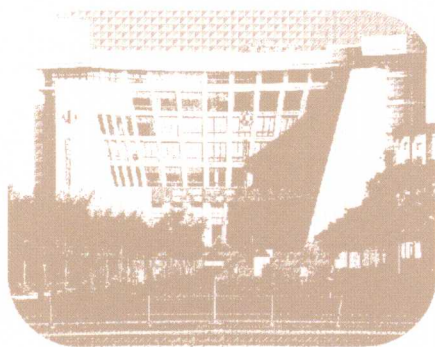


当代中国中青年经济学家文库

Action and Structure: Research on Social Capital
and Suburban Village Governance

行动与结构： 社会资本与城郊村级治理研究

钱海梅 著



Action and Structure: Research on Social Capital
and Suburban Village Governance

 经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

当代中国中青年经济学家文库

013032027
本书为2013年上海市教育委员会科研创新项目
本书得到上海大学经济学院资助

D638
49

Action and Structure: Research on Social Capital
and Suburban Village Governance

行动与结构： 社会资本与城郊村级治理研究

钱海梅 著



D638
49



北航 C1639188



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

行动与结构：社会资本与城郊村级治理研究/钱海梅著. —北京：经济管理出版社，2013. 2

ISBN 978 - 7 - 5096 - 2360 - 2

I. ①行… II. ①钱… III. ①农村—群众自治—研究—中国 IV. ①D638

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 036122 号

组稿编辑：张 艳

责任编辑：张巧梅

责任印制：黄 铄

责任校对：蒋 方

出版发行：经济管理出版社

(北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 A 座 11 层 100038)

网 址：www. E - mp. com. cn

电 话：(010) 51915602

印 刷：北京广益印刷有限公司

经 销：新华书店

开 本：720mm × 1000mm/16

印 张：15.5

字 数：286 千字

版 次：2013 年 2 月第 1 版 2013 年 2 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5096 - 2360 - 2

定 价：39.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部负责调换。

联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

“当代中国中青年经济学家文库” 学术委员会

主任：陈佳贵

秘书长：沈志渔

委员：（按姓氏笔画排列）

王文寅	王延中	邓荣霖	毛蕴诗
卢福财	刘力钢	吕政	杨世伟
张世贤	余永定	汪同三	李凯
芮明杰	陈宪	杨冠琼	汪海波
吴家骏	陈耀	李曦辉	周叔莲
郑海航	金碚	洪涛	赵景华
高闯	翁君奕	郭克莎	唐晓华
黄如金	黄津孚	梅洪常	黄速建
黄群慧	蒋乃华	戚聿东	韩岫岚
熊胜绪	魏后凯		

总序

管理学和经济学作为哲学社会科学中实践性较强的学科，与我国的经济发展和人民的生活具有较为紧密的联系。改革开放以来，随着我国国民经济的快速发展，管理学和经济学的学科建设也取得了显著成就，成为越来越热门的学科。国外的大量著作，特别是西方的学术著作，被翻译引进国内，一些比较成熟的理论、方法、概念和范式被陆续介绍进来。其中有许多先进的思想和经验为中国经济建设提供了有益的借鉴，促进了中国经济的健康发展。同时，国内管理学和经济学的理论工作者和实践家，在引进、消化和吸收的基础上，辛勤耕耘，积极探索，在促进西方经济学、管理学本土化方面下了很大力气，取得了显著的成效，创作出一大批有影响的学术力作。

近年来，国内出版了种类繁多的经济管理类图书，但质量参差不齐、良莠混杂的现象比较突出，给国内读者的阅读带来一定的困难。从客观上讲，我国经济管理学科发展还滞后于经济管理的实践。在社会主义现代化建设的进程中，有许多新现象、新问题，需要进行深入研究和探讨。随着我国经济体制改革的深化和经济发展的加速，经济现象将更加复杂化，这就对经济学和管理学在理论上的发展和创新提出了更高的要求。

这套丛书是由经济管理出版社组织国内大专院校和科研院所一批学有所成的专家学者撰写的经济学、管理学系列丛书。该套丛书学术性较强，力图在尽可能吸收国内外前人成果的基础上，结合中国的实际进行本土化的研究和创新，体现较高的研究水平。为了保证本套图书的质量，特邀请国内管理学和经济学领域知名的专家成立了专家委员会，从理论与实践的角度对入选专著严格把关。专家委员会对入选的学术成果坚持较高标准：第一，专著的作者必须具有博士学位；第二，专著所研究的问题必须处于经济学或管理学的前沿领域；第三，研究成果必须在理论上结合中国的实际进行本土化的创新；第四，要求有两位具有正高职称、从事相关领域研究的专家作为著作的

推荐人。

我们希望，这套丛书的出版，能够对我国经济学、管理学的学科建设起到积极的促进作用，为解决我国社会主义经济建设中遇到的各种复杂问题提供理论的依据和切实可行的操作方法，并为广大读者了解、认识当代中国经济和企业管理的发展状况和发展趋势，从理论上和实践中提供有益的帮助。同时，这套丛书的出版还将为国内从事经济学、管理学研究的学者搭建起一个出版高水平学术著作的平台，我们希望通过这个平台不断推出更多高水平的经济学、管理学著作。

陳佳貴

2006年5月

目 录

导 论	1
第一章 城郊村级治理：一个观察的视角	3
第一节 研究思路及分析框架	3
第二节 研究的实践意义与理论价值	7
第三节 研究方法	10
第二章 文献综述与个案背景	17
第一节 相关的文献综述	17
第二节 个案背景	46
第三章 社会资本与村级治理	51
第一节 社会资本与村级治理的内涵	51
第二节 村级治理过程中的社会资本	66
第四章 村规民约：制度性社会资本的积累	73
第一节 村规民约与社会资本	73
第二节 制度创新：一个城郊村村规民约的个案研究	77
第三节 村规民约与制度性社会资本的培育	93
第四节 本章小结	115
第五章 村民参与：关系性社会资本的积累	119
第一节 走出村级治理的困境	120
第二节 典型案例分析：参与式治理的实践	127

第三节 参与式治理与关系性社会资本的培育	134
第四节 本章小结	155
第六章 主题讨论	159
第一节 社会资本：另一种资源配置方式	159
第二节 现代村级治理社会资本的特点及功能	165
第三节 投资现代村级治理的社会资本	173
第四节 本章小结	180
结语	183
附件一	185
附件二	221
参考文献	227
后 记	234

导 论

社会资本是从经济学中演化出来的社会学范畴的概念，它基于这样一种基本思想，即社会资本作为一种非经济的要素（如网络、信任、规范等），可以提升组织或者个人实现目标的效率。它存在并服务于人类的社会关系、交往活动和社会治理过程。在本书研究中，社会资本是指嵌入于特定社会结构中并能产生投资回报的资源，表现为能调整人们行为以实现特定目标的各种规范和社会关系（如以信任、互惠和合作为主要表征的参与网络）。其中，网络、规范、信任等构成了社会资本的基本要素。本书以城郊村级治理为视角，观察城郊村级治理过程中社区社会资本的培育、运作的动态过程。具体来说，通过对上海一个普通城郊村 T 村社区治理的实证研究，考察村级治理过程中的社会资本，进而揭示城郊村级治理过程中社会资本的运作逻辑及其对于社区治理绩效提高的意义所在。

之所以关注这个问题，很大程度上是基于近年来城郊村级治理所面临的困境：在社会转型的大背景下，中国传统的村庄社区发生着深刻变化，生活在村庄中的村民也发生着变化。伴随着经济发展，村庄富了，老百姓的口袋鼓了，但矛盾、冲突却更多了。就城郊村而言，一方面由于其地理位置的特殊性，处于城市和乡村接合部位；另一方面价值理念的多元化也尤为突出。它靠近城市且接受了较多的城市影响，但它又是农村，也保留了许多农村的特点。处于这样一种地带的城郊村的村庄社区处于传统与现代、工业与农业等方面冲突最为剧烈的地带。并且，如今生活在城郊村庄社区中的村民，他们从事的工作、谋生的手段也是多种多样的，并不局限于传统的农业种植业、养殖业、传统手工业等。社会转型期处于这一地带的村民们的价值理念、角色适应等问题也更为突出。与此同时，城郊村庄社区村民不愿参与村里的事务和村里的活动，对村庄社区缺乏认同感等问题日益凸显。

城郊村是我国经济体制转轨时期农村城市化进程中出现的一种独特社会现象。一些农村相继被纳入城市，利用其土地的增值，发展房地产、物业等，使资产大大增加了。由于它的经济社会管理体制仍然沿用传统的农村管理模式，以致引起产权不清、集体经济组织缺乏效率等许多问题。就城郊村社区

社会资本而言，一般都呈现出脆弱、缺失等特点。

在社区治理过程中，日益原子化的社区成员如何组织起来？为什么有些社区能够较为有效地将其成员组织起来，将社区治理搞得有声有色，而有些社区却不能？近几年来，上海市××区××镇T村坚持以制度建设为抓手，围绕“村里的事情让村民知晓、村里的事情让村民参与、村里的事情让村民监督、村里的事情让村民满意”这个目标，通过村规民约以及农村基层民主政治等内容的建设，T村出现了“心齐、气顺、劲足”的和谐局面。村庄社区形成了“推进社会协调发展、弘扬民风淳朴优良传统、营造社区安定文明氛围、开拓新颖人文景观”的现代新农村特色。值得学界探讨研究的是T村一个普普通通的村级单位（一个没有继承大量社会资本的社区），为什么能够把村级治理搞得有声有色，为什么能够将村务公开与民主管理搞得颇有名气，其成功运作的背后蕴藏着怎样的机理和逻辑？

经过调研、访谈以及文献资料的查阅，我们发现T村的成功运作与其治理过程中社会资本的培育、运作有着极其密切的关联。社区社会资本存量的变化影响着社区治理的投入和产出。由此产生的问题是，作为村民日常生活和工作的乡村，其社区社会资本是如何培育的？其社会资本的运作基础、运作过程是怎样的？在城郊村级治理中，社会资本究竟起到了什么样的作用？其内在逻辑究竟如何？于是，我怀着极大的兴趣开始关注T村村级治理的实践，并以T村村级治理为视角，观察城郊村级治理过程中社会资本的培育、运作的动态过程。

此外，促使笔者展开本书研究的另一个因素是，改革开放以来，中国农村社会在经济上发生了翻天覆地的变化。伴随着村民自治的推行，中国农村社会在政治上也发生了引人注目的变化。目前，村级治理问题成了政治学、经济学、社会学和人类学等学科分析研究的热门课题。这些学科从自己的学科角度出发，针对中国农村方方面面的变化与变迁，采用不同的研究方法与策略，对村级治理问题进行了大量的研究，也形成了较为丰富的研究成果。对这些研究成果进行仔细研究后我们可以发现，这些研究中对于城郊农村村级治理的研究较为少见。此外，关于将村级治理与社会资本的关联研究，尚未见系统的相关研究。因此，在笔者看来，以城郊村级治理为视角，观察村级治理过程中社会资本的培育、运作的动态过程既体现了对中国改革开放的社会现实的关怀，也体现了相应的理论关怀。

第一章 城郊村级治理： 一个观察的视角

第一节 研究思路及分析框架

一、分析视角与研究思路

本书以城郊村级治理为视角，采用“过程—事件”分析策略，通过对 T 村村级治理的实证研究，考察在村级治理过程中，社会资本究竟起到了什么样的作用，它的运作基础、运作过程是怎样的，最终达到了怎样的运作功效，进而揭示城郊村级治理过程中社会资本运作逻辑以及社会资本与村庄社区治理绩效的动态关系。

村庄是农村村民生产和生活的场所，通常是指农村的社区、聚落或者地方，是相对于城市社区的特定生活空间。它是历史渐变中的一个稳定存在，是一个传承文化和发挥功能的社会有机体。村民即在一定时期内，居住在村庄社区的自然人。

村级治理是一个动态的过程。本书主要以 T 村村级治理过程中村庄社区事务决策过程、监督过程和参与过程中的治理活动为线索，考察村级治理的社会资本的运作。其中涉及以下几个要点：①关于城郊村级治理的概念及其治理过程。②关于社会资本的定義及其分析层次。③关于治理与社会资本的关联性。

（一）关于城郊村级治理的概念及其治理过程

城郊村级治理可以定义为：在城郊村庄范围内，多元治理主体运用村级公共权威管理村庄范围的共同事务，解决村庄范围的公共问题，促进公共利

益和集体目标，构建、维持正常的村庄秩序，推动村庄发展，最终达到善治的过程和状态。

治理研究主要包含了两个层面的内容。一个层面是静态的治理，也就是治理结构，这种含义在政治学与经济学意义上广泛使用。这种视角强调的是宏观层面的治理，作为一种制度安排的治理，其研究视角是自上而下的。而另一个层面则是作为过程的治理，也就是动态的治理过程。治理的过程主要包括决策过程、监督过程和参与过程等。这种研究视角是微观的、自下而上的。本书主要是通过动态治理过程进行考察。村级治理的过程主要包括村庄社区事务决策过程、村庄社区事务监督过程以及村庄社区事务参与过程等，本书通过对村级治理过程中一系列事件的发展演变过程，分析社会资本在其中的作用，以及社会资本的培育、运作的动态演变过程。

（二）关于社会资本的定義及其分析层次

社会资本理论是20世纪80年代发展起来的一种新的分析途径，它为人们提供了一个理解社会的新视角。社会资本有这样三个基本特点：①社会资本具有“资本”属性。②社会资本的“资本”属性来源于特定社会结构的功能。所谓特定社会结构是指一种网络，这种网络是由共享某些相似特征的人（如共同的血缘、共同的兴趣、共同的职业、共同的地域等）联结在一起形成的。③社会资本有利于特定社会组织的集体目标的达成。

关于社会资本的分析层次，可以有两种划分：一种是将社会资本分析的层次划分为个体和团体（或组织）；另一种是将社会资本分析的层次分为微观、中观和宏观。本书主要采用了个体和团体（或组织）社会资本的分析层次，并将分析定位于团体（或组织）社会资本的分析层次。个体层面的社会资本是作为个人资产而存在的，即“人际关系资源”或“人际关系资本”。人际关系资本的形成和积累来自两个方面：一是个人在社会生活中由于自然的或非故意的原因（如血缘关系、地缘等）所形成的；二是经过个人有目的的投资（如付出时间、金钱、感情等）所形成的。作为个人资产的社会资本，具有“私人性”。这时的社会资本与物质资本一样，具有私人物品性质，而不具有公共物品性质。团体层面的社会资本是作为“组织资源”的社会资本，具有公共物品的性质。团体层面的社会资本重点关注：①某些团体如何发展和维持或多或少的社会资本作为其集体资源；②这些集体资源如何促进合作，使其在特定社会结构中产生投资回报，增加了团体成员的生活机会，等等。

在本书中我们对于其中可能涉及的社会资本个人分析层面不做过多涉及。

但是，个体层面上的社会资本与团体层面上的社会资本存在相互转化的可能，当个体层面上的社会资本在运作过程中转化为团体层面上的社会资本时，即通过个体层面上的社会资本的运作，成为维持团体存在并增强其成员生活机会时，本书将予以关注。

（三）关于治理与社会资本的关联性

基于对村庄社区的研究，在本书的分析中采用了村级治理这个概念。在促进某一特定共同体的公共利益和集体行动这一点上，治理理论与社会资本理论找到了他们共同的落脚点和契合点。即治理是为了追求善治，是为了促进提高公共利益和突破集体行动的困境。治理强调的是一种客观的管理过程，善治强调的是一种状态、一种结果。而社会资本的有效运作可以促进治理绩效的提高，从而促进提高公共利益和突破集体行动的困境。这也是为什么选择从村级治理的角度来研究社会资本运作过程的一个重要依据。

二、观察治理过程中社会资本运作的三个维度

社会资本理论研究是将宏观与微观、个人与社会联结起来的重要理论视角。本书通过观察城郊村级治理的过程，着重考察的是社会资本的形成与运作过程。那么，根据本书主题的设置，如何观察社会资本运作过程？在对吉登斯的结构主义方法论吸收的基础上，笔者认为，可以从三个维度来加以认识：①行动者。②行动。③结构。

（一）行动者：城郊村级治理的主体

本书中，行动者即村级治理过程中引发社会资本运作的主体。在当前村级治理框架下，城郊村级治理主体主要包括：村党支部、以村委会为代表的村民自治组织、村民、村民间组织，各级政府尤其是代表政府对农村社区公共事务管理的镇政府下派的驻村干部。基于调研所获得的资料，在本书中，关于T村村级治理主体的研究主要涉及了村庄社区范围内的村党支部、以村委会为代表的村民自治组织、村民以及其他村民间组织等。在治理过程中，行动者往往会动员自身的知识、能力和网络进行社会资本的运作。通过行动者维度，考察的是在治理过程中进行社会资本运作的能知、能动的行动者以及行动者是如何互动的。行动者行动的动机是什么？是“工具型理性”的支配还是“价值型理性”的支配？抑或两者都有？等等。

（二）行动：资本化过程的考察

本书中，通过行动维度考察的是“资本化的过程”。即嵌入于特定社会结构中的资源是怎样成为社会资本的。“资本化的过程”一般表现为：社会吸引、审视——动员、投资——社会资本的形成。那么，完成资本化过程的条件是什么？行动者是如何互动的？“行动”运作又会形成怎样的“结构性后果”？在治理过程中，行动者能否有效运作社会资本，往往不仅仅在于其各自有多少资源，同时还在于社会资本运作转化的能力。

由于行动不是互不联系的单个行为的总和，而是一种持续不断的行为流。并且，在能动层面上，行动具有反思性。因此，通过行动维度，还要考察“结构性后果”在以后的社会资本的运作过程中又将具有怎样的作用。所以，行动维度将行动者维度、结构纬度紧紧地交织在一起。

（三）结构：信任和规范的载体

从结构维度上说，要考察的是“行动”前的“结构性资源”以及“行动”后的“结构性后果”。即考察行动运作前后的村庄社区结构上的信任和规范，这一信任和规范能起到便利和制约结构内的人们行为的作用。在这里，结构是信任和规范的载体。

古典社会学研究对于社会行动、秩序和结构常用的研究套路是将社会行动与其秩序和结构进行分离，并对两者作出预定的优先性选择或强调社会秩序、社会结构对社会行动过程具有的决定性制约作用；或强调从个人行动及其动机、理性、信念之中寻求社会秩序结构的构成及变迁。从而形成社会学研究宏观与微观等二元对立。20世纪下半期以来，当代社会学理论一些研究在社会行动及其秩序和结构的问题上形成新的整合性研究趋势。对古典社会学中将社会秩序、结构视为外在于社会行动存在的倾向进行了修正，强调对行动者的主体性、能动性和反思性的研究，把社会行动与社会秩序和结构看作是相互联动作用的关系。在这方面的研究中，吉登斯和布迪厄两位当代社会学大师的整合性理论尤其值得关注。

在现实治理实践中，以上三个维度是紧紧地交织在一起的。另外，在治理过程中，环境因素也会对治理过程形成较大的影响。在后面章节的研究中，笔者将通过详尽的个案描述分析，来完成对于主体层面社会资本的引导性问题，行动层面社会资本的产生、积累的问题以及社会资本在行动和结构两个层面的过渡等问题的探究。

第二节 研究的实践意义与理论价值

一、研究的实践意义

（一）研究的现实意义

本书所指向的问题是当前城郊村级治理领域所遭遇的一个非常重要的问题——如何培育和运作城郊村级治理的社会资本，从而提高村级治理的效率。

1987年《中华人民共和国村民委员会组织法（试行）》颁布实施以来，尤其是1998年《中华人民共和国村民委员会组织法》颁布实施以来，村民自治制度在中国广大农村得到推广实行。然而，在村民自治制度建设取得长足进展的同时，也不难发现，由于各种各样的原因，农村社会的各种矛盾和问题随之暴露出来。2010年10月28日中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议修订通过新的《中华人民共和国村民委员会组织法》。通过立法进一步完善以村民民主选举、民主决策、民主管理和民主监督为主要内容的村民自治制度，更充分地发展农村基层民主，进一步保障亿万农民当家做主的权利。随着村民自治制度的进一步推进，农村管理体制的改革向纵深方向发展，农村的体制性矛盾、结构性矛盾、功能性矛盾和利益性矛盾全面暴露出来。20世纪90年代末的T村也并不“太平”。在劳力安置、土地补偿和企业改制等方面出现了不少新矛盾和新问题，党群、干群关系一度紧张。后来，村党总支逐步认识到：加强党的先进性建设，不是村集体经济发展了，村民生活宽裕了，就什么问题都解决了，应该满足村民当家做主的愿望，使他们更多地了解、参与并管理监督村里的工作。通过摸索，T村党总支制定了40项工作制度，并将制度汇编成册发放到每家每户，让每个村民了解村里的工作情况、更好地参与和监督村里的工作。随着新的工作制度的推行，T村出现了“心齐、气顺、劲足”的和谐局面。因此，对于这样一个村的村级治理进行分析研究，其实践意义是不言而喻的。

（二）上海新农村建设的背景

上海的中心城区仅为600多平方公里，而郊区却有6000多平方公里。实

际上现在农村的范围要远远大于城区的范围，再加上城区的发展是要受到一定的规划制约的，所以即使从中长期这个角度来看，上海的农村是不可能消除的。所以，中国的城市概念同国际上的城市概念是不接轨的，如纽约、巴黎、东京等城市，只有城区没有郊区，而上海是城区和郊区（农村）合二为一的统一体。统筹协调处理好 600 与 6000 的关系，建设新农村是上海整个大都市发展战略的有机组成部分。

目前，上海市新农村建设已经开局，在实现“四个率先”和建设“四个中心”的大背景下，上海正在为率先实现新农村建设的战略目标而努力，跨越城乡鸿沟的艰巨性和长期性不容忽视。上海市委市政府根据中央提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20 字精神提出了“上海化”新农村建设 30 字方针，即“规划布局合理、经济实力增强、人居环境良好、人文素质提高、民主法制加强”。立足于全市 6340 平方公里土地面积，在新农村建设的指导思想上，以统筹规划为先导，分层推进为宗旨，农民意愿为准则；以经济建设为中心，产业发展为主线，以城镇建设为依托；以城带乡为重点，以工促农为抓手，公共服务为载体；以社会发展为支撑，保障体系为基础，民主管理为保障；以农民增收为目标，农民素质为标志，人居环境为体现。在新农村建设的基本原则上要充分体现：农民主体，引导扶持；量力而行，实效为先；因地制宜，分类指导；层次清晰，重点突破；民主商议，彰显特色。新农村建设是一个庞大的系统工程，需要在各个层面、各个领域、各个环节进行有效突破，取得明显进展。因此，城郊村级治理是新农村建设中城市郊区公共治理的不可忽视的一个重要有机组成部分。

（三）城郊村与许多重大社会问题相关联

有研究者曾将农村和城市的存在状态划分为：典型的农村、农村化的城市、典型的城市和城市化的农村四种类型。这里所说的城郊村大体上相当于第四类，即城市化的农村。正是由于城郊村这种特殊的区位特点，决定了它与许多重大社会问题相联系。

1. 与城市化问题相联系

城市化的进程是一个艰难曲折的过程，必然伴随着大量矛盾和问题的出现，如就业问题、土地问题、生态问题、基层管理问题等。伴随着昔日的村民从以土地为基本生产资料，以个体劳动为基本生产方式以及以封闭分散的传统村庄聚居制度转化为机械化大生产、信息充分发达的城市聚居制度时，由此而形成的劳动力、资本及多种经济要素在空间地域上的高度集中和合理流动所形成的聚集效益、规模效益都是空前巨大的。对于这一系列由乡村向

城市转化、从村民向市民转化、从农业产业向非农产业转化而带来的问题，如何研究和解决这些矛盾不仅是实际工作者的问题，也是理论工作者要直面和研究的课题。“城镇人口的比重较大幅度地提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势也逐步扭转”，这是党的十六大确立的中国在 21 世纪头二十年全面建设小康社会的宏伟目标的要求。“农村富余劳动力向非农产业和城镇转移，是工业化和现代化的必然趋势。要逐步提高城镇化水平，坚持大中小城市和小城镇协调发展，走中国特色城镇化道路。”中国政府高度重视农业、农村和农民问题的解决，把它作为全部工作的重中之重。中央政府提出要按照统筹城乡发展的要求，采取更直接、更有力的政策措施，加强农业，支持农业，保护农业，努力增加农民收入，并对中国的城市化进程提出了明确的要求。

2. 与“三农”问题相联系

“三农”问题是农民问题、农村问题、农业问题的总称。目前，大部分城郊村仍然是农村建制，有着与其他农村共同的问题。近年来，“三农”问题已经引起了政府和社会各界的广泛关注和高度重视。“三农”问题已经成为社会关注的焦点问题，凸显出这一问题的严重性。农民问题主要表现在：农民收入增长缓慢而导致城乡居民收入差距日益扩大；农民经济利益得不到有效维护；农民的平等权利得不到保障；等等。农业问题主要表现在：缺乏专业化分工导致的生产低效率；缺乏有效的生产要素投入，导致发展后劲不足；由于缺乏有效沟通城乡、面向国内外市场的流通体系，千家万户的小生产与千变万化的市场缺乏有效的联结手段，难以避免结构调整的盲目性。农村问题主要是“四个落后”：经济落后、文化落后、社会落后、乡村面貌落后。从社区建设来看，农村社区建设是中国整个社区建设相对薄弱的环节。由于基层组织和乡镇级政府职能上的错位，乡村规划落后或基本上没有规划。不少乡村环境的脏、乱、差已成为中国社会最大的环境问题之一。如何解决“三农”问题，需要多方面的探索和努力。

二、研究的理论价值

普特南在《使民主运转起来》一书中有这样一段论述，“一个组织的建构越具有横向性，它就越能够在更广泛的共同体内促进制度的成功。横向组织的成员数量应该与好政府有着正联系……我们对公共网络之有益影响的解释，在某些方面与其他的政治理论相悖”。曼库尔·奥尔森在其《国家兴衰》一书中，借用他具有独创性的集体行动逻辑理论得出结论：小的利益集团没