

# 铁道版公务员

全面 创新 精华

高分 高能 高效

题目最新 解析最精 预测最准

国家公务员录用考试**专项秒杀**系列

《行测专项秒杀：言语理解与表达》 29.00元

《行测专项秒杀：数量关系》 29.00元

《行测专项秒杀：判断推理》 29.00元

《行测专项秒杀：资料分析》 29.00元

《申论专项秒杀：热点精读》 29.00元

《面试专项秒杀：真题500道》 29.00元

装帧设计：王 岩

用户名：GH120098447

密码：

 光华教育  
www.gwy.cn

公务员考试研究与培训中心

光华书籍系列服务专区（最新系列课  
程点播和直播、最新研发成果下载）



光华钻石卡

（随书赠送）

考公务员，就找光华！

地址：北京市海淀区玉渊潭南路1号  
电话：010-82378399 82378516 82378902

总策划：郭 宇 李 进

ISBN 978-7-113-14282-7



9 787113 142827

定 价：29.00元

## 图书在版编目(CIP)数据

申论专项秒杀热点精读/赵艳主编. —北京:中  
国铁道出版社, 2012. 4

(国家公务员录用考试专项秒杀系列)

ISBN 978-7-113-14282-7

I. ①申… II. ①赵… III. ①公务员—招聘—考试—  
中国—自学参考资料 IV. ①D630. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 028123 号

---

书 名: 国家公务员录用考试专项秒杀系列  
作 者: 申论专项秒杀: 热点精读  
赵 艳 主编

---

责任编辑: 马慧君 电话: 010-51873027

编辑助理: 乔建华

责任校对: 张玉华

责任印制: 李 佳

---

出版发行: 中国铁道出版社 (100054, 北京市西城区右安门西街 8 号)

网 址: <http://www.tianlugk.com>

印 刷: 北京鑫正大印刷有限公司

版 次: 2012 年 4 月第 1 版 2012 年 4 月第 1 次印刷

开 本: 787 mm×960 mm 1/32 印张: 13.5 字数: 285 千

书 号: ISBN 978-7-113-14282-7

定 价: 29.00 元

---

## 版权所有 侵权必究

凡购买铁道版的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 请与本社读者服务部联系调换。

打击盗版举报电话: 010-63549504

## 作者简介

**李进** 光华公务员考试研究中心领军人物。对国家和各省市公务员考试、事业单位考试、军转干考试等有深入的研究。专注于申论和面试研究,是面试特训教学内容和组织模式的创始人,是第一、二、三代面试特训师资培养及训练的总负责人,为目前我国公务员考试和事业单位考试辅导课程模式、教材模式、核心理念的开创者。

**赵艳** 内蒙古师范大学讲师,拥有丰富的授课经验与扎实的理论功底。在公务员考试素质测试理论、民族经济、社会保障、员工培训与开发等方面有深入研究。

**陈潇** 理论功底扎实,表达能力超群,课程讲授深入浅出、生动幽默,被学员誉为“魅力和实力兼具的老师”。曾获海峡两岸大学生辩论赛最佳辩手、全国大专辩论会优秀辩手等荣誉。

**王丰** 擅长总结时政热点,并给予最符合申论考试特质的解读与评析。对申论和面试的研究深入、透彻,能为学员提供最实用、最有效的课程辅导,得到了广大学员的高度认可与好评。

**刘瑞** 申论课程与教材的主力研发者之一。理论视野开阔,思维灵活,逻辑严密清晰,擅长从多维角度对同一问题展开分析,使认识更为深刻、全面。授课风格严谨平实,深受学员认可与欢迎。

**王海凤** 行测课程与教材研发的主力研发者之一。受过国内一流的哲学教育和心理学教育,思维敏捷,逻辑清晰,知识背景雄厚,语言精炼、犀利,风格独特,讲授精准。

**齐文涛** 行测课程与教材研发的主力研发者之一。阅千

# 致读者

由光华公务员考试研究中心研发编写、中国铁道出版社出版的国家公务员录用考试专项秒杀系列教材正式与大家见面了。

光华公务员考试研究中心的信念是：一定要用最优秀研发团队、下真工夫、编写真正的好书，这是光华的价值所在，也是其呕心沥血的动力来源！

什么是一套真正的好书？什么样的书能真正帮助大家开阔视野、启迪思维、提高能力，在实战中取得好成绩？

## 一、对不断变化的考试的题型和难度做提前量研究

一套真正能够帮助大家提高成绩的书，必须在内容上真正符合考试变化趋势，而市场上不少图书在题型研发、方法讲解、实战技巧等方面更新上停滞不前，使考生得不到最有效、最科学的指导。在用这些参考书时，考生实际上只能把握往年考试的难度，而对于公务员考试来说，题型年复一年繁复、难度与日俱增，对考生的能力要求越来越高，很显然，我们不能再拿着多年不变的研发教材来应付现在的公务员考试。

为此，本书研发团队披肝沥胆，开全国同类书籍之先河，采取追根溯源式研究，力图确保本套教材在内容上打出提前量，做好预测性，确保本套教材成为同类书籍中真正的新版图书！

## 二、坚持理论和方法原创

光华公务员考试研究中心一贯坚持原创性，坚决反

# 敢教日月換新天

“秒杀”，无疑是本书的最大特色

经光华公务员考试研究中心齐心努力，国家公务员录用考试专项秒杀系列教材终于出版面世。本套教材的最大特色即是以全面系统的“秒杀”理念贯穿始终，使考生能从纷繁芜杂、千头万绪的题海中挣脱出来，领会公务员考试的真谛，把握每种题型的解题方法，灵活运用各种解题技巧，进而取得优异成绩。光华公务员考试研究中心作为全新“秒杀”理念的原创机构，有勇气，更有信心，与众考生一路，走过艰难的公考复习全过程。我们相信，“秒杀”理念的震撼推出，必然会在公考培训业内掀起一股巨浪，开辟一片新天地！

**所谓“秒杀”，主要指快速建立思路**

与其说“秒杀”的内涵是“瞬间击杀”，不如说是“快速建立思路”。寻求思路更快、更准地建立，是本套书最值得称道之处，也是我们对考生负责任的最佳体现。仅谈分类而不讲思路，考生则迷惘而无所得；仅讲解析而不谈方法，考生则困惑而无所得。对此，本套书诊诸弊而开良方，改过去无思路之“字典式”教材为而今的有思路之“专著式”系列教材。本套书旨在帮助考生抛弃“没思路”的口头禅，学会瞬间找到正确的思考方向。点拨思路，指明思考方向，无疑是为考生点燃了一盏明灯！

**思路之贯彻，即是执行以方法**

继建立思路后，再以正确的方法贯彻到底，才能正确

解题。但凡教材,无不谈方法;然而其方法或如其机械分类一样多得无从首选,徒惹得眼花缭乱而无所用处,或单纯炫耀技巧而于实战无所功效。对此我们坚守“方法宜易求且实用”的原则,于全套书中系统植入真正的解题方法。有了科学的方法,便不会出现面对题目时虽有正确思路却仍无从下手的尴尬,也不会因为应试时间紧迫而“忍痛割爱”。本套书中,方法的科学性得到充分保障,所列方法皆切实可用,有可操作性,不再出现“空架子”“空摆设”的情况。人常言:可爱者不可信,可信者不可爱。真正行之有效的方法并无华丽的外表和动人的名称,却可使考生决胜于考场。实事求是,不哗众取宠,我们对考生的责任感也正体现于此。

## 方法之外,尚存诸多可一击必杀的技巧

考生常着力于技巧的寻求,渴望火眼金睛尽破难题。在本套书中,这梦想不再遥不可及,而是近在咫尺。经过长时间攻关研究,我们发现技巧并非似小岛孤悬海外而烟信难求,而恰如行星绕太阳般与方法关系密切,难舍难割。准确耐心地应用切实的解题方法,五彩斑斓的技巧常会绽放涌出。实战证明,循此理路经过系统训练,考生会在考场中发现大量题目可“一眼而破”。

总之,“建立思路——执行方法——捕捉技巧”正是人类求解问题的普遍规律和过程,也正是本套教材的编排思路。新的理念意味着新的开始!将真正由智慧和心血烹煮成的大餐以飨读者,给广大考生带来福祉,则是我们的本意和夙愿。

光华公务员考试研究中心

## 目 录

问题解决 .....	115
文章欣赏 .....	116
<b>第三节 城乡区域协调发展 .....</b>	<b>118</b>
政策导向 .....	118
基本解释 .....	119
全面解读 .....	120
角度一：西部地区 .....	120
角度二：东北地区 .....	122
角度三：中部六省 .....	124
角度四：东部地区 .....	126
角度五：城乡资源配置 .....	127
问题解决 .....	129
文章欣赏 .....	130
<b>第四节 建设资源节约型、环境友好型社会 .....</b>	<b>132</b>
政策导向 .....	132
基本解释 .....	133
全面解读 .....	134
角度一：节能减排 .....	134
角度二：低碳经济 .....	135
角度三：循环经济 .....	137
角度四：转变资源利用方式 .....	138
角度五：污染转移 .....	140
问题解决 .....	142
文章欣赏 .....	143
<b>第六章 巩固和加强农业基础地位 .....</b>	<b>145</b>
<b>第一节 发展现代农业 .....</b>	<b>147</b>
政策导向 .....	147

基本解释	148
全面解读	150
角度一：保障粮食安全	150
角度二：耕地保护	151
角度三：土地流转	152
角度四：农业科技创新	154
角度五：转基因农业技术	155
角度六：完善农业产业链	157
问题解决	159
文章欣赏	159
<b>第二节 促进农民增收</b>	<b>161</b>
政策导向	161
基本解释	164
全面解读	165
角度一：农民收入增长缓慢	165
角度二：农民就业问题	167
角度三：维护农民工合法权益	169
角度四：发展农村公共事业	171
问题解决	173
文章欣赏	174

### 社会建设篇

<b>第七章 民生保障与社会管理</b>	<b>177</b>
<b>第一节 促进就业</b>	<b>179</b>
政策导向	179
基本解释	180
全面解读	181

# 目 录

角度一：经济增长与就业机会 .....	181
角度二：大学生就业 .....	183
角度三：农民工就业 .....	185
角度四：“4050 人员”就业 .....	186
问题解决 .....	188
文章欣赏 .....	189
<b>第二节 改善收入分配 .....</b>	<b>191</b>
政策导向 .....	191
基本解释 .....	192
全面解读 .....	193
角度一：当前收入分配状况 .....	193
角度二：最低工资 .....	196
角度三：城乡区域贫富较大 .....	197
角度四：垄断国企收入过高 .....	199
问题解决 .....	201
文章欣赏 .....	202
<b>第三节 完善住房保障 .....</b>	<b>204</b>
政策导向 .....	204
基本解释 .....	205
全面解读 .....	206
角度一：一线城市房价上涨过快 .....	206
角度二：土地供需矛盾与土地财政 .....	207
角度三：保障性住房 .....	209
角度四：市场炒作与政府调控 .....	210
问题解决 .....	213
文章欣赏 .....	214
<b>第四节 完善医疗卫生服务 .....</b>	<b>215</b>

政策导向	215
基本解释	218
全面解读	219
角度一：医疗卫生服务市场化的争议	219
角度二：公立医院改革	220
角度三：老百姓看病难、看病贵	222
问题解决	224
文章欣赏	225
<b>第五节 完善社会保障</b>	<b>227</b>
政策导向	227
基本解释	228
全面解读	230
角度一：社会保障的短板	230
角度二：养老保险	231
角度三：医疗保险	233
问题解决	235
文章欣赏	236
<b>第六节 物价上涨与调控</b>	<b>238</b>
政策导向	238
基本解释	238
全面解读	239
角度一：农产品推高物价	239
角度二：资金流动过盛	241
角度三：奢侈品价格倒挂	243
问题解决	244
文章欣赏	245
<b>第七节 加强和创新社会管理</b>	<b>247</b>

政策导向	247
基本解释	248
全面解读	249
角度一：群体性事件	249
角度二：维护群众利益	251
角度三：网络民意	252
角度四：处理基层矛盾	253
问题解决	254
文章欣赏	255
<b>第八章 教科文事业发展</b>	<b>258</b>
第一节 加快教育改革发展	260
政策导向	260
基本解释	261
全面解读	263
角度一：统筹发展各级各类教育	263
角度二：大力促进教育公平	266
角度三：全面实施素质教育	269
角度四：深化教育体制改革	272
问题解决	274
文章欣赏	276
第二节 增强科技创新能力	278
政策导向	278
基本解释	279
全面解读	281
角度一：深化科技体制改革	281
角度二：新技术革命	283
角度三：科技成果产业化	285

角度四：提升全民科学素养 .....	289
角度五：加强知识产权保护 .....	291
角度六：加强科研诚信建设 .....	294
问题解决 .....	299
文章欣赏 .....	299
<b>第三节 推动文化大发展大繁荣 .....</b>	<b>301</b>
<b>政策导向 .....</b>	<b>301</b>
<b>基本解释 .....</b>	<b>304</b>
<b>全面解读 .....</b>	<b>306</b>
角度一：社会主义核心价值体系建设 .....	306
角度二：社会主义公民道德建设 .....	309
角度三：社会信用体系建设 .....	312
角度四：传承和弘扬传统文化 .....	315
角度五：文化软实力 .....	318
角度六：文化体制改革 .....	321
角度七：发展公益性文化事业 .....	325
角度八：发展经营性文化产业 .....	328
角度九：协调发展城乡区域文化 .....	331
角度十：培育良好的社会心态 .....	334
角度十一：促进网络文化健康发展 .....	338
角度十二：抵制“三俗”之风 .....	340
问题解决 .....	343
文章欣赏 .....	344

### 政治进步篇

<b>第九章 社会主义民主法治建设 .....</b>	<b>348</b>
<b>第一节 政治建设 .....</b>	<b>350</b>

# 目 录

政策导向 .....	350
基本解释 .....	350
角度一：推进基层民主建设 .....	352
角度二：深化乡镇机构改革 .....	353
角度三：网络问政 .....	356
角度四：听证制度 .....	358
角度五：信访制度 .....	360
问题解决 .....	363
文章欣赏 .....	364
<b>第二节 法治建设 .....</b>	<b>366</b>
政策导向 .....	366
基本解释 .....	367
全面解读 .....	368
角度一：完善社会主义法律体系 .....	368
角度二：司法改革 .....	370
角度三：普法宣传 .....	373
问题解决 .....	376
文章欣赏 .....	377
<b>第十章 服务型政府建设 .....</b>	<b>379</b>
<b>第一节 行政管理体制改革 .....</b>	<b>381</b>
政策导向 .....	381
基本解释 .....	382
全面解读 .....	383
角度一：公共服务体系建设 .....	383
角度二：三公消费 .....	385
角度三：公务员制度建设 .....	388
角度四：事业单位改革 .....	391

## 上编 理论点击——科学发展

发展是硬道理，解决中国所有问题的关键在于发展。但是，有什么样的发展方式，就会有什么样的发展结果，发展方式扭曲，可能造成巨大的隐患，甚至走回头路。进入新世纪以来，我国特别强调发展方式转变，胡锦涛同志在十六届三中全会上强调：“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观，对于我们更好地坚持发展才是硬道理的战略思想具有重大意义。”

当前，我国正处于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的关键时期。要完成这个战略目标，就要求我们站在历史和时代的高度，全面把握科学发展观的科学内涵和精神实质，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，着力转变不适应、不符合科学发展观的思想观念，着力解决影响和制约科学发展的突出问题，把全社会的发展积极性引导到科学发展上来，把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面。换句话说，就是要把发展作为第一要义，不断推动经济社会的全面、协调、可持续发展。

# 第一章 科学发展观

中国共产党第十七次全国代表大会，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，全面深刻地阐明了科学发展观的历史地位、时代背景、科学内涵、精神实质、根本要求，强调在新的发展阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义，就必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。

科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。这四句话是对科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求的集中概括。科学发展观深刻体现了新的发展阶段和新的时代条件对党和国家工作的新要求。

科学发展观是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

## 第一节 科学发展观的提出背景

科学发展观是我们党坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，立足社会主义初级阶段基本国情，深入分析我国发展的阶段性特征，总结我国发展实践，准确把握世界发展趋势，借鉴国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。科学发展观站在历史和时代的高度，围绕中国特色社会主义这一主题，深刻回答了我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设的一系列重大问题，是中国特色社会主义理论体系的重要创新成果。

### 一、科学发展观的提出具有理论继承性

科学发展观是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论。科学发展观坚持马克思主义基本原理，密切联系我国改革开放和社会主义现代化建设的实际，紧密结合新的时代条件，既毫不动摇地坚持了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，又赋予马克思主义新的鲜活力量，是与时俱进的马克思主义。

我们党在领导中国革命、建设、改革的长期实践中，把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合，不断推进马克思主义中国化，实现了两次历史性飞

跃。第一次飞跃发生在新民主主义革命时期，经过反复探索，在总结成功和失败经验的基础上，找到了农村包围城市、最后夺取全国胜利的有中国特色的革命道路，并在革命胜利后积极探索适合我国国情的社会主义建设道路，形成了关于中国革命和建设的正确理论原则和经验总结，即毛泽东思想。第二次飞跃发生在党的十一届三中全会以后，在总结我国经验和研究国际形势的基础上，开辟了中国特色社会主义道路，形成了被实践证明的关于在中国建设、巩固和发展社会主义上的正确理论原则和经验总结，即中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义理论体系，就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系是马克思主义中国化的最新成果，是党最可宝贵的政治和精神财富，是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。

科学发展观是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。党的十六大以后，以胡锦涛同志为总书记的党中央着眼于党和人民事业发展的全局，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，顺应国内外形势发展变化，发扬求真务实、开拓进取精神，不断总结实践经验，不断扩展理论视野，不断作出理论概括，提出坚持以人为本，实现科学发展；提出坚持统筹兼顾，正确认识和妥善处理中国特色社会主义事业中的重大关系；提出构建社会主义和谐社会，按照“四位一体”总体布局全面推进社会主义现代化；提出建设社会主义核心价值体系，牢固树立社会主义荣辱观；提出建设社会主义新农村，建设创新型国家，建设资源节约型、环境友好型社会，建设生态文明；提出始终不渝走和平发展道路，坚持互利