



全球第一政治清明乐土的制度密码

零容忍

香港廉政公署40年肃贪记录

何亮亮◎著

全球第一政治清明乐土的制度密码

零容忍

香港廉政公署40年肃贪记录

何亮亮◎著



中国友谊出版公司

图书在版编目（C I P）数据

零容忍：香港廉政公署40年肃贪记录 / 何亮亮著
— 北京：中国友谊出版公司，2012.8
ISBN 978-7-5057-3024-3

I. ①零… II. ①何… III. ①廉政建设—概况—香港
IV. ①D630.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第151463号

书名	零容忍：香港廉政公署40年肃贪记录
作者	何亮亮
出版	中国友谊出版公司
发行	中国友谊出版公司
经销	北京时代华语图书股份有限公司 010-83670231
印刷	北京建泰印刷有限公司
规格	700 × 1000毫米 16开 18印张 300千字
版次	2012年8月第1版
印次	2012年8月第1次印刷
书号	ISBN 978-7-5057-3024-3
定价	39.80元
地址	北京市朝阳区西坝河南里17-1号楼
邮编	100028
电话	(010) 64668676

本书图片由ICAC、香港明报集团、IC传媒及China Fotopress提供。特此感谢。

前言

关于廉政公署

2012年的香港，无论政坛还是经济界，都发生了几件“大事”：先是2012年2月，廉政公署决定调查特首，引起港岛极大震动。接着，3月29日，全球华人富豪新鸿基地产掌门人郭炳江、郭炳联兄弟及香港特区政府前高管许仕仁被捕，后获保释。4月底，廉政公署怀疑唐英年触犯《选举条例》，在选举期间作虚假陈述，并在与选委聚会时提供红酒款待，因此廉署要求其提供相关资料。

上述事件均为廉政公署的大动作，令港人对该机构赞赏有加，但令人想不到的是，接下来廉政公署自己却出了大事。

今年4月30日，廉政公署三名调查员在“窝轮天王”吴镇涛造币案中，因妨碍司法公正及公职人员行为失当罪，分别被判入狱18至30个月。消息一出，全港哗然。

廉政公署简称“廉署”，英文全称为Independent Commission Against Corruption，简称ICAC。

1974年廉政公署成立以前，香港曾贪腐盛行。廉署成立后短短数年，香港便跻身全球最清廉地区之列，目前在“透明国际”180个国家和地区排名中位居第12位，在亚洲则仅次于新加坡。与之相应，香港廉署也走过了从最初被质疑到很快确立强大公信力的过程。在相关的系列民调中，香港公众对廉署的信心始终保持在90%左右，对廉署工作的支持度则超过99%。

香港廉政公署是根据《廉政公署条例》于1974年2月15日成立的。它独立于香港政府的架构，廉政专员则直接对行政长官负责。根据《香港特别行政区基本法》，廉署全权独立处理一切反贪污的工作。廉政公署由三个部门组成：执行处、防止贪污处和社区关系处。这三个部门的工作分别是调查、预防和教育，三管齐下对抗贪腐。

上述“三位一体”的架构，成为廉署高效廉洁的组织保证：一方面通过执行处全力肃贪，让腐败分子逢贪必被抓而“不敢贪”；另一方面则将反贪重心前移，通过审核政府部门的法律文件、工作程序等堵塞贪污漏洞，使相关人员“不能贪”；同时通过教育宣传让市民“不想贪”，培育反贪防贪和廉洁自律的深厚土壤。

廉署的使命宣言是：廉政公署致力维护本港公平正义，安定繁荣，务必与全体市民齐心协力，坚定不移，以执法、教育、预防三管齐下，肃贪倡廉。

贪污授受相悦，是一种非常隐蔽的罪行，要进行调查并在法院内把犯案者定罪是非常困难的事。因此，廉署获以下三条法例赋予的广泛调查权力，以打击贪污，它们分别是：《廉政公署条例》、《防止贿赂条例》及《选举（舞弊及非法行为）条例》。

廉政专员汤显明强调，反贪的关键不是“严惩重判”，而是做到“逢贪必被抓”。在他看来，“死刑并不能阻吓贪污犯罪的发生，因为只要有高利润在，杀头的生意总会有人做；而‘逢贪必被抓’则属那种肯定赔本的买卖，不会有人做。所以，反贪机构的关键是要做到对腐败‘零度容忍’。”

廉署有两句经典广告词，在香港几乎妇孺皆知：“香港，胜在有ICAC”；“廉署保密，密密实实”。

廉政公署（香港）

- 简称“廉署”
- 英文全称为Independent Commission Against Corruption，简称ICAC。
- 成立年份 1974年
- 所属部门 行政长官
- 总部 香港北角渣华道303号廉政公署大楼
- 网站 www.icac.org.hk



廉政公署标志



香港北角渣华道303号廉政公署大楼，于2007年底启用。金钟美利道停车场大厦在1978年至2007年期间，是廉政公署执行处的总部。

ICAC



↑ 香港廉政公署不同時期推出的海報。其中，右上角「茶錢全免」海報曾被世界銀行用作其刊物的封面。

「雙眼開，雙眼閉
睜眼會助長貪污！」
Turning a blind eye fuels corruption

**有貪必報
你做得到的**

Be Smart. Report Corruption!

香港 勝在有你們ICAC
Hong Kong - Our advantage is you and the ICAC

舉報熱線 **25 266 366**
Report Hotline

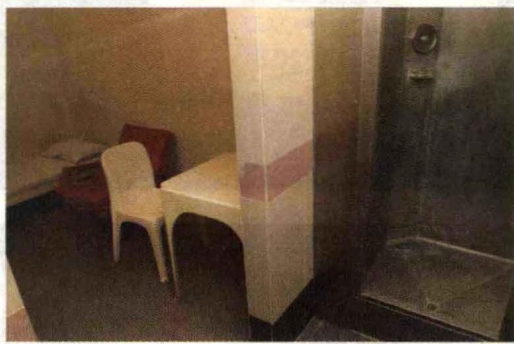
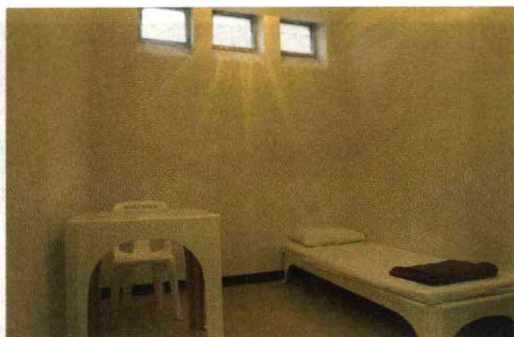
ICAC



廉政公署推出的防貪污宣傳海報。社區關係處是廉署很重要的一个部門，其策略是深入社區，推動各界人士採取預防貪污的措施，提倡正確的價值觀。張貼海報是公共關係處最常用的宣傳手段。



↑
「犯罪嫌疑人在廉署
「喝咖啡」的情景。」



廉政公署拘留中心的关押房。在廉署的执行处共有12间这种关押房，嫌疑人最多只能被关押24小时。有时为了调查需要，廉署会向行政长官申请延长羁押，嫌疑人将被「请」到设备齐全的关押房。



上圖：廉署人員在展示相關宣傳出版物。
下圖：廉署工作人員參加宣傳廉政的晚會，該職責往往由廉署社區關係處承擔。



香港 勝在有ICAC
Hong Kong. Our advantage is the ICAC.



香港廉政公署海报之一。海报文字为「畏縮，因从前对贪污无奈；开心，因为今日公平公正。」



左图：廉署正在展示相关查案原始文件。右图：廉署在对外发布查案情况。



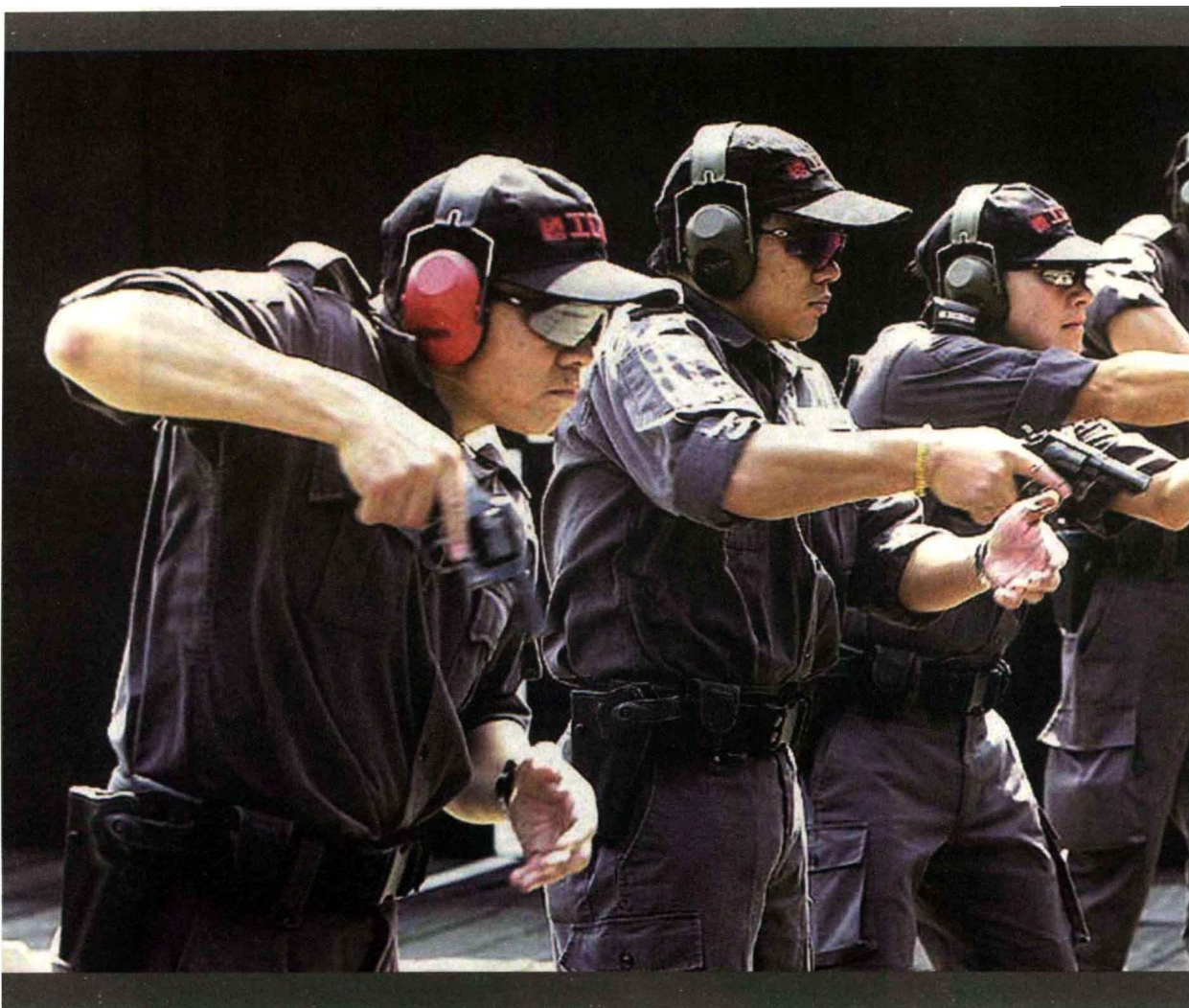






← 廉署人员在展示枪械等各类装备，并与民众交谈。廉政公署作为华人世界的首个反贪机构，有着独具特色的华洋体制。他们在与民众的互动中，杂入对廉政的普及，颇有特色。

→ 廉署调查主任向公众展示查案所需器械。这款手铐为廉署常规装备。



廉政公署执法人员正在进行射击训练。从上世纪七十年代最初使用的史密斯·威尔逊军警十型左轮手枪，到2005年至今配用的奥地利格洛克十九半自动手枪，廉署执法人员配枪性能逐渐提升。不过，廉署人员并不轻举动用刀枪，一般有需要时才将受过枪支训练的人员调到调查组中协助工作。