

劳保与环保

江苏科技报社函授部 农牧渔业部南京农业机械化研究所编



乡镇企业经营管理丛书

5

农村读物出版社

劳 保 与 环 保

辜雄章 李耀东

农村读物出版社

1986

乡镇企业经营管理丛书

第五册

劳 保 与 环 保

象和摄影出版社 出版发行

南京第四彩色印刷厂印刷

787×1092 1/32开本 5.125印张 105.7千字

1986年9月第1版 1986年9月第1次印刷

印数 00,001—10,000

书号 4267·51 定价 1.40元

大学、华东工学院、江苏外贸职工大学、南京计划生育管理干部学院、南京师范大学、南京大学、江南大学、苏州经济管理干部学院、无锡企业能率研究指导中心、无锡轻工业学院、农牧渔业部南京农业机械化研究所；

江苏省计划经济委员会、江苏省乡镇企业管理局、江苏省标准局、江苏省环境保护局、江苏省劳动局、华东乡镇企业信息中心、南京技术进出口公司；

新华日报社、江苏工人报社、中国乡镇企业报社、扬子晚报社、常州人民广播电台、常熟市报社。

国务院中国农村发展研究中心顾问武少文同志关心编写工作，并为丛书撰写了序言。

本丛书的大部分发行、审校工作由中国农机化杂志社承担。

《劳保与环保》的编写分工为：第三、四、六章辜雄章；第五章李耀东；其余章节为辜雄章、李耀东共著。

编 者

一九八六年九月

序

我国乡镇企业的崛起以连锁反应的趋势促进了整个农村经济全面、巨大的发展和腾飞。

江苏是乡镇企业发展早、进步快的省份。乡镇企业给农民带来了经济利益、科学技术知识,促进了农村文化的发展。近两年,他们从总结经验教训中越来越感到乡镇企业的现状,不能适应商品经济发展的新形势。突出的问题是:要提高企业素质。出于这种切中时弊的正确观点,他们在开办各种技术、管理短训班的同时,去年组织省内一批有乡镇企业教育经验的骨干教师,举办了近两万人的全国第一个乡镇企业经营管理函授班。他们的工作取得了良好效果,受到普遍欢迎。

他们的教材经过进一步去芜存精、增萃补缺,成为一套通俗易懂、联系实际、管理知识较系统较全面的读物。这套丛书不仅介绍了乡镇企业管理人员必备的经营管理基本知识和开办、提高乡镇企业的实用方法,还

《乡镇企业经营管理丛书》编辑委员会

主 编

胡执中

徐孝栋

副 主 编

冯玉璋

董大光

编 委

(以姓氏笔划为序)

王利民 王新生 冯玉璋 周三多

陈章良 胡执中 徐孝栋 董大光

黄费相 辜晓进 潘良棣

说 明

本丛书是在全国第一个乡镇企业厂长经营管理函授班教材基础上，经全国近二万名学员试用一年后修订精编而成的。

去年8月，在农牧渔业部副部长肖鹏、部属乡镇企业局局长马杰三、副局长张毅和江苏省副省长凌启鸿等同志的关怀和支持下，江苏科技报社开办了函授班。费孝通先生得知这一消息后说：“在乡镇企业密集、发达的江苏出现全国第一个乡镇企业厂长经营管理函授班是件引人注目、令人欣喜的事”。马杰三同志认为教材“注重实用”，适合“乡镇企业领导口味”。

函授班开办以后，十几个省市有关部门希望江苏科技报社提供教材，以解当地培训乡镇企业管理人才之急。于是我们从速从优编辑出版了这套丛书。

值此丛书出版之际，我们向七十二位编写、编辑、审校人员所在单位给予的支持表示谢忱。这些单位有：

南京航空学院、南京工学院、南京农业

介绍了江苏乡镇企业成功治厂方面有代表性的管理实例。这一优点有利于从理论和实践上帮助读者掌握知识，对全国许多正在起步、发展的乡镇企业的领导和职工办好自已的企业，有较大的借鉴价值。

诚然，这套丛书出自江苏的经验，内容不能尽善尽美，全国各地情况千差万别，企业的行业繁多，要求不同，丛书内容的适用性也会不同。但在目前来说，必竟是全国唯一的一套乡镇企业管理丛书，无论是用来培训乡镇企业管理干部，还是供城乡中小企业管理干部自学，都是一套较好的教材。希望各地、各部门、各企业都总结自己的经验，使丛书不断增加更科学、更新颖、更完善的篇章，为培养一代有知识懂管理的农民企业家作出贡献。

现在，人们对乡镇企业的存在和发展多从地理概念来认识。一般来说，在乡镇企业产品原材料、资金、技术、信息等问题上国家无暇顾及，支持有限。原因在于它们尚未被纳入国家的宏观计划。我们应当看到，发展乡镇企业是发展社会生产力、增强经济实力的重要一环，即使不能列入国民经济计划的“正册”，也应另列必须施行的“副册”，进行宏观指导。这个观点出于两种考虑：

——国民经济发展布局，应按各种有利条件向全国县城、乡镇疏开，使我国的工业在广大国土上星罗棋布。这实质上是生产力的合理布局，可以避免大城市不断地臃肿和随之产生的种种矛盾。更重要的是在当今充满着矛盾和对抗的世界上，象我们这样国土广袤，县、乡星罗棋布的大国，合理的生产力布局，可以在任何时候经得起风云变幻的冲击，使国家的经济实力不被严重削弱。

——乡镇企业的大发展对促进农村产业结构的调整、转移过多的种植业的劳动力、提高农民的科学技术文化水平、繁荣农村经济将产生重要作用，甚至是关键性作用。

如果这样认识发展乡镇企业的问题是符合客观规律的，那么今天抓好乡镇企业管理，培养大批农民企业家，不仅有现实意义也有长远意义。

一九八六年七月十五日于北京

目 录

第一章 概念与意义	(1)
第一节 什么是劳动保护与环境保护.....	(1)
第二节 劳动保护与环境保护的方针政策.....	(7)
第三节 乡镇企业必须重视劳动保护与 环境保护.....	(14)
第二章 劳动保护与环境保护的基本内容	(20)
第一节 劳动保护的基本内容.....	(20)
第二节 环境保护的基本内容.....	(26)
第三章 企业劳动保护与环境保护的职责.....	(30)
第三章 预防工伤事故	(35)
第一节 企业工伤事故是怎样发生的.....	(35)
第二节 工伤事故的登记、统计和报告.....	(39)
第三节 预防工伤事故的安全技术措施.....	(46)
第四节 注意用电安全防止触电事故.....	(54)
第五节 搞好建筑安全.....	(66)
第四章 预防职业性危害	(69)
第一节 什么是职业性危害.....	(69)
第二节 生产中的气象条件与防暑降温.....	(70)
第三节 防治生产性毒物的危害.....	(76)
第四节 防治生产性粉尘的危害.....	(80)
第五章 乡镇企业“三废”的治理	(86)
第一节 “三废”污染的严重性和危害性.....	(86)

第二节	“三废”的综合利用·····	(101)
第三节	“三废”的综合治理·····	(117)
第六章	加强劳动保护和环境保护的管理 ·····	(132)
第一节	增强法制观念,贯彻执行有关法规·····	(132)
第二节	把专业管理和群众管理结合起来·····	(136)
第三节	加强宣传教育·····	(139)
第四节	加强女工的特殊保护·····	(143)
第五节	劳动保护与环境保护工作 要做到经常化·····	(145)

第一章 概念与意义

第一节 什么是劳动保护与环境保护

一、劳动保护的概念

劳动保护就是为了消除生产中的人身事故、职业病和职业中毒而采取的各种组织措施与技术措施的综合。它的直接目的就是不断改善劳动条件，以保障劳动者在生产中的安全和健康。

我们知道，人们从事生产劳动的全过程，就是同自然作斗争的过程。在这个过程中，客观上存在着影响劳动者安全与健康的不利因素。不论是在什么时间、什么地方、用什么方式进行生产劳动，都会有影响人的安全、健康的因素存在。从原始的手工劳动到现代化生产，一旦生产开始，就必然带来安全问题。就拿手工打铁来说，从点火生炉，到烧红锻件、举锤锻打，每个环节都可能有不安全的因素。用机器生产，不仅效率大大提高了，还减轻了人们的劳动强度，但是在机器操作过程中，如果没有一定的操作技术，没有必要的安全装置，都有可能发生伤人的事故。有了电，给人们生产、生活带来很多方便，但在使用电的过程中，对安全的要求也更高，稍有疏忽，伤起人来比起手工劳动和机械操作更为厉害。有时仅仅由于错按了电钮，就能造成多人伤亡，

甚至毁灭一个工厂。千变万化的化学生产，可以为人们提供丰富多彩的生产资料和生活资料，但化学生产的过程，及其产品的运输、储存、使用过程，不仅存在着可能引起燃烧、爆炸的因素，而且产生的有毒有害物质，还会污染环境，损害人的健康。发达工业国家美国，拥有现代化的手段和技术装备，但它在印度博帕尔市的一个农药厂，竟因在某一个环节上忽视安全措施，于一九八四年十二月三日发生毒气外泄的重大恶性事故，死亡两千多人，这个城的七十万人口中，有二十万人受到毒气危害，其中有五万人双目失明，酿成震惊世界的一大惨案……。从气象条件来说，高温严寒，暴风骤雨，也会给人们的生产劳动带来不安全因素。总之，人们在生产劳动过程中，各种不安全因素是客观存在的，我们必须承认它，不断地发现它，从技术上、组织上采取有效措施，及时克服生产活动中的各种不利因素，预防各种工伤事故、职业病和职业中毒，不断地改善劳动条件，减轻劳动强度，为人们提供安全的、文明的生产劳动环境。人们在这方面从事的各项工作，都叫劳动保护。

二、区别两个容易混淆的概念

在我们日常工作中，常常有人把劳动保护当成一般的生活福利。其实它们是两个不同范畴的事。企业所做的福利工作，所办的福利事业和设施，是属于生活范畴的事，也是必不可少的工作。但职工生活的改善，福利的提高，是以经济和生产情况为基础的，只能在生产发展的基础上逐步改善职工生活福利。劳动保护所采取的措施和所做的工作，是生产范畴的事，是生产必须具备的条件。老企业的技术改造，本身就包括劳动保护技术的改进和完善；新建、改建和扩建项

目，劳动保护和环境保护的设施，要与主体工程同时设计、同时施工、同时投产。不能误认为在生产发展的基础上去注意劳动保护，才去消除不安全因素。我们不能要求某一个企业把生产停下来搞生活福利事业，但是如果某一个企业事故不断发生，污染特别严重，宁可停止生产，也不能任其伤人害人。

为了保护职工在生产中的安全和健康，需要供应必要的防护用品和保健食品，人们常常会把这个劳动保护措施与福利待遇混淆起来。这又是两个不同范畴的事，应当加以区别。劳动防护用品和保健食品是生产过程中的安全防护和卫生保健措施，其供应对象、供应条件、供应品种和供应标准，是政府根据劳动者从事的工种、作业条件、劳动环境状况规定的，不是人人一样供应的。而福利待遇，包括集体福利设施，在一个企业，一个车间，一般是人人可以享受的。必须把劳动保护措施与福利待遇加以区别，使企业做到应该供应的，按规定保证供应，不应该供应的，不要人为地把劳动防护用品、保健食品作为福利待遇普遍供应，既增加了开支，又失去了它的意义。同时要教育工人，对于供应的防护用品要在生产中使用，发挥它的防护作用；对于供应的保健食品，要发挥它的保健作用。严格按照国家有关标准发放防护用品与保健食品。

三、劳动保护既保护人也是生产本身的需要

在生产诸因素中，人是决定的因素。做好劳动保护工作，实现安全生产和文明生产，就是保护生产力。搞好劳动保护，不仅为劳动者从事生产劳动提供必要的条件，也是使生产得以顺利进行的重要保证。一个企业发生了伤亡事

故，发生了职业病，往往不是影响一两个人，而是一群人，领导所花的精力，职工群众情绪受到的影响，对生产的妨碍，有时远远超过受害职工对生产的影响，造成损失是难以用金钱计算的。实践证明，哪个企业不注意劳动保护，忽视安全生产和文明生产，那里事故就多，职工的安全、健康就没有保障，生产也不能顺利进行；哪个企业重视安全生产，做好劳动保护工作，那里事故就少，职工的健康和安全就有保障，生产秩序就比较正常，生产任务就能顺利完成。生产必须安全，安全促进生产，两位一体，不可分割。安全生产和文明生产状况怎样，职工安全、健康情况如何，是衡量企业管理水平的一个重要标志。

四、什么是环境保护

环境保护，是早已客观存在的问题，近十多年来，在我国越来越被人们所重视。保护环境已成为我国的一项基本国策。

所谓“环境”，顾名思义总是相对于某项中心事物而言的，并且随着中心事物的不同而不同，随中心事物的变化而变化。我们这里讲的环境是对人而言的，也就是指人类进行生活和从事社会生产的生存环境。因此，可以给环境下这样简单的定义：凡作用于人类(主体)的所有影响力量(客体)的总和，包括环绕于人类周围的所有的物理的、化学的、生物的这一复杂自然综合体，统称为环境。

《中华人民共和国环境保护法(试行)》在第一章总则中规定：“本法所称环境是指：大气、水、土地、矿藏、森林、草原、野生动物、野生植物、水生生物、名胜古迹、风景游览区、温泉、疗养区、自然保护区、生活居住区等”。

这里就把“环境”这一概念进一步具体化了。同时也不难看出：国家环保法所称人类生存的环境，既不同于植物的生存环境、动物的生存环境，也不同于一般的自然环境，而是在自然环境的基础上，经过人类改造加工形成的。它凝聚着自然因素和社会因素的交互作用，体现着人类利用和改造自然的性质与水平，影响着人类的生产与生活，关系着人类自身的发展和生存。

五、环境的形成、演变和发展

我们生活的地球大约有46亿年的历史。人类所处的自然环境在这漫长的岁月里，经历了由简单到复杂，由低级到高级逐步演变的过程：这就是无生物的还原阶段、生物的氧化阶段和受人类影响的高级阶段。在其初始的还原阶段，表现为过程简单，时间漫长。由于地球的特异条件，导致地表出现了适宜的温度、大气和水分状况，为生物的发生、发展创造了必要条件。而随着生物圈的出现，则大大加剧了环境的演变过程。在太阳能的作用下，环境中的大气、水、岩石和生物这四个圈层，相互影响、相互作用、相互渗透、相互制约，逐渐地使地球表面形成具有各种属性的特异层，组成了各种独特的生态系统。这又为人类的发生和发展创造了一定条件。而人类的诞生，又使环境的发展进入了一个更高阶段，即受人类影响的阶段。由于人类在与环境辩证发展的过程中，并非是简单的用身体去适应外界环境，而是用劳动来改造周围环境，这就给环境的发展深深打上了人类社会活动的烙印。因而我们在这里所讲的人类生存环境，包括自然环境与社会环境两部份。

环境根据与人类的密切关系和人类对其改造加工的程

度，由近及远，由小到大，可分为聚落环境、地理环境、地质环境和星际环境四类（图1—1）。

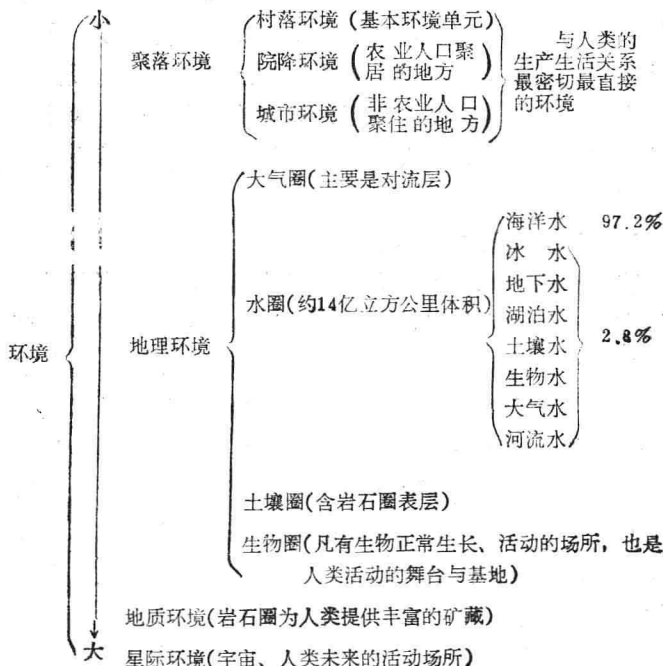


图1—1

六、保护环境是人类生存的需要

聚落环境、地理环境、地质环境和星际环境构成了人类的生存环境。它们之间不断地进行物质的循环和能量的交换。聚落环境是和人类生产、生活关系最密切、最直接的环境，是人类有目的有计划创造出来的生存环境。地理环境为人类提供大量的生活资料，也是人类进行活动的舞台和基地，而地质环境则为人类提供大量的生产资料、丰富的矿产