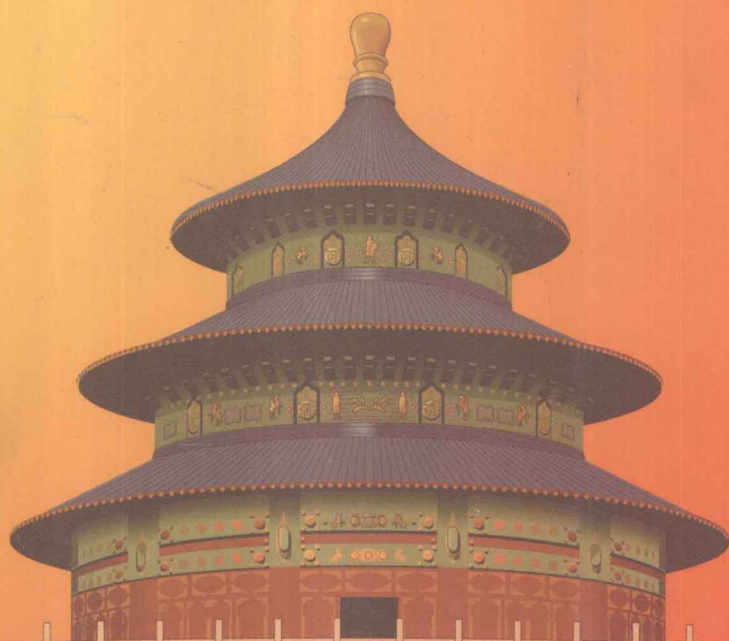


首都改革开放30年

回顾与展望

主编 张工

1978~2008

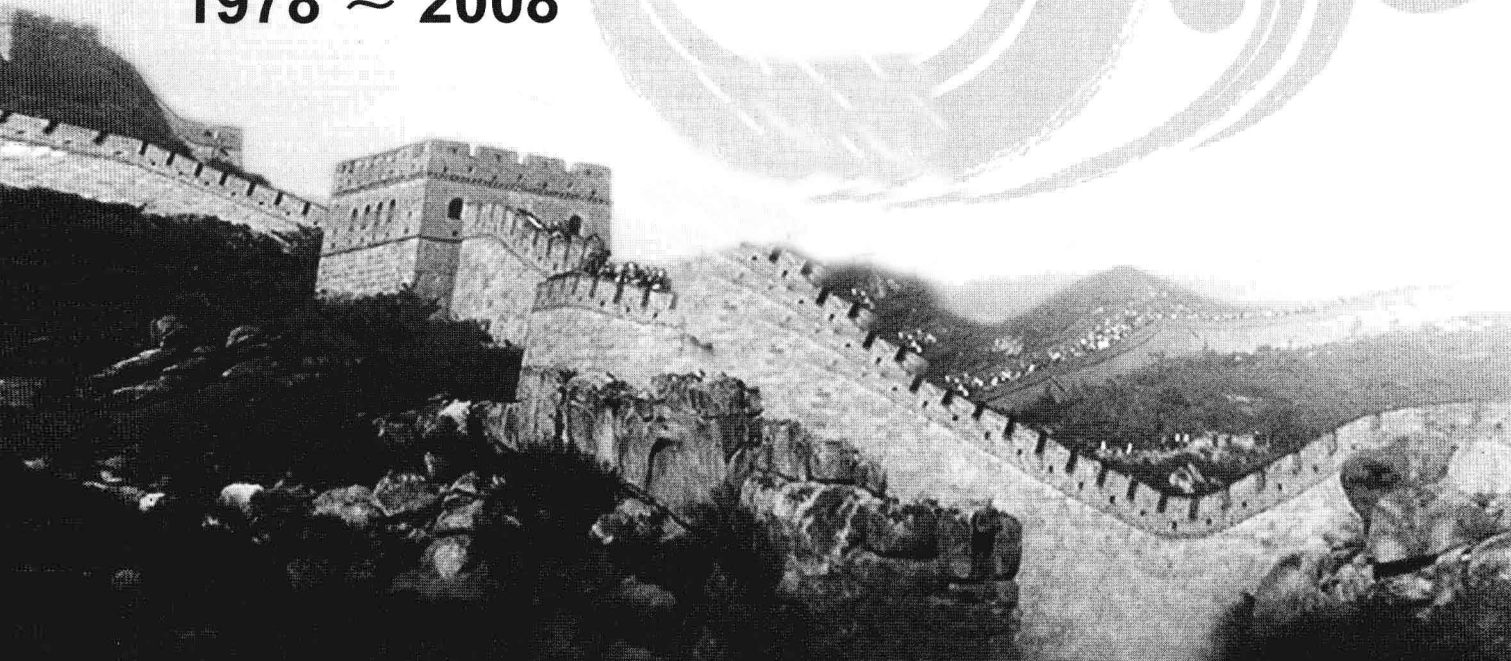


中国人口出版社

首都改革开放 30 年 回顾与展望

主编 张工

1978 ~ 2008



图书在版编目 (CIP) 数据

首都改革开放 30 年回顾与展望 / 张工主编. —北京: 中国人口出版社, 2009. 10

ISBN 978-7-5101-0291-2

I. 首…II. 张…III. 改革开放—成就—北京市 IV. D619.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 197033 号

首都改革开放 30 年回顾与展望

张 工 主 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京外文印务有限公司
开 本	889×1194 1/16
印 张	39.75
字 数	700 千字
版 次	2009 年 10 月第 1 版
印 次	2009 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5101-0291-2
定 价	60.00 元

社 长	陶庆军
网 址	www.rkcbs.com
电子信箱	chinapphouse@163.com
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编委会

主 编 张 工

副主编 韩晓芳 梁昌新

编 委 卢映川 王海平 梁 玲

宋 宇 张燕友 刘印春

张 远 陈光明 蒋力歌

王英建 赵 磊

(以下按姓氏笔画排序)

于海永 王维然 王 岩

王颖捷 邓岷山 付菊芳

石 威 齐 佳 任雪丹

李素芳 李 虹 陈铁成

张玉梅 张善江 杨旭辉

肖辉利 周 栋 费 翔

姚忠阳 徐小元 徐逸智

阎晓东 高新宇 梁 义

黄林芝 彭 红 戴 颖

编 辑

李 伟 蔡春雷 李志磊

梁 杰 陈克祥 周 昊

王 昊 赵方忠

序 言

2008年是改革开放30周年。30年来，在党中央、国务院的坚强领导下，中共北京市委、北京市人民政府带领全市人民坚定不移地以经济建设为中心，走改革开放之路，全市经济社会发展实现了历史性的跨越，人民生活实现了由温饱到小康的飞跃，并开始向富裕型迈进。尤其是在2008年，北京市还成功举办了一届有特色、高水平的奥运会和残奥会，全面实现了“新北京，新奥运”战略构想，给我们留下了丰富的物质与精神遗产，为今后在更高起点上实现首都经济社会又好又快发展打下了良好基础。这些成就的取得，归根到底是我们坚持改革开放不动摇，不断解放和发展生产力，矢志不渝地走科学发展、和谐发展道路的成果。

30年来，北京市的经济实力，社会形态，乃至人们的思想观念都发生了翻天覆地的变化，经济、社会和文化建设取得了举世瞩目的辉煌成就，为下一步深入推进改革开放积累了丰富的物质条件，奠定了坚实的体制保障，营造了积极的社会环境。但从当前首都经济社会的发展形势来看，北京市还面临着经济发展方式需要进一步转变、人口资源环境的矛盾更加突出、自主创新能力仍需增强、城乡统筹和区域协调发展任务仍然很重、城市管理水平与建设现代化国际大都市的要求相比还有明显差距等问题。

为解决这些问题，中共北京市委、北京市人民政府审时度势，在继承“三大奥运理念”的基础上，针对首都工作的特点和规律，提出了建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的理念，这是实践科学发展观、推动首都发展的新思路，也是开创首都经济、政治、文化、社会、生态建设新局面的新要求。我们必须深入贯彻落实科学发展观，立足北京实际，不断开创首都改革开放事业的新局面。这也正是我们回顾和纪念改革开放30年奋斗历

程的意义所在。

从 2008 年开始，为纪念改革开放 30 周年，党中央和北京市举办了一系列内容丰富、形式多样的活动。按照中共北京市委、北京市人民政府的统一部署，2008 年 9 月以来，北京市发改委组织市有关部门和各区县政府，开展了多项宣传纪念活动，包括编纂出版这本《首都改革开放 30 年回顾与展望》。本书的主旨是为系统回顾与总结首都改革开放 30 年的历程、成就与经验，展望未来改革开放前景，要求具有一定的资料性、理论性和前瞻性，编纂难度颇大。各部门、各区县本着对首都改革开放纪念活动高度负责的精神和严谨求实的态度，组织专门力量撰写文稿并认真审核，确保了书稿内容的丰富、完备和准确。同时，在本书编纂过程中，也得到了国家发改委体改司的大力支持和指导。由于 30 年时间跨度较长、所涉及改革领域众多、各种资料文献浩如烟海、蔚为大观，搜集梳理、总结分析、综合提炼等工程既浩大且繁冗，因此本书从筹划选题和编纂方案到最终完稿，历时近一年时间。就在全书即将付梓之际，恰逢新中国六十华诞。本书作为纪念改革开放 30 周年的成果，为新中国成立 60 周年献礼，亦可谓正逢其时。

回首过去 30 年，我们克服重重困难，走出了一条辉煌的改革开放之路。展望未来新北京，我们更要坚定信念，知难而上，以更坚强的决心、更高的智慧、更大的勇气继续推进改革开放，加快完善社会主义市场经济体制，努力把北京建设成为繁荣、文明、和谐、宜居的首善之区。



二〇〇九年九月

目 录

综合篇

高举改革开放伟大旗帜 谱写首都发展辉煌篇章.....	北京市发展和改革委员会 (3)
北京教育 30 年.....	北京市教育委员会 (21)
北京财政改革与发展 30 年回顾与展望.....	北京市财政局 (37)
北京人事制度改革 30 年.....	北京市人力资源和社会保障局 (46)
首都价格改革 30 年的主要成就和经验.....	北京市发展和改革委员会 (60)
深化土地有偿使用制度改革 规范土地市场建设.....	北京市国土资源局 (64)
北京社会组织发展改革回顾与展望.....	北京市委社会工委 北京市民政局 (75)
引竞争谋发展 用改革促新生.....	北京市住房和城乡建设委员会 (87)
在改革开放中不断发展的北京交通事业.....	北京市交通委员会 (94)
30 年首都能源发展的成就及经验.....	北京市发展和改革委员会 (110)
京郊农村改革 30 年回顾与展望.....	北京市委农村工作委员会 (120)
积极转变政府职能 不断深化文化体制改革.....	北京市文化局 (130)
北京社会管理体制改革的回顾与展望.....	北京市委社会工委 (137)
乘改革雄风 扬发展云帆 国资国企改革发展踏上新征程.....	北京市国有资产监督管理委员会 (152)
改革开放 30 年北京市行政管理体制改革的回顾与展望.....	北京市机构编制委员会办公室 (168)
奋斗的历程 辉煌的业绩.....	北京市地方税务局 (183)
工商行政管理改革开放 30 年成就启示与展望.....	北京市工商行政管理局 (191)
金融服务与首都经济发展：回顾与展望.....	中国人民银行营业管理部 (199)
北京非公有制经济发展 30 年.....	北京市私营个体经济协会 (205)

区县篇

东城区改革开放 30 周年回顾与展望.....	东城区发展和改革委员会 (221)
西城区改革开放 30 周年回顾.....	西城区委宣传部 西城区发展和改革委员会 (233)

千里之行，始于足下.....	崇文区发展和改革委员会	(243)
宣武区改革开放 30 年.....	宣武区发展和改革委员会	(253)
朝阳区经济体制改革与发展历程.....	朝阳区发展和改革委员会	(263)
经济建设成就卓越 社会发展稳步向前.....	海淀区发展和改革委员会	(273)
丰台区改革开放 30 年.....	丰台区发展和改革委员会	(287)
石景山区改革开放 30 年综述.....	石景山区发展和改革委员会	(300)
门头沟区 30 年经济体制改革探索与实践.....	门头沟区发展和改革委员会	(313)
房山区改革开放 30 年经济社会发展成就回顾.....	房山区发展和改革委员会	(326)
通州发展改革 30 年回顾与展望.....	通州区发展和改革委员会	(340)
顺义区改革开放 30 年回顾与展望.....	顺义区发展和改革委员会	(353)
大兴区改革开放 30 年回顾与展望.....	大兴区发展和改革委员会	(366)
在改革开放中蓬勃发展的昌平.....	昌平区发展和改革委员会	(387)
活跃的山区改革 期盼的平谷发展.....	平谷区发展和改革委员会	(399)
怀柔经济在改革开放中大步前进	怀柔区发展和改革委员会	(415)
改革开放潮涌密云.....	密云县发展和改革委员会	(426)
沐浴改革春风 妫川日新月异.....	延庆县发展和改革委员会	(443)

专题篇

高举自主创新旗帜 建设一流科技园区.....	戴卫	(461)
北京市国有企业改革的回顾、思考与展望.....	高佐之	(472)
关于城乡统筹的实践与思考.....	杨德宏 王孝东	(478)
从企业“走出去”发展的成功实践到区域协调可持续发展的深层思考.....	李凤玲	(485)
北京地区人才资源配置的市场化进程研究.....	王拥军	(490)
北京市投资体制改革30年的重大进展及实施成效.....	北京市发展和改革委员会	(498)
“政事分开、管办分离”实践探索的回顾与思考.....	北京市机构编制委员会办公室	(503)
加大住房保障力度 加快解决群众住房困难.....	北京市住房和城乡建设委员会	(510)
北京市开发区的改革历程和前景展望.....	北京市经济技术开发区	(517)

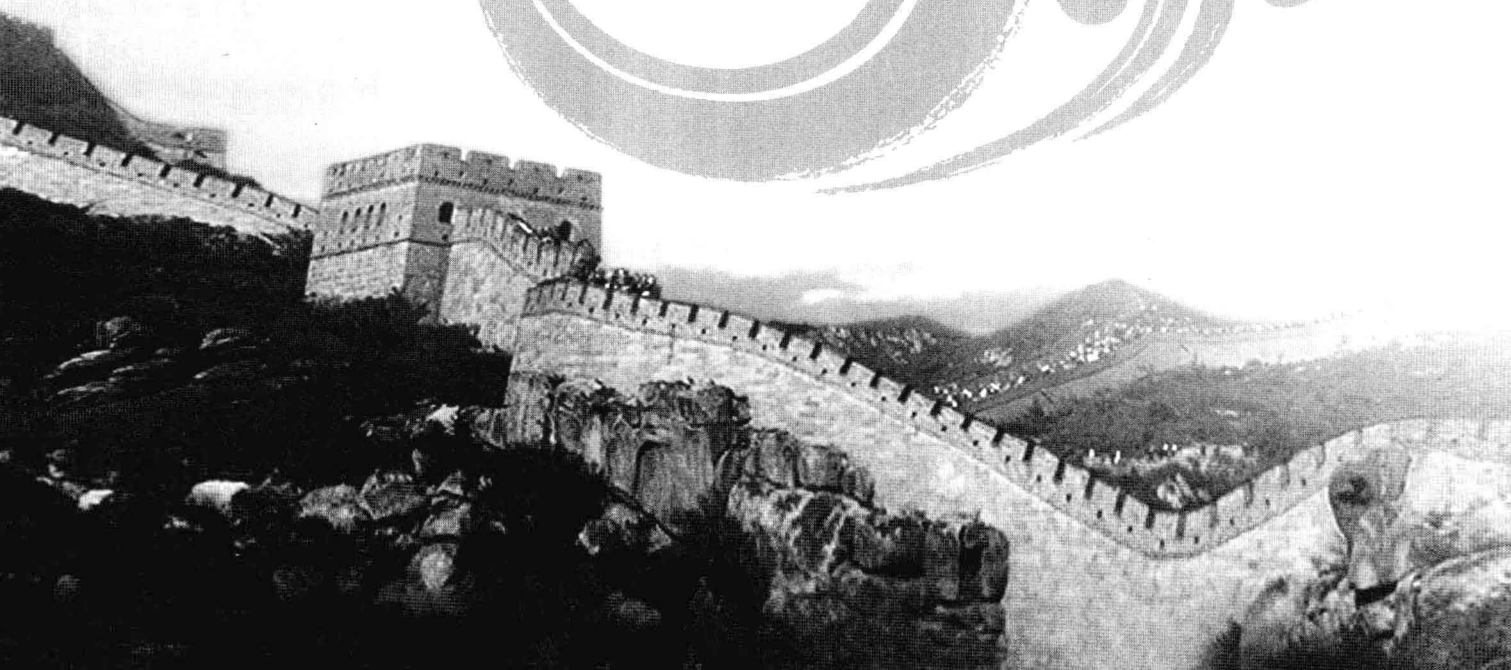
北京市电力体制改革探索与成就.....	北京市发展和改革委员会	(524)
成功举办奥运会是北京科学发展的具体体现.....	北京市发展和改革委员会	(530)
一项惠及百姓的民生工程.....	北京市人力资源和社会保障局	(534)
提高认识,扎实推进,节能减排工作初显成效.....	北京市发展和改革委员会	(539)
建设具有国际影响力的金融中心城市.....	北京市发展和改革委员会 北京市金融工作局	(547)
不断深化公交体制票制改革,惠民利民方便群众出行.....	北京公交集团公司	(551)
进一步提高改革开放水平 建设科学发展的示范企业.....	首钢总公司	(557)
以科学发展观为统领 探索城市管理新理念.....	东城区发展和改革委员会	(570)
海淀区公共服务委的模式与经验.....	海淀区发展和改革委员会	(575)
推进企业改制上市工作 打造资本市场“顺义板块”见成效.....	顺义区发展和改革委员会	(580)
创新环保机制 实现可持续发展.....	大兴区发展和改革委员会	(583)
行政管理体制改革的创新探索.....	怀柔区发展和改革委员会	(585)
旅游——牵动延庆经济发展的“金色链条”	延庆县发展和改革委员会	(589)

附录

北京市体制改革 30 年大事记.....	(597)
----------------------	-------

综合篇

ZHONG HE PIAN



高举改革开放伟大旗帜 谱写首都发展辉煌篇章

——北京市改革开放 30 年历程、经验与前景展望

北京市发展和改革委员会

北京市的改革开放,经历了 30 年波澜壮阔的历程。30 年来,在党中央的正确领导下,市委、市政府高举改革开放伟大旗帜,坚持改革开放,致力科学发展,着力改善民生,促进社会和谐,北京市经济社会发展取得了丰硕成果,积累了许多宝贵经验,同时也为下一步继续深化改革开放、实现 2020 年建成完善的社会主义市场经济体制奠定了良好的基础。

一、北京市改革开放 30 年历程与成就

北京市的改革开放进程和全国是同步的,都经历了从农村改革到城市改革再到城乡统筹发展,从微观领域改革到宏观领域改革,从单项改革到综合配套改革,从经济体制改革到经济、政治、文化、社会领域改革“四位一体”全面推进的历程。

(一) 北京市改革开放 30 年历程回顾

总体来看,北京市改革开放历程大致可以划分为“启动探索”、“框架构建”和“体制完善”三个阶段。

1. 启动和探索阶段(1978~1992 年)

全国的改革首先从农村开始,逐步向城市推进。在农村,重点推行了以家庭联产承包责任制为主要内容的农村经济体制改革,逐步培育起农产品市场。在企业改革方面,开展了多种形式的国有企业扩大自主权试点,集体经济和个体经济逐步恢复和发展。在财税体制方面,推行两步“利改税”,逐步推进“划分收支、分级包干”的财政体制改革。1984 年 10 月,党的十二届三中全会通过《中共中央关于经济体制改革的决定》,将改革重心由农村转向城市,改革以搞活国有企业为中心环节全面展开。宏观管理体制方面,对价格、财税、金融、计划以及流通体制等进行改革,价格改革也开始尝试“闯关”,并最终突破“双轨制”。同时,政治、科技、教育、文化等领域的改革也开始启动。

和全国一样,北京市的改革也是从农村突破并取得巨大成功。京郊农村因地制宜,积极推

广联产承包责任制。1978年年底,当时的昌平、大兴两县农民试行“包工到作业组,联系产量计算报酬,超产奖励”的生产责任制。1980年,市委、市政府在总结经验的基础上,在全市郊区普遍推广这种做法。到1982年,实行联产承包责任制的村、队已占到总数的84.2%。至此,家庭联产承包责任制这种统分结合的双层经营体制最终取代“三级所有、队为基础”的人民公社制度,开始在京郊农村普遍施行。同时,北京市废除了农副产品的统购统销制度,农产品市场体系初步建立。通过一系列改革,使农民付出的劳动和获得的报酬直接挂钩,农民的积极性迅速释放出来,既发挥了集体经济的优越性,又调动了个人积极性,解放了长期以来被旧体制束缚的农村生产力,促进了农业连年增产。

北京市的国有企业改革走在全国前列。1979年后,对国有企业实施了承包制、租赁制等改革措施,积极推进以厂长负责制、工效挂钩、劳动合同制为内容的企业领导、分配、用工等管理制度的改革,增强了企业的内在活力。从1979年5月开始,首钢率先在国有大型企业中开始实行承包制。1981年,首钢实行了利润递增包干的办法,以当年上交利润2.7亿元为基数,以后上交利润逐年递增7.2%,多创全留、欠收自补,基本建设和技术改造投资以及企业福利基金国家都不再拨给,真正走上自主经营、自负盈亏的道路。此后,经国务院批准,北京电机厂和北京农机总公司也试行了这种办法。1980年年底,确定了北京光学仪器厂、北京电冰箱厂等10户国有企业实行利改税、工资奖励制度和厂长负责制的综合试点。按照国务院的部署,1983年以后,北京市的大多数国有企业普遍实行了第一步利改税。

北京市其他方面的改革试验也开始起步。财政体制方面,逐步推进“划分收支、分级包干”的财政体制改革。同时,北京市还积极发展了多种经济形式,此前不断减少的集体经济和几乎绝迹的个体经济逐步恢复和发展。此外,全市在改革计划体制、扩大市场调节范围、搞活商品流通、开展横向联合、改革劳动制度等方面也进行了一些试验和探索。

1984以后,北京市的改革开放进入以城市改革为重点,全面推进经济体制改革的新时期。这一阶段,北京市重点在工业企业推行了以“保国家财政收入,保企业发展后劲,实行职工工资与企业经济效益挂钩”为主要内容的“两保一挂”承包经营责任制改革。当年,北京市选择了第一机床厂等8户企业率先实行“两保一挂”承包经营责任制。这样一方面以契约的形式确定了企业与国家的关系;另一方面在保证国家利益、企业实现利税增长的前提下,允许职工收入整体增长,从而调动了职工与企业的积极性,促进了生产力发展。1990年10月份,北京市委、市政府下发《关于进一步搞好国营大中型企业的若干政策》,明确提出企业改革的八种形式,包括投入产出总承包,税利分流、税后还贷,实行发展高新技术政策改革试点,开展股份制试点等,简称“八条船”。市级有关部门纷纷研究制定了企业“上船”的方案和政策,各企业竞相争取“上船”。到1992年,全市70%的国有大中型企业分别与市有关部门签订了“上

船”协议。“上船”的改革紧紧抓住了转换企业经营机制的重点，极大增强了企业的自主性和企业的自我改造、自我发展能力。

围绕搞活企业这个中心环节，北京市加快建立统一开放、运转有序的竞争性市场体制，积极建设以经济手段调节为主的宏观管理体制。采取“调、放、管”相结合的方针，理顺比价关系，改革商品和服务价格形成机制；改革商业经营管理体制，发展非国营流通企业；大幅度缩小指令性计划，实行各种形式的财政包干制；扩大区县管理自主权等等。

北京市在当时改革亮点之一是资本市场初现端倪。早在1984年7月份，北京市就开始了股份制试点工作。同时，天桥百货股份有限公司正式宣告成立，为国内商业企业实行股份制开了一个先例。天桥股份的成立，直接促使广州、上海等地也陆续开展了相关试点，并最终催生出国家体改委等部门于1992年颁布《股份制企业试点办法》等条例。随着上海证券交易所、深圳证券交易所于20世纪90年代初相继成立，我国股票一、二级市场初步形成。1988年4月份，北京市证券公司成立。1992年8月份，北京市首家证券营业部——国都证券工体营业部成立。

科技体制改革方面最显著的成就是中关村科技园区的发展壮大。1980年10月份，一批中关村的科技人员率先突破传统观念和旧体制的束缚，从科研院所走出来，“下海”创办民营高新技术企业，转化科研成果。他们不要国家拨款，不占国家编制，自筹资金、自负盈亏、自主经营，最终形成了“中关村电子一条街”。此后，国务院于1988年5月份批准北京新技术产业开发试验区（中关村科技园区前身）成立，由此中关村成为中国第一个国家级的高科技园区和中国经济、科技、教育体制改革的试验区。联想、四通等高科技企业在经济发展大潮中崭露头角。1984年，联想公司11名创业者在中关村的一间斗室以20万元人民币起家，到1992年已经发展成为国内首屈一指的知名计算机厂商，并于两年后在香港成功上市。

总体来看，在改革启动和探索阶段，北京市的重点主要集中在经济体制改革领域，改革率先从农村和国有企业取得突破。通过承包经营等手段，解放和发展了农村生产力，扩大了国有企业生产经营的自主性。历经14年的探索和实践，原有的计划体制不断被突破，为下一步建立社会主义市场经济体制奠定了基础。

2. 框架构建阶段（1992~2002年）

1992年，党的十四大提出建立社会主义市场经济体制，到2002年，社会主义市场经济体制的基本框架初步建立。其间，确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；要素市场体系逐步形成；财政、税收、金融、外汇、投融资体制改革进一步深化；社会保障体系初步建立。

为加快首都改革开放步伐，1992年7月份，市委、市政府出台了《关于加快改革开放步伐，促进经济上台阶的意见》，首都新一轮改革迅速展开。改革的主要内容包括在国有企业建立现

代企业制度，深化流通体制改革，建立和完善社会保障体系，实施财政、税收、金融、物价、外汇等宏观经济体制改革，改革外贸体制等。

在国有企业改革方面，北京市按照建立社会主义市场经济体制的总体要求，着手建立“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的现代企业制度。国有经济开始进行战略性调整，逐步把国有资本集中到关系国民经济命脉的重要行业和关键领域。国有企业改革在进一步落实企业各项自主权、推动经营机制转换的基础上开始走向制度创新，组建企业集团的步伐加快。

深化流通体制改革，积极培育市场体系。在商业、服务业全面推广“四放开”（经营放开、价格放开、分配放开、用工放开），大力推进批发商业的改革。商业市场“大中小并举、高中低档结合”的格局初步形成，多层次、多渠道的农副产品流通网络开始建立。重点发展金融、房地产、劳动力、技术、信息等市场，市场体系建设取得重要进展。积极培育要素市场和资本市场，技术市场成为规模大、品种齐、技术先进的全国性技术商品交易中心，建立了市、区两级人才市场网络。取消了生产资料价格双轨制，进一步放开竞争性商品和服务的价格。

财政、金融体制改革进一步深化。财政体制由包干制转变为分税制，成立了国家和地方两套税务机构以分设国税和地税，建立了以增值税为主体、消费税和营业税为补充的新的流转税制格局。统一了内资企业所得税和个人所得税。金融改革方面，实现了央行分支机构职能转换，初步实现了政策性金融业务和商业性金融业务分离；扩大金融业对外开放，批准外资银行在京设立分支机构；筹建了城市合作银行，并发展成“北京市商业银行”（该行于2006年更名为“北京银行”，2007年在国内成功上市）。

中关村科技园区加快发展，国家作出了加快建设中关村、做强中关村的重大决策。国务院1999年《关于建设中关村科技园区有关问题的批复》确立中关村科技园区建设的目标是：按照市场经济的原则，把中关村科技园区建设成为推动科教兴国战略，实现两个根本性转变的综合改革试验区；具有国际竞争力的国家科技创新示范基地；立足首都、面向全国的科技成果孵化和辐射基地；高素质创新人才的培养基地；力争用10年左右的时间，把中关村科技园区建设成为世界一流的科技园区。

总体来看，这一阶段北京市的改革开放从主要由20世纪80年代的侧重突破旧体制转向侧重建立新体制，由注重单项改革转向整体推进与重点突破相结合，由依靠政策推动转向依靠法制推动，改革向前所未有的广度和深度推进，初步建立起了社会主义市场经济体制的基本框架。

3. 体制完善阶段（2002年至今）

2002年，党的十六大提出到2020年建成完善的社会主义市场经济体制的改革目标。随后，党中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略构想，作为深化改革的重要指导思想。自此，我国改革进入完善社会主义市场经济体制的新阶段。这一时期，我国取消农业税、

牧业税、特产税；放宽非公有制经济的市场准入，为非公有制经济发展提供制度保障；公共财政体制不断健全；改革了投资体制，企业投资自主权逐步扩大；土地、劳动力、技术、产权、资本等要素市场进一步发展；社会保障体系不断完善，社会保障覆盖面不断扩大。

6年来，北京市按照中央的决策和部署，贯彻落实科学发展观，围绕“新北京，新奥运”战略构想，在国有企业改革、市场体系建设、社会事业改革、健全完善社会保障体系等方面进行了卓有成效的改革，对外开放达到新的深度和广度，成功举办了一届“有特色、高水平”的奥运会和残奥会。

2003年，北京市国资委成立，标志着北京市国有企业改革步入新阶段。北京市加快推进企业调整重组和股份制改造，积极深化国有资产管理体制改革；完善企业退出的配套政策，促使劣势企业推出市场，国有经济布局 and 结构进一步优化；规范业绩考核和薪酬管理，不断加强国有资产监管；深化企业负责人管理体制改革，完善公司法人治理结构。上述改革有效促进了国有经济持续健康发展，使国有企业在首都经济社会发展中发挥着重要作用。

北京市大力推进政府机构改革，加快政府职能转变。2003年以来，先后成立了市发改委、市商务局、市工业促进局、市安全生产局、市水务局、市国资委、市委社会工委（市社会建设办）等部门。强化了政府承担基本公共服务的职责，保障了基本公共服务的机会均等。在创新公共服务供给模式方面，北京市积极探索政府购买服务方式，通过财政补贴、公私合营（PPP）、特许经营、贷款贴息、政策扶持等方式，引导社会主体参与公共服务设施的建设运营。

为满足人民群众多层次的社会公共服务需求，北京市还积极推进民生领域改革。教育体制改革方面，探索义务教育经费保障机制，大力推行义务教育“两免一补”政策；推行名校办分校，进一步将城市优质教育资源辐射到农村。医药卫生体制改革方面，实施社区卫生服务管理体制和运行机制改革，对社区卫生服务机构常用药采取集中采购、统一配送和零差率销售；探索医疗机构按病种收费，建立医疗服务评价和巡查制度，开展三级医院检测结果互认工作；启动建设名院分院，扩大优质医疗资源辐射范围。

北京市社会保障体系不断完善，社保覆盖面不断扩大。基本养老金计发办法逐步完善；企业年金制度出台，多层次的养老保险体系基本形成；医疗保险保障对象开始从城镇职工向城镇居民覆盖。进一步完善城乡社会救助体系，提高低保标准。2007年年底，全市养老、医疗、失业保险的覆盖率分别达到93%、92.6%、92.6%，城乡享受低保的分别有14.7万人和8万人，基本实现“应保尽保”。大力推动保障性住房建设和相关政策的完善，以廉租住房、经济适用住房、“两限”商品房为主体的多层次住房保障体系初步建立。

在这一阶段，北京市各项改革全面推进，改革由以往单纯的经济体制改革步入经济、政治、文化、社会“四位一体”全面推进阶段，市场化程度明显提高，社会主义市场经济体制日臻完善。

（二）主要成就

经过 30 年的努力，北京市的改革开放取得了重大成就，社会主义市场经济体制框架已经确立，进入体制完善阶段。总体来看，一是以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度已经确立。二是现代市场体系初步建立，要素市场进一步发育。三是政府职能转变加快，以间接调控为主的经济调节体系逐步完善。四是就业、收入分配和社会保障领域的改革逐步深入。五是开放型经济进入新阶段，全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成。六是城乡统筹发展、社会事业和公共服务等领域改革有序推进。与此同时，文化建设、社会发展和政治生活的各个方面也取得显著成就，城乡居民的消费能力大幅提高，消费结构逐步升级，人民群众的物质文化生活得到明显改善。主要成就有：

1. 形成公有制为主体，多种经济成分共同发展的所有制格局

改革开放以前，北京市仅有公有制经济，所有制结构呈单一状态。据 1978 年的统计，在北京工业总产值中，国有企业占 83.6%，集体企业占 16.4%；在社会商品零售总额中，国有商业企业约占 84.1%，集体企业约占 15.9%。改革开放以来，北京市不断调整国有经济布局，建立国有经济进入与退出机制，通过国有资本调整和国企重组，国有资产集中度逐步提高，市属企业的产业结构进一步优化，国有资产在基础设施和公用服务、现代制造业板块的比重逐年上升，形成了一批在国际、国内有较强竞争力的国企大集团。采用合并式、吸收式和托管式重组等方式，推动完成了首旅集团、京能集团、北控集团等 27 个重组项目，国有资本向优势行业、优势企业集中，形成一批体制创新、主业突出的大企业集团。2007 年全市规模以上工业企业实现增加值 1992.1 亿元，其中国有及国有控股企业实现增加值 1078.7 亿元，占 54.4%，市属国有企业资产总额 10023 亿元，国有资产总量 2711 亿元，利润总额为 223 亿元。

1978 年以来，北京个体、私营经济从无到有，从小到大，发展迅速。30 年前，全市个体工商户仅有 259 户，到 2006 年年底，已达 105.5 万户，占全市市场主体总量的 84.2%；从业人员（不含股东）354.8 万人，占全市就业总人口的 72% 以上。北京已经形成国有、集体、股份合作、联营、私营企业，有限责任公司、股份有限公司，以及港澳台、外商投资企业等多种所有制共同发展的格局，其中非公有制经济占全市的经济总量已经超过 50%，成为北京经济的重要组成部分和新的经济增长点。

2. 基本形成比较完备的现代市场体系

到目前为止，北京市已经形成了比较完备的市场体系。一是商品流通市场体系趋于完善，商品市场的经营主体和经营业态多元化发展，质量监管体系建设取得较大进展。二是劳动力和人才市场体系进一步完善。通过不断加强劳动力和人才中介服务机构的建设，提高劳动力和人才市场在劳动力和人才资源开发和配置中的作用，使劳动力和人才市场逐渐成为企业和事业单