



2012年卷

政协第十一届全国委员会

提案及办理复文选

全国政协提案委员会 编

把握人民的意願

葉選平



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

把握人民的意願

葉選平



二〇二一年卷

全国政协提案委员会

编

图书在版编目 (CIP) 数据

把握人民的意愿. 2012年卷 / 全国政协提案委员会
编. -- 北京: 新世界出版社, 2013.2
ISBN 978-7-5104-4060-1

I. ①把... II. ①全... III. ①中国人民政治协商会议
- 提案 - 汇编 - 2012 IV. ①D627

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第029251号

把握人民的意愿 (2012年卷)

编 著: 全国政协提案委员会
责任编辑: 张世林 陈晓云
封面设计: 翁 敏
责任印刷: 黄厚清
出版发行: 新世界出版社
社 址: 北京市西城区百万庄大街24号
邮 编: 100037
总编室电话: (010) 6899 5424 68326679 (传真)
发行部电话: (010) 6899 5968 68998705 (传真)
网 址: <http://www.newworld-press.com>
<http://www.nwp.cn>
版 权 部: frank@nwp.com.cn
印 刷: 北京九天众城印刷有限公司
经 销: 新华书店
开 本: 1/16 (787mm×990mm)
字 数: 530千字
印 张: 36.25
印 数: 1-3100册
版 次: 2013年2月第1版 2013年2月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-5104-4060-1
定 价: 90.00元

新世界版图书, 版权所有, 侵权必究。
新世界版图书, 印装错误可随时退换。

序 言

郑万通

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。政协提案是人民政协的参加单位和委员向政协全体会议或常务委员会提出的,经提案委员会审查立案后交付有关单位办理的书面意见和建议。它是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的一个主要方面,是参加人民政协的各党派团体和广大政协委员为社会主义现代化建设和实现祖国统一大业建言献策,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要方式,是协助中国共产党和人民政府加强与各族各界人士联系,推进社会主义民主政治建设,实现决策民主化、科学化的一条重要渠道。

政协委员是各党派团体、各族各界的代表,来自政治、经济、文化和社会生活的各个领域,联系着方方面面的群众。广泛了解和反映社情民意,为促进国家的改革、发展和稳定建言立论,体现了他们

围绕中心、服务大局的高度政治责任感,反映出他们不负人民重托、尽心尽力尽责的拳拳之心。在历史上,政协提案伴随着新中国的成立而产生,在共和国革命与建设的各个时期都发挥了重要的作用。当前,我国人民正在全面建设小康社会,随着我国社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,政协的提案越来越受到党和政府的高度重视。各承办单位认真负责地研究、办理、落实提案,使提案基本上做到件件有答复,能采纳的尽量采纳,条件不具备暂时不能解决的认真说明理由。人民政协的提案工作已经走上规范化、制度化的轨道;办理政协提案也已成为中国共产党和人民政府发扬民主、广开言路、了解民意、集中民智的重要形式。

近些年来,社会各界对政协提案表示了广泛的关注,不少政协委员也希望把他们通过提案履行政协职能的成果结集留存下来。为此,2002年我们选编了《政协第九届全国委员会提案及复文选》。十届政协期间,我们又逐年选编出版了《政协第十届全国委员会提案及复文选》。得到了政协委员的肯定和赞许。十一届政协期间,我们将继续逐年选编出版《政协第十一届全国委员会提案及办理复文选》。在编纂过程中,我们本着实事求是的原则,力求真实准确地反映出历史文件的原始风貌,除对个别词句进行校订外,没有对原文进行修改。当然,由于我们水平所限,在编纂工作中难免存在缺点和问题,敬请广大读者批评指正。

编委会成员名单

编委会主任：李铁林

副 主 任：王国卿 周明伟

编 委：郭晓勇 黄友义 袁亚彬 张 怡
 刘晓冰 杨雨前

编 审：袁亚彬 张 怡 杨雨前 张海鸥

特 约 编 审：杨正泉 周奎杰 过桔新 杨汝模

目 录

(2012 年卷)

一 经济 建设

关于将新疆 2009 年前实施定居牧民纳入国家游牧民

- 定居规划的提案 法蒂玛·马合木提(1)
- 关于进一步提高居民消费能力拉动内需的提案 民革中央(5)
- 关于推动中央苏区发展振兴的提案 农工党中央(12)
- 关于建立稳定的农产品价格长效机制的提案 致公党中央(18)
- 关于快速有序发展战略性新兴产业的提案 民盟中央(25)
- 关于清理废止相关文件规定、改善石油行业民间资本
投资环境的提案 全国工商联(31)
- 关于低碳节约型经济立法的提案 彭磷基(36)
- 关于加强统筹协调、推动交通节能减排的提案 九三学社中央(46)
- 关于引导和扩大民间投资政策亟待落实的提案 赵光华(55)
- 关于尽快启动编制中原经济区发展规划的提案 张亚忠(72)
- 关于生态环境治理补偿的提案 谢碧玲(76)
- 关于大力推进农村新型股份合作社发展的提案 台盟中央(80)
- 关于加大转移支付力度保障西部少数民族地区

困难群体生活的提案	朱奕龙等(87)
关于将内蒙古确定为国家级煤炭深加工试验示范基地的提案	陈光林(91)
关于采取有力措施控制食品价格上涨的提案	民进中央(98)
关于重视解决农村耕地撂荒严重问题的提案	谢德体(106)
关于尽快建立粮食生产稳定发展长效机制的提案	钟起煌(113)
关于加强农产品质量安全监管体制建设的提案	程 萍(121)
关于进一步支持与加强审计工作的提案	黄志贤(128)
关于鼓励中国企业走出去与海外企业合资共赢的提案	冯 军(133)
关于解决中小企业融资难必须坚持金融改革和创新的提案	梅兴保(137)
关于加快推动我国环保产业“走出去”的建议的提案	吴晓青(143)
关于破除垄断壁垒开放火车票网上销售系统的提案	苏 蓉(150)
关于国家加快对吉林省延边州安图双峰口岸审批的提案	朴惠善(153)
关于恳请国家加大长江航道建设力度、推进长江经济带 开放开发的提案	蔡耀军等(157)
关于尽快开工建设青藏铁路拉萨 经山南至林芝段铁路的提案	克 珠(165)
关于节假日期间降低或取消高速公路小客车收费的提案	张明森(168)
关于大力促进中小企业发展、 进一步夯实我国实体经济发展基础的提案	李钺锋(171)
关于加快推进多层次多渠道多形式中小企业 服务体系建设的提案	高鹰忠(181)
关于建立国家基本药物及重大疾病原料药基地的提案	彭 钊等(189)
关于支持汉江中下游地区节水产业发展的提案	郭跃进等(194)
关于加强我国食品质量安全追溯管理的提案	葛俊杰(200)
关于鼓励建立家族企业可持续发展分享平台的提案	李惠森(207)
关于加强个人信息安全的提案	袁希钢(212)
关于从战略高度推进宽带化建设的提案	邬贺铨(217)
关于加大对食品安全的监管力度、完善法律机制、 从严从重打击制假贩假者、让老百姓享有吃的放心 这一最基本权利的提案	朱世慧(230)
关于取消个体户称谓统一为小微企业的提案	张元龙(235)
关于将学生用品纳入工业生产许可证管理的提案	赖 明(240)
关于尽快制定《烟草危害预防控制法》的提案	金大鹏等(244)
关于积极创造条件、推动核电项目出口的提案	李永江等(259)

二 教科文卫

- 关于应尽快制定并颁布《学前教育法》的提案 刘晓庄(265)
- 关于我国中小学文体教育改革的提案 朱乐耕等(269)
- 关于提高农村基层和艰苦贫困地区
- 义务教育教师待遇的提案 史贻云等(279)
- 关于健全高校大型仪器设备共享体系的提案 钱 锋(283)
- 关于建立大学生就业信息支持系统的提案 杨公社(288)
- 关于加强落实特殊教育教师津贴相关政策的提案 刘玉岭 陶化成(294)
- 关于加强教师职业道德建设的提案 李贤义(297)
- 关于传统文化进校园的提案 樊庆斌(305)
- 关于我国亟待进行全国语言普查的提案 祁德川等(310)
- 关于从重视教师开始重视基础教育的提案 滕矢初(313)
- 关于实验室安全管理问题的提案 杨 健(318)
- 关于促进科技成果有效转化,加快我国科技创新的提案 民革中央(323)
- 关于留学生创业园应逐步由“创业孵化”向
- “产业孵化”发展的提案 姚凯伦(330)
- 关于加强农业科研协作,进一步提高
- 农业科技创新能力的提案 刘凤之(334)
- 关于实施现代服务业科技工程的提案 孙林夫等(339)
- 关于加强科普工作提升全民科学素质的提案 郑国光等(344)
- 关于进一步加快绵阳科技城建设的提案 张景安等(350)
- 关于加强市县科技工作的提案 吴菊仙(354)
- 关于加大政府扶持力度,切实推动非遗类民间艺术的
- 活态传承的提案 致公党中央(358)
- 关于推动新闻出版业民营经济发展提升我国文化软
- 实力的提案 全国工商联(363)
- 关于将我国水下文化遗产保护工作纳入
- “十二五”文化遗产保护规划的提案 骆沙鸣(367)
- 关于促进西部民族地区文化产业发展的提案 民盟中央(371)
- 关于加强文化立法,完善文化法律法规体系的提案 民进中央(377)
- 关于加快发展文化产业,增强中国文化国际影响力的提案 屠 杰(384)
- 关于努力发展文化公益事业的提案 黄济人(391)

关于推动地方特色文化产业,弘扬中华多元文化特色的提案	戴德丰(395)
关于加快扶持文化产业园区建设的提案	陈 德(401)
关于加强我国乡村医生队伍建设的提案	李立明等(408)
关于加强老年人体育活动组织指导竞赛培训一体化的提案	杨静之(416)
关于加快体育产业与文化产业融合发展的提案	卞志良等(422)
关于进一步完善国家基本药物制度、推进基层医疗机构 综合改革的提案	孙铁英(427)

三 政治法律社会保障综合

关于完善大调解工作体系维护社会和谐稳定的提案	民建中央(432)
关于进一步加大民生工程监督检查力度的提案	施耀忠(439)
关于加大对侵害农民合法权益行为查处力度的提案	任启兴(445)
关于颁发华侨华人特别身份证件的建议	致公党中央(451)
关于加强基层社区社会管理的提案	九三学社中央(455)
关于加强社会建设和创新社会管理的提案	台盟中央(461)
关于尽快在我国建立刑事案件受害人 国家赔偿救助机制的提案	陶夏新(468)
关于加强对政府社会建设投入评估的提案	唐长英(471)
关于规范法官行为,提升司法公信的提案	冯 英等(477)
关于交通责任判定公平性的提案	葛均波等(483)
关于加强内地与香港中医药合作的提案	吕爱平(488)
关于关注散居社会贫困归侨进一步加大帮扶力度的提案	陈联合等(492)
关于《人民政协报》免费赠送给少数民族地区的 政协委员和爱国统战人士的提案	图登克珠(495)
关于深化粤港澳三地文化紧密融合的提案	林建岳等(498)
关于创新社会组织参与社会管理模式的提案	施 杰(503)
关于推进养老机构规范化服务与管理的提案	郑楚光(508)
关于将大学生村官本土化的提案	金 莉(515)
关于鼓励宗教团体积极创办养老院的提案	觉 醒(520)
关于改革和改进农村党支部和村委会领导能力的提案	陈忠孝(525)
关于尽快制定社会化养老国家战略规划的建议	范 利(530)
关于公益慈善组织信息公开的提案	王 名等(538)
关于以民生为基础,加强社会建设的提案	梁丽萍(543)

关于加大农民职业培训的提案	王 舰(551)
关于完善我国“千人计划”的提案	高 杰(555)
关于我国基督教发展中呈现的新问题及对策的提案	农工党中央(561)

全国政协十一届五次会议提案第 0029 号

案 由:关于将新疆 2009 年前实施定居牧民纳入国家游牧民定居规划的提案

审查意见:建议国务院交由国家发改委会同财政部办理

内 容:新疆塔城地区是灾害频发的农牧业地区,有牧民 24944 户、10.6 万人。2005 年前的定居牧户只有 4564 户,定居比例仅为 20.5%,45% 的牲畜没有越冬暖圈,每年成幼畜越冬死亡率在 5% 以上。仔畜死亡率在 10% 以上。长期以来广大牧民过着“逐水草而居”的游牧、半游牧生活,生产力低下,生活方式原始,草原生态破坏严重。近年来我们认真贯彻中央强农惠农政策,立足防灾抗灾统筹“三农”工作,坚持狠抓防灾减灾基础建设,不断增强农牧业抵御自然灾害能力。特别是 2005 年以来,我们着眼变革传统生产方式,从根本上解决牧区发展和牧民增收问题,大力实施以牧民定居为核心的“畜牧业基础设施建设工程”。经过五年的艰苦努力,投入资金 8.3 亿元,累计定居牧民 1.78 万户,定居率达到 71%,定居牧民的生产生活方式得到根本转变。定居牧民纯收入从定居前的 1500 元增加到现在的 4800 元;牲畜越冬度春死亡率由 2005 年的 5% 降至现在的 2% 以下,从根本上改变了“冬瘦、春死”和大灾大损失、小灾小损失的被动局面,牧民生活质量有了极大提高、生存环境明显改善。2009 年温总理在视察塔城指导抗灾工作时对塔城地区牧民定居工作及其发挥的重大作用给予充分肯定,并指示进一步加大力度,继续做好定居工作。

当前我们面临着前期定居标准比较低、未定居牧民筹资能力弱、定居成本大幅上涨、草料地配套困难、定居点基础设施建设严重滞后

等诸多困难和问题。根据自治区“高起点、高标准、高效益”和“三通四有五配套”的新时期游牧民定居标准,确保十年、二十年不落后的目标要求,依靠牧民和地方政府自筹及现行牧民定居补助政策,继续推进牧民定居工作困难很大。

为此建议:

国家将我区 2009 年以前实施定居的 1.78 户牧民纳入《国家游牧民定居规划》收悉。同等享受国家和自治区的补助。同时提高补助标准,加快使我区 7139 户未定居牧民实现定居。

主题词: 扶贫 经济 发展

提案人: 法蒂玛·马合木提

中华人民共和国国家发展和改革委员会 2012 年 9 月
10 日以发改提案〔2012〕374 号文函复:

法蒂玛·马合木提委员:

您提出的《关于将新疆 2009 年前实施定居牧民纳入国家游牧民定居规划的提案》收悉。经商财政部,现答复如下:

一、国家高度重视新疆游牧民定居工程建设

2008 年第四季度中央实施扩大内需政策后,我委全面启动游牧民定居工程,并将新疆(含新疆兵团,下同)纳入了工程建设范围。截至目前,已累计安排新疆 15 亿多元,定居游牧民 5.7 万户,其中安排塔城地区中央投资近 2 亿元,定居游牧民 7544 户。游牧民定居工程的实施,改善了游牧民生活条件,提高了防灾减灾能力,特别是 2010 年初新疆遭受严重雪灾时,游牧民定居工程发挥了良好的减灾作用,得到了温家宝总理的充分肯定。

二、关于将塔城地区 2009 年前定居牧民纳入国家游牧民定居规

划的问题

为扎实推进游牧民定居工程建设,我委会同住房和城乡建设部、农业部编制了《全国游牧民定居工程建设“十二五”规划》(以下简称《规划》),今年5月底国务院常务会议已审议通过,我委根据国务院常务会议精神进行了修改完善并已报国务院批准,即将由我委、住房和城乡建设部、农业部联合印发实施。根据国家确定的标准,游牧民是指依靠草原畜牧业维持生计、四季转场放牧、逐水草而居、无固定居所(现居所为黑白帐篷、土围子、草皮地窝子、塑料棚、畜棚等)的牧民。按此标准,2009年7月新疆上报的2008年底未定居游牧民户数为5.4万户。2010年5月,新疆有关部门提出全区共有16.9万户游牧民,为此我们根据中央新疆工作座谈会和中发〔2010〕9号文件精神,在多次基层调研、反复与新疆有关部门核实的基础上,按照实事求是、适当照顾的原则,最终核定新疆未定居游牧民户数11.4万户(按2008年底在册户数),已全部纳入《规划》,扣除2009—2010年已安排的2.5万户,剩余8.9万户。其中塔城地区约1.2万户列入了规划,已安排5000多户,其余在2015年前完成定居任务。鉴于塔城地区2009年以前定居的1.78万户牧民已不属于游牧民范围,且国务院已审定《规划》,难以再纳入《规划》,建议新疆和塔城地区将上述住房条件差的牧户纳入农村危房改造范围统筹解决。

三、关于提高游牧民定居补助标准的问题

2010年前中央对游牧民建设定居房、牲畜棚圈和贮草棚每户补助2.5万元。考虑到物价上涨、牧区建房成本高等实际情况,《规划》已将中央补助标准提高到每户3万元,其中定居房建设补助2.5万元、牲畜棚圈和贮草棚建设补助5000元,并要求地方政府户均补助标准不低于1万元。同时为切实减轻游牧民自筹资金压力,《规划》还明确要求地方政府出台贴息贷款等扶持政策,鼓励游牧民投工投劳、互帮互助,整合农村饮水安全工程、农村电网改造升级、农村公路等各类专项,加强定居点水电路等配套基础设施建设。此外,游牧民定居工程已作为重点项目纳入对口援疆建设项目规划,在国家补助标准基础上又增加援疆资金1万元,与其他省区相比,新疆游牧民自

筹资金压力已大大减轻。但从新疆近年来游牧民定居工程实施情况看,不少地方项目建设成本高、游牧民筹资压力大,其主要原因是地方政府没有考虑游牧民个体经济水平的差异,统一扩大建设规模、增加建设内容,直接采取工程统建、牧民购房的方式,没有发挥牧民投工投劳和互助合作的作用,没有整合其他相关工程投资建设定居点配套设施。因此建议新疆充分考虑游牧民个体经济水平的差异,合理确定游牧民定居房建设规模、定居点建设内容,鼓励游牧民投工投劳、互帮互助,加强现有渠道项目整合,切实控制游牧民定居工程建设成本,减轻游牧民筹资压力。

感谢您对国家发展改革工作的关心和支持。

全国政协十一届五次会议提案第 0079 号

案 由:关于进一步提高居民消费能力拉动内需的提案

审查意见:建议国务院交由国家发改委会同财政部、人力资源和社会保障部办理

内 容:投资、出口和消费是推动经济增长的三大支柱。长期以来我国采用的是以投资为主导、以出口为导向的经济增长模式,居民消费增长缓慢,经济比例关系失调,严重制约了国民经济的可持续发展。我国居民消费率较低的原因,主要在于收入水平不高、收入结构不合理、保障制度不健全、公共服务不到位等。在当前美欧债务危机引发国际金融动荡、国际市场萎靡不振,国内经济增速下降、通货膨胀压力持续加大的情况下,继续依靠投资和出口拉动经济增长已不可能。必须加快转变经济发展方式,牢牢把握扩大内需这一战略基点,把进一步提高我国居民消费能力作为进一步推动我国经济增长的抓手。为此,我们建议:

一、进一步推进收入分配制度改革,切实提高居民收入水平

我国居民消费不足的直接原因在于收入水平偏低,可支配收入的增长速度远远低于国内生产总值(GDP)、财政收入和物价的涨幅。其根源在于国民收入分配结构不合理、财产增值渠道过少,这成为制约扩大消费的主要障碍。应进一步理顺国民收入初次分配和二次分配之间的关系,提高初次收入分配中劳动报酬所占比例;健全和完善最低工资保障制度,建立正常的工资增长机制,通过立法和制度建设,切实保障劳动者收入随着国内生产总值、财政收入和物价的发展水平而不断增长;改善收入结构,限制规范高收入,使行业间、地区间、部门之

间的收入分配趋向合理;在实行银行存款利率与通货膨胀率挂钩、保护居民现有货币财产的购买力不缩水的同时,进一步优化投资环境、拓宽财产增值渠道,提高居民的财产性收入比重,从而提高他们的消费能力。

二、财政补贴政策转向“以民为本”

应有计划地、逐渐地减少出口补贴,将减少的出口退税改为居民消费补贴,不仅能改变目前国产商品反而在国外售价更优惠的不合理状况,而且能直接增加居民购买力;将汽车和家电企业的财政补贴改为以地方政府为行政单位,按照户籍人口或常住人口,按每人发放一定金额的消费券,体现对消费行为的支持,兼顾公平原则;将用于“菜篮子”的财政补贴改为居民食品消费补贴,从财政补贴企业改为直接补贴给居民,从而扩大市场需求;适时增加低收入群体补贴,以食品券、消费券等形式直接补贴低收入人群,解决城镇最低收入家庭的实际生活困难,防止通胀降低中低收入家庭的生活水平;建立与居民消费价格指数(CPI)联动的居民消费补贴机制,如果国家统计局公布的居民消费价格指数超过一定幅度,则每提高一个百分点,居民消费补贴就提高相应额度。

三、进一步推进税制改革,让利于民

在个人所得税方面,应进一步提高个税起征点,或采用个税起征点与通货膨胀率挂钩的办法,如居民消费价格指数超过一定幅度,每提高一个百分点,则个税起征点就提高相应额度,并按照家庭为单位综合征收所得税,以保障家庭基本生活需求,扩大消费。在企业所得税方面,应进一步降低税率,减少征税环节,避免重复征税,使企业在细分服务、降低产品价格的同时,能够增加利润、提高劳动者薪酬,从而在客观上提高居民的实际购买力。

四、进一步完善社会保障体系,免除居民消费的后顾之忧

社会保障水平低、公共服务不到位是导致居民不敢消费的重要原因,也是拉动内需的主要障碍。要根据国内生产总值和财政收入的增加情况,进一步优化财政支出结构,大幅提高社会保障、教育、医疗在全部支出中所占的比重;适应人口老龄化、就业方式多样化、城镇化加