

国家教委“八五”人文社科研究规划重点项目成果

苏南 村级组织 研究

张明 主编

苏州大学出版社

A SURVEY OF THE
VILLAGE-LEVEL ORGANIZATION
IN SOUTH JIANGSU



苏南村级组织研究

张 明 主编

苏州大学出版社

苏南村级组织研究

张 明 主编

苏州大学出版社出版发行

江苏省新华书店经销

丹徒县印刷厂印装

开本 850×1168 1/32 印张 11.125 字数 274 千

1997 年 3 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1—4200

ISBN 7-81037-282-3/C·14 定价:14.50 元

苏州大学出版社出版的图书若有印刷装订错误可向承印厂调换

国家教委“八五”人文社科研究规划重点项目：
“苏南农村村级组织的结构与功能研究”

编 委 会

主 任 朱玉文

副主任 张 明

编 委 (按姓氏笔画为序)

石文华 朱玉文 朱林根

李家钧 张 明 侯星芳

袁少卿 钱 能 曹新平

目 录

导论	(1)
(一) 农村社区的巨变	(1)
(二) 研究课题的提出	(6)
(三) 理论准备和研究方法	(12)

结 构 分 析

一、组织体系:村级组织整体结构的优化	(21)
(一) 村级组织体系的变革	(21)
(二) 切实加强党组织建设	(26)
(三) 建立健全村委会机构	(31)
(四) 巩固发展集体经济组织	(37)
(五) 充分发挥群团组织的作用	(40)
二、班子配备:村级组织领导群体结构的优化	(47)
(一) 优化村级领导班子的重要意义	(47)
(二) 村级领导群体的基本状况	(49)
(三) 选强、配好村党组织书记	(52)
(四) 认真做好村干部的选拔任用工作	(53)
(五) 努力提高村干部的综合素质	(56)
(六) 增强领导班子驾驭市场经济的能力	(61)
(七) 着力培养村级后备干部	(62)
三、队伍建设:村级组织党员素质结构的优化	(65)
(一) 农村党员队伍现状分析	(65)
(二) 切实加强党员思想教育	(72)
(三) 认真抓好党员管理工作	(80)
(四) 不断壮大农村党员队伍	(85)

功能研究

四、经济增长:村级组织发展思路的优化	(95)
(一) 巩固提高农业的基础地位	(95)
(二) 大力发展村办工业	(102)
(三) 加快转换产业结构	(108)
(四) 坚持走外向型经济之路	(114)
(五) 促进多种经济成分的全面发展	(117)
五、经营机制:村级组织经营方略的优化	(124)
(一) 充实完善双层经营体制	(124)
(二) 大力推广农业适度规模经营	(130)
(三) 逐步理顺村办企业产权关系	(138)
(四) 建立健全农村市场体系	(148)
六、社会管理:村级组织整合机制的优化	(151)
(一) 坚持依法治村	(151)
(二) 健全各项制度	(157)
(三) 保持有序发展	(161)
七、社会进步:村级组织社会环境的优化	(172)
(一) 高度重视教育、科技事业的发展	(172)
(二) 日益丰富村民的文化生活	(181)
(三) 广泛开展创建“文明新风户”、“文明村(厂)”活动	(183)
(四) 改革和完善农村社会保障体系	(189)
八、未来展望:村级组织建设和实现农村现代化	(202)
(一) 实现农村现代化的宏伟规划	(202)
(二) 迈向农村现代化的组织保证	(206)
(三) 村级组织建设的目标和任务	(208)

调 研 报 告

九、创建“示范村”活动的调研报告	(219)
(一) 相互促进,相得益彰	
——苏南农村创建“示范村”的调查和分析	(219)
(二) 解放思想搞改革,艰苦创业求发展	
——江阴市华西村调查	(229)
(三) 加强党的建设,促进事业兴旺	
——太仓市马北村调查	(237)
(四) 合理调整组织设置,加快村级经济发展	
——常熟市李袁村调查	(244)
(五) 建设一支素质优良、能攻善战的党员队伍	
——吴县市渭南村调查	(249)
(六) 村级组织协调运转,促进各业协调发展	
——武进市河南村调查	(254)
(七) 充分发挥三大作用,推进两个文明建设	
——张家港市巨桥村调查	(259)
(八) 选准发展路子,壮大集体经济	
——吴江市杨文头村调查	(266)
(九) 搏击市场领好航,促进各业齐兴旺	
——金坛市坞家村调查	(271)
(十) 两手齐抓争当排头兵,全面发展建设新农村	
——无锡市郊区夏家边村调查	(277)
十、整顿后进村工作的调研报告	(286)
(一) 抓住重点,综合整治	
——苏南农村整顿后进村的调查和分析	(286)
(二) 大力发展经济,努力脱贫致富	
——江阴市南曹庄村调查	(294)

(三) 解放思想树信心,治穷致富争上游	
——太仓市浪港村调查	(300)
(四) 整顿见成效,穷村换新貌	
——昆山市黄泥山村调查	(304)
(五) 一个好班子,一条好路子,一套好法子	
——溧阳市濮家村调查	(308)
附录 苏南三市农村基层组织建设三年规划(1995~1997)	
.....	(315)
后记	(340)

CONTENTS

Introduction	(1)
1. Great Changes in the Rural Community	(1)
2. Problems Posed for the Survey	(6)
3. Theories and Methods for the Survey	(12)

AN ANALYSIS OF THE STRUCTURE OF THE VILLAGE-LEVEL ORGANIZATION

I . The Organizational System; the Optimization of the Whole Structure of the Village-level Organization	(21)
1. The Transformation of the System	(21)
2. The Strengthening of the Party Organization	(26)
3. The Establishment and Perfection of the Villagers' Committee	(31)
4. The Consolidation and Improvement of Collective Economy Organization	(37)
5. Giving Full Play to the Role of Mass Organizations	(40)
II . The Strengthening of the Leading Body; the Optimization of the Leading Group of the Village-level Organization ...	(47)
1. The Significance of the Optimization	(47)
2. The Present Situation of the Leading Body	(49)
3. The Selection of the Village Party Secretary	(52)
4. The Selection and Appointment of the Village Cadres	(53)

5. The Enhancement of Quality of the Village Cadres	... (56)
6. The Development of the Leading Body's Ability to Control Market Economy	 (61)
7. The Cultivation of Reserve Village Cadres	 (62)
II. The Building Up of Party Contingents; the Optimization of the Quality of Village Party Members	 (65)
1. An Analysis of the Present Situation of Village Party Members	 (65)
2. The Strengthening of Ideological Education Among Village Party Members	 (72)
3. The Exercise of Supervision over Village Party Members	 (80)
4. The Expansion of Village Party Contingents	 (85)

A STUDY OF THE FUNCTION OF THE VILLAGE-LEVEL ORGANIZATION

IV. The Development of Economy; the Optimization of the Concepts of Development in the Village-level Organization	 (95)
1. The Consolidation and Elevation of the Foundational Status of Agriculture	 (95)
2. The All-out Development of Village-run Enterprises	 (102)
3. The Speeding Up of the Transformation of Industrial Structure	 (108)
4. The Adherence to Export-oriented Economy	 (114)
5. The All-round Development of Diversified Economy	... (117)

V. The System of Management; the Optimization of the Management Plan of the Village-level Organization	(124)
1. The Perfection of the Double-level Management System	(124)
2. The Popularization of Moderate-scale Farming	(130)
3. The Proper Handling of the Property Right Relations in Village-run Enterprises	(138)
4. The Establishment and Perfection of the Rural Market System	(148)
VI. Social Management; the Optimization of the Integrated System of the Village-level Organization	(151)
1. The Upholding of Administration According to Law	(151)
2. The Amplification of Rules and Regulations	(157)
3. The Maintenance of Orderly Development	(161)
VII. Social Progress; the Optimization of the Social Environment of the Village-level Organization	(172)
1. The Great Importance to Be Attached to the Development of Education, Science and Technology	(172)
2. The Enrichment of Villagers' Cultural Life	(181)
3. The Promotion of "Model Families" and "Model Villages (Factory)" Activities	(183)
4. The Reformation and Perfection of the Rural Social Insurance System	(189)
VIII. The Prospects for the Future; the Construction of the Village-level Organization and the Realization of Village Modernization	(202)
1. The Programme for Rural Modernization	(202)

2. The Organizational Guarantee of Rural Modernization Programme	(206)
3. The Goal and Tasks of Village-level Organization Construction	(208)

FINDINGS REPORTS

IX. The Reports on the Establishment of “Exemplary Villages”	(219)
1. Help Each Other Forward and Complement Each Other —An Investigation and Analysis of the Establishment of “Exemplary Villages”	(219)
2. Emancipate the Mind for the Reform and Work Arduously for Development (Huaxi, Jiangyin)	(229)
3. Strengthen Party Construction and Bring about Advan- ces in All Trades and Professions (Mabei, Taicang)	(237)
4. Regulate the Administrative Organization and Speed Up Economic Development (Liyuan, Changshu)	(244)
5. Build Up a Contingent of Party Members with High Quality (Weinan, Wuxian)	(249)
6. Work Coordinated in Organizational Activities and Advance Coordinated in All Trades and Professions (Henan, Wujin)	(254)
7. Bring the Three Main Roles into Play and Strengthen Material and Cultural Civilization (Juqiao, Zhang-jiagang)	(259)
8. Choose the Development Approach Correctly to Streng-	

then the Collective Economy (Yangwentou, Wujiang)	(266)
9. Play the Leading Role in the Market and Bring about Advances in All Trades (Wujia, Jintan)	(271)
10. Try to Be the Vanguard in the Construction of Material and Cultural Civilization (Xiajiabian, Wuxi)	(277)
X. The Reports on the Rectification of the Backward Villages	(286)
1. Work on the Focal Point and Administer in a Comprehensive Way—An Investigation and Analysis of the Rectification of the Backward Villages	(286)
2. Try to Break Away from Poverty by Developing Economy (Nancao Zhuang, Jiangyin)	(294)
3. Attain Prosperity with Confidence (Langgang, Taicang)	(300)
4. The Remarkable Success of the Poor Village Achieved by Rectification (Huangnishan, Kunshan)	(304)
5. A Good Leading Body, a Good Approach and a Set of Good Ways (Pujia, Liyang)	(308)
<i>Appendices The Three-year Plan for the Construction of the Rural Primary Organizations of Three Cities in South Jiangsu (1995~1997)</i>	(315)
<i>Postface</i>	(340)

导 论

地处江苏南部太湖流域的苏州、无锡、常州三市及其所属的 12 个市(县),通称为苏南。党的十一届三中全会以来,这儿的农村面貌发生了历史性的巨大变化。在 1995 年第三届中国农村综合实力百强县(市)评定中,其所属的 12 个市全部榜上有名,其中有 7 个市进入前 10 名。在全国 1000 多个“亿元村”中,苏南三市就有 327 个。中国农民世代渴望的摆脱贫困和过上小康生活的梦想,在苏南地区已经实现。目前,苏南农民正在寻求一个更高层次的目标——由小康迈向现代化。其总体目标是把农村建成经济繁荣、文化昌盛、科教发达、生活富裕、城乡协调、社会安定、环境优美的社会主义新农村。靠什么力量去推动和保证这一宏伟目标的实现?苏南的实践经验证明,除了靠政策、靠科技、靠投入外,最根本的是靠加强以党组织为核心的农村基层组织建设,尤其是要抓好以党支部为核心的村级组织配套建设。近年来,苏南三市坚持从本地实际出发,积极探索强化村级组织建设的新路子,努力创建一个能接纳新经济体制的组织体系,形成了一批现代化“示范村”群体,为推动农村两个文明建设提供了强有力的组织保证。

(一) 农村社区的巨变

党的十一届三中全会以来,在邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,苏南农村改革和建设取得了令人瞩目的成就。1992 年,该地区的农村社会总产值为 2068.93 亿元,农民人均纯收入为 1865 元,与 1980 年相比,分别增长 22 倍和

7.17 倍。1994 年,农村社会总产值达 4571.1 亿元,农民人均纯收入为 3096.92 元,分别比 1992 年增长 120.94%和 66.05%。苏南农村各级党组织在抓好物质文明建设的同时,大力加强社会主义精神文明建设,使整个农村社区日益呈现出经济持续发展、社会全面进步的态势。其主要特征是:

一是农业经营集约化。在经历了家庭联产承包责任制后,苏南农村的社会生产力得到了迅速的提高,农业经营正在向集约化方向发展。针对本地人多地少的突出矛盾,他们在控制人口增长的同时,采取各种措施大力保护和合理利用土地资源,并增加对农业的投入,加强基本建设和依靠科学技术,从而提高了资源的利用率。随着农村产业结构的调整,农村大批劳力从种植业中转移出来,为了防止农民对土地的抛荒现象,提高农业的综合生产能力,全方位地推进农业现代化,自 1984 年起,他们积极探索土地适度规模经营的新路子。1987 年,经国务院批准,苏南的吴县、无锡县和常熟市为社会主义现代化农业试验区,并将土地适度规模经营作为试验的主要内容。目前,苏南三市已有 90%以上的村建立了具有“五有六统一(即有健全的组织、固定的人员、相应的农机、配套的水利设施、独立的核算制度和统一作物布局、繁供良种、机械作业、防病治虫、灌水排水、供应肥药)”功能的农业服务站(队),劳均承包 15 亩耕地以上的规模经营单位达 15000 多个,实施专业化、集约化经营的耕地面积已达 100 多万亩。有相当一部分乡村的农业生产基本实现了全程机械化或半机械化,这不仅使农民摆脱了繁重的体力劳动,而且出现了“土地加速集中,行业加速分工,劳力加速分流”的新格局。

二是主体产业非农化。改革开放以来的十几年,苏南农村非农化程度日趋提高,产业构成基本完成了从单一农业结构形式向以乡村工业为主体、以农业为基础的战略转移。主体产业非农化的实质是农村劳动者由传统产业向现代产业的流动、转换,以实现资

源的合理配置、产业结构的更新改造。在这一进程中，苏南农村以乡村工业“异军突起”而独具特色。1984年，苏南乡村工业产值达129亿元，比1978年增长395%，在工业总产值中的份额达37.4%，确立了“三分天下有其一”的格局。1988年，乡村工业实现产值544.93亿元，比1984年增长3.2倍，占工业总产值的60.2%，正式确立了乡村工业在区域经济中“半壁江山”的地位。1992年，乡村工业实现产值1865.95亿元，占工业总产值的69.31%，对区域经济来说，乡村工业已是“三分天下有其二”。由于乡村工业的发展，使整个区域的产业结构和就业结构发生了实质性的变化。1992年，苏南的工农业产值比为95：5，第一、二、三产业的产值比为10：65：25，从事工业的劳动力占社会劳动者总数的47%，第一、二、三产业的劳动力结构比例为26：52：22。由此可见，苏南地区已实现了初步的工业化。

三是企业组合集团化。苏南乡村企业在发展的初期，利用计划经济的缝隙和有限的市场经济，采取“船小好掉头”的战略，通过就地加工、横向联合，单兵作战、异军突起，赢得了胜利。现今在市场经济条件下，内外部环境都发生了变化，国际国内的市场竞争十分激烈。为了顺应社会主义市场经济体制发展的趋势，他们以转变经济增长方式为主线，采用“船大抗风浪”的新战略，按照规模化、国际化、现代化、多元化的要求组建企业集团，发展经得起风浪的集团军，形成能抵御市场风险的“航空母舰”和“联合舰队”，并随着自身的量态扩充和质态提高，形成强大的生产能力。

四是产权关系多元化。在长期的实践中，苏南农村走出了一条“以集体经济为依托，以农副业为基础，以乡村工业为主体，以外向经济为导向，以城市集镇为纽带，以共同富裕为目标”的具有苏南特色的发展路子。作为农村主体产业的乡村企业，其产权关系是“乡办乡有，村办村有”。这种以集体所有制为主体的所有制结构适合苏南农村生产力发展的现状，也符合苏南农民走集体化道路的

意愿。但是,由于生产力水平的多层次性以及各种生产、经济的不同要求,所有制结构不可能是单一的,而应当是多样的。随着改革开放的不断深入和市场经济体制的逐步建立,苏南农村以集体所有制一统天下的格局已被打破,呈现出了“集体为主,多元并存”的状况;在以集体所有制为主的同时,多种所有制相互补充、相互促进,经济主体可对所有制关系进行自主选择。苏南农村所有制结构的改善,大大促进了区域经济的持续、快速和健康的发展。

五是生产布局区域化。苏南农村在农业方面的区域性布局早已形成。近年来,乡村企业的区域性布局也日益显露。过去,由于受到行政区划的种种限制和小农生产观念的束缚,乡村企业经历了“村村点火,处处冒烟”的发展阶段。这种星罗棋布、零乱分散的工业布局,导致了土地资源的浪费、基础设施成本的增加、环境污染难以治理、规模效应难以形成等一系列弊端;随着乡村企业质态的提高,特别是外向型经济的迅速发展,“三资”企业大量增加,客观上要求对乡村企业的布局进行合理的调整。苏南农村按照专业化分工的原则和集约化经营的要求,对生产布局逐步地进行调整,使乡村企业由遍地开花向相对集中转移,走出了一条“相对集中,合理布局”的新路子。

六是经济发展国际化。参与国际经济分工,尽快与国际经济接轨,形成全方位的开放格局,这是世界经济发展的潮流。随着改革开放的深入,苏南农村经济迅速地实现了由封闭的内向型经济向开放的外向型经济的转换。这主要表现在外贸出口大幅度地增长,利用外资取得突破性的进展,对外经济实现全方位的开拓,整个区域内形成了“三外”齐上的对外开放格局。以苏州市的乡村企业发展为例,全市已有三分之一以上的乡村企业、四分之一以上的产品销售纳入了“外向型”的轨道。到1993年底,全市乡村累计举办“三资”企业4593家,占乡村企业总数的33%,占全市“三资”企业总数的70%以上。一批乡村既有产品出口,又有“三资”企业,还