

经济蓝皮书

JINGJI LANPI SHU

2012年

郑州经济展望

ZHENG ZHOU JING JI ZHAN WANG

决策参考
权威机构
信息发布

民生

民生

郑州市发展和改革委员会
郑州市信息中心

F121.61

2012 郑州经济展望

郑州发展和改革委员会 编
郑州市信息中心

二〇一一年十二月

总 策 划：安亚宁

策 划：张志强 岳旗林

封面、封底、彩页设计：张志强 岳旗林

主办：郑州市发展和改革委员会
郑 州 市 信 息 中 心
<http://www.zzei.gov.cn>

地 址：郑州市市政府北院

邮 编：450007

电 话：0371-67183818

E-mail: yuceke@126.com

印 刷：中国国际新闻出版有限公司中新纪元印务

《2012年郑州经济展望》编委会

编委会主任	史占勇				
编委会副主任	夏 扬	李德耀	王春山	刘 睿	饶卫军
	李福科	拓新强	帖增敏	安亚宁	
编委会委员	娄源钊	黄 飞	姜 忻	钱正一	
	王 琳	张志强	曹伯顺	王慧茹	
	岳旗林	丁 珂	魏 金	孔 莉	

总 编	史占勇		
副 总 编	安亚宁		
主 编	王慧茹	张志强	岳旗林

序 言

2011年是我市全面实施“十二五”规划的起步之年，也是郑州都市区建设的开局之年。面对国内外复杂形势和严峻挑战，在省委、省政府的正确领导下，全市上下深入贯彻落实科学发展观，团结拼搏，克难攻坚，在主要经济指标、重点项目建设、民生实事办理、城市形象提升、改革创新、发展谋划等六大方面实现了新突破。全市地区生产总值达到4912.7亿元，完成全社会固定资产投资3002.5亿元，地方财政总收入达到820亿元，我市城镇居民人均可支配收入21612元，农民居民人均纯收入突破万元，达到11050元。

2012年是实施“十二五”规划承上启下和贯彻落实国务院《关于支持河南省加快建设中原经济区的指导意见》的重要一年。我们既面临着新的机遇和挑战，也承载着新的希望。为全面贯彻中央、省委经济工作会议提出“稳中求进”、“四个着力”的重要精神，按照市委经济工作会议的决策部署，郑州要在中原经济区建设中挑大梁，走前头，充分发挥龙头作用、重心作用和辐射带动作用。为促进我市经济稳定发展，市发展改革委和市信息中心依据中央和省、市经济工作会议精神，结合我市实际编撰了《2012郑州经济展望》一书，该书根据国家宏观经济政策和省委、市委工作要求，从我市各行业、各领域入手全面记述了2011年的经济社会发展情况，对2012年全市面临的新形势、可能出现的新问题及对策进行了多层次、多角度的预测和分析，同时收录了中部地区、中原经济区和我市所辖各县（市、区）的经济发展思路。内容全面，信息量大，是研究我市年度经济社会发展的重要参考文献，对服务政府工作决策，推动政务公开，扩大对外宣传，具有重要意义。

全市各级各部门和广大党员干部，要牢牢把握科学发展的主题，要始终坚持加快转变经济发展方式的主线，以新型城镇化引领“三化”协调科学发展为路径，以中原经济区郑州都市区建设为载体，以富民强市为中心任务，坚持“四个重在”实践要领，深化改革、扩大开放、切实改善民生，为加快建设郑州都市区而努力奋斗，满怀信心迎接党的十八大胜利召开。

二〇一一年十二月

目 录

宏 观 政 策 篇

中央经济工作会议精神	(1)
中央金融工作会议精神	(5)
中央农村工作会议精神	(7)
河南省委经济工作会议精神	(9)
郑州市委经济工作会议精神	(14)
《中原经济区郑州都市区建设纲要》摘要	(18)

郑 州 专 辑

宏 观 篇

郑州市2012年经济社会发展展望	(29)
郑州市2012年经贸形势分析与展望	(41)
郑州市2012年财政形势分析与预测	(44)
郑州市2012年税收形势分析与预测	(48)
郑州市2012年金融运行情况及2012年展望	(53)
郑州市2012年物价形势分析与预测	(57)
郑州市2011年国民经济运行综述	(61)

产 业 篇

郑州市2011年工业经济运行情况及2012年展望	(67)
郑州市2011年农业经济形势分析及2012年展望	(72)
郑州市2012年民营经济发展展望	(76)
郑州市2011年电子信息产业发展现状及2012年展望	(81)
郑州市2012年交通业发展展望	(86)
郑州市2011年电力行业运行状况及2012年供需形势预测	(96)
郑州市2012年房地产市场展望	(101)

郑州市2012年旅游业发展展望 -----(106)

郑州市2012年铝工业发展展望 -----(110)

郑州市2012年煤炭工业发展展望 -----(114)

郑州市2012年林业展望 -----(118)

郑州市2011年汽车产业发展报告及2012年形势展望 -----(122)

郑州市2012年食品工业展望 -----(127)

郑州市2012年纺织服装工业发展展望 -----(130)

社会科教篇

郑州市2012年人力资源需求预测与对策 -----(133)

郑州市2012年科技事业发展展望 -----(137)

郑州市2012年教育事业发展展望 -----(143)

郑州市2012年城乡规划展望 -----(147)

郑州市2012年市政建设管理展望 -----(151)

郑州市2012年卫生事业发展展望 -----(156)

郑州市2012年环境形势分析与展望 -----(164)

郑州市2012年水资源供需形势预测 -----(171)

郑州市2012年安全生产形势展望 -----(177)

郑州市2011年产品质量状况分析及2012年展望 -----(180)

郑州市2012年粮食流通发展展望 -----(185)

郑州市2012年人口发展预测及展望 -----(188)

郑州市2011年新农村建设回顾与2012年展望 -----(191)

郑州市2012年文物事业发展展望 -----(196)

县市篇

巩义市2012年经济社会发展展望 -----(199)

荥阳市2012年经济社会发展展望 -----(204)

登封市2012年经济社会发展展望 -----(208)

新密市2012年经济社会发展展望 -----(214)

中牟县2012年经济社会发展展望 -----(218)

市区篇

二七区2012年经济社会发展展望 -----(223)

中原区2012年经济社会发展展望-----	(228)
上街区2012年经济社会发展展望-----	(233)
金水区2012年经济社会发展展望-----	(238)
管城回族区2012年经济社会发展展望-----	(243)
惠济区2012年经济社会发展展望-----	(248)

开发区篇

郑东新区2012年经济发展展望-----	(253)
郑州市高新区2012年经济发展展望-----	(259)
郑州经济技术开发区2012年经济发展展望-----	(265)
河南郑州出口加工区2011年发展情况及2012年展望-----	(270)

研 讨 篇

实施标准化战略 助推经济稳步增长	
—— 郑州市标准化工作现状与对策思考-----	(274)
关于新密市产业集聚区发展的调研报告-----	(279)
培育六大产业 推动工业转型升级	
—— 新密市工业经济发展情况调研报告-----	(283)
转方式 调结构 促进全市经济绿色多元化发展-----	(287)

中原经济区篇

洛阳市2012年经济社会发展展望-----	(293)
新乡市2012年经济社会发展展望-----	(300)
焦作市2012年经济社会发展展望-----	(306)
许昌市2012年经济社会发展展望-----	(312)
平顶山市2012年经济社会发展展望-----	(320)
漯河市2012年经济社会发展展望-----	(327)
济源市2012年经济社会发展展望-----	(337)

中部城市篇

2011—2012年河南省经济形势分析与展望-----	(343)
-----------------------------	-------

武汉市2011年国民经济和社会形势分析及2012年展望	(352)
南昌市2012年经济和社会展望	(360)
长沙市2012年经济和社会展望	(373)
合肥市2012年国民经济和社会展望	(383)

全国专辑

2011-2012年世界经济形势分析与展望	(397)
中国经济形势分析与预测	
—— 2011年秋季报告	(405)
2011年和“十二五”时期中国经济走势分析	(413)
2011年经济形势分析和2012年展望	(420)
通胀高位回落 增长稳健回归	
—— 2011年中国经济形势分析及2012年展望	(426)
稳健货币政策取向下的金融运行	(434)
2011-2012年中国经济税收形势的分析预测	(443)
2011年外贸发展分析及2012年展望	(448)
2011-2012年中国就业形势分析与展望	(452)
中国农村社会经济发展回顾与展望	(459)
2011年房地产市场分析及2012年展望	(466)
2011年能源行业运行分析及2012年展望	(471)
2011年国际金融市场走势分析及2012年展望	(479)
2011-2012年中部六省经济运行分析与展望	
—— 基于CASS指数	(487)
2012中国区域工业竞争力走势分析	(496)
2011年财政收支分析与2012年展望	(501)
2011年工业运行分析及2012年展望	(508)
2011年服务业运行分析及2012年展望	(516)
2011年外贸外资形势分析及2012年展望	(524)
2011年物价形势分析及2012年展望	(531)
2011年汽车行业形势分析及2012年展望	(538)



中央经济工作会议精神

中央经济工作会议2011年12月12日至14日在北京举行。

胡锦涛在会上发表重要讲话，全面分析当前国际国内经济形势，深刻阐述明年和今后一个时期经济工作必须把握好的重大问题，明确提出明年经济工作的总体要求、大政方针、主要任务。温家宝在讲话中全面总结今年经济工作，对明年经济工作的主要目标、任务和有关重大问题作出具体部署。

会议指出，2011年是“十二五”时期开局之年，党中央、国务院团结带领全国各族人民，牢牢把握科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，实施“十二五”规划，加强和改善宏观调控，正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系，加大解决突出问题工作力度，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济增长由政策刺激向自主增长有序转变，国民经济继续朝着宏观调控预期方向发展，呈现增长较快、价格趋稳、效益较好、民生改善的良好态势。总的看，2011年，我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设都取得了新的成绩，实现了“十二五”时期良好开局。在十分复杂的国内外背景下，这样的成绩确实来之不易。这是全党全国同心同德、团结奋斗的结果，是各地区各部门各方面不懈努力、顽强拼搏的结果。

会议强调，在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，当前我国经济发展中不平衡、不协调、不可持续的矛盾和问题仍很突出，经济增长下行压力和物价上涨压力并存，部分企业生产经营困难，节能减排形势严峻，经济金融等领域也存在一些不容忽视的潜在风险。我们必须保持清醒头脑，加强风险评估，及早准备预案，及时采取措施，有效化解各种风险。

会议认为，2011年以来，世界经济增长放缓，国际贸易增速回落，国际金融市场剧烈动荡，各类风险明显增多。展望明年，世界经济形势总体上仍将十分严峻复杂，世界经济复苏的不稳定性不确定性上升。我们要更加注重统筹国内国际两个大局，增强机遇意识、忧患意识，充分认识国际金融危机给我国发展带来的机遇和风险，从我国改革开放和社会主义现代化建设全局高度，加强战略谋划，增强应对能力，扬长避短，趋利避害，不断提高我国的综合国力和国际竞争力。

会议指出，面对复杂多变的国际政治经济环境和国内经济运行新情况新变化，必须继续抓住科学发展这个主题和加快转变经济发展方式这条主线，牢牢把握扩大内需这一战略基点，把扩大内需的重点更多放在保障和改善民生、加快发展服务业、提高中等收入者比重上来；牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，努力营造鼓励脚踏实地、勤劳创业、实业致富的社会氛围；牢牢把握加快改革创新这一强大动力，抓住时机尽快在一些重点领域和关键环节取得突破，着力提高原始创新能力，不断增强集成创新、引进消化吸收再创新能力；牢牢把握保障和改善民生这一根本目的，加大财政投入力度，切实办好涉及民生的大事要事，注重提高发展的包容性。

会议强调，2012年是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，我们党将召开十八大。做好明年经济工作，保持经济社会发展良好势头，具有十分重要的意义。会议提出，明年经济工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持宏观经济政策的连续性和稳定性，增强调控的针对性、灵活性、前瞻性，继续处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系，加快推进经济发展方式转变和经济结构调整，着力扩大国内需求，着力加强自主创新和节能减排，着力深化改革开放，着力保障和改善民生，保持经济平稳较快发展和物价总水平基本稳定，保持社会和谐稳定，以经济社会发展的优异成绩迎接党的十八大胜利召开。

会议认为，推动2012年经济社会发展，要突出把握好稳中求进的工作总基调。稳，就是要保持宏观经济政策基本稳定，保持经济平稳较快发展，保持物价总水平基本稳定，保持社会大局稳定。进，就是要继续抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，在转变经济发展方式上取得新进展，在深化改革开放上取得新突破，在改善民生上取得新成效。

会议提出了明年经济工作的主要任务。

一 继续加强和改善宏观调控，促进经济平稳较快发展。必须统筹处理速度、结构、物价三者关系，特别是要把解决经济社会发展中的突出矛盾和问题、有效防范经济运行中的潜在风险放在宏观调控的重要位置。要深入分析经济发展和运行趋势变化，准确把握宏观调控的力度、节奏、重点。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。财政政策要继续完善结构性减税政策，加大民生领域投入，积极促进经济结构调整，严格财政收支管理，加强地方政府债务管理。货币政策要根据经济运行情况，适时适度进行预调微调，综合运用多种货币政策工具，保持货币信贷总量合理增长，优化信贷结构，发挥好资本市场的积极作用，有效防范和及时化解潜在金融风险。财政政策和信贷政策都要注重加强与产业政策的协调和配合，充分体现分类指导、有扶有控，继续加大对“三农”、保障性住房、社会事业等领域的投入，继续支持欠发达地区、科技创新、节能环保、战略性新兴产业、国家重大基础设施在建和续建项目、企业技术改造等。要加强预算管理，严格控制“三公”等一般性财政支出。

二 坚持不懈抓好“三农”工作，增强农产品供给保障能力。要加大对强农惠农富农政策力度，加快农业科技进步，努力促进农业增产、农民增收、农村发展。要毫不放松抓好粮食生产，稳步提高粮食最低收购价，增加粮食生产直接补贴，加大粮食主产区利益补偿力度。要落实好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。要强化农产品全程质量安全管理，完善储运和市场体系，规范流通秩序，降低农产品流通成本。要抓好水利基础设施建设，扩大小型农田水利建设重点县范围，新建一批高标准农田。要坚持科教兴农战略，增强农业科技攻关和自主创新能力，加快农业技术推广。要深入推进社会主义新农村建设，抓好农村危旧房改造、环境整治、饮水安全、道路建设和电网改造。要办好农村义务教育和中等职业教育，提高新型农村合作医疗筹资标准和农民受益水平，实现新型农村社会养老保险制度全覆盖。要落实好中央扶贫工作会议精神和新10年扶贫开发纲要。要稳定和完善农村基本经营制度，稳步探索农村集体经济有效实现形式，鼓励发展农民专业合作社，健全农业社会化服务体系，为农户提供低成本、便利化的生产经营服务。

三 加快经济结构调整，促进经济自主协调发展。一是着力扩大内需特别是消费需求。要合



合理增加城乡居民特别是低收入群众收入，拓宽和开发消费领域，促进居民文化、旅游、健身、养老、家政等服务消费；加强城乡市场流通体系建设，提高流通效率，降低物流成本；强化监管和服务，坚决打击商业欺诈、制假售假行为，让广大群众放心消费、安全消费。要保持适度投资规模，优化投资结构，重点抓好在建和续建工程，确保国家已经批准开工的在建水利、铁路、重大装备等项目资金需求。二是着力推进产业结构优化升级。要坚持创新驱动，强化知识产权保护，促进产学研结合，全面落实国家中长期科技发展规划纲要，加快实施重大科技专项。培育发展战略新兴产业，要注重推动重大技术突破，注重增强核心竞争力。改造提升传统产业，要严格产业政策导向，进一步淘汰落后产能，促进兼并重组，推动产业布局合理化。要加快重点能源生产基地和输送通道建设，积极有序发展新能源。发展服务业特别是现代服务业，要营造良好政策体制环境，建立公平规范透明的市场准入标准。要加快壮大文化产业，推动文化事业蓬勃发展。三是着力加强节能减排工作。要严格目标责任和管理，完善评价考核机制和奖惩制度，强化节能减排政策引导，加快建立节能减排市场机制。要加强环境保护，重点抓好大气、水体、重金属、农业面源污染防治。要坚持建设性参与应对气候变化国际谈判和合作。四是着力推动区域协调发展。东部地区要更加自觉地率先转变经济发展方式，努力提高经济发展质量，中西部地区要创新发展模式。要加强对中西部地区、东北地区等老工业基地发展的支持，切实改善革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区生产生活条件，扎实推进援藏援疆工作。要根据全国主体功能区规划确定的功能定位推进发展，科学引导城市群发展。

四 深化重点领域和关键环节改革，提高对外开放水平。要调整财政转移支付结构，加强县级基本财力保障。要推进营业税改征增值税和房产税改革试点，合理调整消费税范围和税率结构，全面改革资源税制度，研究推进环境保护税改革。要深化利率市场化改革和汇率形成机制改革，保持人民币汇率基本稳定。要深化农村信用社改革，积极培育面向小型微型企业和“三农”的金融机构。要完善多层次资本市场。要完善原油成品油价格形成机制，逐步理顺煤电价格关系。要继续深化国有企业、行政管理体制、文化体制等改革和事业单位分类改革。要加快落实促进非公有制经济健康发展的政策措施。要保持外贸政策连续性和稳定性，保持出口平稳增长，推动出口结构升级，加强和改进进口工作，积极扩大进口，促进贸易平衡。要引导外资到中西部地区投资，扩大服务开放，扩大境外投资合作，积极防范境外投资风险。要深化国际合作，加强同周边国家基础设施的互联互通，反对各种形式的保护主义，妥善处理贸易摩擦，努力改善我国发展的外部环境。

五 大力保障和改善民生，加强和创新社会管理。要增加教育投入，提高教育质量，推进义务教育均衡发展、布局优化。要坚持更加积极的就业政策，多渠道开发就业岗位，加强就业扶助，支持劳动密集型产业和小型微型企业发展。要完善社会保障体系，扩大养老等各类社会保险覆盖范围，提高统筹层次和保障水平，落实好各项保障措施和救助机制。要重视农民工在城镇的工作生活问题，帮助他们逐步解决在就业、居住、医疗、子女入学等方面遇到的困难，有序引导符合条件的农民工进城落户。要继续做好医药卫生体制改革工作，加快推进以县级医院为重点的公立医院改革试点，加快全科医生培养。要抓好保障性住房投融资、建设、运营、管理工作，逐步解决城镇低收入群众、新就业职工、农民工住房困难。要坚持资到中西部地区投资，扩大服务开放，扩大境外投资合作，积极防范境外投资风险。要深化

4 宏观政策篇

国际合作，加强同周边国家基础设施的互联互通，反对各种形式的保护主义，妥善处理贸易摩擦，努力改善我国发展的外部环境。

五 大力保障和改善民生，加强和创新社会管理。要增加教育投入，提高教育质量，推进义务教育均衡发展、布局优化。要坚持更加积极的就业政策，多渠道开发就业岗位，加强就业扶助，支持劳动密集型产业和小型微型企业发展。要完善社会保障体系，扩大养老等各类社会保险覆盖范围，提高统筹层次和保障水平，落实好各项保障措施和救助机制。要重视农民工在城镇的工作生活问题，帮助他们逐步解决在就业、居住、医疗、子女入学等方面遇到的困难，有序引导符合条件的农民工进城落户。要继续做好医药卫生体制改革工作，加快推进以县级医院为重点的公立医院改革试点，加快全科医生培养。要抓好保障性住房投融资、建设、运营、管理工作，逐步解决城镇低收入群众、新就业职工、农民工住房困难。要坚持房地产调控政策不动摇，促进房价合理回归，加快普通商品住房建设，扩大有效供给，促进房地产市场健康发展。要落实好中央关于加强和创新社会管理各项部署，妥善解决群众合法合理诉求，坚决纠正损害群众利益的行为。要有效防范和坚决遏制重特大事故发生，加强食品、药品、生产安全监管，强化社会监督，依法打击违法违规行为。

会议指出，做好明年的经济工作，要坚持统筹兼顾，切实把握好各项目标、任务之间的平衡，稳中求进。要把稳增长、控物价、调结构、惠民生、抓改革、促和谐更好地结合起来。稳增长，就是坚持扩大内需、稳定外需，努力克服国内外各种不稳定、不确定因素的影响，及时解决苗头性、倾向性问题，保持经济平稳运行。控物价，就是继续采取综合措施，保持物价总水平基本稳定，防止价格走势出现反弹。调结构，就是突出主题，贯穿主线，有扶有控，提高经济增长质量和效益，增强发展的协调性和可持续性。惠民生，就是把保障改善民生放在更加突出的位置，集中解决紧迫性问题，切实办成一些让人民群众看得见、得实惠的好事实事。抓改革，就是以更大的决心和气力推进改革开放，着力解决影响经济长期健康发展的体制性、结构性矛盾，在一些重点领域和关键环节取得新的突破，以开放促改革、促发展、促创新。促和谐，就是正确处理改革发展稳定关系，积极有效化解各种矛盾和风险隐患，促进社会和谐稳定。

会议指出，做好2012年经济工作，必须加强和改进党对经济工作的领导，着力提高推动科学发展、维护社会和谐稳定能力和水平。要增强大局意识，把思想和行动统一到中央对国际国内形势的判断上来，统一到中央对2012年经济工作的总体要求和决策部署上来，正确把握本地区本部门工作同全国经济发展的关系，自觉服从和服务于全党全国工作大局。要坚持统筹兼顾，处理好各方面重大关系，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设协调发展。要做好换届工作，切实选好干部、配强班子，保持本地区发展规划稳定性，做好工作有机衔接。要坚持求真务实，厉行勤俭节约，把有限资源和财力用在发展经济、改善民生上。要深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，加强对权力运行的制约和监督，坚决查处各种违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

会议强调，2012年是我国发展进程中具有特殊重要意义的一年。全党全国各族人民要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，坚定信心、开拓进取、扎实工作，巩固和发展“十二五”时期开局良好势头，全面做好改革发展稳定各项工作，奋力夺取全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新胜利。



中央金融工作会议精神

全国金融工作会议2012年1月6日至7日在北京举行。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝出席会议并讲话，他在讲话中系统总结几年来的金融工作，分析当前金融改革开放发展面临的新形势，对今后一个时期的金融工作作出部署。中共中央政治局常委、国务院副总理李克强出席会议。

温家宝指出，过去五年，是国际金融危机发生、蔓延、深化的五年，国内外经济形势极为复杂严峻。我们见事早、判断准、行动快，及时果断实施一揽子计划，成功应对百年一遇的国际金融危机冲击，保持了经济社会大局稳定，避免了现代化建设进程出现大的波折，为长远可持续发展奠定了坚实基础，明显提升了我国的国际地位和影响力。近年来，我们坚定不移地继续推进和完成一系列具有里程碑意义的重大金融改革，我国金融业发生了新的历史性变化。一是深入推进金融机构特别是大型商业银行改革，金融业综合实力和抗风险能力显著提升。2011年11月末，我国金融业总资产达119万亿元，比2006年末增长149%；2011年9月末，商业银行资本充足率为12.3%，比2006年末提高5个百分点，不良贷款率为0.9%，比2006年末下降6.2个百分点。二是积极稳妥发展各类金融市场，基本形成功能相互补充、交易场所多层次、交易产品多样化的金融市场体系。启动实施股权分置改革，彻底解决了这一长期困扰资本市场发展的历史难题，股票市场功能不断健全。三是稳步推动人民币汇率形成机制和利率市场化改革，人民币国际地位明显提升。我国与14个国家和地区签署了总额为1.3万多亿元人民币的双边本币互换协议，跨境贸易人民币结算金额达到2.6万亿元。四是加强和改善金融宏观调控，正确把握方向、力度和节奏，较好地处理了金融支持经济发展、控制通货膨胀与防范金融风险的关系，有力促进了经济平稳较快发展。五是不断提高金融监管的专业性和有效性，强化基础性制度建设，基本形成较为全面系统的法律制度，有力保障了我国金融安全稳定。六是不断深化金融对外开放，金融业国际地位和话语权得到提升。

温家宝指出，我国金融领域还存在一些突出问题和潜在风险。金融机构经营方式总体粗放，公司治理和风险管理仍存在不少问题，农村金融和中小金融机构发展相对滞后，金融监管能力有待提升，信贷政策与产业政策结合得还不够紧密，对实体经济的支持还不够及时有力。特别要看到，国际金融危机没有结束，我们必须增强忧患意识、责任意识，居安思危，努力把金融工作提高到一个新水平。

温家宝强调，做好新时期的金融工作，要坚持金融服务实体经济的本质要求，牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，从多方面采取措施，确保资金投向实体经济，有效解决实体经济融资难、融资贵问题，坚决抑制社会资本脱实向虚、以钱炒钱，防止虚拟经济过度自我循环和膨胀，防止出现产业空心化现象。坚持市场配置金融资源的改革导向，进一步明确政府作用的领域和边界，做到该放的坚决放开、该管的切实管好，激发各类金融市场主体的活力。坚持创新与监管相协调的发展理念，支持金融组织创新、产品和服务模式创新，提高金融市场发展的深

度和广度，同时要防止以规避监管为目的和脱离经济发展需要的“创新”。坚持把防范化解风险作为金融工作生命线，加强金融监管和调控能力建设，严厉打击金融犯罪，加强金融机构网络信息安全。坚持自主渐进安全共赢的开放方针，在确保国家经济金融安全的基础上提高金融对外开放水平。

温家宝对今后一个时期金融改革发展作出部署。（一）为经济社会发展提供更多优质金融服务。金融行业要大力提升服务功能，扩大服务覆盖面，加大对薄弱领域的金融支持。重点支持经济结构调整、节能减排、环境保护和自主创新，特别要加快解决农村金融服务不足、小型微型企业融资难问题。（二）深化金融机构改革。着力加强公司治理，形成有效的决策、制衡机制，建立规范有效的激励约束机制。推进股权多元化，切实打破垄断，放宽准入，鼓励、引导和规范民间资本进入金融服务领域，参与银行、证券、保险等金融机构改制和增资扩股。政策性金融机构要坚持以政策性业务为主体，明确划分政策性业务和自营性业务，实行分账管理、分类核算。国家开发银行要坚持和深化商业化改革。（三）加强和改进金融监管，切实防范系统性金融风险。银行业要建立全面审慎的风险监管体系。证券业要完善市场制度，强化行为监管，保护投资者合法权益。保险业要加强偿付能力监管，完善分类监管制度。（四）防范化解地方政府性债务风险。当前我国政府债务总体安全、可控。要综合施策、标本兼治，妥善处理存量债务，规范地方政府举债融资机制，将地方政府债务收支分类纳入预算管理，构建地方政府债务规模控制和风险预警机制。（五）加强资本市场和保险市场建设，推动金融市场协调发展。促进股票期货市场稳定健康发展，坚决清理整顿各类交易场所，建设规范统一的债券市场，积极培育保险市场。（六）完善金融宏观调控体系，加强货币政策与财政政策、监管政策、产业政策的协调配合，有效促进经济发展和金融稳定。进一步完善人民币汇率形成机制。

（七）扩大金融对外开放，提高资源配置能力和金融安全保障水平。稳妥有序推进人民币资本项目可兑换，提高外汇储备经营管理水平。深化内地与港澳台金融合作，支持香港巩固和提升国际金融中心地位。加快上海国际金融中心建设。积极参与全球经济金融治理。（八）加强金融基础设施建设，改善金融发展环境。加快制定完善金融法律法规，建立金融业统一征信平台，完善登记、托管、支付、清算等金融基础设施，加强消费者权益保护。

温家宝要求金融部门和金融机构认真贯彻中央经济工作会议精神，做好今年金融工作。一要实施好稳健的货币政策，进一步提高针对性、灵活性和前瞻性，保持社会融资规模合理增长。二要优化信贷结构，加强对国家重点在建续建项目和保障性住房建设，对符合产业政策的企业特别是小型微型企业，对企业技术改造的信贷支持。三要深化新股发行制度市场化改革，抓紧完善发行、退市和分红制度，加强股市监管，促进一级市场和二级市场协调健康发展，提振股市信心。四要敏锐观察和跟踪分析国内外经济形势，做好应对预案，切实防范经济金融风险。

温家宝强调，当前我国经济保持平稳较快发展，呈现增长较快、物价趋稳、效益提高、民生改善的良好态势，金融体系稳健运行，经济社会发展的基本面和长期向好趋势没有改变，我们完全有信心、有能力、有条件推动经济发展迈上新的台阶。



中央农村工作会议精神

中央农村工作会议2011年12月28日下午在北京闭幕。中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉作了总结讲话。回良玉强调，要全面贯彻落实胡锦涛总书记重要指示、温家宝总理重要讲话和会议精神，再接再厉、迎难而上、开拓进取，奋力做好明年和今后一个时期的“三农”工作。

党中央、国务院高度重视这次会议。会前，中央政治局常委会议、国务院常务会议和中央农村工作领导小组会议专门研究了会议文件，对做好明年农业农村工作提出了明确要求。胡锦涛总书记对开好会议作出重要指示，充分肯定今年农业农村发展的喜人形势，高度评价“三农”对全局工作的重大贡献，明确要求明年要力争粮食生产再获丰收、农民收入再攀新高、农村民生继续改善，温家宝总理出席了第一次全体会议并发表重要讲话。

会议讨论了《中共中央、国务院关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见(讨论稿)》。

回良玉指出，2011年我国农业农村呈现出持续发展、全面发展、加快发展的强劲势头。粮食生产和农民收入双双迈上新台阶，水利建设和民生改善加快实现新跨越，现代农业和新农村建设不断取得新进展。农业农村的好形势，为管理通胀预期、促进经济平稳较快发展，赢得了战略主动、提供了有力支撑，为保障改善民生、维护社会和谐稳定大局营造了良好氛围、做出了突出贡献。

回良玉强调，2012年，国内外经济形势更为复杂严峻，巩固经济社会发展良好势头、为党的十八大胜利召开创造良好环境，任务异常艰巨繁重。要保持经济平稳较快发展、保持物价总水平基本稳定、保持社会和谐稳定，实现稳中求进，必须避免农业出现闪失、避免主要农产品供给出现问题。

会议确定2012年农业农村工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会以及中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和会议确定2012年农业农村工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十七大和十七届三中、四中、五中、六中全会以及中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，同步推进工业化和城镇化和农业现代化，围绕强科技保发展、强生产保供给、强民生保稳定，进一步加大强农惠农富农政策力度，奋力夺取农业好收成，合力促进农民较快增收，努力维护农村社会和谐稳定。

回良玉指出，中央指导2012年农村工作的文件，紧紧围绕保障农产品有效供给这个中心任务，突出强调加快推进农业科技创新这个重要支撑，既抓住了发展要害、回应了基层关切、兼顾了当前长远，又在保持政策连续性基础上丰富发展了新时期党的强农惠农富农政策体系。明年突出抓农业科技，抓住了现代农业的根本出路，必将为我国农业持续发展注入强劲动力。

回良玉强调，2012年，要持续加大财政用于“三农”的支出，持续加大国家固定资产投资对农业农村投入，持续加大农业科技投入，确保增量和比例均有提高。要下大力气抓好粮食生产和菜篮子产品供应，继续开展粮食稳定增产行动，加大粮食生产补贴力度，加快推进区域化布局、标准化生产、规模化种养，确保粮食生产不滑坡、菜篮子产品供应不断档、农产品价格不大起大落。

回良玉要求，继续加强以水利为重点的农业农村基础设施建设，实现小型农田水利重点县建设基本覆盖农业大县，村级公益事业建设一事一议财政奖补全覆盖，草原生态保护补助奖励政策覆盖到国家确定的牧区半牧区县（市旗）。加快改善农村民生，着力提高农村义务教育水平，进一步提高新型农村合作医疗筹资水平和政策补贴标准、农村最低生活保障水平，实现农村新型社会养老保险制度全覆盖，着力提高贫困地区特别是集中连片特殊困难地区自主发展能力。不断深化农村改革。大力推动农村文化建设，中央、省、市三级加快设立农村文化建设专项资金，保证一定数量的中央转移支付资金用于乡镇和村文化建设。加强和创新农村社会管理。

回良玉强调，推进农村科技创新势在必行、意义重大，务必集中力量、抓紧部署。要坚持产业需求导向，从农民的实际需要出发；同时，要着眼长远，超前部署农业前沿技术和基础研究，力争在世界农业科技前沿领域占有重要位置。必须大力强化农技推广服务，解决农技推广“最后一公里的问题”问题，提高农业科技含量。打破部门、区域、单位和学科界限，建立健全协同创新机制。大幅度提高农业科技投入强度，引导和鼓励金融机构、社会资金投入农业科技。

回良玉指出，越是形势好，越要加强领导；越是政策好，越要强调落实。2012年“三农”发展要实现稳中求进、好上加好，必须做到思想真重视、领导真加强、工作真落实。要切实加强和改善党对农村工作的领导，把重视“三农”体现在、落实到政策制定、工作部署、财力投放、干部配备上。各部门各行业要统筹安排城乡产业发展、基础设施、公共服务、社会管理等工作。

回良玉强调，当前，要抓紧抓好冬春农业生产，扎实开展农田基本建设，高度重视农业生产安全，努力保持农产品价格合理水平，加倍关心农村困难群体，认真做好农村稳定工作。