

长白山  
喀纳斯  
锡林郭勒  
三江并流  
盘锦双台河口  
扎龙湿地  
鄱阳湖  
小南海  
湛江红树林  
.....

16个中国自然保护区的  
实地调查、采访



# 最美的危机

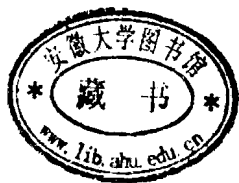
中国自然保护区媒体调查

◎ 汪永晨 熊志红 主编

# 最美的危机

## ——中国自然保护区媒体调查

汪永晨 熊志红 主编



中国环境出版社·北京

## 图书在版编目(CIP)数据

最美的危机:中国自然保护区媒体调查/汪永晨,熊志红主编. —北京:中国环境出版社,2013.3

ISBN 978-7-5111-1303-0

I. ①最… II. ①汪… ②熊… III. ①自然保护区—调查研究—中国 IV. ①S759.992

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第025643号

出版人 王新程  
责任编辑 陈金华  
责任校对 唐丽虹  
封面设计 玄石至上

---

出版发行 中国环境出版社  
(100062 北京市东城区广渠门内大街16号)  
网 址: <http://www.cesp.com.cn>  
电子邮箱: [bjgl@cesp.com.cn](mailto:bjgl@cesp.com.cn)  
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)  
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)  
印装质量热线: 010-67113404

印 刷 北京中科印刷有限公司  
经 销 各地新华书店  
版 次 2013年3月第1版  
印 次 2013年3月第1次印刷  
开 本 787×1092 1/16  
印 张 20.25  
字 数 370千字  
定 价 45.00元

---

【版权所有。未经许可,请勿翻印、转载,违者必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题,请寄回本社更换

# 中国自然保护区需要调查

## (序一)

王海滨

建立自然保护区是保护生物多样性和可持续发展的最重要也是最根本的方法。我国的自然保护区建设从 1956 年开始起步，到 2012 年年底，共建立自然保护区 2 640 处，总面积 1.5 亿公顷，占国土面积的 14.93%。自然保护区体系的建立，使我国 90% 的陆地生态系统类型、85% 的野生动物种群和 65% 的高等植物群落受到了保护。

自然保护区是一项公益事业，功在当代，利在千秋。自然保护区保存着我国最重要、最精华、最典型的自然资源和自然生态系统，是保障国家生态基础、生态安全和社会经济可持续发展能力的根本措施，推动自然保护区事业的发展需要全社会的理解、支持和参与。随着社会民主的进步，公众生态保护意识的显著提高，在自然保护区的建设和管理中，开始活跃着越来越多的民间保护组织的身影。北京绿家园志愿者是一家以媒体为特色，以媒体的视角关注环境保护特别是水资源和江河保护的民间保护组织。2011—2012 年，绿家园策划实施了“最美的危机——中国自然保护区媒体调查”项目，与中国较有影响力的媒体的环境记者合作，对国内 16 个在保护区类型、主管部门、地理地域和所反映问题等方面具有代表性的国家级自然保护区进行了深度调查，试图通过这些典型的案例，解剖麻雀，分析中国自然保护区面临的主要问题和挑战，通过媒体的放大作用，引起公众的关注和决策者的重视。这些自然保护区主要是湿地类型，包括高原河源、江河、滩涂、河口、红树林和湖泊，

也有少数森林、草原和海洋类型自然保护区，管理部门涉及国家林业局、农业部、国家海洋局、环保部和住建部。

这次媒体调查的切入点，是国家级自然保护区的边界和功能区划的调整。从管理的角度来看，随着客观环境的变化，科学知识的逐渐积累，新的保护理念的提出和接受，对自然保护区的边界和功能区划进行调整是正常的，反映的是我国自然保护区事业建设发展过程中的实际情况的体现，总体上是客观的、现实的，与国家社会经济发展的水平和国民法律意识与生态意识的提高是相一致的。它也折射出目前中国的自然保护区在资金投入、管理体制、政策法规、利益分配、科研水平等方面的一些实际问题，以及与当地社区和地方经济发展的冲突。在很多情况下还是必需的。但调整的程序应该是公开透明的，要进行必要的环境影响、社会经济影响评价，而且要充分保障公众的知情权和参与渠道。

自然保护区建设发展中存在问题和冲突的一个根本原因是，目前自然保护区法制建设存在严重的缺陷，主要体现在两个方面：一是法律位阶低；二是内容陈旧。

目前自然保护区管理依据的主要是国务院于 1994 年颁布的《自然保护区条例》（根据《海洋环境保护法》成立的海洋特别保护区除外），它仅为一个行政法规，法律等级低，与自然保护区占国土面积 15% 的重要地位极不协调。其实，早在 2002 年，全国人大就启动了自然保护区立法程序，但时至今日，自然保护区法尚未问世。而且在这个漫长的过程中，这部法律的名称和内容一直在改动，从 2006 年的《自然保护地法》草案，变成了 2011 年的《自然遗产保护法》草案。特别需要指出的是，《自然遗产保护法》草案存在诸多根本性的缺陷，如它把自然遗产划定为国家级自然保护区和国家级风景名胜区，而把 7 000 多处地方级自然保护区和风景名胜区，以及森林公园、湿地公园、地质公园等其他类型的保护地弃之不理；它将自然保护区和风景名胜区这两种管理目

标完全不同的自然资源捆绑在一起，在科学上是不合理的；它会打破我国几十年来形成的综合管理与分部门管理相结合的现行管理体制，在自然保护区管理中引起严重的混乱。很多保护界和法律界的人士担心，如果这个版本的《自然遗产保护法》草案获得通过，极有可能使我国几十年的自然保护区建设成就毁于一旦。

另外，现行《自然保护区条例》的很多内容早就不适应目前实际情况，亟待进行修改。该条例没有充分考虑中国人口众多、资源利用压力巨大以及经济发展水平不高的国情，按照这个条例，自然保护区分为核心区、缓冲区和实验区，核心区内禁止任何单位和个人进入；缓冲区内只准进入从事科学研究观测活动，实验区可以进入从事科学试验、教学实习、参观考察、旅游以及驯化、繁殖珍稀、濒危野生动植物等活动。这在实践中是根本行不通的。在我国，自然保护区的划定很难避开社区的存在，在很多自然保护区内甚至核心区内，都有当地群众居住。因为不允许合理利用自然保护区内的资源，在部分当地政府和社区眼中，自然保护区成了地方经济发展的障碍。自然保护区往往建立在经济不发达的地区，当地政府财政资金不足，很难确保自然保护区资金的正常投入。因此，违规侵占、开发利用自然保护区内的资源的现象时有发生，甚至自然保护区管理部门自己也往往从事与保护目标不一致的创收活动，来弥补资金的不足。因此，在现行的管理体系下，自然保护区管理机构无法全面履行自己的保护管理职责，使得自然保护区发挥的效益大打折扣。

据我所知，这是绿家园组织的第一次自然保护区媒体调查。虽然时间较短，所了解的情况和角度也不一定全面和深入，但项目是成功的，已经迈出了可喜的一步，我期待今后能继续举办下去。也因为第一次媒体调查，建议绿家园注意收集关于这次活动的相关情况，如登载的报刊数量，读者的反馈等，以利于今后组织同样的活动时，能够扬长避短，取得更好的效果。对进行媒体调查的记者来说，我期望能更多地考虑读

者的阅读习惯和兴趣，把严谨枯燥的科学知识，用更通俗易懂的语言，以讲故事的方式讲述，并更多地使用图片和相片等直观形式，增加报告的可读性，以吸引更多的读者，扩大媒体调查的影响，积极促进我国自然保护区事业的发展。

最后，我想特别感谢国家林业局保护司孟沙先生对这次调查的大力支持。

2012年10月28日

# 美丽的忧愁

## (序二)

汪永晨

我从20世纪80年代开始采访中国的自然保护区。虽然，作为广播记者我是用声音向听众传递信息的，但我总是追求通过我采集到的音响，把听众带进特定的空间和氛围中，听众听了也可在脑海里描绘出大自然中的画面。

我在三江源自然保护区采访时，录到一大群野牦牛在蓝天白云下和它们的伴侣：羚羊、盘羊、野驴边玩边跑的声音。远处山边上的白唇鹿，那么高傲地站在绿绿的山丘上，像是给晨曦中的山镶了一道边的画面，这是我在身临其境时向听众述说的；

在新疆的哈纳斯，我第一次去时那里还没有修路，我们的212吉普车是在大大小小的石头上颠着走的，我边走边向听众讲我被颠的感受。顺便还说了一句：要是在原生林里小解，地上的青苔会顺着“水”在地下向前流动；

我在黄河入海口的三角洲自然保护区观鸟时，看着丹顶鹤、大天鹅在风中的芦苇尖上起飞，在芦苇荡的深处降落时，丹顶鹤高亢的鸣叫声，通过我录到的音响传达给听众，被他们在来信中形容为：听时就在想象着它们的姿态；

在鄱阳湖和扎龙的湿地中，我都看到过鸟儿们的求婚。它们求婚，一是翩翩起舞比舞姿；一是放声高唱，比声大，好不热闹。在扎龙时，我走进一对丹顶鹤的私密地，结果公鹤展开大翅膀就向我扑来，吓得我躲在保护区工作人员的背后，嘴里还嗷嗷地叫着：别让它过来，别让它过来。我当时被吓得那样子，听众朋友应该也在想象着；

在盘锦，自然保护区的工作人员划着小船，带我悄悄地去观鸟窝，静静地去看那些小螃蟹听到动静就一头钻进海滩的小洞里，没有了声



响，又一个个探出身子四处张望，那时的广播节目无声胜有声；

在长白山，上去之前下着蒙蒙细雨。走到天池前，整个湖面云雾缭绕，看不到水面。可突然，就像是大戏开场，大幕徐徐拉开，天池那碧蓝、碧蓝的水面展现在我的眼前，天池的水那么静，静的像是我走进了童话世界一般，可站在天池边的人却在欢呼雀跃。我忙把手放在嘴上做噤声：安静、安静，别惊扰了水中的生灵；

在敦煌的时候，大漠中的傍晚，太阳那大大的、红红的“火球”就整个放在了一望无际的戈壁滩上。那壮观中的变化，我是通过话筒，一分钟一分钟地向听众描述的。说的是“火球”离开地平线的全过程；

我去锡林郭勒的时候，那句人们常常爱说的话：风吹草低见牛羊，就是我眼前看到的风景。作为广播记者，那时牧民们悠悠的生活，我通过一声声咩、一声声马蹄子落在草原上的奔腾和拆帐篷换个草场时的叮叮咣咣声，让听众去体味大草原中游牧生活；

做广播记者时，我通过手中的话筒向观众朋友描绘的这些情景，现在还时时地出现在我眼前。当时节目中的那些音响，如今冷不丁地也会响在我的耳边。

写到这里，我听任眼眶里的泪水慢慢地流在脸颊，那是从心底流出来的，是美好的记忆，是我曾经那么喜欢的工作和那么热爱的大自然。

可是，我也不能准确地说出是从什么时候开始，三江源藏羚羊妈妈还在给怀中的宝宝喂奶时，就倒在了偷猎者的枪声中。我广播节目中的音响里有了枪声。

重庆小南海，长江珍稀鱼类产卵的“产房”，因为我们人类需要能源，就被规划，被拦腰截断，鱼类生孩子的地方我们人也要去霸占。我广播节目里的流水声多被发电中的轰隆声所取代。

扎龙和鄱阳湖里，夏天繁育、初春求偶的丹顶鹤，今天有的再也无法展翅远飞，有的永远也找不到它们本来年复一年产卵的窝，日复一日争宠跳舞的场所。在丹顶鹤和大天鹅的故乡现在传唱着的是：

你可曾听说  
有一位女孩  
她曾经来过  
走过那片芦苇坡  
你可曾听说

有一位女孩  
她留下一首歌  
为何片片白云  
悄悄落泪  
为何阵阵风儿  
轻声诉说  
hi...hi...  
还有一群丹顶鹤  
轻轻地  
轻轻地  
飞过  
她再也没来过  
只有片片白云为她落泪  
只有阵阵风儿为她唱歌  
hi...hi...  
还有一群丹顶鹤  
轻轻地  
轻轻地  
飞过……

长白山林下的松子，本是野生动物们的口粮，现在却被我们人类一麻袋一麻袋地给背到了市场，我再录到的声音是那不断的叫卖声。

黄河三角洲水泡子里的鸟越来越少了，因为鸟生活的家已被推平，盖上了化工厂的厂房，黑色的水涓涓地流向黄河母亲向大地做最后眷恋的湿地里。而一辆接一辆的大卡车的繁忙成了那里时代的“强音”。

今天，盘锦的红海滩在呐喊：我不想成为你们人类生产的工业园；敦煌的鸣沙山和月牙泉在哭泣，我们不想把眼泪哭干；小南海的鱼们则在问着：你们人为什么要剥夺我们的生存权？

带着对美好的回忆，更带着对美丽被毁掉的焦急，拥有着绿家园的特色，以媒体的视角关注环境，再加上中华环保基金会的支持，使《中国自然保护区媒体调查》成为可能。让我们有机会去看看：在我们的家园中，还有多少美丽值得骄傲；在我们的家园中，又有多少美丽被毁灭正在上演中。

中国人与生物圈国家委员会委员，我的好朋友沈孝辉在形容我们今天的生态环境时这样说道：“如履薄冰、如临深渊、险象环生、危机四伏”。

可我却心存不甘。在我看来，或许我们今天做的只是一个媒体调查，但是谁敢说这些深渊，这些险象，这些危机让更多的人看见了，知道了，就不能成为信息公开？如果有了公开的信息，环境保护的公众参与也可能成为可能。有了信息公开和环境保护的公众参与，那离利益相关群体影响环境保护的公众决策还遥远吗？

和文学作品一样，永远会有遗憾，我们此次调查后的遗憾也有不少。自然保护区的变化太快，有关法律难以落实致使记者在采访中碰到很多障碍；也有民间环保组织对记者们采访中遇到困难的支持实在也有限，还有记者们自身的工作已经很忙，再用业余时间做这样艰难的调查更是不易。这些都给我们的调查质量带来一定的影响。

不过在大环境难以改变，小环境也不尽如人意的调查中，我们得到了很多真诚的帮助，在这里也难以一一致谢。没有人大环资委的支持，可以说这次调查就难以启动；没有中国环保基金会的资助，我们的记者深入其中的调查也难以完成；没有国家林业局保护司孟沙先生的业务指导和与自然保护区的及时疏通，我们的调查都有可能半途而废；两个为我们写总报告和序的专家解焱和王海滨，更是一篇一篇地为记者们的调查报告提出意见；而为我们出书的中国环境出版社的责编陈金华，我们办公室的工作人员王丽娜、刘林章也是打电话拨得手软。他们的努力都是这份调查得以“出笼”的重要保证。在我们调查的关键时刻，法国开发署也热情地伸出了双手。

我当然知道，这些热情，这些帮助为的是我们大家共同关爱的大自然。在这里，我为能和那么多朋友一起，在为我们人类赖以生存的家园做自己能做的事而感到高兴，同时，心存感激之情。

就在我为《最美的危机——中国自然保护区媒体调查》写序时，十八大报告提出了中国特色社会主义事业的“五位一体”，继十七大报告之后，再次论及“生态文明”，并将其提升到更高的战略层面，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设并列。这让“美丽的忧愁”的伤感，又会有新的解读。而这一解读，我想，需要读者朋友们和我一起完成。期待中……

# 目 录

中国自然保护区需要调查（序一） .....	iii
美丽的忧愁（序二） .....	vii
守护中国的生态安全底线	
——中国自然保护区媒体调查综述 .....	解 焱 1
三场人为干扰冲击下的长白山自然保护区 .....	沈孝辉 7
喀纳斯：拥挤的净土	
——哈纳斯国家级自然保护区调查 .....	孟 斯 26
在保护与开发中寻求生机	
——锡林郭勒草原国家级自然保护区调查 .....	章 轲 42
“夹缝”中的保护区	
——辽宁盘锦双台河口国家级自然保护区调查 .....	王丽晶 59
扎龙湿地 喜与忧的交响	
——扎龙国家级自然保护区调查 .....	李红梅 76
是什么让候鸟一路坚守至此	
——江西鄱阳湖国家级自然保护区调查 .....	刘晓星 95
世界红树林地图上的中国	
——湛江红树林自然保护区调查 .....	何向宇 110
化工围困东营湿地	
——黄河三角洲国家级自然保护区调查 .....	严友良 129
“海底之花”如何不凋零	
——三亚珊瑚礁国家级自然保护区调查 .....	王銮锋 146
小南海：被撕裂的珍稀鱼类自然保护区 .....	刘世昕 164

敦煌西湖 沙漠湿地的水困境 ——敦煌国家级自然保护区调查 .....	金 煜	180
光鲜国家级示范保护区背后的尴尬 ——上海崇明东滩鸟类国家级自然保护区调查 .....	严友良 房雅倩	202
21 世纪中国生态一号工程 ——三江源国家级自然保护区调查 .....	章 轲	217
大江北去源头咏叹调 ——丹江口库区省级湿地自然保护区调查 .....	鄢福生	240
三江并流保护历程与挑战 ——三江并流世界遗产地国家级自然保护区调查 .....	杨 勇 魏延伟 汪永晨	254
画在广告牌上的海洋特别保护区 ——山东东营国家级海洋特别保护区调查 .....	杨晓红 赵丽君	278
现实语境下的中国自然保护区 ——调查后的思考 .....	易蓉蓉	296

# 守护中国的生态安全底线

## ——中国自然保护区媒体调查综述

解焱\*

《最美的危机——中国自然保护区媒体调查》描述了16个在我国具有重要代表性的自然保护区的状况，按保护区成立的时间排序，我都仔细阅读了。写的人投入了很多精力、情感和知识，字里行间无不在体现作者的担忧和期望，读这些报告的我有如身临其境，感受到这些报告的分量，心情也异常沉重。

这些地方的美丽、神圣以及对当地老百姓的价值都在对这些地方的开发利用中显得如此单薄。湿地水缺乏，森林中没有动物。保护区内，放牧、采菜、采药、采松子、偷猎、捕捞、养殖等资源过度利用现象猖獗，栖息地被网状的交通道路分割，油田、矿产、水电、化工厂、旅游开发大行其道，加上气候变化等，我们看到的是自然保护地的退缩，保护区管理者和民间的无奈。

但是自然保护区发展50年，划出了国土15%的面积来做保护，不能不说国家对自然保护区是重视的，但是管理体制不顺、人员编制不足、专项经费紧张、没有执法权和管理权却是长期困扰自然保护区管理机构的难题。当地老百姓多数因为保护受到限制，反而又不能从大量的资源开发中获得足够的利益。所以我们的保护区很多成了广告牌上的保护区，当地的老百姓变得更加贫穷，甚至受到污染等对健康的严重威胁。

这些报告充分代表了我国自然保护地所面临的困境，但是自然保护地不应该是这样的状况！自然保护地是为了保护我们的自然生态和生物多样性而建立的。而无论贫富、城乡还是物种，每一个生命，都依附于生物多样性所提供的无价服务，包括清洁的水、足够的食物、清新的空气和安全的栖息场所。这些无法取代的自然财富正是我们生命的根基和得以繁衍的资本。自然保护地是中国的生态底线，管理好它们就是保障中国人民的最低生存条件。

但是自然保护地保护仍未受到广泛重视，面临众多的规划、管理、监

---

\* 中国科学院动物研究所副研究员，自然保护立法研究组总协调员。

督、科学性、公众参与等方面的问题。《最美的危机——中国自然保护区媒体调查》很好地展示了这些问题，现在确实是时候改善它们，提高自然保护区的保护管理效率了。2012年4月，针对这些问题，我呼吁80多位来自生态、法律、政策研究、管理、公民社会建设、新闻传播等领域的长期研究和关注中国生态和环境问题的专家，志愿成立了“自然保护立法研究组”。研究组的目标是推动国家制定并颁布有效保护中国的生物多样性和生态系统服务功能的《自然保护地法》及其相关配套法律法规、标准、规范。我们提出了以下解决方案：

## 我国的自然保护地需要更好的规划

在很多重要的生物多样性保护优先区域内的自然保护地的覆盖非常小，且呈割裂孤立状态。尽管我国自然保护区的面积已经可能达到15%的国土面积，从布局上看，面积大于2000平方公里的自然保护区基本上都分布于我们的西部和北部人烟稀少的地方。19个大于1万平方公里的自然保护区占了所有自然保护区的66%。而大量小于5平方公里的自然保护区和20平方公里的自然保护区位于中部、东部和南部，其保护价值却非常有限。形成这样的格局的原因是因为我们没有一套多样化的管理分类系统。自然保护区体系建立的初衷是希望把它建立成严格的保护类，即不允许开发利用。但是越来越发现，能够做到没有人类干扰的区域非常小，特别是在人口密集区，要做到严格保护是非常困难的，但实际上有很多保护是可以不在严格保护的情况下做到的。所以对于我国的自然保护而言，除了自然保护区，还有风景名胜、森林公园、湿地公园以及水源保护地等，这些保护地的作用应当得到重视。自然保护立法研究组建议，我国应该将所有自然保护地（包括自然保护区、风景名胜、森林公园、湿地公园、地质公园、水利风景区、水源保护区、自然保护小区等）都纳入一个框架体系下，根据保护的严格程度和绝大部分区域的利用方式建立起管理类别及其管理标准，从而建立起良好的监督机制，确保各个类型的保护地做到各自的管理要求。

建议我国自然保护地管理类别体系

代码	建议名称	保护目标和准允的活动	保护严格程度	绝大部分区域的利用方式
I类	严格保护类	完整的生态系统和生物多样性得到严格保护，杜绝除无产生消极影响的科研以外的任何人为活动因素干扰	不允许人类干扰	无利用

代码	建议名称	保护目标和准允的活动	保护严格程度	绝大部分区域的利用方式
II类	栖息地物种保护类	为保护特定物种和栖息地，需要采取适当的人工干预措施来保护物种，但其干预措施在严格保护类中是禁绝的	允许采取人为干扰措施的严格保护	无利用
III类	自然展示类	在保护地生态系统功能和生物多样性得到基本维持，且不偏离其他保护目标的前提下，适度允许公众进入参观、游憩和体验自然环境	有人类干扰，无直接利用资源	人类进入观赏和休憩
IV类	限制利用类	保证生态系统功能和生物多样性得到维持的前提下，允许有限的采集、捕捞、种植、开挖等生产生活活动。但是，禁止挖沙、取土、葬坟、采矿	有人类干扰以及直接资源利用	直接利用自然资源

但是为了满足当地多种土地利用需要，解决当地社区发展和保护之间的冲突，以上每一类自然保护地根据实际情况应进行分区，在确保“核心区”（即严格得到保护，不受人干扰的区域）得到严格保护的前提下，允许缓冲区内开展生态旅游、自然资源的直接利用的活动。因为每个地方都有自己的特点，在分区上应给予当地更多灵活性，但是建议细化分区，明确各区中允许的活动，以便开展相应管理和监督。被列入“Ⅰ类：严格保护类”，必须要达到“核心区”的面积超过总保护地面积的80%。其他管理类别的自然保护地也都有至少20%的核心区。根据每个自然保护地最大分区的利用方式，可以很容易地将各个自然保护地分配到具体的管理类别中。

一旦我国有了这样统一的分类分区体系，就能够实现更加合理的自然保护地规划。在我国最重要的生物多样性区域、生态功能重点区域、美景、地质遗迹、文化景观等区域中，利用这四类自然保护地建立起网络，实现真正的保护。首先在最核心的范围建立第Ⅰ类严格保护类的保护地，用第Ⅱ类自然保护地通过人工干预加强管理来补充Ⅰ类保护地的不足。其他可以供人观赏和旅游建立第Ⅲ类自然展示类，以及建立允许可以可持续利用的第Ⅳ类。这四类合理的组合，链接形成相互连通的网络，只有这样，我们才能够实现这些重要区域真正的保护目标。任何孤岛似的严格保护最后的结果都只能衰退。

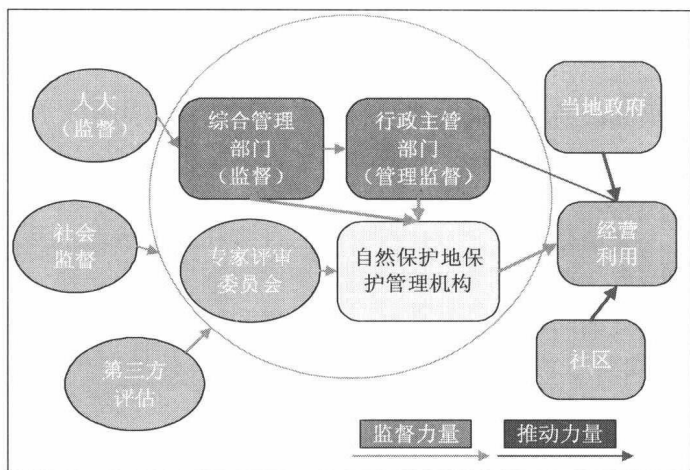
## 保障自然保护地保护管理的人员、经费和执法权

自然保护地保护管理水平低下的根本原因在于自然保护地管理机构职



责不清，管理机构的保护和经营职责混在一起，导致管理机构工作重点在经营，保护工作被严重弱化。自然保护区管理机构人事管理权往往在地方，许多国家级自然保护区的人事管理权以及人员工资等都由地方政府负责，导致自然保护区管理受制于当地的发展压力。保护管理经费也严重缺乏，由于保护管理机构职责不清，国家很多的资金投入被用于经营发展，而同时经营带来的盈利则很少返回用在保护上。

以下框架是自然保护区立法研究组建议的自然保护区管理体制框架，从这个图中可以看到，对“经营”唯一的制约机制是自然保护区管理机构。自然保护区管理机构肩负着监督和制约人类活动对自然生态造成破坏的重要责任，确保这个机制发挥作用是制定《自然保护区法》的最重要内容。



行政主管部门、综合管理部门、评审委员会、第三方评估和社会监督都是对自然保护区管理机构的制约单位，实施监督，确保自然保护区管理机构履行好自己的保护管理职责。但是，首先需要将自然保护区管理机构的保护管理职责从经营管理中剥离出来，并确保其从事保护管理的人事、财力和执法权，确保中国有足够的专业保护人士，有知识、有热情、有前途、有权利和资源地活跃在自然保护区管理的第一线，这是提高自然保护区保护管理水平的最重要机制保障。

## 实现当地老百姓参与保护管理并从中受益

对于社区而言，最大的问题就在于社区老百姓的利益没有得到很好的考虑，社区人民祖祖辈辈生活在那里，依赖于自然资源而生存，建立保护区之后，多少限制了他们对各种资源的利用，却没有反馈足够的利益。而