电网建设、农村沼气建设、危房改造;从软件上讲,教育、科技、文化、卫生和生活保障等民生改善状况均好于预期。2009 年新建农村公路 38.1 万公里,总里程达 333.56 万公里,公路质量明显提高,87% 以上的行政村通了公交班车;除西藏之外,大电网覆盖基本上做到了进村入户,电价比农网改造前明显降低;基本上解决了农村饮水困难问题,新有 6000 万农村人口有了饮水安全保障;1.4 亿农村义务教育阶段学生免除教科书费和学杂费,中西部 1100 万农村义务教育阶段寄宿生获得生活补助。中央财政下拨资金 24 亿元,免除 440 万中等职业教育困难家庭和涉农专业学生的学费。截止到 2009 年 3 季度,新型农村合作医疗制度参保农民达到 8.33 亿人,到 11 月底,4631 万人获得农村最低生活保障。新型农村社会养老保险制度已经在 330 个县展开试点,覆盖 60 周岁以上农村人口 1500 万左右。

在一系列重大支农惠农政策中,实施农村五项文化服务工程,对于保障群众基本文化权益,提高农民整体素质,推动农村社会全面协调及可持续发展具有特殊意义,其中农家书屋工程更是以知识改变农村面貌和全面建设小康社会的重要举措。2007 年、2008 年,中央财政拨付 6.22 亿元专项资金用于农家书屋工程建设。2009 年又安排 13.954 亿元专项资金与各省(市区)配套资金共同推进农家书屋工程进度,以确保提前完成“2015 年全国实现每一个行政村有一家农村书屋”的规划目标。目前我国已建成农村书屋 30 万个,占全国 61 万多个行政村的近 50%。

“贴近农村实践,满足农民需求”,作为农家书屋工程的科技图书组成部分,沈阳出版社组织出版了《构建和谐新农村系列丛书》。全套图书百余种。愿《构建和谐新农村系列丛书》发挥出“提高农民群众科学技术素质,丰富精神文化生活,推动和谐新农村全面发展”的预期作用。

2010 年 7 月



目 录

序言/陈锡文

第一章 家庭承包经营责任制 1

1. 家庭承包责任制的政策规定有哪些 1

2. 完善以家庭承包经营为基础的双层经营体制 有哪些政策 4

3. 稳定家庭承包经营的核心是什么 5

4. 什么是双层经营体制 5

第二章 减轻农民负担 7

1. 新形势下减轻农民负担工作的总体要求 7

2. 减轻农民负担的“八个禁止”是什么 8

3. 为什么全面取消农业税后,仍然不能放松农民 负担的监督管理工作 8

4. 农民负担监督管理机制是什么 9

5. 农民负担问题的“三个重点” 10

6. 减轻农民负担工作中特别要注意的问题 10

7. 农民负担监管的范围是什么 12



8. 减轻农民负担重点要做好的工作·····	13
9. 什么是村级“一事一议”筹资筹劳·····	16
10. 农村生产经营服务性收费该不该拿·····	16
11. 对涉及农民负担的社会收费项目标准有哪些 规定·····	17
12. 农民负担监督卡上应包括哪些内容·····	18
第三章 农民增收政策 ·····	20
1. 当前增加农民收入的对策措施·····	20
2. 在农业生产中如何增加农民收入·····	22
3. 中央关于促进农民增收的政策规定·····	22
4. 我国政府在促进农民增收上采取的具体 措施·····	23
5. 农业社会化服务机构在促进农民增收中应起 到怎样的作用·····	24
6. 在促进农民增收过程中发挥农业科技部门的 作用·····	25
7. 转移农村富余劳动力是农民增收的必由之 路·····	25
第四章 粮食政策 ·····	27
1. 稳定发展粮食生产必须抓好哪几项工作·····	27
2. 保障粮食安全的对策有哪些·····	28
3. 完善粮食流通体制改革的政策措施·····	30
4. 粮食经营由哪些部门负责监督检查·····	31



5. 粮食收购经营者应当具备哪些条件·····	31
6. 收购粮食出现压级压价等行为由谁来处罚·····	32
7. 粮食收购者有以下五种行为怎么处理·····	32
第五章 养殖业政策 ·····	34
1. 《中华人民共和国畜牧法》对畜禽产品质量安全有哪些规定·····	34
2. 加快动物疫病防控体系建设应采取哪些措施·····	35
3. 畜牧法对分散养殖怎样进行规范和引导·····	36
4. 怎样支持养殖小区发展·····	36
5. 建立畜禽良种繁育体系有哪些措施·····	38
6. 发展水产业的主要任务是什么·····	38
第六章 农业机械政策 ·····	41
1. 农业机械化发展的扶持政策·····	41
2. 加强农机社会化服务工作的措施·····	42
3. 如何推进基层农业机械化技术推广机构的改革和建设·····	42
4. 如何大力推进和提高农业机械化作业水平·····	43
5. 制定《农业机械维修管理规定》的意义何在 ···	45
6. 为什么从事农机维修配件销售活动也应当遵守《农业机械维修管理规定》 ·····	45
7. 《农业机械维修管理规定》在加强农机维修质量管理方面有哪些具体规定·····	46



第七章 农产品市场及质量安全政策	47
1. 加强农产品质量安全监管体系建设的措施	47
2. 安全农产品、无公害农产品、绿色食品	47
3. 开展农产品认证工作的手段	48
4. 设立农产品批发市场的条件	48
5. 搞好集贸市场和批发市场建设的措施	49
6. 建立鲜活农产品“绿色通道”应采取的措施	51
7. 鲜活农产品运输的优惠政策	52
8. 扩大农产品出口的措施	53
9. 提升我国农产品质量安全的主要措施	53
第八章 农业投入政策	55
1. 国家对农业投入有哪些法律规定	55
2. 目前我国农业投入支持与保护存在的突出问题是什么	56
3. 如何增加农业国内支持总量	57
4. 怎样调整农业国内支持结构	58
5. 农民直接补贴的政策有哪些	60
6. 农业信贷和农业信贷政策	60
7. 主要的农业专项基金有哪些	61
8. 如何加大农业科技投入	65
第九章 扶贫开发政策	66
1. 扶贫开发基本方针	66
2. 扶贫开发的对象与重点	67



3. 扶贫开发的内容	68
4. 扶贫开发的途径	68
5. 政府专项扶贫资金	71
6. 支持贫困地区、贫困农户发展的优惠政策 有哪些	72
7. 扶贫工作责任制有哪些	72
8. 扶贫到村到户的方式和措施有哪些	73
第十章 发展乡镇企业政策	75
1. 发展乡镇企业对解决“三农”问题的作用 是什么	75
2. 哪些乡镇企业可以享受国家税收优惠	75
3. 哪些乡镇企业可以获得国家有关金融机构优 先贷款、优惠贷款	76
4. 乡镇企业发展基金的资金来源于何处	76
5. 乡镇企业发展基金的使用范围是如何 确定的	76
第十一章 种子管理政策	78
1. 推进种子管理体制改革和加强种子市场监管 的基本要求是什么	78
2. 申请领取种子生产许可证有哪些条件？如何 办理	79
3. 种子生产有哪些规定	80
4. 种子经营有哪些规定	80



5. 生产、经营假、劣种子的应如何处理·····	82
6. 加强种子管理机构建设有哪些措施·····	83
7. 加强种子市场监管有哪些要求·····	83
第十二章 农业科技政策 ·····	85
1. “农业科技提升行动方案”的指导思想 是什么·····	85
2. 什么是发展现代农业的“十大行动”·····	85
2. 什么是“七大体系”·····	87
3. “农业科技提升行动方案”的目标、任务和重 点工作·····	88
4. 目前与农业相关的主要科技计划·····	89
5. 农业科技入户示范工程的指导思想和目标 任务·····	90
第十三章 耕地保护政策 ·····	92
1. 国家对占用耕地的政策·····	92
2. 如何把握农村与土地相关的政策·····	92
3. 允许农地使用权依法有偿转让·····	94
4. 家庭承包的土地承包经营权流转遵循哪些 原则·····	94
5. 解决农村土地承包经营纠纷有哪些途径·····	95
6. 哪些耕地应划入基本农田保护区严格管理·····	96
7. 保护基本农田有哪些禁止性规定·····	96
8. 哪些森林、林木、林地使用权可以依法转让·····	97



9. 国家对耕地他用是如何规定的·····	98
10. 单位或个人是否可以闲置、荒芜耕地·····	98
11. 鼓励治理开发“四荒”资源·····	98
第十四章 生态、环境和能源政策 ·····	102
1. 农民在环境保护方面有哪些权利和义务·····	102
2. 我国生态农业建设取得了哪些成就？如何进 一步推进生态农业建设·····	102
3. 如何解决农业面源污染问题·····	103
4. 国家对农业集体经济组织和农民治理水土流 失有什么政策·····	104
5. 在禁止开垦的陡坡地开垦种植农作物的应承 担什么法律责任·····	105
6. 生态家园富民工程·····	105
第十五章 农村社会保障政策 ·····	106
1. 农村社会保障包括的内容·····	106
2. 农村社会养老保险制度·····	106
3. 农村居民最低生活保障制度·····	107
4. 我国农村初级卫生保健发展纲要(2001~2010) 确定的主要任务·····	109
5. 新型农村合作医疗·····	110
第十六章 教育政策 ·····	113
1. 怎样解决农村家庭困难学生的就学问题·····	113
2. 农民技术培训有哪几类·····	113



3. 新型农民科技培训工程	115
第十七章 村民自治	117
1. 村民委员会选举的程序	117
2. 关于村务公开的政策规定有哪些	118
3. 村务公开的主要内容	119
4. 加强农村公共文化建设的具体措施有哪些 ...	120
附录	123
中共中央 国务院 关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实农业农村发展基础的若干意见	123
后记	