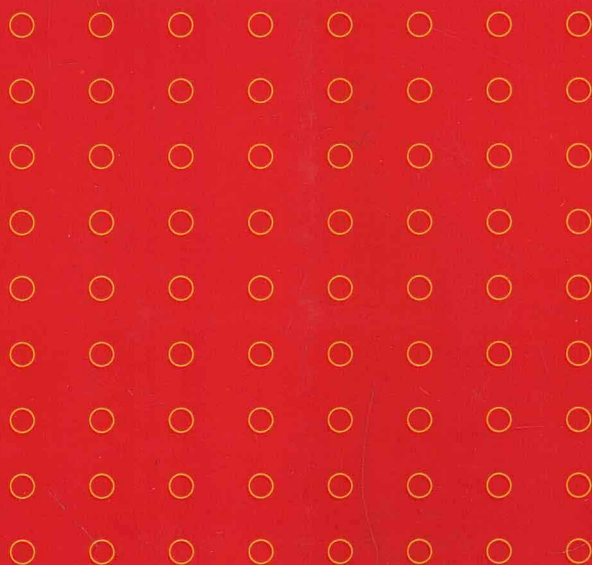




新世纪新阶段 党的建设新论

韩 冰





新世纪新阶段 党的建设新论

韩 冰

1. 2. 3. 4. 5. 6. 7. 8.
9. 10. 11. 12. 13. 14. 15. 16.
17. 18. 19. 20. 21. 22. 23. 24.
25. 26. 27. 28. 29. 30. 31. 32.
33. 34. 35. 36. 37. 38. 39. 40.
41. 42. 43. 44. 45. 46. 47. 48.
49. 50. 51. 52. 53. 54. 55. 56.
57. 58. 59. 60. 61. 62. 63. 64.
65. 66. 67. 68. 69. 70. 71. 72.

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪新阶段党的建设新论/韩冰. —北京: 中共中央党校出版社, 2012. 10
ISBN 978-7-5035-4807-9

I. 新… II. 韩… III. 中国共产党—党的建设—研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 230247 号

新世纪新阶段党的建设新论

责任编辑 楚双志

版式设计 李 灵

责任校对 高 鹏

责任印制 宋二顺

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 275 千字

版 次 2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 17

定 价 35.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

序

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央面对世情、国情、党情发生的深刻变化和由此带来的严峻挑战，不断深化对人类社会发​​展规律、社会主义建设规律和共产党执政规律的认识，在以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程进程中，提出和形成了一系列关于党的建设新观点新论断新思想，并以此作为我们党不断加强自身建设的重要指导方针。在新的历史起点上全面回顾和深刻把握新世纪新阶段党的建设一系列新观点新论断新思想，并在中国特色社会主义伟大实践中加以运用、丰富和发展，对于我们承前启后、继往开来，不断将党的建设新的伟大工程和党所领导的伟大事业继续推向前进具有十分重要的意义。

“建设什么样的党、怎样建设党”的问题，历来是马克思主义政党面临的首要的基本的问题，决定着党所领导的革命和建设事业的前途命运。新民主主义革命时期，中国共产党是一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党。正如毛泽东所指出：“既要革命，就要有一个革命党”，“指导伟大的革命，要有伟大的党”。以毛泽东为代表的中国共产党人在半殖民地半封建社会的特殊环境里，把马克思列宁主义建党学说同中国共产党建设实际相结合，着重从思想上建设党，同时从组织上作风上加强党的建设，明确提出要把我们党建设成为一个“全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固”的马克思主义政党，毛泽东豪迈地称之为“伟大的工程”，将其与武装斗争、统一战线一起称为中国革命的“三大法宝”，并且成功地领导实施了党的建设伟大工程，领导

中国革命取得最终胜利。

执政初期，我们党不断探索执政党建设基本规律并努力加强党的自身建设，社会主义建设事业也取得了巨大成就。但随后由于种种原因，我们党长期没有实现从“革命党”思维到执政党意识的转变，致使党和国家事业走向歧路而遭受重大损失。邓小平深刻总结我们党执政以来自身建设的经验教训，第一次振聋发聩地向全党提出了“执政党应该是一个什么样的党，执政党的党员应该怎样才合格，党怎样才叫善于领导”的问题。接着，紧密结合社会主义现代化建设这一中心任务，他提出要把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党，成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明建设的坚强核心，并着重从制度上加强党的建设。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体，明确提出党的建设“新的伟大工程”这一科学命题，要求把我们党建设成为用邓小平理论武装起来，全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党，并提出按照“三个代表”根本要求建设党，使我们党始终代表中国先进生产力的发展要求、代表中国先进文化的前进方向、代表中国最广大人民的根本利益。

新世纪新阶段，以胡锦涛同志为总书记的党中央，紧密结合党所领导的伟大事业，在继承和发展我党三代中央领导集体关于加强党的建设思想的基础上，与时俱进，开拓创新，就新形势下如何进一步加强党的建设进行了具有开创性意义的积极探索，提出要“以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程”，“把党的执政能力建设和先进性建设作为主线，坚持党要管党、从严治党，贯彻为民、务实、清廉的要求，以坚定理想信念为重点加强思想建设，以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设，以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设，以健全民主集中制为重点加强制度建设，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设，使党始终成为立党为公、执政为民，求真务实、改革创新，艰苦奋斗、清正廉洁，富有活力、团结和谐的马克思主义执政党”。这些关于加强新形势下党的建设重要思想的提出，以新视野新思路科学回答了新的时代条件下“建设什么样的党、怎样建设党”这一重大问题，丰富了马克思

主义执政党的建设思想宝库，同时也为在新的历史起点上继续推进党的建设新的伟大工程指明了前进方向。

创新性是新世纪新阶段党的建设的一个最鲜明特征。创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。中外实践证明，一个政党过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；党的执政地位也不是一劳永逸的，过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。世界上一些大党老党失去执政地位甚至消亡的一个重要原因，就是不能以改革创新精神推进自身建设。我们党是马克思主义政党，党的性质、宗旨和历史使命决定了党既要敢于和善于在自己所领导的伟大事业中不断改革创新，又要敢于和善于在自身建设中不断改革创新。新世纪新阶段我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，面对着的世情、国情、党情的变化是深刻而广泛的，这就要求我们党必须以改革创新的精神状态、改革创新的思想作风、改革创新的工作方法全面推进党的建设新的伟大工程。为此，我们党不断深化对“三大规律”的认识，根据时代发展和变化，与时俱进，勇于变革和创新，以新的观点新的论断新的思想丰富和发展了马克思主义党的建设理论宝库，实现了执政党建设理论的传承与超越。同时，通览新世纪新阶段党的建设新观点新论断新思想，我们发现至少还具有其他三个鲜明特征：

一是党的建设紧密结合党所领导的中国特色社会主义伟大事业而展开，带有鲜明的规律性。围绕党的政治路线和中心任务加强党的建设，是马克思主义政党建设的一条基本原则和规律。新世纪新阶段，党的建设正是始终紧紧围绕着现阶段我们党所确定的社会主义初级阶段的基本路线，紧紧围绕着党所领导的伟大事业即中国特色社会主义伟大事业来进行的；二是党的建设新的总体布局已初步形成和全面展开，体现出鲜明的完整性。中国共产党的自身建设，随着革命、建设和改革开放事业的不断推进，先是强调思想、组织建设，随后增加了作风建设、制度建设和反腐倡廉建设重要内容。新世纪新阶段，我们党深刻认识到党的先进性建设是关系马克思主义政党生存发展的根本性问题，执政能力建设是党执政后的一项根本性建设，提出要把党的执政能力建设和先进性建设作为党的建设的

主线，全面加强党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设，从而使执政党的建设新的总体布局在空间上全面展开，使党的建设理论体系更加完备丰满；三是执政党建设的每一重要组成部分都重点突出，凸显了鲜明的针对性。新世纪新阶段，我们从各个方面推进党的建设新的伟大工程，都是以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的思考，着眼于新的实践和新的发展，这突出体现在执政党建设的每一个方面，都围绕着一个“重点”而展开，这就使得党的建设新观点新论断新思想具有鲜明的现实针对性。

按照上述以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程的基本要求和逻辑思路，以新世纪新阶段党的建设新的总体布局为基本架构，重点突出党的建设鲜明特色，本书在篇目设计上形成了如下整体框架：第一章，把执政能力建设作为主线以全面推进党的建设；第二章，把先进性建设作为主线以不断加强党的建设；第三章，以坚定理想信念为重点加强思想建设；第四章，以造就高素质党员干部队伍为重点加强组织建设；第五章，以保持党同人民群众血肉联系为重点加强作风建设；第六章，以健全民主集中制为重点加强制度建设；第七章，以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设；第八章，把握执政党建设客观规律，提高党的建设科学化水平。在写作体例上，每一章都针对执政党建设的某一重要方面，全面阐述党的十六大以来以胡锦涛同志为总书记的党中央的新观点新论断新思想；在此基础上，作者进一步论析了这些新观点新论断新思想是对马克思主义党建理论的继承、创新和发展，是对中外政党建设经验教训的深刻借鉴和反思，同时还有针对性地提出了加强党的建设的措施等。

作 者

2012年7月1日

| 目 录 |

序	/ 1
第一章 把执政能力建设作为主线以全面推进党的建设	/ 1
一 执政能力建设是党执政后的一项根本建设	/ 1
二 坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力	/ 6
三 坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，不断提高发展社会主义民主政治的能力	/ 8
四 坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，不断提高建设社会主义先进文化的能力	/ 10
五 坚持最广泛最充分地调动一切积极因素，不断提高构建社会主义和谐社会的能力	/ 12
六 坚持独立自主的和平外交政策，不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力	/ 13
七 按照加强执政能力建设的要求，提高党的纪律检查工作能力	/ 15
八 提高党的执政能力，关键在于搞好党的建设	/ 17
【论析】增强忧患意识，时刻警惕执政能力不足的危险	/ 20
第二章 把先进性建设作为主线以不断加强党的建设	/ 36
一 先进性建设关系马克思主义政党生存发展和兴衰成败	/ 36
二 在推进中国特色社会主义伟大实践中全面加强党的先进性建设	/ 39

三 保持和发展党员队伍先进性是加强先进性建设的基础工程	/ 48
四 创先争优活动是加强党的先进性建设的有效载体和有力抓手	/ 54
五 加强党的先进性建设是加强和改进党的建设的永恒课题	/ 58
【论析】加强党的先进性建设是中国共产党人的不懈追求	/ 59
第三章 以坚定理想信念为重点加强思想建设	/ 70
一 推进马克思主义中国化、时代化、大众化	/ 70
二 坚持用中国特色社会主义理论体系武装全党	/ 73
三 建设社会主义核心价值体系，增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力	/ 75
四 加强领导班子思想政治建设，切实提高领导干部思想政治素质	/ 77
五 建设马克思主义学习型政党是当前全党重大而紧迫的战略任务	/ 79
【论析】筑牢思想建设精神支柱，着力消除精神懈怠的危险	/ 83
第四章 以造就高素质党员干部队伍为重点加强组织建设	/ 96
一 努力把各级领导班子建设成为坚强领导集体	/ 96
二 建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质干部队伍	/ 100
三 做好抓基层打基础工作，夯实党执政的组织基础	/ 108
四 扎实做好培养选拔年轻干部工作，造就大批优秀年轻干部	/ 112
五 密切联系党所领导的伟大事业，全面推进党的组织工作创新	/ 114
【论析】遵循规律坚持标准严格制度，努力造就高素质干部队伍	/ 116
第五章 以保持党同人民群众血肉联系为重点加强作风建设	/ 130
一 党风问题是关系党和国家生死存亡的重大问题	/ 130
二 以领导干部为重点全面加强党的作风建设	/ 134
三 加强领导干部党性修养，大力树立和弘扬良好作风	/ 139
四 大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风	/ 143
五 弘扬党的优良作风，保持党同人民群众的血肉联系	/ 147
六 努力克服不良文风，积极倡导优良文风	/ 150

【论析】弘扬光大密切联系群众的政治优势和传统作风	/ 154
第六章 以健全民主集中制为重点加强制度建设	/ 168
一 党章是规范党内政治生活的根本标准和制度	/ 168
二 巩固增强党的团结统一和创新活力，关键是要坚持民主集中制	/ 170
三 坚持和健全民主集中制，改革和完善党内各项制度	/ 177
四 把制度建设贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设和反腐倡廉建设之中	/ 179
【论析】加强制度建设：党和国家事业兴旺发达的根本保证	/ 180
第七章 以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设	/ 203
一 反腐倡廉建设：关系党和国家前途命运的战略问题	/ 203
二 坚持标本兼治、惩防并举，加大预防腐败的工作力度	/ 205
三 以“三个代表”重要思想指导党风廉政建设和反腐败工作	/ 208
四 深入推进监督工作，促使领导干部正确行使权力	/ 210
五 加快推进惩治和预防腐败体系建设，深入开展反腐败斗争	/ 211
【论析】坚决惩治和有效预防腐败，始终保持党员干部队伍纯洁性	/ 213
第八章 把握执政党建设客观规律，提高党的建设科学化水平	/ 227
一 认识和运用马克思主义执政党建设规律，提高党的建设整体科学化水平	/ 227
二 深刻认识和把握组织工作内在规律，提高组织工作科学化水平	/ 233
三 把握规律严明纪律惩防并举，提高反腐倡廉建设科学化水平	/ 236
【论析】不断推进党的建设科学化，努力实现党的建设新目标	/ 239
主要参考文献	/ 254
后 记	/ 256

第一章 把执政能力建设作为主线 以全面推进党的建设

我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。为人民执好政掌好权，必须具备相应的执政能力和执政水平。2002年11月，江泽民同志在党的十六大报告中第一次明确提出“加强党的执政能力建设”重大命题。2004年9月，党的十六届四中全会研究通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》（本章以下简称《决定》），对加强党的执政能力建设作出全面部署。胡锦涛同志在这次全会上讲话指出：“必须高度重视并抓紧推进党的执政能力建设，从各个方面把党的执政能力提高到一个新的水平。”党的十七大报告提出把党的执政能力建设作为主线，以全面推进执政党建设的重大任务。纵观党的十六大以来以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体关于加强党的执政能力建设思想，深化了我们对党的执政能力建设一系列问题的认识，标志着我们党执政意识的新觉醒，丰富和发展了我党三代中央领导集体执政党建设思想。

一、执政能力建设是党执政后的一项根本建设

党的执政能力，就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略，领导制定和实施宪法和法律，采取科学的领导制度和领导方式，动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业，有效治党治国治军，建设社会主义现代化国家的本领。从某种意义上讲，执政党建设的其他各方面建设，归根结底都服从和服务于执政能力建设，目的是更好地为人民执好政、掌好权。为此，党的十六届四中全会《决定》指出“执政能力建设是党执政后的一项根本建设”，深刻阐述了新世纪新阶段加强党的执政能力建设的重要性紧迫性，同时认真总结了我们党执政后的重要历史经验。

《决定》指出，加强党的执政能力建设，是时代的要求、人民的要求。进入新世纪新阶段，国际局势发生新的深刻变化，世界多极化和经济全球化的趋势继续在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，各种思想文化相互激荡，各种矛盾错综复杂，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变，我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。我国改革发展处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷。在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会，实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。只有不断解决好这一课题，才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

《决定》强调，执政能力建设是党执政后的一项根本建设。党的三代中央领导集体对此高度重视，领导全党紧紧围绕提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，着重从思想和作风、体制和机制、方式和方法、素质和本领等方面加强和改进，有力地推动了党和国家事业的发展。执政五十多年来，党带领全国各族人民战胜各种风险和挑战，把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国，取得了举世瞩目的成就。尤其是党的十六大以来，各级党委和领导干部按照提高科学判断形势、驾驭市场经济、应对复杂局面、依法执政、总揽全局的能力的要求，进行了新的探索和实践。我们党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强，党的执政能力同党肩负的重任和使命总体上是适应的。但是，面对新形势新任务，党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善；一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大，素质和能力同贯彻落实“三个代表”重要思想、全面建设小康社会的要求还不适应；一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出；一些党的基层组织软弱涣散，一些党员不能发挥先锋模范作用；腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重。这些问题影响党的执政成效，必须引起全

党高度重视，切实加以解决。

《决定》指出，无产阶级政党夺取政权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易。党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的。我们必须居安思危，增强忧患意识，深刻汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训，更加自觉地加强执政能力建设，始终为人民执好政、掌好权。当前，国内外形势总体上对推进党和国家各项事业比较有利。全党要抓住机遇、锐意进取，在全面建设小康社会的进程中把党的执政能力提高到一个新的水平。

2004年10月8日，曾庆红同志在《人民日报》发表题为《加强党的执政能力建设的纲领性文献》，进一步阐发了对加强党的执政能力建设重要性紧迫性的认识。第一，加强党的执政能力建设，是我们党正确应对面临的严峻挑战、顺利完成肩负的历史使命的现实需要。进入新世纪新阶段，国际形势发生新的深刻变化，国内现代化建设任务更为繁重，改革发展关键时期利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷，这就迫切要求我们党提高执政能力和执政水平。从国际来看，和平与发展仍是当今时代的主题。但天下并不太平，不稳定、不确定因素有所增加。我们仍然面临发达国家在经济科技等方面占优势的压力。从国内来看，经过20多年的改革开放和现代化建设，社会主义市场经济体制初步建立，综合国力显著增强，为今后的发展奠定了坚实的物质基础和有利的体制环境。但是，我国经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题，生产力和科技、教育的整体水平还不高，人口、资源、环境的压力还很大，农村贫困人口、城镇下岗失业人员和贫困居民还为数不少。特别是随着我国进入人均国内生产总值从1000美元向3000美元跨越的关键时期，我们既面临“黄金发展期”，又面临“矛盾凸显期”，深化改革、扩大开放、加快发展、保持稳定的任务更为艰巨，这就对党的执政能力提出了新的更高的要求。

第二，加强党的执政能力建设，是苏联、东欧国家的共产党丧失政权的惨痛教训给我们党的深刻启示。20世纪80年代末90年代初，世界上一批大党老党相继失去政权。当时的苏联是世界上第一个社会主义国家，却在一夜之间国家解体、政权垮台；当年的苏共是一个拥有88年历史、1500万名党员的大党，却被解散。苏联、东欧国家的共产党丧失执政地位，尽管有多方面的原因，但很重要的一条是在长期执政条件下，执政体制僵化，执政能力衰退，执政成绩不能令人民满意，严重脱离了人民群众。“无产阶级政党夺取政

权不容易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更不容易；党的执政地位不是与生俱来的，也不是一劳永逸的”精辟论断，深刻汲取了包括苏联、东欧国家的共产党在内的外国政党兴衰成败的经验教训，意在促使全党同志特别是党的各级领导干部警醒起来，居安思危，增强忧患意识和执政意识，切实加强党的执政能力建设。

第三，加强党的执政能力建设，是提高党的领导水平和执政水平的迫切要求。执政能力建设是党执政后的一项根本建设，这是在科学分析了党执政的现状后有针对性地提出来的。建国以来特别是改革开放以来，我们党始终重视从各方面加强执政能力建设，紧紧依靠人民群众，依靠全党共同努力，有力地推动了党和国家事业的发展。党的执政能力同党所担负的重任和使命总体上是适应的。但是，面对新形势新任务，党的执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题。归结起来，主要是两方面的问题：一个是不适应新形势新任务的需要，一个是不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求。所谓“不适应”，就是面对新形势新任务，党既有思想观念和执政理念的不适应，也有领导方式和执政方式、领导体制和工作机制的不适应，还有党员干部队伍素质和能力等方面的不适应。这主要表现在一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大，以及一些党的基层组织软弱涣散，一些党员不能发挥先锋模范作用，等等。所谓“不符合”，就是一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出，腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重，等等。这两方面的问题都直接影响党的执政成效。“不适应”是从本领方面影响执政成效；“不符合”是从作风方面影响执政成效。我们党强调解决“不适应”，就是要增强全党同志对新的历史方位和执政使命的适应力；强调解决“不符合”，就是要帮助全党同志增强对长期执政条件下各种消极腐败因素的免疫力。

我们党历来是一个勇于追求真理、修正错误，善于总结经验、不断提高自己的党。在夺取全国政权以来的丰富执政实践中，我们党紧紧围绕“什么是社会主义、怎样建设社会主义”和“建设什么样的党、怎样建设党”这两大问题，进行了艰辛探索，积累了成功经验，也有过失误的教训。为承前启后、继往开来，更好地把执政能力建设这一党执政后的根本建设继续推向前进，《决定》还深刻总结了我们党执政五十五年来的六条宝贵经验。

第一，必须坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想。必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，立足于新的实践和新的的发展，着眼于对重大问题的理论思考，解放思想、实事求是、与时俱进，不断开拓马克思主义理论发展的新境界，不断开创社会主义事业发展的新局面。

第二，必须坚持推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力。只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国。要坚持社会主义制度，又要通过改革开放不断促进生产关系和生产力、上层建筑和经济基础相适应，促进经济社会各个领域、各个方面、各个环节相协调，促进弘扬中华文明和借鉴国外文明相结合，使社会主义制度的优越性更加充分地发挥出来。

第三，必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键。党领导人民建设社会主义的根本任务是解放和发展生产力，增强综合国力，满足人民群众日益增长的物质文化需要。要坚持以经济建设为中心，树立和落实科学发展观，正确处理改革发展稳定的关系，不断开拓发展思路、丰富发展内涵，推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

第四，必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。人民群众的拥护和支持是我们党的力量源泉和胜利之本。党只有一心为公，立党才能立得牢；只有一心为民，执政才能执得好。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，牢记“两个务必”，坚决惩治腐败，坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，保证人民群众共享改革发展的成果。

第五，必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的领导方式和执政方式。要结合中国实际不断探索和遵循共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，以科学的思想、科学的制度、科学的方法领导中国特色社会主义事业。要坚持为人民执政、靠人民执政，支持和保证人民当家做主，坚持和完善人民民主专政，坚持和完善民主集中制，以发展党内民主带动人民民主，壮大最广泛的爱国统一战线。要坚持依法治国，领导立法，带头守法，保证执法，不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的

法制化、规范化。

第六，必须坚持以改革的精神加强党的建设，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。坚持党的领导核心地位，坚持党的团结统一，是党和人民事业成功的根本保证。要坚持治国必先治党、治党务必从严，适应时代发展和新形势新任务的要求，以提高执政能力为重点，持之以恒地加强和改进党的建设，使党的各方面建设成效最终都体现到提高党的执政能力、完成党的执政使命上来。

针对我们党执政的宝贵经验，胡锦涛同志在党的十六届四中全会上讲话指出，我们党在长期执政实践中，紧紧围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党这两大问题，进行了艰辛探索，取得了重要经验。这是我们党的宝贵财富，必须倍加珍惜，并在治国理政的实践中把这些经验坚持好、运用好、发展好。同时，我们要结合新的实际，继续进行新的创造、积累新的经验，不断认识和把握执政规律，不断探索和完善有利于科学执政、民主执政、依法执政的体制机制和方式方法，既要把党和人民的事业不断推向前进，又使党的执政实践不断从必然王国进入自由王国。

二、坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力

提高党的执政能力，首先要提高党领导发展的能力。在社会主义条件下发展市场经济，既是一个伟大创举，又是一个全新课题。适应世界经济、科技发展趋势和我国改革发展的新形势，把握社会主义市场经济的内在要求和运行特点，自觉遵循客观规律，充分发挥社会主义制度的优越性和市场机制的作用，不断提高领导经济工作的水平是加强党的执政能力建设的首要任务。为此，《决定》提出要“坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，不断提高驾驭社会主义市场经济的能力”，同时从五个方面强调了如何提高驾驭社会主义市场经济的能力。

第一，要牢固树立抓住机遇、加快发展的战略思想，扭住经济建设这个中心不动摇。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，推动发展是党执政兴国的第一要务。要紧紧抓住重要战略机遇期，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，不断增强综合国力和提高人民生活水平。

第二，要坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，更好地推动经济社会发展。要把推进经济建设同推进政治建设、文化建设统一起来，促进社会全面进步和人的全面发展。推动建立统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的有效体制机制。建立体现科学发展观要求的经济社会发展综合评价体系。贯彻落实科学发展观，要坚持从实际出发，因地制宜，分类指导，积极推进。

第三，要坚持社会主义市场经济的改革方向，始终站在时代前列领导和谋划改革。要正确处理坚持公有制为主体和促进非公有制经济发展的关系，毫不动摇地巩固和发展公有制经济、发挥国有经济的主导作用，毫不动摇地鼓励、支持和引导个体、私营等非公有制经济发展，使两者在社会主义现代化建设进程中相互促进、共同发展。正确处理按劳分配为主体和实行多种分配方式的关系，鼓励一部分地区、一部分人先富起来，注重社会公平，合理调整国民收入分配格局，切实采取有力措施解决地区之间和部分社会成员收入差距过大的问题，逐步实现全体人民共同富裕。正确处理市场机制和宏观调控的关系，正确处理中央和地方的关系，正确处理经济体制改革和其他方面改革的关系，正确处理改革发展稳定的关系，在社会稳定中推进改革发展，通过改革发展促进社会稳定。

第四，要掌握对外开放的主动权，全面提高对外开放水平。坚持对外开放的基本国策，密切关注世界经济形势变化，制定和实施正确的涉外经济方针政策，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作和竞争。坚持“引进来”和“走出去”相结合，利用好国际国内两个市场、两种资源，注重发挥我国的比较优势。既立足于国内需求又大力开拓国际市场，既充分用好内资又有效利用外资，既依靠和开发国内人力资源又借助和引进国外智力。提高引进外资质量，坚持引进先进技术和消化、吸收、创新相结合，提高自主开发能力，保护知识产权，增强关键行业和领域的控制力，不断提高国际竞争力。推动建立健全妥善应对国际贸易争端的机制，善于运用国际通行规则发展和保护自己。

第五，要按照发展社会主义市场经济的要求，完善党领导经济工作的体制机制和方式。党领导经济工作，主要是把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，推动立法，营造良好环境。地方党委要结合本地实际，确定经济社会发展的基本思路和工作重点，加强和改进对经济社会重大事务的综合协