

科学发展观 与十六大以来的理论创新

KEXUEFAZHANGUANYUSHILITUDAYILAI DELILUNCHUANGXIN

中共中央文献研究室第五编研部
主编 张宁 副主编 何树平 张贺福

中央文献出版社

科学发展观 与十六大以来的理论创新

中共中央文献研究室第五编研部

主 编 张 宁

副主编 何树平 张贺福

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观与十六大以来的理论创新/中共中央文献研究室第五编研部. —北京:中央文献出版社,
2012. 8

ISBN 978-7-5073-3615-3

I. ①科… II. ①中… III. ①社会主义建设模式
—研究—中国 IV. ①D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 180989 号

科学发展观与十六大以来的理论创新

主 编:张 宁

责任编辑:刘庆旻

责任校对:廉晓玉 等

出版发行:中央文献出版社

地 址:北京市西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编:100017

经 销:新华书店

印 刷:北京汇林印务有限公司

710×1000mm 16 开 32.25 印张 400 千字

2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5073-3615-3 定价:65.00 元

本书如有印装问题,请与出版社联系更换
(版权所有 违者必究)

编者的话

党的十六大以来的十年间，以胡锦涛为总书记的党中央在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，根据全面建设小康社会的新要求，勇于推进实践基础上的理论创新，形成了科学发展观等一系列重大理论创新成果，丰富发展了中国特色社会主义理论体系。深入贯彻落实科学发展观是一项长期艰巨的任务。真正把科学发展观转化为推动经济社会又好又快发展的强大力量，迫切需要对科学发展观等重大理论创新成果进行广泛深入的研究和宣传。

这十年间，中共中央文献研究室制定了编辑、研究并重，把研究放在更加突出位置的工作思路。按照这一要求，第五编研部在做好十六大、十七大以来党和国家重要文献编辑工作的基础上，开始加强对这一时期我们党理论创新成果的研究梳理。本书选编的文章反映了近年来我们开展这项工作的阶段性成果。

在本书编写过程中，我们深切感受到，科学发展观等重大理论创新成果涉及全面建设小康社会的各方面实践，只有自觉把这一时期我们党在各领域进行的新探索、形成的新思路作为一个内在联系的统一体，才能全面领会其总体思路；这些重大理论创新成果都经历了在实践中不断形成发展的过程，研究工作只有抓住其发展脉络，才能在历

史与逻辑的统一中深刻理解其实践背景和思想内涵；这些重大理论创新成果是中国特色社会主义理论体系的最新发展，只有把握其与邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的关系，才能准确认识其精神实质和理论贡献；这些重大理论创新成果是立足社会主义初级阶段基本国情、借鉴国外发展经验、适应新的发展要求提出来的，只有紧密联系实际、紧跟时代潮流，广泛接触并学习掌握大量新知识，才能具体而不抽象、深入而不肤浅地掌握其基本要义。凡此种种，对编写好这本书提出了很高要求，也是难点所在。

理论武装要跟上理论创新步伐，加强当代党和国家重要文献研究是一项基础性工作。在这方面，本书只是个初步尝试。错讹不足之处，敬请读者不吝赐教，以共同推动这种研究深入开展下去。

2012年5月

目 录

编者的话	(1)
一、科学发展观是适应新的发展要求， 立足基本国情提出来的	(1)
全面建设小康社会呼唤新的发展思路	(1)
处于关键时期的改革发展推动理论创新	(3)
深刻认识基本国情及其阶段性特征 是科学发展观的客观依据	(9)
二、科学发展观具有丰富的思想理论来源	(12)
继承发展我们党关于发展的重要思想	(12)
吸取国外发展的经验教训和民族优秀传统文化传统	(27)
三、科学发展观在全面建设小康社会的实践中 有一个形成发展过程	(32)
在抗击非典和探索完善社会主义市场经济体制 的过程中形成	(32)
在加强和改善宏观调控的实践中不断充实丰富	(35)
在推动经济社会切实转入科学发展轨道中蓬勃发展 ...	(38)
在制定全面建设小康社会新奋斗目标 的同时走向成熟	(46)

在全面贯彻落实十七大精神、应对一系列考验 和挑战中经受检验并进入新境界	(47)
四、科学发展观的科学内涵	(51)
对第一要义是发展的理解	(51)
对核心是以人为本的理解	(58)
对基本要求是全面协调可持续的理解	(68)
对根本方法是统筹兼顾的理解	(73)
五、贯彻落实科学发展观的要求	(81)
大力弘扬求真务实的优良作风	(81)
树立正确的政绩观	(83)
掌握科学的思想方法	(86)
在全社会广泛宣传科学发展观	(89)
从科学的角度不断充实和丰富科学发展观	(90)
深化改革形成有利于实现科学发展的体制机制	(91)
继续坚持解放思想	(93)
建设善于领导科学发展的坚强领导集体	(95)
深入贯彻落实科学发展观的根本要求	(98)
六、在新的历史起点上高举中国特色	
社会主义伟大旗帜	(100)
夺取全面建设小康社会新胜利的必然要求	(100)
坚持走中国特色社会主义道路、丰富和发展中国特色社会 主义理论体系、完善中国特色社会主义制度	(104)
运用我国改革开放“十个结合”的宝贵经验，以思想 的不断解放推进改革开放和社会主义现代化建设	(115)
七、全面建设小康社会奋斗目标的基本内涵和新要求	(124)
实现全面建设小康社会奋斗目标 面临一系列新课题	(124)

以科学发展新思路开创全面建设	
小康社会的新格局·····	(129)
全面建设小康社会奋斗目标新要求	
的科学内涵和重大意义·····	(134)
全面建设小康社会的伟大实践	
正进入新的发展阶段·····	(138)
八、加快转变经济发展方式战略思想	
的现实背景与基本内涵·····	(141)
现实背景·····	(141)
总思路 and 基本要求·····	(149)
转变经济发展方式战略思想与科学发展观的关系·····	(163)
九、转变经济发展方式战略思想的形成发展过程·····	(167)
在党的十七大正式提出并在贯彻落实十七大精神	
过程中得到初步阐发·····	(167)
在应对国际金融危机中不断深化和发展·····	(169)
在谋划后国际金融危机时期长远发展、	
制定“十二五”规划过程中走向成熟·····	(173)
十、完善社会主义市场经济体制的新探索·····	(177)
在科学发展观的指引下推进体制改革，	
完善社会主义市场经济体制·····	(177)
着力构建充满活力、富有效率、更加开放、	
有利于科学发展的体制机制·····	(178)
深化对社会主义市场经济规律的认识，	
提高驾驭市场经济的能力·····	(181)
提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性，	
推动改革在重要领域和关键环节上实现新突破·····	(187)

十一、建设社会主义新农村战略思想的形成与发展·····	(190)
全面建设小康社会，要把解决好“三农”问题	
作为全党工作的重中之重·····	(190)
建设社会主义新农村是推进社会主义现代化	
的一项战略任务·····	(195)
建设社会主义新农村、走中国特色农业现代化道路、	
加快形成城乡经济社会发展一体化新格局三个方面	
相互配合、协调推进·····	(200)
十二、建设创新型国家战略思想的形成与发展·····	(208)
建设创新型国家战略思想的形成过程·····	(208)
提出建设创新型国家的现实背景与重大意义·····	(213)
建设创新型国家的内涵和路径·····	(217)
十三、促进区域协调发展的新思路新举措·····	(223)
促进区域协调发展的新思路新举措·····	(223)
区域发展总体战略的正式形成和全面实施·····	(226)
区域发展总体战略的进一步完善和深入推进·····	(229)
十四、建设生态文明的新探索·····	(235)
生态文明建设是中国特色社会主义事业	
总体布局的构成部分·····	(235)
建设生态文明适合中国现实，顺应时代潮流·····	(239)
建设生态文明要加快体制机制建设、	
健全相关法律法规、加强全球合作·····	(243)
十五、推进对外开放的新思路新举措·····	(247)
统筹国内发展和对外开放·····	(247)
坚持互利共赢的开放战略·····	(249)
完善开放型经济体系，提高开放型经济水平·····	(251)
加快推进对外经济发展方式转变·····	(253)

十六、积极应对国际金融危机冲击，	
保持经济平稳较快发展·····	(257)
未雨绸缪，树立应对危机的忧患意识·····	(257)
果断调整宏观调控政策的方向和重点·····	(261)
推出并落实应对危机的一揽子计划·····	(266)
在后国际金融危机时期着力推动	
经济发展方式转变·····	(271)
十七、国际金融危机发生以来党中央关于加快转变	
经济发展方式的新认识新决策·····	(274)
把加快发展方式转变作为保增长的主攻方向·····	(274)
适应内外环境深刻变化加快推动转变经济发展方式·····	(277)
后危机时期中长期发展的需要促使转变	
发展方式的思路逐步完善·····	(280)
十八、国际金融危机以来党中央对世界经济形势	
的分析和判断·····	(285)
基本判断：变与不变的统一·····	(285)
世界经济治理机制改革·····	(288)
世界经济增长格局调整·····	(291)
世界经济发展方式变革·····	(294)
初步总结：中长期趋势的四个特点·····	(295)
十九、大力发展社会主义民主政治·····	(298)
坚持中国特色社会主义政治发展道路·····	(298)
坚持和完善社会主义政治制度·····	(302)
大力推进基层民主·····	(306)
加快推进行政管理体制改革的·····	(309)
全面落实依法治国基本方略·····	(312)

二十、做好新形势下的民族工作·····	(317)
走中国特色解决民族问题的正确道路·····	(317)
把加快发展作为解决民族问题的关键·····	(320)
把保障和改善民生作为民族工作 的出发点和落脚点·····	(322)
做好民族干部培养选拔工作·····	(325)
反对民族分裂、维护祖国统一 是全国各族人民的最高利益所在·····	(327)
二十一、建设社会主义核心价值体系战略思想 的形成与发展·····	(331)
建设社会主义核心价值体系战略思想的酝酿·····	(331)
建设社会主义核心价值体系战略思想的提出·····	(335)
建设社会主义核心价值体系战略思想的深入发展·····	(337)
二十二、十六大以来党中央关于文化建设的新思路·····	(342)
建设社会主义核心价值体系 是贯穿我国文化建设新思路的一条主线·····	(342)
提高文化软实力、维护国家的文化安全 是我国文化建设新思路的重要着眼点·····	(346)
把推进文化改革创新作为根本动力，解放和发展文化 生产力，满足人民群众精神文化需要，是我国文化 建设新思路的基本内容·····	(348)
以高度的文化自觉和文化自信推动社会主义文化大发展 大繁荣，不断提高党建设社会主义先进文化的能力， 是文化建设新思路的关键·····	(352)
二十三、中国特色社会主义文化建设的新发展·····	(356)
从全面建设小康社会全局和实现中华民族伟大复兴 的高度，深刻认识文化建设的战略意义·····	(356)

深入研究文化建设面临的新情况新问题，进一步 明确文化建设的指导思想、目标任务和重要方针	(359)
坚持社会主义先进文化前进方向， 推动社会主义文化大发展大繁荣	(362)
二十四、构建社会主义和谐社会战略思想	
的形成与发展	(369)
构建社会主义和谐社会的提出	(369)
构建社会主义和谐社会在理论 与实践上的全面展开	(374)
党的十七大将构建社会主义和谐社会 推进到一个新的发展阶段	(386)
构建社会主义和谐社会在社会管理方面 的进一步展开	(391)
二十五、正确处理新形势下的人民内部矛盾	(397)
新的发展阶段人民内部矛盾的新特点、新表现	(397)
新的发展阶段人民内部矛盾产生的原因	(401)
新的发展阶段正确处理人民内部矛盾 的新思路、新举措	(405)
二十六、让人人享有基本生活保障	(411)
保障和改善民生的新理念	(411)
从城镇扩大覆盖到农村	(414)
从城镇职工扩大覆盖到城镇居民	(416)
从城镇职工扩大覆盖到农民工	(419)
新挑战、新发展	(421)
二十七、实现国民收入分配合理化	(423)
统筹考虑效率与公平	(423)
分配制度与时俱进	(426)

多项举措弥合收入差距·····	(429)
把握完善收入分配制度的新契机·····	(432)
二十八、适应国际国内新形势，	
统筹推进国防和军队建设·····	(436)
国防和军队建设新思路的主要内容·····	(436)
国防和军队建设新思路的重大意义·····	(446)
国防和军队建设新思路的鲜明特点·····	(449)
二十九、推动两岸关系和平发展·····	(452)
推动两岸关系和平发展思想的确立·····	(452)
推动两岸关系和平发展思想提出的原因·····	(453)
推动两岸关系和平发展思想的发展、完善·····	(456)
推动两岸关系和平发展思想	
是对“和平统一”大政方针的新发展·····	(459)
推动两岸关系和平发展	
是一个充满挑战的复杂过程·····	(460)
三十、走和平发展道路，推动建设和谐世界·····	(462)
和平发展道路的提出和内涵·····	(462)
推动建设和谐世界——中国和平发展道路的逻辑延伸·····	(467)
实施互利共赢开放战略——走和平发展道路，	
推动建设和谐世界的重要途径·····	(472)
三十一、推动建立更加公正合理的国际经济新秩序·····	(475)
建立国际经济新秩序，既是发展中国家的要求，	
也符合世界各国的共同利益·····	(475)
积极参与全球治理机制改革·····	(477)
推动建立更加公正合理的国际经济秩序	
的建议和主张·····	(479)

三十二、加强党的执政能力建设和先进性建设战略思想	
的形成发展和基本内涵·····	(484)
赋予党的建设总目标以新内涵·····	(485)
形成了以党的执政能力建设	
和先进性建设为主线的党建总思路·····	(487)
确立了“五位一体”的党建总体布局·····	(495)
编后记·····	(501)

科学发展观是适应新的发展要求， 立足基本国情提出来的

马克思、恩格斯曾经说过：“一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。”^①对科学发展观来说，这种“需要”产生于全面建设小康社会的伟大实践。

一、全面建设小康社会呼唤新的发展思路。

2000年，我国国内生产总值超过原定翻两番实现小康的目标。党的十六大庄严宣告，我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到小康水平。在此基础上，十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，要求在21世纪头二十年，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。^②

从总体上达到小康水平到全面建成小康社会，是中华民族在伟大复兴道路上必须完成的又一次巨大历史性跨越。把一个低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康，建设成经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的小康社会，是中国现代化进程的客观要求和

^① 《马克思恩格斯全集》第3卷（1960年版），第544页。

^② 《十六大以来重要文献选编》（上），第14页。

崭新课题。

全面建设小康社会的目标“是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标”。^① 在中国特色社会主义道路上推进各项事业全面发展，是小康概念应有之义。但在摆脱贫困、解决温饱是当务之急的发展阶段，我们党和国家虽然在推动社会全面进步方面做了大量努力，也取得了可观成绩，却不可能正式提出这样的目标。现在，在人民生活总体达到小康后及时提出全面发展的要求，不仅具备了基本条件因而成为现实可能，而且事实上更成为继续推进发展日益紧迫的客观要求。党的十六大第一次正式提出这个目标，并把它作为全党为之奋斗的行动纲领，反映了我们党对社会主义现代化建设规律的新认识。

在二十年“奔小康”的过程中，我们党领导人民创造了经济长期快速发展的奇迹，积累了丰富的经验。但面对全面建设小康社会的历史任务，我们面前还有许多未知或知之不多的领域，需要去认识，探索其规律。例如，怎样做到十六大提出的上述“六个更加”，如何在新的条件下继续推动经济持续健康发展，如何在发展经济的同时适应各领域出现的新情况新问题全面促进政治、文化、社会、生态等各方面建设，如何在这一进程中使各方面事业相互支撑、协调推进以实现全面发展，等等，在这些方面我们都缺乏现成的经验和既定的模式可供依循。因此，十六大在提出全面建设小康社会奋斗目标时就明确要求，“发展要有新思路”^②。新的发展要求，呼唤着新的理论产生。全面建设小康社会的发展要求，实质上就是按照经济社会发展内在规律实现科学发展的要求。这是一种客观的必然的历史要求。

① 《十六大以来重要文献选编》（上），第15页。

② 《十六大以来重要文献选编》（上），第16页。

二、处于关键时期的改革发展推动理论创新。

以党的十六大为标志，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。在这个阶段，我国发展具有了前所未有的物质技术基础、体制基础和其他各方面条件：经济总体实力大幅提升，基础设施不断完善；改革开放取得重大突破，社会主义市场经济体制初步建立；科技教育具有一定基础；社会政治保持长期稳定；城乡居民收入普遍增长，人民生活总体上达到小康水平。中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌都发生了历史性的变化。中国的发展来到了一个新的历史起点上。

但正如邓小平早在上世纪 90 年代初就曾预见到的那样，“发展起来以后的问题不比不发展时少”，而且“问题也会越来越多，越来越复杂，随时都会出现新问题。”^① 进入全面建设小康社会的实践进程后，确实有大量突出矛盾和问题摆在我们面前。

比如，粗放型经济增长方式带来的尖锐资源环境矛盾。在这种增长方式下，科技进步贡献率很低，经济增长主要靠增加投入、扩大投资规模、大量消耗能源资源来支撑。我国人均能源资源占有量与世界平均水平相比本来就不高，而我国单位产出的能源资源消耗水平却明显高于世界水平。如我国人均水资源拥有量仅为世界平均水平的四分之一，而单位产出的废水排放量比发达国家高四倍。诸如此类的状况，不仅过度消耗了有限的能源资源，而且造成生态环境的严重污染，这在某些方面已经超出了我们的承受能力。随着我国经济长期快速增长和规模不断扩大，发展受到的资源环境约束越来越大。长此以往，能源资源将难以为继，生态环境将不堪重负，工业化、现代化和全面建设小康社会

① 《邓小平年谱》（一九七五——一九九七）（下），第 1364 页。