

参事建言

[2006年]

省政府参事建议

广东省人民政府参事室 编

周 義 主编

内外资税制并轨的财政政策选择

省政府参事建议

省政府参事建议

广东省人民政府参事室 编
广东省参事室 编

广东省人民政府参事室 编
广东省参事室 编

——以珠江三角洲为例



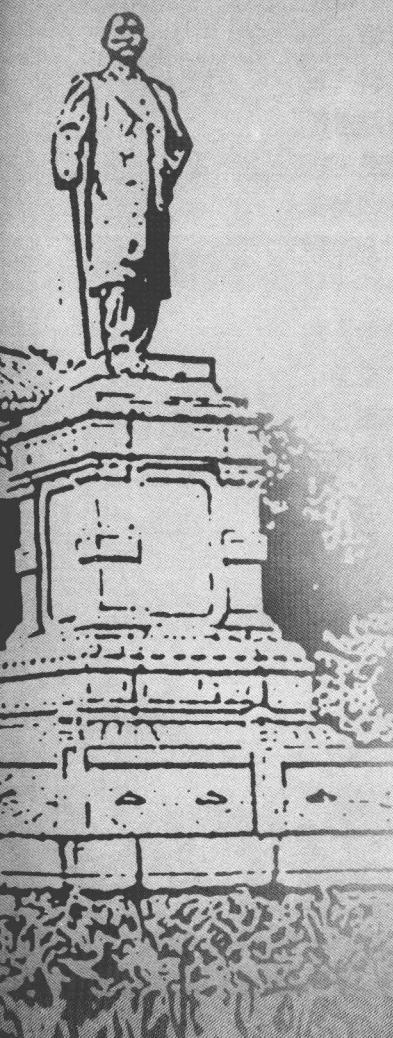
中國評論學術出版社

参事建言

[2006年]

广东省人民政府参事室 编
主编 周 羲

江苏工业学院图书馆
藏书章



参事建言 (2006 年)

主 编: 周 義

责任编辑: 韦 民

封面设计: 张丽娟

责任印制: 涵丰工作室

出版发行: 中国评论学术出版社

China Review Academic Publishers Limited

香港湾仔告士打道 151 号国卫中心 16 楼 1602 室

Rm. 1602, 16/F, AXA Centre, 151 Gloucester Road,

Wanchai, Hong Kong

电话 TEL: (852) 28816391

传真 FAX: (852) 25042131

电邮 E-mail: chinareview@chinareviewnews.com

网址: <http://www.chinareviewnews.com>

承 印: 广东天鑫源印刷有限责任公司

开 本: 889 × 1194 毫米 1/32

版 次: 2007 年 9 月初版

书 号: ISBN 978 - 962 - 8957 - 49 - 1

定 价: 人民币 50 元

版权所有 · 翻印必究

《参事建言》（2006 年） 编委会

主 任：周 義

副 主 任：余庆安

编辑人员：刘凤英 侯培沪 邓小群
 黄建雄 王铁强 黄莹莹

序 言

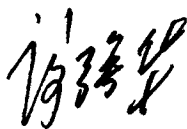
《参事建言（2006）》与读者朋友们见面了，这是继去年《参事建言（2005）》出版后广东省政府参事室奉献给大家的又一杰作。它凝结着省政府参事们的睿智和心血，是他们参政议政的重要成果，弥显厚重、珍贵，可喜可贺。

2006年是我省参事工作成绩斐然，硕果累累的一年。一年来，省政府参事室和各位政府参事紧紧围绕省委、省政府工作大局，坚持以“参政议政、建言献策、咨询国是”为中心，积极拓宽咨询渠道，加大调查研究力度，着力提高建议质量，增强建言献策的针对性，进一步提高参政咨询水平，取得了显著成效。全年共调研38场次，提交调研报告23份、《参事建议》85期。参事们提交的建议和调研报告，有50篇被国务院参事室、省委、省政府以及省、市有关部门采用，收到领导批示或有关部门反馈意见超过60次，为国家和省提供了良好的决策参考，得到了国务院领导和省委、省政府领导的充分肯定。中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志也作出重要批示：“几年来，我省参事、文史工作尽职尽责，积极工作，取得了显著成绩。我代表省委向各位表示衷心感谢！我省要进一步加强参事室和文史馆建设，发挥参事室和文史馆的作用。”在全国参事工作文史馆工作会议上，国务委员兼国务院秘书长华建敏同志也对我省参事、文史工作取得的成绩给予了充分肯定。应该说，我省参事、文史工作之所以能取得显著成绩，是省委、省政府正确领导、社会各界关心支持、各位政府参事辛勤耕耘

的结果。我们要倍加珍惜这来之不易的成绩，倍加珍惜这来之不易的良好局面。

政府参事工作是推进民主政治建设，推进决策科学化、民主化的有效举措，是集中民意、凝聚民心，促进经济社会又好又快发展的重要渠道。当前和今后一段时期，是我省推动科学发展、构建和谐广东的关键时期，改革发展的任务更加繁重。这对我省参事工作提出了新的更高要求。广东省政府参事室组织编写的《参事建言》(2006 年)，精选了 85 篇 2006 年省政府参事撰写提交的前瞻性、针对性、操作性都很强的建议和调研报告，其中不乏对我省建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东和实现全省人民富裕安康具有重要参考意义的真知灼见。相信该书的出版能够为各级党委、政府和有关部门决策提供参考，为广大企业经营决策提供思路和启发，为社会公众了解广东提供帮助。希望省政府参事室和各位政府参事紧紧围绕落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的要求，围绕省委、省政府的工作大局，求真务实，开拓创新，扎实工作，积极建言献策，为我省全面建设小康社会，率先基本实现社会主义现代化作出新的更大贡献！

广东省副省长



2007 年 8 月 6 日

目 录

序 谢强华

第一辑 领导讲话

中共中央政治局委员、广东省委书记张德江对广东参事、

文史工作作重要批示 (3)

在省政府颁发新聘参事、馆员聘书大会上的讲话 谢强华(4)

在省政府颁发新聘参事、馆员聘书大会上的讲话 周 羲(8)

创新求实 和谐共进 开创广东参事和文史工作新局面

——在广东省政府参事、文史馆馆员 2006 年

工作总结和 2007 年工作安排大会上的讲话

(节选) 周 羲(11)

锐意创新 追求卓越 再创广东参事文史事业的

新辉煌 周 羲(28)

以促进作风转变为契机深入构建和谐大局

——学习胡锦涛总书记重要讲话的认识与体会

..... 周 羲(38)

提升广东文化 促进科学发展

——在《广东九章》首发式暨研讨会上的讲话 周 羲(46)

吞吐江河浩气 升华文化工程

——《珠江文化丛书·十家文谭》首发式暨

“走向世界的珠江文化”论坛开幕词 周 羲(48)

第二辑 调研报告

胡总书记关注的小岛如今怎样了

——湛江市霞山区特呈岛调研报告

…………… 广东省人民政府参事室(文史馆)调研组
广东省珠江文化研究会 (55)

应当像抓重化工业一样抓动漫产业的发展

——关于发展广州及全省动漫产业的调研报告

…………… 广东省人民政府参事室调研组(65)

关于改善财政宏观调控深化分税制财政体制改革的调研报告

…………… 广东省人民政府参事室经济组(75)

广东区域金融与区域经济协调发展调研报告

…………… 广东省人民政府参事室经济组(93)

国际产业转移的趋势与特点及对我国企业

出口贸易的影响 …………… 毛蕴诗(105)

关于财政和谐的调查报告 …… 广东省人民政府参事政法组(115)

关于我省外国人管理问题的调研报告

…………… 广东省人民政府参事室政法组(119)

加大创新力度 实现企业从制造 研发到品牌的升级

——对台湾阿托科技公司的调研 …………… 毛蕴诗(129)

台湾台南科学园区调研报告 …………… 毛蕴诗(134)

强化协会管理职能 促进房地产业健康发展

——关于房地产行业协会落实广东省委省政府《决定》、

《广东省行业协会条例》情况的调研报告 …… 潘蜀健(151)

关于我省农民工社会保障问题的调研报告

…………… 广东省人民政府参事室社会发展组(160)

加大义务教育经费投入 进一步改善贫困地区青少年的教育条件

——关于中华人民共和国义务教育法贯彻执行情况的

调研报告 …………… 广东省人民政府参事室文教组(165)

关于进一步加强我省社区卫生服务工作的调研报告	
..... 广东省人民政府参事室社会发展组	(171)
香蕉枯萎病危害严重 加大防控力度不容再缓	
——关于我省香蕉枯萎病的调研报告	
..... 广东省人民政府参事室科技组	(178)
积极发展冬种马铃薯是增加农民收益的一项战略选择	
——关于我省冬种马铃薯的调研报告	
..... 广东省人民政府参事室科技组	(181)
挖掘自身资源 打造校园文化	
——广州市荔湾区校园文化调研报告	黄伟宗(185)
关于北江大堤文化园的调研报告	
..... 广东省政府参事室(文史馆) 广东文化研究组	
广东省珠江文化研究会	(191)
历史新发现:百年和谐的抗法英雄村	
——湛江市霞山区海头港村和霞山村调研报告	
..... 广东省政府参事室(文史馆) 广东文化研究组	
广东省珠江文化研究会	(198)
开发古村文化 建设新型农村	
——肇庆市古村落群调研报告	黄伟宗 谭元亨(203)
打造南竹文化 强大南竹品牌	
——“竹乡”广宁县的调研报告	黄伟宗(212)
南江——鉴江文化是茂名地域的母文化	
——茂名市特色文化调研报告	黄伟宗(218)
打造侨乡文化 使历史更辉煌	
——江门侨乡调研报告	
..... 广东省人民政府参事室(文史馆) 广东文化研究组	
广东省珠江文化研究会	(226)
应高度重视郑和下西洋在粤遗存遗址的发掘和研究	
——茂名市海上丝绸之路遗迹遗址调研报告	
..... 广东省人民政府参事室广东文化祖	
广东省珠江文化研究会	(234)

第三辑 参事建议

经济类

- 构建地区与地区和谐的财政政策取向 吴厚德(241)
- 内外资税制并轨的财政政策选择 吴厚德(244)
- 关于财政预算的建议 王仲兴(247)
- 转变政府职能 调整财政支出政策的思路 吴厚德(253)
- 建议尽快建设广东省政府电子政务大系统
..... 于正林 潘纪前(261)
- 关于区域合作及相关问题的思考与建议 王仲兴(267)
- 促进循环经济发展 提高 GDP 质量的建议 吴厚德(271)
- 加强税源管理 增加财政收入 陈婉玲(275)
- 在岗职工平均工资的统计亟待修改
..... 方积乾 王智琼 刘家琛 陈镜合(282)
- 广东非公有制企业劳资关系问题的现状及对策 何问陶(284)
- 强化创新意识 创建我国多元化的技术创新体系 ... 毛蕴诗(293)
- 抓住香港农业转移的契机 加强粤港合作
- 促进我省东西两翼地区农业的发展 周浩华 冯志新(299)
- 关于破解我国分配不公问题的几点建议 吴厚德(302)
- 在推进和谐社会建设中切实解决“农民工”身份问题
..... 刘人怀(312)

资源环境类

- 关于规划和建设罗定至信宜高速公路的建议 冯志新(316)
- 关于加快我省农村沼气建设的建议 郭 岳(317)
- 关于用“畜禽粪便高温厌氧沼气发电及有机肥料、
有机农药循环生产系统”开发与推广的建议 周长瑚(323)
- 大力发展循环经济 把我省建成资源节约型的经济强省
..... 刘家琛(328)

开展战略环境评价工作提高政府决策质量	梁镰奎(331)
在实践中强化人与自然和谐发展的基本国策	吴厚德(335)
为应对燃油价格飙升 建议实行出租车个体经营 ...	王则楚(340)
关于转基因作物安全性的几点思考与建议	彭惠普(342)
关于加强以法律手段保护环境的几点建议	梁镰奎(344)
用循环经济方法 发展我省绿色可再生能源和 推动社会主义新农村建设	周浩华(348)
应按照抗灾防灾要求 做好灾区重建的选址规划工作	王则楚(354)
对发展有机农产品的思考与建议	甘子钧(355)
关于建设绿色广东 加强环保民间组织作用的建议	甘子钧(358)

政法类

关于制定广东省食品安全法的建议	毛宇峨(360)
关于促进两岸关系进一步良性发展的步骤和对策建议	周长瑚(364)
加强宠物管理 防范人畜共患病	刘家琛(367)
关于恢复收取农副产品(水果部分)检疫费的建议 ...	冯志新(370)
建议尽快出台新的《广东省物业管理条例》	于正林(372)
关于加快我省社会工作专业化建设的建议	王智琼(381)
关于小区保安队伍应该由公安部门直接管理的建议	王则楚(385)
关于修改《广东省物业管理条例》的几点建议	王则楚(386)
关于综合治理城市流浪乞讨人员问题的建议	汪新生(389)
关于文明养犬 保障公共安全 构建和谐社会的建议	陈永泉 甘子钧 叶 梧 郭 岳(394)
从《公路法》的“实施细则”迟迟未出台说起: “实施细则”不应改变法律的普适性和刚性	王则楚(398)

应立法保护自行车的出行权	王则楚 (400)
对写好今年《政府工作报告》的一点建议	王则楚 (402)

文化类

应在韶关举办海陆丝路国际论坛着力打造

韶关三个“文化之都”品牌	黄伟宗 (404)
开拓监狱文化 建设文化监狱	黄伟宗 (411)
关于《水果部落》的五点紧急建议	黄树森 (418)
应当改变广州电台普通话节目时间不到5%的现象	方积乾 (422)
关于广东省海上丝绸之路博物馆的紧要建议	黄伟宗 (425)
关于加强宣传珠江文化对泛珠三角区域联合 支持作用的建议	司徒尚纪 (428)
应特别重视“石头和尚”文化遗产	黄伟宗 (431)
关于加快河源恐龙遗址公园建设的建议	李钟声 (435)
适时开放个人接收 促进卫星广播电视事业的发展	王则楚 (438)

教育类

关于改革和加强高等学校管理的几点建议	王守昌 (440)
淡化硕博导师制度 健全研究生培养机制	陈其光 谭元亨 (443)
高度关注2007年高考计分方案存在问题 防范社会动荡的发生	高凌飏 (446)
为建设社会主义新农村做好人才准备	周裕新 (451)
对当前高等教育两个体制问题的建议	唐钰明 (454)

医疗卫生类

关于协调好医患关系 推动和谐社会建设的建议	王智琼 (457)
--------------------------------	-----------

关于构建和谐医患关系及各方共克痼疾之机制的

- 建议 陈镜合 (461)
- 推进药品流通体制改革 控制药价虚高 解决看病贵难题
- 深圳市盐田区的经验值得借鉴 刘家琛 (469)

城市建设类

建议尽快上马和加快房改房加装电梯工程

- 有效抑制楼价上涨过快, 进一步提高市民
- 居住质量 李钟声 (477)
- 关于在我省各地级市设“城市住房委员会”的建议
- 潘蜀健 (480)
- 关于改革城市居民住房模式思路的建议 吴厚德 (483)
- 应当停止使用“均价” 代之以“组合均价”
- 描述商品房市场的价格情况 潘蜀健 (491)
- 关于设立大学城贷款偿债基金的建议 陈婉玲 (494)

中共中央政治局委员 广东省委书记张德江对广东参事 文史工作作重要批示

2006年10月下旬，“部分省市参事工作文史研究馆工作座谈会”在西安召开，国务委员兼国务院秘书长华建敏等领导同志莅会作了重要讲话，我室馆主任（馆长）、党组书记周義汇报了广东参事、文史工作的基本情况和经验体会，还为这次会议提供了《围绕中心建言献策，服务政府科学决策》、《围绕中心工作，坦诚建言献策》两份汇报材料，得到了与会领导和同行的好评。会后，我室馆向中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志呈报了主任（馆长）、党组书记周義《关于部分省市参事工作文史研究馆工作座谈会情况的汇报》等材料。张德江书记阅后，11月19日对广东参事、文史工作作了重要批示：“所送材料我都看了。几年来，我省参事、文史工作尽职尽责，积极工作，取得了显著成绩。我代表省委向各位表示衷心感谢！我省要进一步加强参事室和文史馆建设，发挥参事室和文史馆的作用。”

在省政府颁发新聘参事 馆员聘书大会上的讲话

谢强华*

尊敬的各位参事、馆员，同志们：

阳春三月，百花争艳。在这姹紫嫣红、生机勃勃的南粤早春，省政府隆重举行新聘参事、馆员聘书颁发仪式，由我代表黄华华省长向各位新聘、续聘参事、馆员颁发聘书。这是我省参事、文史工作的一件大喜事。借此机会，我谨代表省政府，对新聘、续聘的各位参事、馆员，表示热烈的祝贺！向为我省经济社会发展作出积极贡献的历任参事、馆员表示衷心的感谢和崇高的敬意！

参事室和文史研究馆，是党和政府决策体系中不可或缺的智囊机构，是中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度的组成部分。聘请有影响、有深厚学识、有代表性的各界人士担任政府参事和文史馆员，为政府决策提供咨询服务，是推进民主政治建设，加强决策科学化、民主化的实际举措。近年来，在省委、省政府的正确领导下，省政府参事室（文史馆）坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和认真落实科学发展观，深入贯彻落实中共中央政治局委员、广东省委书记张德江同志关于参事、文史工作的重要批示精神，求真务实，开拓创新，扎实工作，各项工作成效明显，呈现出团结有序、蓬勃向上的喜人局面。省政府参事紧紧围绕全省工作大局，努力开展以调查研究为主的多种形

* 谢强华系广东省副省长