



1983—1992

政府 工作 报告

GAO

ZHENG FUGONGZUO BAO

内蒙古人民出版社

政府工作报告



1983—1992

内蒙人民出版社

一九九二年·呼和浩特

(内蒙)新登字 1 号

政 府 工 作 报 告

(1983——1992)

内蒙古人民出版社出版发行

(呼和浩特市新城西街 82 号)

内蒙古自治区人民政府机关印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:10.875 字数: 270 千 插页:2

1992 年 6 月第一版 1992 年 6 月 第 1 次印刷

印数:1—4000 册(平)300 册(精)

ISBN7—204—01868—O/D·103

每册 精装:8.30 元
平装:5.50 元

前 言

岁月峥嵘堪回首，十年变化不寻常。1982年到1991年，是我们内蒙古自治区发生深刻的历史性变化的十年，是我区经济发展最快、社会进步最大、人民得到实惠最多的十年，是自治区成立以来的又一个“黄金”时期。这十年中，我区各族人民在党中央、国务院的亲切关怀下，在自治区党委的正确领导下，坚定不移地坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚决贯彻执行党的民族政策，高举团结建设的旗帜，自力更生，艰苦创业，取得了辉煌的建设成就。1982年到1991年，全区国民生产总值由87.5亿元增加到320.7亿元，按可比价格计算增长了1.1倍，并于1988年提前二年实现了党中央确定的国民生产总值在1980年基础上翻一番的第一步战略目标；粮食产量由530万吨增加到958.5万吨，增长了81%，从总量上实现了全区粮食基本自给；牧业年度大牲畜和羊由4218.3万头（只）增加到4943.7万头（只），畜牧业生产能力由年生产牲畜4000万头（只）左右提高到近5000万头（只）；财政收入由5.2亿元增加到39.4亿元，增长了6倍多；城镇居民人均生活费收入由412元增加到1177元，增长了1.9倍；农民人均纯收入由273元增加到618元，增长了1.3倍；牧民人均纯收入由396元增加到868元，增长了1.2倍。这十年中，我区对外开放也取得了突破性进展，外经外贸不断扩大，“三资”企业逐年增多，对外口岸由2个增加到13个，相互建立经济贸易关系的国家和地区发展到60多个，1991年全区外贸进出口总额达6亿美元，比1982年增长了6.5倍。

对于一些读者来说，上述数字也许是枯燥的，但只要我们回顾一下自治区这十年建设的历程，就会深深知道这些数字所包涵的

分量！在实现这些指标的十度春秋中，有多少党政干部废寝忘食，呕心沥血，精心规划并锐意推进本地区、本部门、本单位的改革、建设和发展；有多少企业职工加班加点，忘我劳动，为祖国创造出巨大财富；有多少农牧民栉风沐雨，披星戴月，为国家生产出更多更好的农畜产品；有多少知识分子和科技人员埋头苦干，为祖国的繁荣富强奉献出聪明才智；有多少人民子弟兵倍尝艰辛，恪尽职守，为保卫边疆、建设边疆贡献了青春年华。十年在历史上不过是短暂的一瞬，而在人的一生中却是一个不短的阶段。正是这千百万劳动者用自己的宝贵青春换来了自治区十年建设的巨大成就。回顾这十年历程，哪一项成就中不包涵着他们可歌可泣的英雄事迹？不凝结着他们的心血和汗水？自治区的一切成就应当归功于他们！

现在，我们将 1983 年至 1992 年的政府工作报告汇集成册，出版发行。付印之前，我们认真重读了这十年的政府工作报告，并藉此认真回顾了我们所走过的十年历程，审视了我们在十年中所做的工作。值得欣慰的是，这十年的政府工作报告坚持了党的实事求是的思想路线，充分肯定了我区二千多万各族人民艰苦奋斗所取得的成就，总结了我区社会主义现代化建设的基本经验，同时也认真分析了我们工作中存在的不足。正是通过肯定成绩、总结经验，不断地增强了各族干部群众的信心，激发了各族干部群众投身现代化建设的更大热情；也正是通过分析不足，不断地改进了我们的工作，完善了我们的工作部署和措施，从而每年都能迈出新步伐，取得新进步。

这十年的艰巨任务是全区二千多万各族人民团结奋斗、共同努力完成的，这十年的政府工作报告应该说是我区二千多万各族人民共同创作的一部大著作。且不说报告中所列举的成就是全区各族人民取得的，所概括的经验是全区各族人民创造的，单就报告本身来讲也都是集体智慧的结晶。每年政府工作报告的起草，除了

要广泛征求自治区各大班子以及各部门和各盟市、旗县的意见外，还要认真吸取各民主党派、群众团体和无党派人士的意见，经过数易其稿才提交自治区人民代表大会全体会议审议，然后根据自治区人民代表审议和政协委员们讨论的意见再做修改，直至自治区人民代表大会通过。十年政府工作报告是全区各族人民智慧的结晶和奋进的缩影，我们理应非常珍重它。

正因为这样，十年政府工作报告的出版为广大读者提供了一部文献性资料。“温故而知新”。我们相信，广大读者会从这部文献中真实地了解我们自治区在社会主义现代化建设中所走过的这十年历程，并从中汲取一些有益的东西。我们更相信，我区各族人民一定会进一步发扬成绩，不断创造新的经验，取得更大的建设成就，使今后十年、五十年乃至一百年的政府工作报告成为永载史册的辉煌篇章！

内蒙古自治区人民政府 **办公厅
调研室**
一九九二年五月二十五日

目 录

前言	(1)
政府工作报告	
——一九八三年四月二十日在内蒙古 自治区第六届人民代表大会第一次会 议上	
内蒙古自治区主席 布 赫	(1)
内蒙古自治区第六届人民代表大会第一 次会议	
关于《政府工作报告》的决议	
(一九八三年四月二十九日内蒙古自治 区第六届人民代表大会第一次会议通过)	
内蒙古自治区主席 布 赫	(27)
政府工作报告	
——一九八四年五月三十一日在内蒙 古自治区第六届人民代表大会第二次 会议上	
内蒙古自治区主席 布 赫	(29)
内蒙古自治区第六届人民代表大会第二 次会议	

关于《政府工作报告》的决议

(一九八四年六月七日自治区第六届人民代表大会第二次会议通过) (51)

巩固发展大好形势努力实现 1987 年翻番的奋斗目标

——一九八五年四月二十三日在自治区第六届人民代表大会第三次会议上的政府工作报告

内蒙古自治区主席 布 赫 (53)

内蒙古自治区第六届人民代表大会第三次会议

关于《政府工作报告》的决议

(一九八五年四月二十九日内蒙古自治区第六届人民代表大会第三次会议通过) (76)

关于“七五”计划(草案)的报告

——一九八六年四月三十日在自治区第六届人民代表大会第四次会议上

内蒙古自治区主席 布 赫 (79)

内蒙古自治区第六届人民代表大会第四次会议

关于自治区“七五”计划(草案)报告和“七五”计划(草案)的决议

(一九八六年五月十二日自治区第六届人民代表大会第四次会议通过) (106)

政府工作报告

(一九八七年四月二十七日在内蒙古自治区第六届人民代表大会第五次会议上)

内蒙古自治区主席 布赫 (109)

内蒙古自治区第六届人民代表大会第五次会议

关于政府工作报告的决议

(一九八七年五月七日自治区第六届人民代表大会第五次会议通过) (132)

政府工作报告

(1988年5月25日在内蒙古自治区第七届人民代表大会第一次会议上)

内蒙古自治区主席 布赫 (135)

内蒙古自治区第七届人民代表大会第一次会议

关于政府工作报告的决议

(1988年6月9日自治区第七届人民代表大会第一次会议通知) (167)

政府工作报告

——1989年4月20日在内蒙古自治区第七届人民代表大会第二次会议上

内蒙古自治区主席 布赫 (169)

内蒙古自治区第七届人民代表大会第二
次会议

关于政府工作报告的决议

(1989年4月27日自治区第七届人民
代表大会第二次会议通过) (197)

政府工作报告

——1990年4月20日在内蒙古自
治区第七届人民代表大会第三次会
议上

内蒙古自治区主席 布赫 (199)

关于政府工作报告的决议

(1990年4月28日自治区第七届人民
代表大会第三次会议通过) (228)

政府工作报告

——1991年4月25日在内蒙古自
治区第七届人民代表大会第四次会
议上

内蒙古自治区主席 布赫 (230)

内蒙古自治区国民经济和社会发展十年

规划和第八个五年计划纲要 (260)

关于《内蒙古自治区国民经济和社会发展
十年规划和第八个五年计划纲要》及
政府工作报告的决议

(1991年5月6日自治区第七届人民

代表大会第四次会议通过)	(308)
政府工作报告	
——1992年4月20日在内蒙古自治区 第七届人民代表大会第五次会议上 内蒙古自治区主席 布 赫	(312)
内蒙古自治区第七届人民代表大会第五 次会议	
关于《政府工作报告》的决议 (1992年4月29日自治区第七届人民 代表大会第五次会议通过)	(339)

政 府 工 作 报 告

——一九八三年四月二十日在内蒙古自治区
第六届人民代表大会第一次会议上

内蒙古自治区人民政府主席 布 赫

各位代表：

我受内蒙古自治区人民政府的委托，向自治区第六届人民代表大会第一次会议作工作报告，请予审议。

一、实现了历史性的转变

从内蒙古自治区第五届人民代表大会第一次会议召开以来，已经五年了。一九七八年十二月召开的党的十一届三中全会，实现了建国以来党的历史上的伟大转折。四年多来，我们在党中央、国务院和自治区党委的领导下，依靠各级人民政府，团结和带领全区各族人民，坚决贯彻执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，在一系列重大问题上进行了艰巨的拨乱反正工作，不断清除过去“左”的错误影响，巩固和发展了安定团结的政治局面，实现了工作着重点的转移，国民经济在调整 and 改革中走上了健康发展的道路。根据党中央对内蒙古工作的重要指示，我们在总结过去正反

两方面经验教训的基础上，坚决贯彻了符合内蒙古实际的正确处理民族关系、搞好经济建设的方针，各个方面的工作都取得了重大成就。生产蓬勃发展，人民生活显著改善，各族干部和群众亲密团结，戮力同心，信心百倍地投入社会主义现代化建设之中，广大群众多年来没有象今天这样高兴过。总之，现在是自治区成立以来最好的历史时期之一。

经过全面贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，放宽农村牧区各项政策，搞活经济，实现了工农牧业生产的持续上升。一九八二年全区工农业总产值达到一百一十七亿零五百万元，比一九七八年增长百分之二十八点五，平均每年增长百分之六点五。一九八二年，农业总产值达到四十八亿四千九百万元，比一九七八年增长百分这二十八点九，平均每年增长百分之六点六；粮食总产量达到一百零六亿斤，比一九七八年增加六亿二千万斤，增长百分之六；油料总产量达到九亿八千万斤，比一九七八年增加七亿三千万斤，增长二点九倍；甜菜总产量达到二十三亿斤，比一九七八年增加十四亿四千万斤，增长一点七倍；牧业年度牲畜总头数达到四千二百一十八万头（只），比一九七八年增长百分之十八点六，平均每年增长百分之四点四；植树造林面积完成七百七十四万亩，比一九七八年增加三百二十七万亩。农牧林业生产夺得这样全面丰收，在自治区历史上是少有的。农村多种经营蓬勃发展，农畜产品的商品率有了提高，农业内部结构正在向合理的方向变化。工业在调整中稳步前进，不仅轻纺工业有较大的发展，重工业由于端正服务方向，也扭转了一度下降的情况，开始回升，整个工业生产逐步转到以提高经济效益为中心的轨道上来。一九八二年工业总产值达到六十八亿五千六百万元，比一九七八年增长百分之二十八点三，平均每年增长百分之六点四。四年来全区累计完成基本建设投资四十八亿八千八百万元，投资方向趋向合理。由于农牧业、轻纺工业的迅速发

展,商品供应大量增加,城乡市场欣欣向荣,购销两旺。一九八二年,全民所有制商业收购总额达到三十三亿一千四百万元,比一九七八年增长百分之四十九点三;社会商品零售总额达到五十二亿一千二百万元,比一九七八年增长百分之四十三点二。一九八二年自治区财政收入完成五亿一千八百四十万元,结束了近几年以来徘徊在四亿元左右的局面。过去严重失调的农轻重之间、积累和消费之间的比例关系逐步趋于协调,整个经济工作走上了稳步发展的健康轨道。教育、科学、文化、新闻、出版、卫生、体育、民族、宗教、旅游等各项事业都得到了较快恢复,并在许多方面有了新的发展。计划生育工作也取得了较好的成绩,全区人口自然增长率控制在千分之十三左右。

在生产发展的基础上,城乡人民的生活有了显著的改善。一九七九年到一九八二年的四年中,全区共安排了八十一万城镇待业人员就业。全民所有制职工的平均工资,一九八二年比一九七八年增长了百分之十六,扣除物价变动因素,实际增长百分之三点二。一九七九年到一九八二年的四年间,全区域镇职工住宅竣工面积累计完成八百一十五万多平方米,职工居住条件有了很大改善。农村牧区治穷致富迈开了较大的步伐,大部分农民有了存粮,牧民吃肉多了,长期没有解决的农牧民温饱问题已经基本解决。据抽样调查,一九八二年农村社员纯收入人均二百七十三元,牧区牧民纯收入人均三百九十六元,都比一九七八年增长一点一倍。这两年农牧民不仅盖新房多,还集资购置生产资料,进行农田草牧场基本建设。城乡人民的购买力提高,储蓄额逐年增长。

在建设物质文明的同时,精神文明的建设也取得了可喜的成绩。进一步加强了社会主义民主和法制的建设,在全区深入开展了打击经济领域中严重犯罪活动的斗争,整顿了社会治安,打击了各种刑事犯罪活动,社会风气、社会秩序有了明显好转。在精神文明

的建设中,大力加强了思想政治工作,认真落实了党的民族政策、知识分子政策和其它各项政策,进行了马克思主义的民族理论和民族政策的教育,广泛开展“五讲四美三热爱”的活动,人们的精神面貌和人与人之间的关系正在发生深刻的变化。工人、农民与知识分子的团结,军政军民团结,各民族之间的团结进一步增强,爱国统一战线进一步巩固和发展。广大人民解放军指战员,以高度的革命责任感和政治热情,为巩固边防、保卫和建设边疆作出了新的贡献。民兵建设得到进一步加强。全区广大干部和群众精神振奋,心情舒畅,当家作主的积极性、创造性得到越来越充分的发挥,人们对社会主义现代化建设的信心日益提高,一个生动活泼的政治局面正在全面形成和发展。

四年多来,我区各条战线取得的重大胜利,是来之不易的。这是在党中央的领导下,认真贯彻执行党的路线的结果,是广大干部、各族群众和各界人士共同奋斗的结果。回顾几年来所走过的历程,总结我们工作的基本经验,概括起来主要是:

第一,清除“左”的影响,坚持拨乱反正,坚决把工作重点转移到经济建设上来。由于多年来“左”倾错误影响,特别是十年内乱,人为地制造阶级斗争,给全区各族人民带来了深重的灾难,在经济文化建设上也造成了一系列严重的后果。三中全会以后,我们坚决贯彻党的政策,纠正多年以来“左”的错误,彻底平反了林彪、江青反革命集团制造的“三大冤假错案”,解决了大量重大历史遗留问题,为广大干部和群众解除政治上蒙受的明白之冤,增强了各方面的团结,调动了各方面的积极性。通过广泛开展真理标准问题的讨论,批判“两个凡是”的错误观点,冲破了长期“左”倾错误的严重束缚,促进了广大干部和群众的思想解放。经过几年的努力,自治区的工作重点已转到社会主义经济建设上来。我们积极实行了有利于发展生产力,改善人民生活的政策和措施,实现了工农牧业生产

的持续上升,出现了一个好的局面。

第二,坚持四项基本原则,坚定地与党中央在政治上保持一致。四项基本原则是全国各族人民团结前进的共同政治基础,也是社会主义现代化建设顺利进行的根本保证。四项基本原则的核心,是坚持中国共产党的领导。坚定地与党中央在政治上保持一致,坚决地贯彻执行党中央的路线和方针、政策,是坚持党的领导的集中体现。三中全会以来,我们认真地贯彻执行了党中央的路线和各项方针政策,在广大干部和各族群众中大张旗鼓地进行了马列主义、毛泽东思想宣传教育,并联系实际,提高认识,大大增强了执行党的路线、方针、政策的自觉性,促进了全区政治上的安定团结和生产建设的发展。实践使我们深刻体会到,贯彻执行正确的路线和政策,绝不会是一帆风顺的,关键是各级领导干部必须旗帜鲜明,保持清醒的头脑和马克思主义的坚定性。只有这样,才能带领广大干部和群众克服各种困难和阻力,不断夺取新的胜利。

第三,解放思想,放宽政策,包字当头,搞活经济。长期以来,在“左”的思想指导下,背离马克思主义关于生产关于一定要适应生产力发展水平的基本原则,背离马克思主义关系物质利益的原则,搞“一大二公”,搞平均主义,严重挫伤了广大劳动群众的积极性,阻碍了生产建设的发展。三中全会以来,我们在农村牧区认真贯彻休养生息的方针,提高农产品收购价格,减轻贫困队负担,扩大社员的“三自留”,对农牧业生产的恢复和发展起了极大的促进作用。特别是对实行生产责任制的问题,我们尊重群众的首创精神,从内蒙古的实际出发,果断地、比较早地在农村牧区普遍推行以大包干为主的多种形式的联产计酬责任制,使农牧业生产关系越来越适应生产力发展的要求,这是农村牧区出现这场大变革的一个关键。经过近几年的努力,广大农牧民得到了实惠,有了生产的自主权,不仅很好地解决了温饱问题,而且还带动了整个形势的迅速好转。

农牧业放宽政策和推行承包责任制的大胆改革，为工交、基建、财贸等行业引进“包”字，搞活经济提供了经验，并取得了明显的成效。

第四，从实际出发，坚持“林牧为主、多种经营”的经济建设方针。过去在“左”的影响下，一个时期不顾我区自然条件，片面强调“以粮为纲”，不适当地扩大耕地面积，到处开荒，结果加剧了风沙危害，破坏了生态平衡，粮食生产也没有搞上去，教训是非常深刻的。现在我们在自治区党委的领导下，执行了中央为我区制定的“林牧为主、多种经营”的经济建设方针，实践证明这是完全符合我区特点的。这几年种树种草的速度加快了，牲畜头数和粮食、油料、甜菜产量都创造了历史最高水平，人们的认识也更加趋向一致。只要坚定不移地沿着这条路子走下去，我区农牧林业的发展前景是十分广阔的。

第五，加强各民族的团结，是搞好内蒙古建设的关键。我区是蒙古族实行区域自治的地方，自治区内汉族是多数，又有其他少数民族，做好民族工作，改善和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系，不断加强各民族之间的团结，是我们各项事业取得胜利的基本保证，也是各族人民的根本利益所在。三中全会以来，我区认真贯彻中央在民族工作方面一系列正确的方针政策，进一步增进了各民族之间的相互信任和团结。特别是贯彻中央对内蒙古工作的重要指示以来，广大干部和群众执行党的民族政策的自觉性大大提高，民族关系大大改善，民族团结进一步加强，汉族和少数民族“谁也离不开谁”的思想日益深入人心。我们必须十分珍惜民族团结的大好局面，带领全区一千九百多万各族人民，为全面开创内蒙古社会主义现代化建设的新局面而努力。

从四年来内蒙古实现历史性转变的实践中，我们体会最深刻的就是：一定要坚信伟大的中国共产党和党的领导核心，一定要坚