

當代台灣地區青少年兒童福利展望

The Perspectives of Adolescent and Child Welfare in the Current Taiwan

中國文化大學社會福利學系◎主編





當代台灣地區 青少年兒童福利展望

中國文化大學社會福利學系◎主編

當代台灣地區青少年兒童福利展望

社工叢書 15

著 者 中國文化大學社會福利學系

出 版 者 揚智文化事業股份有限公司

發 行 人 葉忠賢

責任編輯 賴筱彌

執行編輯 吳曉芳

登 記 證 局版北市業字第 1117 號

地 址 台北市新生南路三段 88 號 5 樓之 6

電 話 (02) 23660309 (02) 23660313

傳 真 (02) 23660310

郵撥帳號 14534976

戶 名 揚智文化事業股份有限公司

法律顧問 北辰著作權事務所 蕭雄淋律師

印 刷 偉勵彩色印刷股份有限公司

初版一刷 2002 年 6 月

I S B N 957-818-385-2

定 價 新台幣 550 元

網 址 <http://www.ycrc.com.tw>

E-mail tn605541@ms6.tisnet.net.tw

本書如有缺頁、破損、裝訂錯誤，請寄回更換。

版權所有 翻印必究

作者介紹

方顯璇	空中大學教授
王 方	中國文化大學勞工研究所助理教授兼勞資關係組主任
王順民	中國文化大學社會福利學系副教授
史柏年	中國青年政治學院社會工作與管理學系系主任
全國成	台灣世界展望會中區主任
李明政	東吳大學社工系副教授兼系主任
沈俊賢	中華兒童暨家庭扶助基金會高級專員
林武雄	中華兒童暨家庭扶助基金會高級專員
邱汝娜	行政院原住民委員會社會福利處處長
娃丹·巴色爾	公共電視媒體工作者
胡中宜	東海大學社會工作學系講師
胡慧嫻	中國文化大學社會福利學系副教授
郭靜晃	中國文化大學社會福利學系教授
陳榮昌	內政部統計處審編
曾華源	東海大學社會工作學系教授
湯允一	中國文化大學大傳系系主任
黃志成	中國文化大學社會福利學系教授
黃瓊妙	中國文化大學兒童福利研究所研究生
劉邦富	內政部兒童局局長
蔡宏昭	中國文化大學社會福利學系副教授

(以上姓名係按照筆劃順序排列)

主編序

兒童及青少年之照顧為文明社會及福利國家的一項重要指標，也是當前社會所共同追求的願景。有感於台灣地區青少年兒童福利的重要性及在揚智文化事業股份有限公司葉總經理忠賢熱情邀約之下，並希望由本系可以主導撰寫一本重視實務之應用與本土化的教材。因此，本書從兒童及青少年本位出發，並從兒童及青少年二大方向為主軸作深入的解析。

本系（中國文化大學社會福利學系）、本校推廣教育部，以及中華民國青少年兒童福利學會和台北市青少年兒童福利學會，在民生報、財團法人台北市私立中山國民小學董事會、創造力文化事業有限公司、長德有線電視股份有限公司、萬象有線電視股份有限公司，以及麗冠有線電視股份有限公司共同協助之下，舉辦新世紀、新人類、新希望：「展望二十一世紀青少年兒童福利研討會」，並出版論文集，而本書就是以本研討會之論文集為主軸加以籌劃並匯集成冊。

本書共二十二章，在針對兒童研討部分，分別為第一章：〈我國整體兒童照顧方案之政策規劃〉（劉邦富著）、第二章：〈福利津貼之社會背景：對兒童津貼發展的省思〉（王方著）、第三章：〈兒童托育與福利服務照顧方案〉（郭靜晃著）、第四章：〈兒童經濟照顧政策〉（蔡宏昭著）、第五章：〈兒童保護與安置政策〉（王順民著）、第六章：〈兒童教育與休閒政策〉（黃志成著）、第七章：〈兒童健康照顧政策藍圖〉（曾華源著）、第八章：〈原住民兒童福利需求調查〉（李明政著）、第九章：〈原住民兒童福利照顧之現況與規劃〉（邱汝娜著）、第十章：〈電

腦與兒童》(方顯璇著)、第十一章：〈城市流動兒童少年就學問題政策分析〉(史柏年著)。

另一方面，在針對青少年研討部分，分別為第十二章：〈台閩地區少年身心發展狀況〉(陳榮昌著)、第十三章：〈台灣少年的社會生活經驗與身心發展〉(曾華源著)、第十四章：〈中途輟學少年對家庭生活認知與感受之分析〉(郭靜晃著)、第十五章：〈台灣中輟生之處置與輔導〉(林武雄著)、第十六章：〈不同休閒參與類型之少年在刺激尋求動機、休閒阻礙對其心理社會幸福感之探討〉(黃瓊妙著)、第十七章：〈台灣青少年外展工作現況、轉折與展望〉(胡中宜著)、第十八章：〈台灣不幸少女安置輔導措施與檢討〉(沈俊賢著)、第十九章：〈社工處遇對青少年自殺防治之探討〉(胡慧嫻著)、第二十章：〈原住民青少年福利需求與措施〉(全國成著)、第二十一章：〈舊媒體、新媒體、新新人類——多媒體環境下台灣青少年媒體使用現況〉(湯允一著)、第二十二章：〈原住民新聞的「主體性」〉(娃丹·巴色爾著)。

另外，本書之完成要感謝行政院原住民委員會、內政部兒童局、內政部統計處，以及台北市政府社會局共同指導。

中國文化大學社會福利學系 系主任

郭靜晃 謹識

陽明山 華崗

目錄

主編序 i

1 我國整體兒童照顧方案之政策規劃 1

前言 1

台灣地區兒童福利問題與需求 2

現階段兒童福利措施 6

未來整體兒童照顧方案之內容概述 13

結論 15

2 福利津貼之社會背景：對兒童津貼發展的省思 17

兒童津貼或家庭津貼 17

台灣的發展 19

兒童津貼與兒童福利之發展 21

結論及討論 31

3 兒童托育與福利服務照顧方案 39

前言 39

兒童托育服務	44
兒童福利服務	53
當代台灣地區兒童托育與福利的相關文獻（1980～2000）	81

4 兒童經濟照顧政策 103

兒童的經濟風險	103
兒童的經濟安全制度	108
我國兒童經濟安全制度的提案	112

5 兒童保護與安置政策 125

前言：打造一個快樂的兒童生活天地	125
有關兒童保護與安置工作的基本議題論述	126
整體兒童照顧方案的試擬——以兒童的保護與安置工作為例	140
結論：尋找一個對於兒童的真心關懷與真實照顧	146

6 兒童教育與休閒政策 157

前言	157
法源依據	158
有關兒童教育與休閒的基本議題論述	161
兒童教育與休閒活動服務方案	169

7 兒童健康照顧政策藍圖 173

台灣兒童人口結構現況與趨勢分析	174
兒童健康照顧的重要性	178

兒童預防保健政策規範與執行面供需課題	181
兒童健康照顧政策規範與執行面供需課題	185
特殊發展需求兒童健康照顧的供需課題	195
兒童健康照顧方案規劃要項	200
兒童健康照顧體系實施方案	206
當代台灣地區兒童健康與醫療的相關文獻（1980～2000）	211

8 原住民兒童福利需求調查 233

「原住民兒童福利需求之調查」的目的	233
「原住民兒童福利需求之調查」過程	234
「原住民兒童福利需求之調查」發現	236
一些省察	240

9 原住民兒童福利照顧之現況與規劃 243

前言	243
原住民兒童的概況	244
原住民兒童之福利需求	246
當前台灣原住民兒童的福利推行現況	249
未來規劃方向——建立多元文化兒童福利政策	253
結論	255

10 電腦與兒童 257

前言	257
論點面面觀	258
結論	268

11 城市流動兒童少年就學問題政策分析 277

前言 277

民工潮的形成 277

城市對民工潮的態度 278

城市流動兒童少年就學問題及政策施行 278

執行法律的困難 280

結論 283

12 台閩地區少年身心發展狀況 289

前言 289

少年基本資料與家庭狀況 290

少年生活與身心狀況 293

少年之需求與對政府的期望 305

政府因應之道 307

結論 309

13 台灣少年的社會生活經驗與身心發展 313

前言 313

少年身心發展的相關理論與實證研究 314

台灣地區少年的身心發展、社會生活經驗與社會態度傾向 318

討論與結論 329

建議 330

14 中途輟學少年對家庭生活認知與感受之分析 335

前言 335

家庭生活認知與感受 340

討論與結論 345

15 台灣中輟生之處置與輔導 357

前言 357

中輟問題之定義 358

中途輟學之原因 360

中輟問題之影響 362

現行之輔導相關措施 364

輔導困擾與問題 371

結論與建議 373

16 不同休閒參與類型之少年在刺激尋求動機、休閒 阻礙對其心理社會幸福感之探討 381

前言 381

文獻探討 383

研究方法 391

分析結果與討論 395

結論與建議 413

17 台灣青少年外展工作現況、轉折與展望 421

- 前言 421
- 台灣少年外展社會工作現況 422
- 外展工作的價值與模式 425
- 外展社會工作的轉折 435
- 外展社會工作的績效與困境 440
- 展望與建議 446

18 台灣不幸少女安置輔導措施與檢討 455

- 前言 455
- 台灣不幸少女安置輔導措施現況 457
- 不幸少女從事性交易的原因與變遷 462
- 國外經驗的借鏡 466
- 結論與建議 468

19 社工處遇對青少年自殺防治之探討 475

- 前言 475
- 青少年自殺問題之探討 479
- 自殺處遇與防治工作之理論依據 486
- 防治青少年自殺實務工作之探討 488
- 結論 496

20 原住民青少年福利需求與措施 503

前言 503

評論原住民青少年福利 506

結論 509

21 舊媒體、新媒體、新新人類——多媒體環境下台灣青少年媒體使用現況 513

相關文獻 513

方法 516

青少年媒體使用情形 517

青少年媒體使用與其性別、年齡、和居住地區相關情形 523

結論 530

22 原住民新聞的「主體性」 537

動機 537

方法 537

1.我國整體兒童照顧方案之政策規劃

劉邦富

內政部兒童局局長

前言

兒童福利政策是一謀求兒童幸福的方針或行動準則，旨在增進所有兒童福祉。內政部兒童局依據兒童福利法之規定成立後，為我國最高之兒童福利專責單位，職司兒童福利政策之擬定、法規之修訂、行政之督導、政令之宣導等任務，因此兒童局成立後之首要工作，亟待規劃建構整體兒童照顧方案，以整合現階段兒童福利資源及執行相關單位，塑造一個健康、安全、快樂優質的成長空間。

「兒童福祉與照顧」為文明社會與福利國家的一項發展性指標，如受虐保護、重病醫治、危機處理、緊急安置及孤兒照顧等等。以問題取向為主的弱勢兒童福利工作，固然有其迫切執行的優先考量，但是，以正常兒童為主體所提供發展取向的一般兒童福利工作，則也是同樣地不可偏廢，如兒童的人權、休閒、安全與托育服務等。終極來看，如何塑造出一個免於恐懼、人身安全以及經濟困頓的兒童照顧服務的生活環境，是為當前兒童福利工作者努力的目標，更是整體社會共同追求的願景！

台灣地區兒童福利問題與需求

台灣社會隨著經濟自由化、社會多元化以及政治民主化所帶動邁向福利國家的發展目標，政府及民間部門亦嘗試著將對於兒童照顧的工作落實成爲一種生活態度、價值共識及制度措施，有關兒童人身權益相關議題的思索是一種雙重進路的探究策略。亦即，以兒童照顧來鋪陳作爲一項發展模式的蛻變，一方面，強調兒童照顧本身有其共有的發展脈絡意涵，對此，我們有必要將對於兒童照顧的各種福利實務，置放於台灣社會變遷下之考量。

兒童問題與需求隨著年齡及其成長而日新月異。截至1999年底止，台灣地區未滿十二歲之兒童有三百七十八萬五千六百四十人，約占總人口的17.13%，○至五歲之學齡前兒童約占總人口的8.28%，六至十一歲學齡兒童約占總人口的8.85%。依兒童發展特性、社會環境及家庭功能之變遷，綜觀我國兒童需求所衍生之問題分析如下：

一、學齡前幼兒照顧

因應工商社會發展後，家庭結構及功能隨之變遷，全國約一百八十二萬餘學齡前幼童，最大的需求是能享有優質的托育服務；許多家庭因而對保母及兒童托育的需求愈來愈高；也期待政府能增設各種托育機構，以協助家庭分擔托育的責任。因此，建立制度化及多元化的托育服務網絡，以滿足日益增多的托育服務需求。

二、學齡期兒童照顧

近一百九十五萬餘的學齡期兒童，則亟需安全的課後安親服務，學

童放學回家有大人照顧的比例已在下降中，參加課後輔導或才藝班的比例反而提高，顯示出「課後托育」的需求愈來愈高，其中以寒、暑假的學童托育服務需求更為迫切；然而，課後托育的品質和管理，因限於主管機關職權不明，而成為被疏忽的一環；監督管理工作嚴重失調，專業工作人力不足等因素，影響兒童身心發展及人身安全問題。

三、單親家庭兒童照顧

台灣地區單親家庭的兒童約占有兒童家庭總數3.29%，其中女性單親家庭約占單親家庭總數之62%；約有70%的單親家庭覺得稍微沈重或負擔沈重，顯而易見，單親家庭在經濟上有較大的困難，特別是女性單親家庭更有可能成為立即性的弱勢，亟需社會支持系統的扶助。

四、受虐兒童保護安置

我們無法確實知道有多少兒童在其家庭或其他的生活環境中，遭受到嚴重的傷害或虐待，兒童往往也缺乏對其所遭遇的情境，有表達的權力或機會。自從1995年12月台灣地區兒少保護熱線開辦後，兒童受虐的通報量有遽增現象。研究發現兒童虐待往往是婚姻暴力的延伸、家庭功能失常的後遺症，施虐者的經濟壓力、失業，以及親職教育的缺乏，也是重要的原因。

五、身心障礙兒童照顧

1996年進行的特殊兒童調查顯示，台灣地區約有七萬名特殊兒童，其中智能不足兒童與學習障礙兒童即占其總數的三分之二，這些兒童如果能被及早發現其發展遲緩的跡象，並給予適當之療育服務，除可避免惡化，輕度身心障礙者兒童甚至能經過義務教育階段而能學習自理生

活，對家庭將可減輕家長在照顧上的負擔，對社會將可減低醫療成本，如何提升兒童早期療育功能，也是一項重點工作。

六、休閒育樂與親職教育

（一）兒童選擇生活模式

兒童休閒場地不足，父母與子女相處的時間不夠、不知如何培養孩子的才能，以及兒童文化活動不足。這些現象使得兒童可選擇的生活模式很少，對兒童身心的健全發展有相當負面的影響。

（二）親職教育

父母對親職教育的推廣需求有日愈增多的趨勢。為提高我國國民生活素質，為兒童規劃創辦休閒設施、文化活動，並鼓勵父母重視與子女相處的時間與方式，儘管目前政府單位及民間從事親職教育推廣工作者頗多，但往往因缺乏統整與規劃，以致有資源重複浪費之虞。為促進親職教育的實效，提高兒童參與社會的機會，建立親職間尊重兒童為獨立的個體、享有獨立的生命自主觀念。

七、失依兒童扶助與照顧

九二一大地震造成一百三十四位兒童少年頗失依靠目前雖已暫獲安置，但需給予長期的追蹤輔導與關懷，以協助其早日走出陰霾，平安健康的成長，建立以兒童最佳利益為原則之服務，如建置失依兒童監護及信託制度等都是目前兒童福利之重點工作。