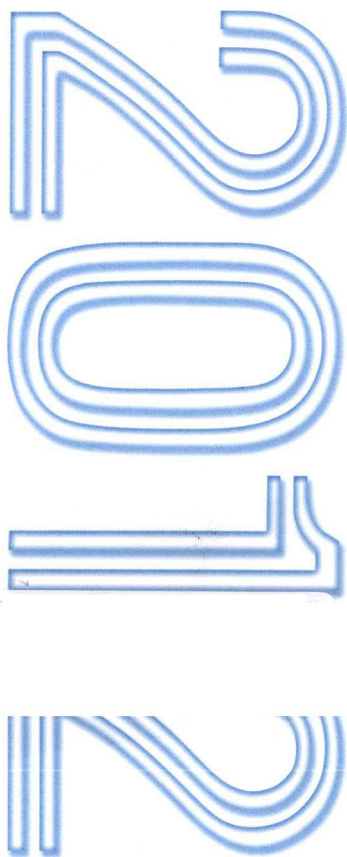


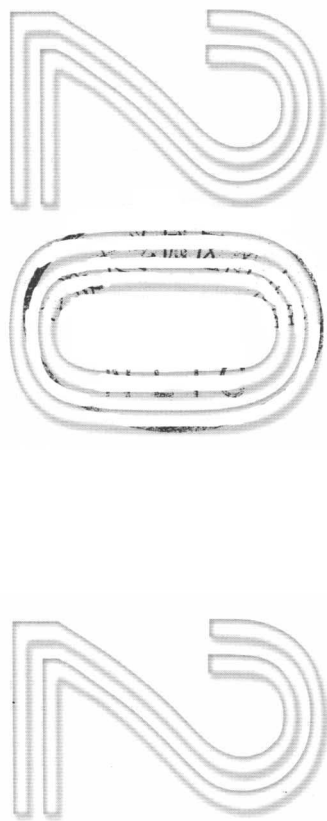
统一战线理论 与实践前沿

林尚立 肖存良 主编



统一战线理论 与实践前沿

林尚立 肖存良 主编



图书在版编目(CIP)数据

统一战线理论与实践前沿. 2012/林尚立, 肖存良主编. —上海:
复旦大学出版社, 2012. 12
ISBN 978-7-309-09345-2

I. 统… II. ①林…②肖… III. 统一战线工作-研究-中国-2012 IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 268136 号

统一战线理论与实践前沿. 2012

林尚立 肖存良 主编

责任编辑/邬红伟

复旦大学出版社有限公司出版发行

上海市国权路 579 号 邮编: 200433

网址: fupnet@fudanpress.com <http://www.fudanpress.com>

门市零售: 86-21-65642857 团体订购: 86-21-65118853

外埠邮购: 86-21-65109143

常熟市华顺印刷有限公司

开本 890 × 1240 1/32 印张 12.75 字数 326 千

2012 年 12 月第 1 版第 1 次印刷

ISBN 978-7-309-09345-2/D · 601

定价: 30.00 元

如有印装质量问题, 请向复旦大学出版社有限公司发行部调换。

版权所有 侵权必究

目 录

总 论	1
第一节 统一战线服务于现代国家建设的理论创新	1
第二节 统一战线服务于现代化建设的创新实践	6
第三节 统一战线协调社会与国家关系的发展趋势	13
第一章 统一战线的时代使命	18
导 言	18
第一节 统战文化与文化统战	20
第二节 统一战线与同心思想	31
第三节 统一战线与网络统战	43
小 结	56
典型实践一：广西柳州市以“四进”活动为重点推进文化统战 的实践与经验	58
典型实践二：河北省推进六项行动，打造同心品牌	62
典型实践三：关于广东高校统一战线网络传播效果的调研与 思考	66
第二章 统一战线与党的执政	71
导 言	71
第一节 统一战线与政治软实力构建	72
第二节 统一战线与经济发展方式转变	82
第三节 统一战线与社会管理创新	90
小 结	103

典型实践一：甘肃省近年来在实践中灵活运用统一战线重要法宝	104
典型实践二：滁州统一战线在“皖江示范区”建设中的作用及其途径	108
典型实践三：浙江台州市椒江区“6+X 统战服务联盟”的做法和经验	113
第三章 统一战线与政党关系	119
导 言	119
第一节 网络政治与参政党建设	121
第二节 参政党与社会管理创新	130
第三节 参政党民主监督机制创新	140
第四节 人民政协与社会发展	148
小 结	157
典型实践一：凝聚力量、创新社会管理——江苏省常州市武进区的实践	158
典型实践二：参政党民主监督有效性的问题与对策——以广东东莞市为例	161
典型实践三：发挥政协优势，促进转型发展——江苏南通市通州区的经验	164
第四章 统一战线与阶层关系	167
导 言	167
第一节 阶层固化与社会流动	169
第二节 私营企业出资人的政治诉求与政治参与	178
第三节 中国中产阶层的政治态度	189
第四节 新兴社会阶层的结构转型与发展趋势	200
小 结	211
典型实践一：寒门难改命运，中国社会阶层固化加剧	213
典型实践二：南京市私营企业主阶层内部的政治参与差异	

.....	215
典型实践三：当前城市中产阶层的政治态度	218
典型实践四：打造“感恩行动”的新品牌	221
第五章 统一战线与民族关系	224
导 言	224
第一节 城市民族流动人口的现状与应对	226
第二节 当代中国民族意识的变迁与影响	237
第三节 中国民族地区政治发展的状况与建议	245
小 结	255
典型实践一：上海市少数民族流动人口发展状态及其应对	257
典型实践二：社会变迁与鄂伦春族民族主体意识的建构	260
典型实践三：贵州民族地区政治发展的历程、经验与挑战	263
第六章 统一战线与宗教关系	267
导 言	267
第一节 中国宗教政策的发展及其逻辑	270
第二节 虚拟宗教与宗教网络传播	280
第三节 民间信仰与公共安全	287
小 结	297
典型实践一：贵州省实践党的宗教政策的历程与经验	299
典型实践二：网络视阈中的佛教网站与宗教传播	302
典型实践三：福建地区民间信仰对构建社会主义和谐社会的 现实意义	307
第七章 统一战线与海内外同胞关系	311
导 言	311

第一节 文化交流与爱国力量的增长	312
第二节 港澳台统战工作前景	322
第三节 海内外同胞统战工作的方法创新	331
小 结	340
典型实践一：海外文化交流与东南亚华裔新生代的中华文化传承——基于晋江市的调研与思考	342
典型实践二：香港归侨社团现状及作用	345
典型实践三：宁夏回族自治区侨联：发挥区域优势 助推经济发展	348
 第八章 统一战线与优化中国国际环境	 352
导 言	352
第一节 统一战线的国际化路径	354
第二节 公共外交与统一战线国际化建设	366
第三节 统一战线服务人才建设	378
小 结	390
典型实践一：发挥统战文化作用 助推连云港现代化国际港口城市建设	390
典型实践二：海派文化绽放法兰西——上海与巴黎中国文化中心合作纪实	393
典型实践三：建设人才特区：中关村的探索和实践	396
 后记	 399

总 论

任何一个国家,踏入现代化进程之后,也就开始了现代国家建设的历程。中国的传统帝国在外力强迫下被拖入到现代化进程之后,中国也就开始了从古代国家到现代国家的转型,开始了中国的现代国家建设。中国在建设现代国家过程中,由于缺乏一个强大的阶级作为整个社会的支撑性力量,只能以政党代阶级,由政党领导人民建设现代国家,也就是党建国家。党建国家对政党提出了很高的要求,政党一方面要领导现代国家建设,另一方面要推动现代化建设。中国共产党作为承担起如此时代使命的政党,要完成如此艰巨的历史重任,一方面需要加强自身建设,保持自身的先进性,保障自身作为社会和国家的先锋队,另一方面就需要团结社会各阶级阶层,与先锋队之外的社会政治力量建立统一战线,凝聚起社会力量,共同进行现代化与现代国家建设。所以中国的现代化和现代国家建设需要政党领导的统一战线,统一战线也能够推动中国的现代化和现代国家建设,这样统一战线就不但是政党的战略,而且是现代国家建设和现代化建设的重要机制,嵌入到了国家与社会之中。这是新时期研究统一战线的宏观视角,也是新时期统一战线理论与实践创新的基础。本书总论在此理论视角上回顾 2011 年以来的统一战线理论与实践。

第一节 统一战线服务于现代国家建设的理论创新

革命时期,统一战线是中国共产党增强力量、巩固领导的重要

法宝。建设时期，统一战线是中国共产党凝聚社会、建设国家、长期执政的重要法宝。一方面，统一战线在服务于现代国家建设过程中嵌入了国家制度体系，形成了自身的特有制度，包括中国共产党领导的多党合作和政治协商制度和人民政协制度。另一方面，统一战线积极协调社会与国家关系，新时期党赋予统一战线协调五大关系的历史使命，包括政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和海内外同胞关系。^① 2011年统一战线就在政党制度、人民政协制度和五大关系的某些方面进行了重点的理论探索，主要形成了以下几个方面的创新理论。

第一，建构统一战线的“同心”理论。同心是统一战线存在发展最坚实的基础，是统一战线价值追求最核心的体现，是统一战线鲜明特色最集中的反映，也是统一战线作用发挥最重要的保障。^② “同心”理论的哲学基础是对“同”和“异”的辩证思考，在“异”的基础上寻求“同”，在“同”的视野中包容“异”，最终达到“同”与“异”之间各得其所，和谐共存。“同心”理论的主要内容可以概括为思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行。“同心”理论是“同心”思想与“同心”行动的有机统一，并在“同心”行动过程中建构统一战线的“同心”品牌，所以“同心”思想、“同心”行动和“同心”品牌是“同心”理论的三个核心要素。

关于思想上的“同心同德”和目标上的“同心同向”，主要指要引导统一战线成员自觉坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义道路、理论体系和制度。使统一战线成员更加自觉地与中国共产党同心奋斗，推动实现统一战线和多党合作的健康发展，巩固发展和谐的政党关系，为实现全面建设小康社会宏伟目标作贡献。

关于行动上的“同心同行”。主要是围绕服务科学发展、促进

^① 参见林尚立：《人民共和与统一战线：中国共产党建设国家的政治方略》，载《经济社会体制比较》，2011年第4期。

^② 参见杜青林：《倾力打造好统一战线“同心”品牌》，载《中国统一战线》，2011年第4期，第4页。

民生改善和维护社会和谐稳定而开展的“同心”实践活动。新时期的“同心”行动主要包括以下四个方面的具体实践：一是“同心”建言献策，要按照“同心”四项要求，推动各民主党派、工商联和无党派人士提高建言献策质量。二是“同心”助推发展。要调动统一战线人才、资金、技术等各方面资源，更好地服务科学发展。三是“同心”服务民生，就是要面向革命老区、贫困地区和民族地区，整合光彩事业、感恩行动和温暖工程等，开展各种形式的帮扶活动。四是“同心”促进和谐。就是要妥善协调利益关系，推动实现利益共享，构建统一战线内部和谐和整个社会的和谐稳定。总体而言，建言献策、助推发展、服务民生和共促和谐是新时期统一战线“同心”行动的主要内容。

关于打造“同心”品牌。“同心”品牌的主要内涵是：以思想上同心同德、目标上同心同向、行动上同心同行为基本标准，以推动科学发展、保障改善民生和促进社会和谐等为主要内容，以有影响、见实效、能持久的活动载体为重要支撑，以实现参政党与执政党同心、统一战线各界人士与党同心、党与人民群众同心为最终目标。“同心”品牌具有政治性、人文性、教育性和系统性等鲜明特征。新时期“同心”品牌建设的主要任务包括开展助推发展工程、改善民生工程、智力支撑工程、生态建设工程和示范带动工程等五个方面。^①

综合上述三个方面，“同心”理论的社会基础是“分”，即市场化所带来的社会分化，具体对象是由“分”而形成的“异”，目标是由“异”而走向有包容的“同”，最终达到促进发展、改善民生、促进和谐、维护稳定的社会政治目标。

第二，建构党外代表人士队伍建设的系统理论。中国共产党要完成现代化和现代国家建设的双重任务，就需要与党外社会政治力量建立广泛持久的统一战线，党外代表人士作为党外社会政治力量的代表，更是中国共产党需要团结和倚重的重要对象，所以

^① 参见杜青林：《倾力打造好统一战线“同心”品牌》，载《中国统一战线》，2011年第4期，第4～6页。

中国共产党历来重视党外代表人士队伍建设。近年来，针对新时期党外代表人士队伍建设的新情况和新问题，中国共产党在广泛调研的基础上提出了新时期党外代表人士队伍建设理论，主要包括党外代表人士的发现储备、教育培养、选拔任用和日常管理等四个方面，这是中国共产党在新时期关于党外代表人士队伍建设的最为系统完备的理论。

党外代表人士是与中国共产党团结合作、作出较大贡献、有一定社会影响的非中共人士，包括民主党派代表人士、无党派代表人士、少数民族代表人士、宗教界代表人士、非公有制经济代表人士、港澳台海外代表人士等。政治坚定、业绩突出、群众认同，是党外代表人士的基本标准，也是加强党外代表人士队伍建设的根本要求。新形势下党外代表人士队伍建设的目标是要适应新形势下坚持和完善社会主义政治制度、巩固和壮大爱国统一战线的要求，着眼贯彻实施《国家中长期人才发展规划纲要（2010～2020年）》，建设一支数量充足、结构合理、素质优良、作用突出的党外代表人士队伍。^①

在党外代表人士的发现储备方面：一是要广泛物色代表人士。特别要注重物色年轻人才，及时发现，从早培养。要建立健全党外代表人士的推荐机制，提高党外代表人士发现工作的社会参与度。二是要对党外代表人士的政治素质、专业成就和群众基础进行综合评价，为选拔人才提供客观依据，把综合评价作为党外代表人士推荐使用的必经环节。三是要加强党外代表人士后备队伍建设。建立党外代表人士后备名单。广泛物色、综合评价和加强后备形成了党外代表人士发现储备的理论核心。

在党外代表人士的教育培养方面：一是要强化理论培训，二是要强化实践锻炼力度，选派党外干部到不同地区、不同岗位进行实践锻炼和社会服务。三是要注重思想政治教育。理论培训、实

^① 参见《中共中央印发〈关于加强新形势下党外代表人士队伍建设的意见〉》，载《北京日报》，2012年2月24日。

实践锻炼和思想政治教育形成了党外代表人士教育培养方面的理论核心。

在党外代表人士的选拔任用方面：一是要积极在人大、政协、政府和高校中安排党外代表人士。二是要不断健全选拔任用工作机制，加大竞争性选拔任用工作力度，推广定向在党外干部中进行公开选拔的做法。三是要加强党与党外人士的合作共事，保证党外干部对分管工作享有指挥权、建议权和决定权等权力。积极安排、健全机制、合作共事形成了党外代表人士选拔任用方面的核心理论。

在党外代表人士的日常管理方面：一是要突出管理重点，党外代表人士的管理重点是政治表现、思想状况、履行职责和廉洁自律情况。二是要丰富管理形式。在分类管理的基础上通过民主评议、述职述廉、定期考核和诫勉谈话等形式对党外人士进行管理。三是明确管理责任。管理重点、管理形式和管理责任形成了党外代表人士日常管理方面的核心理论。

综合上述四个方面，发现、培养、任用和管理构成了党外代表人士队伍建设链条中的四个核心环节，抓住这四个环节，也就找到了党外代表人士队伍建设的基本规律。

第三，逐步形成了人民政协的协商民主理论。人民政协是实施中国协商民主理论的重要载体。2006年《中共中央关于加强人民政协工作的意见》（中发[2006]5号文件）发布以来，人民政协工作取得了显著成绩，并且逐渐探索形成了人民政协的协商民主理论，主要包括以下几个方面：

一是提出了两种民主形式。人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在重大决策之前进行充分协商，尽可能就共同性问题取得一致意见，是我国社会主义民主的两种重要形式。人民政协这种民主形式融协商、监督、合作、参与于一体，极大丰富了我国社会主义民主的内涵，成为协商民主的重要渠道。

二是提出了协商于决策之前，丰富了政治协商机制。坚持把政治协商纳入党委决策程序，实行协商于决策之前和决策实施过

程之中。在协商形式上,形成了专题协商会、专题资政会、界别协商会和网络协商议政等新的政治协商形式,建立了全体会议、常委会议、主席会议、专题协商会议、秘书长会议、专门委员会会议等多层次协商的工作机制。

三是提出要充分发挥政协委员的主体作用。发挥委员主体作用,是人民政协自身建设的关键。要充分尊重委员主体地位,维护委员民主权利,不断强化委员的责任意识,激发委员履职尽责的积极性、议政建言的主动性。做到用事业凝聚委员、用实践锻炼委员、用机制激励委员。

四是提出把维护最广大人民的根本利益作为人民政协工作的出发点和落脚点。以人为本、履职为民是人民政协固有属性的体现,是人民政协履行职能的应有之义。人民政协要树立群众观点,把履行职能的实践与最广大人民的根本利益紧密联系起来,以群众利益为重,以群众期盼为念,深入了解民情,反映民意,集中民智,走群众路线,团结各界群众共同进行现代化建设。上述四个方面构成了人民政协协商民主理论的基本内核。

第二节 统一战线服务于现代化建设的创新实践

中国是超大规模国家,同时又是一个后发现代化国家,现代化建设的任务艰巨繁重,现代化建设需要市场、资金、技术和人才,而统一战线能够提供人才和技术,吸引资金,寻找到市场,因而统一战线是中国现代化的重要依靠力量,服务于现代化也是统一战线嵌入政治体系、协调关系的社会基础。2011年统一战线在服务于现代化建设过程中开展了以下诸方面的创新实践。

第一,推进经济发展方式转变。转变经济发展方式是中国现

代化建设的一项重要内容,也是新时期党和政府的一项中心工作。统一战线在推进经济发展方式转变中具有自身特殊的优势与作用。统一战线推动经济发展方式转变的切入点包括以下几个方面:一是充分发挥统一战线团结面广、凝聚力强的优势,把广大党外人士凝聚起来,形成转变经济发展方式的共同意志,汇聚起共同推进经济发展方式转变的强大合力。二是积极推动民营企业转型升级。民营企业是统一战线的工作对象,也是转型升级的主体。在推动民营企业转型过程中要积极推动民营企业的科技进步,以高新科技作为推动民营企业转型升级的引擎。三是要服务社会管理,协调关系,化解矛盾,为经济发展方式转变创造良好的社会环境。

围绕上述三个方面,一年来全国各级统战部门积极推进了经济发展方式转变。如北京市结合城市“十二五”规划,制定和发布引导非公有制经济发展的产业规划目录,设立北京市战略性新兴产业发展专项资金,加大对新兴产业的技术研发、支撑体系建设等方面的创新投入,努力使战略新兴产业成为首都非公有制经济的先导产业和支柱产业。同时加大对非公有制经济发展的服务力度,按照社会化、专业化、市场化原则,统筹市、区县两级中小企业服务中心,建立覆盖全市的中小企业综合服务体系,^①等等。安徽省积极加大对民营企业转变发展方式的财税、土地支持,通过财政补助、税收、土地等杠杆的调解作用,引导民营企业调整产业结构,由产业链低端向高端延伸。^②

第二,加强和创新社会管理。2011年2月19日,胡锦涛在省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班开班式上指出,要“紧紧围绕全面建设小康社会的总目标,牢牢把握最大限度激发社会活力、最大限度增加和谐因素、最大限度减少不和谐因素的总要求,以解决影响社会和谐稳定突出问题为突破口,提高社会管理

^① 参见中国统一战线理论研究会编:《“转变经济发展方式与统一战线”学术研讨会论文选编》(2012),第94~95页。

^② 同上书,第218页。

科学化水平,完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局,加强社会管理法律、体制、能力建设,维护人民群众权益,促进社会公平正义,保持社会良好秩序,建设中国特色社会主义社会管理体系,确保社会既充满活力又和谐稳定”。社会管理的基本任务包括协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、保持社会稳定等方面。做好社会管理工作,促进社会和谐,是全面建设小康社会、坚持和发展中国特色社会主义的基本条件。

社会管理的实质是通过最大限度地激发社会活力、最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素,来确保社会各方面的协调有序。统一战线以凝聚人心、汇聚力量为根本任务,就是要把方方面面的力量整合起来,形成最广泛的大团结大联合。要充分发挥联系广泛的优势,多层次多渠道地了解民意、反映民情、集中民智、激发民力,团结各方面成员及其所联系的群众,共同协调社会关系、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险、维护社会和谐,从而增强全社会的凝聚力。统一战线服务、加强和创新社会管理的切入点主要包括以下几个方面:一是协调处理好五大关系,促进五大关系和谐;二是注重发挥党外代表人士的示范作用,引导各个领域、各个层次的党外代表人士增强参与和服务社会管理的主体意识和责任意识;三是要充分运用协商引导的方式方法。统一战线的显著特色就在于以平等、民主、包容的态度对待差异,以沟通、协商、引导的方式增进共识,要运用统战工作的艺术和方法来服务于社会管理。^①

围绕加强和创新社会管理,2011年全国各地开展了形式多样的实践活动。江苏省在讨论调研的基础上制定了《江苏统战系统关于创新社会管理的工作意见》,推动全省统战系统开展了社会管

^① 参见《充分发挥统一战线在加强和创新社会管理中的优势作用》,载《中国统一战线》,2011年第5期,第1页。

理创新工作。^① 常州市武进区统战部门在创新社会管理过程中积极凝聚社会力量,把党派团体力量、非公有制经济人士力量、民族宗教界力量和港澳台海外人士力量有机凝聚起来。激发社会活力,构建社会管理工作网络,建立健全大统战格局,加强基层统战组织和统战社团建设,同时运用统战工作的柔性管理方式营造柔性管理氛围:一是通过举办统战理论政策培训班、组织开展统战主题活动等方式提升统战成员社会管理的参与度。二是通过统一战线的平台,不断把“尊重人、理解人、帮助人、团结人”的统战理念,大团结大联合的统战思维,民主协商、联谊交友、照顾利益的统战艺术引入社会管理领域,发挥统战理念在社会管理中的教育作用。^② 广西壮族自治区桂林市委统战部在创新社会管理过程中针对流动少数民族人口居住分散、成分复杂、流动性强、管理难度大的特点,大力加强对流动少数民族人口的服务和管理。“在桂林汽车总站售票大厅挂牌设立‘来桂少数民族流动人员联系点’,热忱为来桂林的少数民族流动人员开展‘衣食住行’、‘权益保障’、‘经营谋生’、‘困难救助’等咨询服务。自联系点设立以来,共为 500 名少数民族群众提供咨询等服务,为他们解决实际困难 185 件,受到少数民族群众的欢迎。”^③

第三,推动社会主义文化建设。党的十七届六中全会通过的《中共中央关于深化文化体制改革推动社会主义文化大发展大繁荣若干重大问题的决定》指出,“推动社会主义文化大发展大繁荣是全党全社会的共同责任。要建立健全党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责、社会力量积极参与的工作体制和工作格局,形成文化建设强大合力。”“支持人大、政协履行职能,调动各部门积极性,支持民主党派、

① 参见《开展统战服务社会管理创新工作》,载《中国统一战线》,2012 年第 6 期,第 31 页。

② 参见《基层统一战线服务社会管理创新的切入点》,载《中国统一战线》,2011 年第 12 期,第 22~23 页。

③ 张武华:《努力创新社会管理的方法和途径》,载《中国统一战线》,2011 年第 9 期,第 39 页。

无党派人士和人民团体发挥作用，共同推进文化改革发展。”统一战线具有凝聚思想共识、荟萃文化人才、文化力量雄厚的优势。

统一战线推动社会主义文化建设可以概括为统战文化和文化统战两个方面。统战文化建设，就是要培育“以团结合作、民主协商为鲜明特色的政党文化，以承载历史、团结和睦为鲜明特色的少数民族文化，以护国利民、崇尚慈善为鲜明特色的宗教文化，以开拓进取、义利兼顾为鲜明特色的非公有制企业文化，以同宗同源、念祖爱乡为鲜明特色的港澳台海外同胞寻根文化等。”^①文化统战工作的着力点，“一是凝聚共识。高举爱国主义和社会主义两面旗帜，最大限度地把我社会各族各界各层的人民群众团结起来，在弘扬主旋律的同时，提倡多样性的有机统一，从而坚定理想信念，巩固共同的思想政治基础。二是推动文化创造。在我国，党外知识分子约占全国知识分子总量的75%。他们广泛分布在教育科研、文艺宣传、新闻出版等领域，是推动我国文化事业发展繁荣的生力军。三是促进产业发展。非公有制企业和中小文化机构在我国文化产业中占绝大多数，是推动文化产业发展、完善文化产业布局的一支不可或缺的重要力量。四是传录传统文化。广大海外侨胞通过开办华文学校、开展中外文化交流等，在提升中华文化国际影响力方面作出重要贡献。”^②

围绕统战文化和文化统战，全国各级统战部门积极开展了形式多样的活动。重庆市委统战部牵头编制了《重庆市“十二五”统战文化建设规划纲要》，制定了《“同心·统战文化打造工程”实施方案》，即将建设全国唯一的中国民主党派历史陈列馆，打造全国第一个统战文化主题公园——同心园，启动首批5个统战历史遗址修复工作等实体建设，实现了历史实体和创意实体“双轮驱动”。同时还将编排演出大型政论体话剧《民主之光》等一批经典剧目，

① 同言：《发挥统一战线优势 推动文化发展繁荣》，载《中国统一战线》，2011年第11期，第1页。

② 同上。