

改革，需要顶层设计
更需要人民的首创精神

欧阳日辉 著

开局

Opening a New Chapter: Trends in China's Reform and Development

十八大后中国 改革发展趋势

人民日报出版社

大开局

十八大后中国 改革发展趋势

欧阳日辉 著

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大开局: 十八大后中国改革发展趋势 / 欧阳日辉著

. 1—北京: 人民日报出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5115-1350-2

I. ①大… II. ①欧… III. ①改革开放—中国—学习参考资料

②社会发展—中国—学习参考资料 IV. ①D61 ②D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 004111 号

书 名: 大开局: 十八大后中国改革发展趋势

编 著: 欧阳日辉

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 宋 娜

封面设计: Lily 工作室

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530

编辑热线: (010) 65369521

网 址: www.peopledailypress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京鑫海达印刷有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 373 千字

印 张: 25.25

版 次: 2013 年 2 月第 1 版 2013 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-1350-2

定 价: 45.00 元

目 录

第一章 新征程 新使命：十八大之后全面深化经济体制改革.....	1
第一节 十六大以来经济发展的“黄金十年”.....	1
第二节 完善市场经济体制的主要经验.....	8
第三节 经济体制改革面临的主要问题.....	19
第四节 完善社会主义市场经济体制的顶层设计.....	30
第二章 完善基本经济制度：经济体制改革的制度基石.....	47
第一节 坚持“两个毫不动摇”.....	47
第二节 完善国有资产管理体制.....	62
第三节 非公有制经济发展的理论创新与政策落实.....	79
第三章 加快财税体制改革：转变经济发展方式的重要抓手.....	89
第一节 财税体制改革是全面深化经济体制改革的突破口.....	89
第二节 当前我国财税体制面临的主要问题.....	99
第三节 新一轮财税体制改革的时机已经成熟.....	108
第四节 新一轮财税体制改革的基本原则与具体措施.....	116
第四章 深化金融体制改革：为加快转变经济发展方式服务.....	133
第一节 我国金融发展中存在的体制问题.....	133
第二节 促进金融结构与实体经济协调发展.....	140
第三节 加快多层次资本市场体系建设.....	151

第四节	加强金融监管防范系统性风险	165
第五章	完善宏观调控体系：促进经济持续健康发展	176
第一节	十八大之后的中国宏观经济形势	176
第二节	政府和市场的关系：宏观调控的“牛鼻子”	194
第三节	完善金融宏观调控机制	212
第四节	摆脱“投资依赖”增强内生发展动力	229
第六章	健全现代市场体系：发挥市场配置资源的基础性作用	242
第一节	土地使用制度改革与城镇住房制度改革	243
第二节	深化资源性产品价格改革	258
第三节	健全人力资源市场与实现更高质量的就业	268
第七章	深化收入分配制度改革：跨越“中等收入陷阱”	282
第一节	调整收入分配是建设和谐社会的当务之急	283
第二节	坚定不移走共同富裕的道路	300
第三节	藏富于民：千方百计增加居民收入	311
第四节	跨越“中等收入陷阱”	320
第八章	密织社会保障安全网：构筑经济运行的“减震器”	337
第一节	社会保障是一项基本制度	337
第二节	社会保障迎接“全覆盖普惠时代”	347
第三节	探索建立社保基金投入、运营和监管制度	361
第四节	积极应对人口老龄化	375
主要参考文献		386
后 记		395

第一章

新征程 新使命：

十八大之后全面深化经济体制改革

我们的责任，就是要团结带领全党全国各族人民，接过历史的接力棒，继续为实现中华民族伟大复兴而努力奋斗，使中华民族更加坚强有力地自立于世界民族之林，为人类作出新的更大的贡献。

——中共中央总书记习近平在常委中外记者见面会上的讲话

建设和完善社会主义市场经济体制是一项极其复杂的系统工程，越往前走，触及的矛盾越深，涉及的利益越复杂，遇到的难题也越大。胡锦涛在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告中提出，“确保到二〇二〇年实现全面建成小康社会宏伟目标”，“经济持续健康发展。转变经济发展方式取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。”同时，按预定计划，到2020年，我国将建立起比较成熟的社会主义市场经济体制。改革是中国最大的红利。离2020年只有8年时间，只有全面深化经济体制改革，才能妥善化解“成长的烦恼”，穿越改革深水区的暗礁和巨浪，完成全面建成小康社会和建成比较完善的社会主义市场经济体制的目标。

第一节 十六大以来经济发展的“黄金十年”

经济学家米尔顿·弗里德曼说：“能解读中国经济改革的人应该荣获诺贝尔奖。”要读懂中国经济，必须先读懂中国共产党。十六大以来，我们坚持发展是

硬道理的战略思想，紧紧抓住经济建设这个中心，经济平稳较快发展，改革开放取得重大进展，人民生活水平显著提高，经济建设取得一系列新的历史性成就^①，为全面建成小康社会打下了坚实基础。这是一个让世界惊叹的“黄金十年”。

一 社会生产力和综合国力显著提升

经济持续较快发展。2003 ~ 2011 年，国内生产总值年均实际增长 10.7%，其中有六年实现了 10% 以上的增长速度，在受国际金融危机冲击最严重的 2009 年依然实现了 9.2% 的增速。这一时期的年均增速不仅远高于同期世界经济 3.9% 的年均增速，而且高于改革开放以来 9.9% 的年均增速。经济总量连续跨越新台阶。2011 年，我国国内生产总值达到 47.2 万亿元，扣除价格因素，比 2002 年增长 1.5 倍。经济总量居世界位次稳步提升。2008 年国内生产总值超过德国，居世界第三位；2010 年超过日本，居世界第二位，成为仅次于美国的世界第二大经济体。我国经济总量占世界的份额由 2002 年的 4.4% 提高到 2011 年的 10% 左右，对世界经济增长的贡献率超过 20%。

在经济总量稳步增长的同时，人均国内生产总值也快速增加。2011 年，我国人均国内生产总值达到 35083 元，扣除价格因素，比 2002 年增长 1.4 倍，年均增长 10.1%。按照平均汇率折算，我国人均国内生产总值由 2002 年的 1135 美元上升至 2011 年的 5432 美元。

国家财政实力明显增强。经济快速增长带来了国家财政收入的稳定增长。2011 年，我国财政收入超过 10 万亿，达到 103740 亿元，比 2002 年增长 4.5 倍，年均增长 20.8%。财政收入的快速增长为加大教育、医疗、社保等民生领域投入，增强政府调节收入分配能力等提供了有力的资金保障。

国家外汇储备大幅增加。我国外汇储备 2006 年末突破 1 万亿美元，2009 年末突破 2 万亿美元，2011 年末突破 3 万亿美元，达到 31811 亿美元，比 2002 年增长 10.1 倍，年均增长 30.7%，外汇储备规模连续六年稳居世界第一位。

^① 本节所有数据来源于国家统计局网站，《从十六大到十八大经济社会发展成就系列报告》。

二 转变经济发展方式取得新进展

十六大以来的十年，党中央始终坚持把加快经济发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的重要目标和战略举措，始终坚持把经济结构战略性调整作为主攻方向，坚定不移调结构，脚踏实地促转变，从“快字当头”到“好字优先”，我国结构调整不断迈出新步伐，经济发展的全面性、协调性和可持续性明显增强。

三次产业协同性增强。农业基础稳固、工业生产能力全面提升、服务业全面发展的格局逐步形成。2003 ~ 2011 年，第一产业年均增长 4.6%，第二产业年均增长 11.9%，第三产业年均增长 11.1%，均保持较快发展态势。制造业大国地位初步确立。按照国际标准工业分类，在 22 个大类中，我国在 7 个大类中名列第一，钢铁、水泥、汽车等 220 多种工业品产量居世界第一位。据美国经济咨询公司环球通视数据，2010 年我国制造业产出占世界的比重为 19.8%，超过美国成为全球制造业第一大国。新能源、新材料、新医药等新兴产业蓬勃发展，成为经济增长新亮点。服务业不断发展壮大。2011 年，服务业增加值占国内生产总值比重上升到 43.1%，比 2002 年提高 1.6 个百分点。

需求结构明显改善。在国家扩大内需战略的带动下，内需对经济增长的拉动作用显著增强。尤其是在应对国际金融危机冲击中，内需的强劲增长有效弥补了外需的不足，对实现经济平稳较快发展起到了极为关键的作用。2011 年，内需对经济增长的贡献率由 2002 年的 92.4% 提高到 104.1%，外需贡献率则由 2002 年的 7.6% 转为负 4.1%。

城镇化步伐明显加快。2011 年，我国城镇化率首次突破 50%，达到 51.3%，比 2002 年提高 12.2 个百分点，我国城乡结构发生历史性变化。

区域结构不断优化。中西部地区加快发展，经济总量占全国的比重持续上升，区域发展呈现出协调性增强的趋势。2011 年，中部地区、西部地区的地区生产总值占全国的比重分别为 20.1%、19.2%，分别比 2002 年提高 1.3、2.0 个百分点。主体功能区建设初见成效，西部大开发、振兴东北老工业基地、促进中部地区崛起等区域发展战略向纵深推进，区域间产业梯度转移步伐加

快，中西部地区发展潜力不断释放。2011年，中部地区、西部地区、东北地区全社会固定资产投资占全国的比重分别为23.2%、23.5%和10.7%，分别比2002年提高5.5、3.2和2.4个百分点。

三 固定资产投资建设成就斐然

全社会固定资产投资保持快速增长。2003～2011年，累计完成全社会固定资产投资1448711亿元，年均增长25.6%。年度全社会固定资产投资由2002年的43500亿元增加到2011年的311022亿元，投资规模增加了6倍多，是改革开放以来增速较高、持续时间较长的一个时期。

基础设施投入快速增长。2003～2011年，基础设施投资25.7万亿元，年均增长21.9%。投资规模之大、增速之快为历史所少有。青藏铁路、京沪高铁等一批关系国计民生的重大项目建成投产，西气东输、南水北调、长江三峡等重大工程进展顺利。

地区投资统筹发展，区域投资协调性增强。2003～2011年，西部地区累计完成投资311868亿元，年均增长27.5%，比同期全国固定资产投资增速高1.9个百分点；西部地区完成投资占全国投资的比重逐年上升，2011年的比重为23.1%，比2002年提高3.5个百分点。东北地区累计完成投资147770亿元，年均增长30.4%，比同期全国投资增速高4.8个百分点；2011年东北地区投资占全国投资的比重为10.5%，比2002年提高2.5个百分点。中部地区累计完成投资307023亿元，年均增长29.8%，增速比全国投资高4.2个百分点；中部地区投资占全国投资的比重由2002年的17.1%提高至2011年的22.8%，比重提高了5.7个百分点。东部地区累计完成投资652091亿元，年均增长22.8%；随着产业向中、西部地区转移进程的加快，东部地区投资占全国投资的比重出现回落，由2002年的51.9%回落至2011年的41.9%。

行业投资结构优化，重点行业作用突显。2003～2011年，第一产业累计完成投资40634亿元，年均增长21.8%；占全部投资的比重保持在2.5%～3%之间。第二产业累计完成投资622404亿元，年均增长30.3%；2011年第二产业投资占全部投资的比重为42.6%。第二产业中，工业累计完成投资607248

亿元，年均增长 30.9%。第三产业累计完成投资 785674 亿元，年均增长 22.8%，2008 年底为应对国际金融危机，国家启动了 4 万亿投资计划，主要投向关系民生的基础设施领域和薄弱环节，在政策的推动下 2009 年第三产业投资增长 33.8%；2011 年第三产业投资所占比重达 54.6%。第三产业中，房地产开发累计完成投资 261377 亿元，年均增长 25.8%；2011 年房地产开发投资 61740 亿元，占全部投资的 19.9%，比 2002 年提高 2 个百分点。

国有经济投资平稳增长，民间固定资产投资充满活力。2003 ~ 2011 年，国有经济累计完成投资 463305 亿元，年均增长 19.7%；其中，2009 年国有经济投资增长高达 42.9%，为保增长发挥了至关重要的作用。2011 年国有经济占全部投资的比重为 28.8%，比 2002 年回落了 14.6 个百分点。2007 年起民间固定资产投资出现了快速增长，5 年间累计完成投资 629228 亿元，年均增长 29.2%，增速比同期全部投资高 4.3 个百分点；2011 年民间固定资产投资占全部投资的比重为 60.3%，比 2007 年提高 7.8 个百分点。

四 对外开放实现跨越式发展

进出口贸易规模不断扩大。2011 年，我国货物进出口总额 36421 亿美元，比 2002 年增长 4.9 倍。其中，出口总额 18986 亿美元，增长 4.8 倍；进口总额 17435 亿美元，增长 4.9 倍。2003 ~ 2011 年，货物进出口贸易年均增长 21.7%，其中，出口年均增长 21.6%，进口年均增长 21.8%。2011 年，我国货物贸易出口总额和进口总额占世界货物出口和进口的比重分别提高到 10.4% 和 9.5%，货物贸易进出口总额跃居世界第二位，并且已经连续 3 年成为世界货物贸易第一出口大国和第二进口大国。

进出口商品结构不断优化。十六大以来，以电子和信息技术为代表的高新技术产品出口比重不断提高。在出口总额中，2011 年，工业制成品出口占出口总额的比重由 2002 年的 91.2% 提高到 94.7%；机电产品由 48.2% 提高到 57.2%；高新技术产品由 20.8% 提高到 28.9%。先进技术、设备、关键零部件进口快速增长，大宗资源能源产品进口规模不断扩大。2011 年，机电产品进口 7533 亿美元，比 2002 年增长 3.8 倍；高新技术产品进口 4630 亿美元，增

长 4.6 倍。铁矿砂及其精矿进口 6.9 亿吨，比 2002 年增长 5.2 倍；原油进口 2.5 亿吨，增长 2.7 倍。

服务贸易规模增长迅速，服务贸易大国地位显现。2011 年，我国服务贸易进出口总额 4191 亿美元，比 2002 年增长 3.9 倍，年均增长 19.3%。其中，出口 1821 亿美元，比 2002 年增长 3.6 倍，年均增长 18.5%；进口 2370 亿美元，比 2002 年增长 4.1 倍，年均增长 20.0%；增速比同期全球服务贸易进出口总额年均增速高 10 个百分点左右。服务贸易总额占世界服务贸易总额的比重从 2.7% 上升至 5.2%。其中，服务贸易出口在世界服务贸易出口中的比重从 2.5% 提高到 4.4%，世界排名从 2002 年的第 12 位升至 2011 年的第 4 位；服务贸易进口在世界服务贸易进口中的比重从 3.0% 提高到 8.1%，世界排名从第 10 位升至第 3 位。

利用外资规模跃居全球第二位。2003 ~ 2011 年，我国非金融领域实际使用外商直接投资累计达到 7164 亿美元，年均增长 9.2%。2011 年，我国外商直接投资达 1160 亿美元，全球排名上升至第二位，并连续 19 年位居发展中国家首位。2010 年，外商直接投资突破 1000 亿美元，达到 1057 亿美元。

对外投资从无到有，“走出去”步伐不断加快。2011 年，我国非金融类对外直接投资达 601 亿美元，比 2003 年增长 19.7 倍，年均增长 46.4%。2011 年，我国对外投资已覆盖 129 个国家和地区的 3000 多家企业，主要集中在亚洲和拉丁美洲地区的发展中国家。2011 年，亚洲占我国非金融类对外直接投资额的 65% 左右，拉美占 19% 左右，欧美、非洲和南太平洋市场的开拓也取得积极成效。对外经济合作迅速发展。2011 年，对外承包工程（包括设计咨询）完成营业额 1034 亿美元，比 2002 年增长 6.2 倍，年均增长 28.0%。

五 消费品市场繁荣稳定

商品供应日益丰富，市场规模不断扩大。随着城乡居民收入的大幅增加，消费能力的增强，消费品市场规模不断扩大，总体保持了平稳较快的增长势头。社会消费品零售总额由 2002 年的 4.8 万亿元增加到 2011 年的 18.4 万亿元，增长 2.8 倍，年均增长 16.1%，消费品市场步入了快速发展期。

城乡市场共同繁荣。多年来，党中央、国务院出台了一系列支农惠农政策，这些政策措施的贯彻落实，增强了农民的购买能力，农村消费品市场发展明显加快，城乡之间消费差距不断缩小。2011年，乡村消费品零售额2.4万亿元，比2010年增长16.7%；城镇消费品零售额15.7万亿元，比2010年增长17.2%。城乡消费品市场零售额增幅差距由2002年的7.7个百分点缩小到2011年的1个百分点之内，其中2011年乡村与城镇零售额增速差距比上年缩小2个百分点。

商品交易市场数量持续增加，规模不断扩大。我国年成交额亿元及以上商品交易市场持续快速发展。2002年末，全国有亿元市场3258个，到2011年末已发展到5075个，增加了1817个，年均增速5.7%。2011年末全国亿元市场摊位数333.5万个、营业面积2.6亿平方米、年成交额突破8万亿元，分别比2002年增长52.2%、1.5倍和3.1倍，年均增速达4.8%、10.9%和17.1%。

居民消费逐步升级。我国居民收入的增长和市场商品供应的丰富，加速了居民消费升级进程。2003～2011年，限额以上企业（单位）主要商品零售额中，年均增速最快的是汽车类、通讯器材类、建筑及装潢材料类、家电、音像器材类和金银珠宝类。对零售额增长贡献率最高的商品主要集中在石油及其制品类、汽车类和粮油食品类商品。同时，一些新型高科技产品、消费比重不大的升级消费品，也逐渐成为市场新宠。2011年，餐饮收入达20635亿元，是2002年的3.7倍，年均增长15.7%，对消费品市场拉动作用明显，每年占社会消费品零售总额的比重均保持在11%以上。

六 人民生活持续获得新改善

十六大以来的十年，党中央坚持民生优先，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，坚定不移走共同富裕道路，人民生活明显改善，人民群众享有的公共服务水平明显提高，全体人民切实共享改革发展成果。

就业规模不断扩大。2011年末，我国城乡就业人数达到76420万人，比2002年增加3140万人。其中，城镇就业人数从25159万人增加到35914万

人，增加 10755 万人。乡村就业人数从 48121 万人减少到 40506 万人，减少了 7615 万人。随着工业化和城市化进程的不断推进，城镇吸纳就业的能力不断增强，城镇就业人员占全国的比重从 2002 年末的 34.3% 提高到 2011 年末的 47.0%。农民工数量不断扩大。2011 年，农民工总量达到 25278 万人。

城乡居民收入快速增长。2011 年，城镇居民人均可支配收入 21810 元，比 2002 年增长 1.8 倍，扣除价格因素，年均实际增长 9.2%；农村居民人均纯收入 6977 元，比 2002 年增长 1.8 倍，扣除价格因素，年均实际增长 8.1%。城乡居民收入年均增速超过 1979 ~ 2011 年 7.4% 的年均增速，是历史上增长最快的时期之一。其中，2010、2011 年农村居民收入增速连续两年快于城镇，城乡居民收入差距有所缩小。

居民生活质量明显改善。2011 年，城乡居民家庭恩格尔系数分别为 36.3% 和 40.4%，分别比 2002 年降低了 1.4 和 5.8 个百分点。主要耐用消费品拥有量大幅增长。2011 年底，城镇居民家庭平均每百户拥有家用汽车 18.6 辆，比 2002 年底增加 17.7 辆；拥有移动电话 205.3 部，增长 2.3 倍；拥有家用电脑 81.9 台，增长 3.0 倍。农村居民家庭平均每百户拥有电冰箱 61.5 台，增长 3.1 倍；空调机 22.6 台，增长 8.9 倍；拥有移动电话 179.7 部，增长 12.1 倍。2011 年，全国电话普及率达到 94.90 部 / 百人，比 2002 年提高 1.8 倍。

覆盖城乡居民的社会保障体系建设取得突破性进展，初步形成了以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、优抚安置、住房保障和社会慈善事业在内的社会保障制度框架。2011 年末，全国城镇职工基本养老、城镇基本医疗保险、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到 28391 万人、47343 万人、14317 万人、17696 万人、13892 万人。建立新型农村社会养老保险制度并开展试点，2011 年末全国列入国家新型农村社会养老保险试点地区参保人数 3.3 亿人。城镇居民社会养老保险试点开始启动。全民医保体系初步形成。

第二节 完善市场经济体制的主要经验

我们要善于透过这十年发展的“表象”，探寻中国道路的“实质”。中国

共产党为什么能？中国为什么能？中国依靠大智慧取得了改革的成就，我们还将继续创造性地发挥大智慧，来解决存在的问题，把改革开放的大业继续推向前进。中国改革开放的大成就和大智慧，不仅是中国巨大的精神财富和宝贵文化遗产，也是人类社会的共同精神财富和文化遗产，是对人类社会的重要贡献，必将对在探索中前进的世界其他国家产生积极影响。

一 坚持社会主义市场经济体制的改革方向不动摇

1993年11月，党的十四届三中全会作出了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，清晰地提出支撑社会主义市场经济的“四梁八柱”。开启了一场波澜壮阔的制度变革。从1992年到2002年，改革开放进入新体制基本框架的构建阶段。2002年10月，党的十六大宣告，我国社会主义市场经济体制初步建立。然而，探索没有停顿。2003年10月，党的十六届三中全会通过了《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》，吹响了完善社会主义市场经济体制的号角。这是又一次艰巨而辉煌的远征，至少持续到2020年的这个新阶段。

改革要取得成功，就必须始终坚持正确的方向。改革是前进的方向，但是改革本身也存在着方向的问题。改革可以是社会主义方向的改革，也可以是背离社会主义方向的改革。当改革进行了20多年产生了一些社会问题之后，进入20世纪初，有人对“市场经济”改革的目标产生了新的怀疑，出现了“好的市场经济”与“坏的市场经济”的理论分野，以致近几年的改革大争论，在很大程度上是围绕着如何认识“社会主义”与“市场经济”的关系展开的。

坚持社会主义市场经济改革方向，就是坚持改革开放，以社会主义基本制度为基础不断地推进市场化改革，坚定不移地走中国特色的市场化改革路线，不但在道路和方向上是完全正确的，而且是不断创造中国发展奇迹的最大动力。正是由于我们成功地将社会主义制度的优越性与市场经济的活力有效地结合了起来，才使得我国的经济在改革开放的过程当中经受住了一次又一次严峻的考验，在风云变幻的国际经济政治局势中站稳了脚跟。

尽管我们国家已经初步建立了社会主义市场经济体制，并在完善社会主

义市场经济体制的道路上走了整整 10 个年头，但是到目前为止，我国尚未建成完善的社会主义市场经济体制。在现实当中，妨碍国家经济社会发展的一些体制性、机制性的障碍还没有完全被消除，而且在完善社会主义市场经济体制的过程之中，也相继出现了一些妨碍经济社会发展的新矛盾和新问题。然而，这并不意味着我们最初所选择的改革路线在道路和方向上是错误的，因为对于我国所实施的改革开放是一场前所未有的广泛而深刻的系统性变革，所以即便我们所选择的方向是正确的，也并不意味着改革始终一帆风顺，更不能指望改革一蹴而就。

历史不能假设，但历史总有规律可循，可以让我们以事实为根据，以常识为基点，用无数“如果”，探寻事物发展的各种可能性。当前，我国正处于发展转型的关键期和改革深化的攻坚期，在新一轮完善社会主义市场经济体制的实践中，想要适时、妥善地解决和处理好制约我国经济社会健康发展的障碍、矛盾和问题，以按时完成全面建成完善的社会主义市场经济体制这一总体目标，所能够做出的唯一正确选择，就是站在新的历史起点上，毫不动摇地继续坚持社会主义市场经济体制改革这一大方向，并不断地增强全社会、全民族坚持社会主义市场经济改革方向的信心和决心。

二 不断探索社会主义基本制度与市场经济体制有效结合

胡锦涛在谈到建立和完善社会主义市场经济体制的历史性贡献时曾指出，必须把坚持社会主义基本制度同发展市场经济结合起来，发挥社会主义制度的优越性和市场配置资源的有效性，使全社会充满改革发展的创造活力。

公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国的基本经济制度。完善社会主义市场经济体制，就是在巩固和完善社会主义基本制度的基础上，通过继续探索社会主义与市场经济相结合的可行途径，来对社会主义的内在运行机制进行调整和改革，继而实现社会主义与市场经济在微观层面上的更为有效结合。

市场经济的内在机制是竞争。早在马克思恩格斯时代，他们就指出了竞争是个两面体，一方面，它能够充分调动人们的积极性、主动性、创造性、

进取和冒险精神；另一方面，它又可能把人们内心深处最自私、最阴暗的感情呼唤出来，使社会充斥着“潘多拉”行为：贪得无厌，尔虞我诈，假冒伪劣，欺行霸市，坑蒙拐骗等等。竞争的两面性也就是市场经济的两面性特点。

所谓“传统的市场经济”也就是经典的市场经济，其本质上是以“为私”的个人利益导向的激励、竞争、差别、效率、物本主义。市场经济是在私人商业竞争中形成和发展起来的，因此，典型的市场经济在制度基础上就表现为私有制、资产阶级控制经济社会和政治。所以，过去说市场经济就是资本主义，或者说资本主义就是市场经济，这是符合逻辑也符合实际情况的。

所谓“传统的社会主义”也就是经典的社会主义，其本质上是以“为公”的公平、他人主义和人文关怀。在经典理论中，科学社会主义是共产党人通过消灭私有经济、发展公有制和计划经济付诸实践的。但社会主义的历史实践表明，绝对地强调公平，并通过计划经济和纯而又纯的公有制来实现公平，实际上造成了懒惰和效率低下的弊端，很难为社会主义本质的实现提供巨大的物质财富。

当人们在实践中认识到经典社会主义和经典市场经济的缺陷和矛盾之后，就力图在实践中寻求一种新的经济体制，这种新的经济体制对计划和市场、公有制经济和私有制经济，都能够既克服其缺陷，又能弘扬其优势。“社会主义市场经济体制”就是中国在理论和实践的“两个探索”中取得的重大成果。“社会主义市场经济体制”的题中本来之义，就是“优化组合”：以社会主义的目标和原则控制和引导原生有弊端的市场经济，以市场经济来激活社会主义。

在完善社会主义市场经济体制过程中，为了促进社会主义公有制企业与市场经济的有效结合，继而全面提高企业的经营和运行效率，我们选择了一条以股份制改造为核心，以建立现代产权制度为重点的改革路线；我们在坚持土地集体所有这一基本产权属性的基础上，制定和实施了全面延长土地的承包经营期限、不断地下放和做实广大农民群众对于土地所具有的使用权等决策。毫无疑问，在完善社会主义市场经济体制时期，正是通过对社会主义与市场经济相结合的可行途径展开不懈探索和实践，我们才在一系列的改革过程当中取得了成功和进步，并在总体上推进了中国特色市场化的建设进程。

十年来完善社会主义市场经济体制的实践告诉我们：由市场机制调节经济活动和进行资源配置，所有制之间并不存在直接的关系，因为市场机制作用的对象是企业和其他经济主体，而不是所有制。坚持走中国特色社会主义道路，不仅需要我们从中国的实际国情出发，在宏观上坚持社会主义基本制度，而且还要求我们要与时俱进，不断地从微观层面来探索社会主义市场经济相结合的可行途径。在未来完善社会主义市场经济体制进程中，只有在毫不动摇地坚持社会主义基本制度的基础上，继续从多个微观领域来探索社会主义市场经济相结合的可行途径，我们才能够持续地增强我国社会主义市场经济的活力和生机。

三 经济改革“理性超前”与政治改革“理性滞后”的非对称组合

自从改革开放以来，中国在政治体制改革方面持非常谨慎的态度，不搞经济政治齐头并进的一揽子改革，改革首先在经济领域开辟战场。改革开放以来，不断地有国内外人士批评和指责这是“保守主义”，呼吁政治改革和经济改革齐头并进，甚至政治还应该超前进行，为经济改革开辟道路。殊不知，这种“保守”却正是中国改革理性和成熟的表现，是一种“理性保守”。既定的政治体制比既定的经济体制具有更大的刚性和惯性，而且，经济体制可以实现“帕累托改进”，政治体制则很难实现“帕累托改进”。

世界各国的改革和发展历史都表明，对政治改革不能“图痛快、图风光”。想当年，苏联戈尔巴乔夫的政治改革是多么的风光，东欧社会主义集团紧步跟随，西方资本主义国家普遍喝彩，瑞典皇家科学院授予戈尔巴乔夫“诺贝尔和平奖”，当时中国的不少人也被搞得眼花缭乱。但戈尔巴乔夫把“诺贝尔和平奖杯”还没捧热，前苏联、东欧的执政党和国家就分崩离析，土崩瓦解，戈尔巴乔夫自己也被人民和历史永远抛弃。现在俄罗斯人民普遍把戈尔巴乔夫视为历史罪人而鞭打。

社会不稳定是一个国家改革和发展的第一大天敌，因为社会不稳定必然导致改革的社会成本骤增，一旦社会不能承载这个成本，必然会使改革停滞甚至逆转。改革的风险，特别是政治风险是不可逆的，一旦形成就是全局性的，