

马克思主义理论研究和建设工程重点教材

军队政治工作学

《军队政治工作学》编写组

 人 民 出 版 社
 高 等 教 育 出 版 社

马克思主义理论研究和建设工程重点教材

军队政治工作学

《军队政治工作学》编写组



 人民教育出版社
 高等教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

军队政治工作学 / 《军队政治工作学》编写组编. -北京: 人民出版社: 高等教育出版社, 2011. 7

ISBN 978 - 7 - 01 - 009831 - 9

I. ①军… II. ①军… III. ①军队政治工作-中国-教材 IV. ①

E221. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 066865 号

责任编辑 陈光耀 王一禾

封面设计 王 睢

版式设计 赵 阳 王 莹

责任校对 周 昕

责任印制 贲 菲

出版发行 **人民大 学 出 版 社**

社 址 北京朝阳门内大街 166 号

邮政编码 100706

经 销 新华书店

开 本 787mm×960mm 1/16

印 张 16

字 数 246 千字

邮购地址 北京朝阳门内大街 166 号

购书热线 (010)65250042

65289539

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

版 次 2011 年 7 月第 1 版

印 次 2011 年 7 月第 1 次印刷

定 价 23.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

马克思主义理论研究和建设工程重点教材

马克思主义理论研究和建设工程咨询委员会委员、审议专家

(以姓氏笔画为序)

王伟光	王沪宁	王晓晖	王梦奎	王维澄
韦建桦	刘永治	刘国光	孙英	汝信
江流	邢贵思	冷溶	李捷	李君如
李忠杰	李景田	李慎明	苏荣	苏星
邵华泽	张磊	周济	郑必坚	郑科扬
金冲及	侯树栋	逢先知	逢锦聚	袁贵仁
徐光春	龚育之	甄占民	虞云耀	雒树刚
滕文生	魏礼群			

《军队政治工作学》教材编写课题组

首席专家 蒋乾麟 吴杰明 侯敬智 刘戟锋

主要成员 (以姓氏笔画为序)

王幸生	龙方成	齐春元	刘星星	沈国权
李铁民	肖益朝	张理海	赵勇	

目 录

绪 论	1
一、军队政治工作学的研究对象和领域	1
二、军队政治工作学的基本范畴	7
三、学习研究军队政治工作学的意义和方法	14
第一章 军队政治工作的理论指导和实践历程	19
第一节 军队政治工作的理论指导	19
一、马克思主义及其中国化成果是军队政治工作的 理论基础	19
二、党的军事理论是军队政治工作的直接理论依据	24
第二节 军队政治工作的实践历程	28
一、新民主主义革命时期的军队政治工作	28
二、社会主义革命和建设时期的军队政治工作	33
三、改革开放和社会主义现代化建设时期的军队政治工作	37
第二章 军队政治工作的本质和特征	42
第一节 军队政治工作的本质	42
一、军队政治工作是党的工作	42
二、军队政治工作是党在军队中的思想工作和组织工作	44
三、军队政治工作是党在军队中动员和组织官兵的工作	46
四、军队政治工作是保证实现党对军队绝对领导和军队 履行职能使命的工作	48
第二节 军队政治工作的特征	49
一、鲜明的党性	49
二、严谨的科学性	50

三、广泛的群众性	51
四、全面的渗透性	52
第三章 军队政治工作的地位作用和基本任务	54
第一节 军队政治工作的地位作用	54
一、政治工作是我军的生命线	54
二、政治工作是构成军队战斗力的重要因素	57
三、政治工作是实现党对军队绝对领导和军队履行职能 使命的根本保证	59
四、政治工作的地位作用寓于服务保证之中	61
第二节 军队政治工作的基本任务	63
一、确定军队政治工作基本任务的主要依据	63
二、新世纪新阶段军队政治工作的基本任务	65
第四章 军队政治工作的基本规律	70
第一节 军队政治工作与党的理论和路线方针政策相一致的 规律	70
一、党的理论和路线方针政策决定军队政治工作的方向 和任务	70
二、军队政治工作必须保证党的理论和路线方针政策在 军队的贯彻执行	72
第二节 军队政治工作与时代发展相同步的规律	74
一、时代条件是开展军队政治工作的重要依据	74
二、军队政治工作必须紧贴时代发展来进行	76
第三节 军队政治工作与军队使命任务相适应的规律	77
一、军队使命任务规定军队政治工作的任务	78
二、军队政治工作必须紧贴军队使命任务来进行	79
第四节 军队政治工作与工作对象实际相符合的规律	81
一、工作对象实际是军队政治工作的基本出发点	81

二、军队政治工作必须紧贴官兵实际来进行	83
第五章 军队政治工作的原则	85
第一节 军队政治工作必须遵循的原则	85
一、坚持党对军队的绝对领导	85
二、坚持人民军队的性质和宗旨	86
三、坚持用科学理论武装官兵、培育当代革命军人核心价值 价值观	87
四、坚持把思想政治建设摆在军队各项建设的首位	88
五、坚持围绕军队现代化建设这个中心开展工作	89
六、坚持以人为本、促进官兵的全面发展	90
七、坚持官兵一致、军民一致、瓦解敌军	91
八、坚持发扬政治民主、经济民主、军事民主	92
九、坚持依法治军、从严治军	93
十、坚持继承优良传统与创新发展的统一	94
第二节 军队政治工作的根本原则是坚持党对军队的绝对 领导	95
一、党对军队的绝对领导是我军的军魂	95
二、实现党对军队绝对领导的主要途径	98
三、坚决抵制“军队非党化、非政治化”和“军队 国家化”	100
第六章 军队政治工作的主要内容	104
第一节 军队政治工作的内容体系	104
一、思想理论和文化建设	104
二、组织和干部队伍建设	106
三、政法建设	109
四、训练、作战和执行任务中的政治工作	110
五、群联工作和其他政治工作	111

第二节 新形势下军队政治工作内容的新要求	112
一、坚持用中国特色社会主义理论体系武装官兵	113
二、培育当代革命军人核心价值观	114
三、提高军队党的建设科学化水平	116
四、培养高素质新型军事人才	117
五、激发和强化战斗精神	119
六、增强遂行多样化军事任务中政治工作效能	120
第七章 军队政治工作的根本组织制度	122
第一节 党的委员会制度	122
一、党的委员会的设置	122
二、党的各级委员会的地位作用	124
三、党委统一的集体领导下的首长分工负责制	125
四、党的委员会自身建设	127
第二节 政治委员制度	128
一、政治委员的设置	128
二、政治委员的基本条件	128
三、政治委员的地位作用	129
四、政治委员履行职责的基本要求	130
第三节 政治机关制度	131
一、政治机关的设置	132
二、政治机关的性质和地位	132
三、政治机关的职能作用	133
四、政治机关建设	135
第八章 军队政治工作的作风和方法	138
第一节 军队政治工作的根本作风和方法	138
一、军队政治工作的根本作风和方法是实事求是和群众 路线	138

二、坚持军队政治工作根本作风和方法的时代要求·····	144
第二节 军队政治工作的主要方法·····	151
一、先进性要求与广泛性要求相结合·····	151
二、解决思想问题和心理问题与解决实际问题相结合·····	153
三、加强思想政治教育与完善政策和法规制度相结合·····	155
四、领导骨干与广大群众相结合·····	156
五、一般号召与个别指导相结合·····	157
六、真理力量与人格力量相结合·····	159
第九章 军队政治工作的环境·····	161
第一节 环境对军队政治工作的影响·····	161
一、军队政治工作环境的分类·····	161
二、环境影响军队政治工作的主要表现·····	165
三、环境影响军队政治工作的主要特点·····	168
第二节 军队政治工作对环境的能动作用·····	171
一、军队政治工作对社会宏观环境的主动适应·····	171
二、军队政治工作对军营微观环境的能动优化·····	176
第十章 军队政治干部队伍建设·····	180
第一节 政治干部的必备素质·····	180
一、思想政治素质·····	180
二、本职业务素质·····	184
三、现代军事素质·····	186
四、人文科技素质·····	188
五、身体心理素质·····	189
第二节 政治干部的良好形象·····	190
一、政治坚定，顾全大局·····	191
二、公道正派，廉洁奉公·····	191
三、联系群众，团结同志·····	192

四、言行一致，以身作则	193
第三节 政治干部队伍建设的主要环节	194
一、选拔配备	194
二、培训提高	196
三、实践锻炼	198
四、教育管理	199
五、自我修养	201
第十一章 军队政治工作的绩效评估	204
第一节 军队政治工作绩效的主要特点	204
一、绩效实现的对象化	204
二、绩效形态的相对性	205
三、绩效显现的渐进性	206
第二节 军队政治工作绩效评估的根本标准	206
一、战斗力是军队政治工作绩效评估的根本标准	206
二、树立军队政治工作绩效评估的正确导向	208
第三节 军队政治工作绩效评估的实施	210
一、制定科学系统的指标体系	211
二、运用科学合理的方式方法	213
三、建立科学有效的反馈机制	217
第十二章 军队政治工作的创新发展	219
第一节 军队政治工作创新发展的必要性	219
一、永葆军队政治工作生机活力的宝贵历史经验	219
二、适应世情国情党情军情深刻变化的必然要求	221
三、解决军队政治工作自身矛盾问题的根本出路	223
第二节 军队政治工作创新发展的原则	224
一、必须有利于发挥我军特有的政治优势	224
二、必须有利于巩固提高部队战斗力	225

三、必须有利于保持部队的高度稳定和集中统一·····	226
第三节 军队政治工作创新发展的途径·····	226
一、探索优良传统的新发展·····	227
二、拓展服务保障的新领域·····	228
三、发挥舆论战心理战法律战的新功能·····	229
四、完善政策制度的新体系·····	230
五、运用科学先进的新手段·····	231
六、借鉴相关领域的新成果·····	232
阅读文献·····	234
后 记·····	239

绪 论

本教材所界定的军队政治工作学，特指中国人民解放军政治工作学。军队政治工作学是中国人民解放军长期政治工作实践经验的理论结晶，是研究我军政治工作现象、本质和规律的科学，是以马克思主义为指导的中国特色军事科学的重要组成部分。

中国人民解放军是中国共产党缔造和领导，用马克思列宁主义、毛泽东思想和包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的中国特色社会主义理论体系武装的人民军队，是中华人民共和国的武装力量，是人民民主专政的坚强柱石。紧紧地和人民站在一起，全心全意地为人民服务，是这支军队的唯一宗旨。中国人民解放军必须始终不渝地保持人民军队的性质，忠于党，忠于社会主义，忠于祖国，忠于人民。

中国共产党在长期革命、建设和改革实践中，把马克思主义基本原理与中国人民武装斗争和人民军队建设的实际相结合，创立和发展了军队政治工作，并把军队政治工作的实践经验上升为科学理论，逐步形成了较为完整的学科体系——军队政治工作学。1985年，国务院学位委员会将军队政治工作学列为军事学门类中的一级学科。学习研究和创新发展军队政治工作学，对于加强和改进新世纪新阶段军队思想政治建设，从思想上、政治上、组织上确保我军始终成为党绝对领导下的人民军队，确保国防和军队建设科学发展，确保有效履行新世纪新阶段我军历史使命，具有重要理论意义和实践价值。

一、军队政治工作学的研究对象和领域

科学认识军队政治工作学的研究对象和领域，应从准确把握军队、政治、政治工作、军队政治工作、军队政治工作学这几个基本概念入手。马

克思主义认为，军队是国家或政治集团为准备和实施战争而建立的正规武装，是国家政权的重要组成部分和战争力量的主要组织形式。毛泽东指出：“军队是国家政权的主要成分。谁想夺取国家政权，并想保持它，谁就应有强大的军队。”^① 政治，是一种重要的社会现象，是经济的集中表现，其实质是处理阶级之间和不同国家、民族之间以及阶级内部的关系，其核心是国家政权问题。政治与军队都是人类社会发展到阶级社会的历史产物，是一定阶级实现其根本利益的手段和工具。政治工作是一定阶级、政党和国家动员组织群众实现其政治主张、维护其根本利益的实践活动。有什么样的政治，就有什么样的军队，也必然有什么样的军队政治工作。从这个意义上讲，政治工作存在于一切军队之中。中国人民解放军的政治工作，是中国共产党在军队中的思想工作和组织工作，是构成军队战斗力的重要因素，是实现党对军队绝对领导和军队履行职能使命的根本保证，是中国人民解放军的生命线。军队政治工作是军队政治工作学的实践基础和认识源泉，军队政治工作学是军队政治工作的理论概括和实践指导。

（一）军队政治工作学的研究对象

毛泽东指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^② 军队政治工作学的研究对象就是军队政治工作这一领域所特有的矛盾运动。军队政治工作作为一项社会和军事实践活动，就其内部系统来说，包含着四个既相互区别又相互联系的要素：军队政治工作主体、军队政治工作客体、军队政治工作目的和军队政治工作途径。这些要素的内在联系及矛盾运动，构成了军队政治工作现象，反映了军队政治工作本质。军队政治工作学就是研究军队政治工作主体和客体、目的和途径诸要素及其相互作用与矛盾运动的知识体系。

军队政治工作学从研究军队政治工作现象入手，进而揭示其本质。现

^① 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年版，第547页。

^② 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第309页。

象观察和经验总结，是军队政治工作学研究必不可少的阶段。但是，仅仅停留在这一阶段是不够的，还必须经过“去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里”^①的科学抽象，不断深化对军队政治工作这一社会实践活动特殊本质的认识。本质是事物本身固有的、决定事物性质和发展的根本属性。同其他事物一样，军队政治工作有着区别于他事物的特殊本质属性。对军队政治工作特有本质的研究，是军队政治工作学在研究现象、积累感性基础上的必然深入。军队政治工作学，正是以军队政治工作特有本质作为研究对象，具体研究人民军队政治工作区别于剥削阶级军队政治性工作的本质，研究我军政治工作与党在地方人民群众中开展的思想政治工作的本质联系和区别，研究军队政治工作与党在军队中的军事工作、后勤工作、装备工作的本质联系和区别。由于军队政治工作的实践活动主要表现为军队政治工作主体、客体、目的、途径四个基本要素的矛盾运动，因此，研究军队政治工作的本质可以从主体的角度研究军队政治工作作为党的工作的本质，从客体的角度研究军队政治工作作为党在军队中动员和组织官兵工作的本质，从目的的角度研究军队政治工作作为保证实现党对军队绝对领导和军队履行职能使命工作的本质，从途径的角度研究军队政治工作作为党在军队中的思想工作和组织工作，在内容形式、方式手段、制度机制等方面反映出来的本质。

军队政治工作学在研究军队政治工作特有现象与本质的基础上，进一步探索和揭示其规律。规律是事物矛盾运动内在的、必然的联系和趋势。“认识的真正任务在于经过感觉而到达于思维，到达于逐步了解客观事物的内部矛盾，了解它的规律性，了解这一过程和那一过程间的内部联系，即到达于论理的认识。”^②军队政治工作的规律，反映了军队政治工作在其发展变化过程中，各要素之间以及同相关的外在要素之间本质的、必然的联系。这种联系不断重复出现，并在一定的条件下不断起作用，决定着军队政治工作的现实状态和发展趋向。由于军队政治工作与党的领导之间

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第291页。

② 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第286页。

的联系，是军队政治工作所有联系中最本质的联系，决定了军队政治工作学必须着重研究党在军队中动员和组织官兵为实现党的纲领路线、有效履行军队职能使命而奋斗的活动及其规律。同时，还要深入研究军队政治工作与实践运行中存在和产生的其他各种本质联系，揭示其活动的规律性。由于军队政治工作总是在一定的时代环境条件下进行的，是一个动态的过程，应深入研究军队政治工作与时代发展变化相同步的规律；由于军队政治工作始终是围绕军队使命任务展开的，应深入研究军队政治工作与军队使命任务相适应的规律；由于军队政治工作主体与客体的矛盾运动贯穿于军队政治工作的各个方面和全过程，应深入研究军队政治工作与工作对象实际相符合的规律，以及工作对象思想和行为发展变化的规律等。

军队政治工作的现象、本质和规律，三者是相互联系、有机递进的。军队政治工作学的根本目的，是揭示军队政治工作这一研究对象的本质和规律，而实现这个根本目的又必须从研究军队政治工作实践活动的种种现象入手；军队政治工作的本质和规律总是存在于政治工作现象及现象间的联系之中，而这些本质和规律又影响和支配着军队政治工作的实践活动，并通过现象表现出来。深刻把握研究对象各要素之间的内在联系，有助于科学全面地认识与处理军队政治工作理论指导和实践活动的关系，推动在实践基础上的理论提升与在理论指导下的实践发展的有机统一。

（二）军队政治工作学的研究领域

研究领域是研究对象的具体化，是对本学科研究范围的基本界定。军队政治工作学是具有特定研究领域的综合性学科，主要涉及以下四个部分。

一是研究军队政治工作的历史、现实和发展趋势。任何一门科学都是在实践中产生、形成和发展的，其学科理论和专业知识都有一个历史发展的过程。军队政治工作学研究历史，主要研究我军政治工作萌芽、创立、形成和发展的历史过程，我军政治工作的思想理论发展史，我军政治工作发展各个阶段的历史，我军各军兵种以及武警部队、预备役部队和民兵政治工作史；研究现实，就是研究正在进行的军队政治工作及其重大理论和

现实问题，研究新世纪新阶段我军政治工作面临的新情况新问题，总结新经验，揭示新特点，探索新规律，概括新理论；研究未来，就是研究军队政治工作未来发展的趋势和在发展进程中可能遇到的重大矛盾问题，增强军队政治工作的前瞻性。军队政治工作学研究的历史、现实和未来，三个方面是相辅相成的，其中，研究历史是基础，研究现实是中心，研究未来是导向。把三者联系起来研究，有助于深刻总结历史经验，有效解决现实问题，科学预见未来趋势，从而自觉把握军队政治工作的发展规律。在这个问题上，要坚持“尊重历史，立足现实，着眼未来”的正确方针。

二是研究军队政治工作的基本原理。一门学科是否成熟，主要看它是否形成了本学科的基本理论以及这一基本理论的科学化程度。军队政治工作的基本原理，是军队政治工作学的主要内容，是军队政治工作学知识体系的核心部分。它从总体上回答了军队政治工作的一系列基本问题，揭示了军队政治工作的一般规律。军队政治工作的基本原理研究，主要包括：研究军队政治工作的理论指导，包括马克思列宁主义关于军队政治工作的理论，毛泽东思想关于军队政治工作的理论，中国特色社会主义理论体系关于军队政治工作的理论等；研究军队政治工作的本质特点、地位作用、基本规律、基本原则、基本任务、主要内容、作风方法、组织制度、环境条件等。只有系统研究这些军队政治工作的基本原理，才能深刻揭示军队政治工作诸要素的特殊本质、内在联系及其运动规律，才能提高军队政治工作的科学化水平。

三是研究军队政治工作的应用理论。军队政治工作的应用理论是军队政治工作的基本原理在各具体实践领域的展开，有着广泛的研究范围和丰富的知识内容。按专业业务分，有军队组织工作学、军队干部工作学、军队宣传工作学、军队保卫工作学、军队纪律检查和监察工作学、军队群众工作学、军队联络工作学、军队政法工作学、军队文化体育工作学等；按对象层次分，有军队政治机关工作学、集团军和师旅团政治工作学、基层政治工作学等；按军兵种和编制体制分，有陆军政治工作学、海军政治工作学、空军政治工作学、第二炮兵政治工作学以及武警部队政治工作学、预备役部队和民兵政治工作学等；按时空和任务分，有战时政治工作学、

军事训练和执行任务中政治工作学、舆论战心理战法律战工作学等。通过研究军队政治工作的应用理论，深入揭示军队政治工作各个实践领域的特殊规律，使军队政治工作的理论知识和理论指导进一步具体化、系统化和专业化。

四是研究与军队政治工作相关的学科理论。军队政治工作学是一门综合性的社会科学。政治工作的对象是人，做人的工作涉及人的心理、行为、教育、管理和政治、社会关系等方面的相关知识。军队政治工作学除了研究自身的发展历史、基本原理、应用理论之外，还要吸收借鉴与军队政治工作密切相关的学科理论知识。根据军队政治工作实践的需要，要注重研究哲学和政治学、社会学、教育学、伦理学、心理学、人才学、管理学、信息学以及法学、文学、美学、行为学、传播学等相关理论及其在军队政治工作中的运用。随着军队政治工作学科建设的不断推进，这些相关学科理论，越来越成为军队政治工作发展的重要理论借鉴和新兴知识来源。由军队政治工作学与相关学科知识交叉融合而形成的新兴学科，如军队思想政治工作心理学、军事人才学、军事伦理学以及军队政治工作信息管理学等，已成为军队政治工作学科建设新的理论亮点。

作为军队政治工作学教材，本书主要论述军队政治工作学的基本原理，同时对军队政治工作的历史和应用理论也作了必要的阐发。其中绪论主要阐述军队政治工作学的研究对象和领域、基本范畴以及学习研究军队政治工作学的意义和方法，是学习研究军队政治工作学的导论；第一章主要阐述军队政治工作理论指导和实践历程，是深刻认识和把握军队政治工作理论指导、实践经验和优良传统的基础；第二章至第五章分别阐述军队政治工作本质和特征、地位作用和基本任务、基本规律及原则，是军队政治工作基本原理的中心内容，是做好军队政治工作必须坚持的根本要求和指导原则；第六章至第十一章分别阐述军队政治工作的主要内容、根本组织制度、作风和方法、环境、队伍建设及绩效评估，是军队政治工作基本原理的具体展开，是做好军队政治工作必须全面了解和把握的重要方面；第十二章主要阐述军队政治工作的创新发展，对于认清军队政治工作创新发展的必要性，把握创新发展的原则和趋势，与时俱进地推进军队政治工