



公务员录用考试申论80分系列教材

# 申论80分 真题解析

最新版

编著：张小龙

审定：华图公务员考试研究中心

  
红旗出版社  
RED FLAG PRESS



张小龙，中山大学博士；公职培训行业申论高分实战第一人，华图教育申论研究部部长。主讲申论，三次参加国家和省级公务员考试，申论平均分数在80分以上，在业内首开《申论70分高分班》，多次命中国家和地方公务员考试申论题目。撰写多套图书，包括国考《申论》教材、《申论80分经典范文100篇》、《公检法司系统面试技巧·真题·热点三合一》等，都是市面上极受考生欢迎的图书。

作者博客：<http://blog.sina.com.cn/ahtzx183>

### 公务员录用考试申论80分系列教材



《申论80分绝技》



《申论80分真题解析》



《申论80分批改》

责任编辑：张召庸

策划编辑：易定宏

封面设计：张晓夏

ISBN 978-7-5051-2337-3



9 787505 123373 >

定价：50.00元



公务员录用考试申论80分系列教材

# 申论80分 真题解析

最新版

编著：张小龙

审定：华图公务员考试研究中心



**图书在版编目(CIP)数据**

申论 80 分真题解析/张小龙编著.

—北京:红旗出版社,2012.9

公务员录用考试申论 80 分系列教材

ISBN 978-7-5051-2337-3

I. ①申… II. ①张… III. ①公务员—招聘—考试—  
中国—题解 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 215011 号

**书 名 申论 80 分真题解析**

**编 著 张小龙**

出品人 高海浩

责任编辑 张召庸

总 监 制 徐永新

版式设计 范首臣

出版发行 红旗出版社

地 址 北京市沙滩北街 2 号

邮政编码 100727

编辑部 010-57600399-8105

E-mail hongqi1608@126.com

发行部 010-64024637

欢迎品牌畅销图书项目合作

项目部 010-84026619

印 刷 三河市冠宏印刷装订厂

开 本 850 毫米×1168 毫米

1/16

字 数 672 千字

印 张 21

版 次 2012 年 9 月北京第 1 版

2012 年 9 月河北第 1 次印刷

ISBN 978-7-5051-2337-3

定 价 50.00 元

版权所有 翻印必究 印装有误 负责调换

## 通往申论 80 分之路

这套书是我潜心打造的 80 分系列丛书,包括《申论 80 分真题解析》《申论 80 分绝技》《申论 80 分批改》三本书。

《申论 80 分真题解析》主要是对最新的申论全套真题进行详细的解析。市面上的申论真题解析可谓多如牛毛,我再出一本真题解析好像显得多此一举。如果真是这样,那么我是不会在这里“炒冷饭”的。有过考试经验的考生往往有这样的感觉:自己写的答案和一些网站、图书上的“参考答案”差不多,却没有及格。因为公务员考试是属于“三不公布”的考试——不公布真题,不公布参考答案,不公布阅卷标准。目前考生能够看到的“参考答案”都是一些如我这样的民间人士自己撰写的,仅供参考而已。网络、教辅、培训班等给出的申论答案也是五花八门甚至自相矛盾的,考生经常感到左右为难——申论到底有没有标准?如果有,这个标准是什么?《申论 80 分真题解析》要解决的就是这个问题——给申论一个标准,给广大考生尤其是低分考生一个说法,让他们“死”也“死”得明明白白。

有考生又会问:凭什么你给的标准就是对的?对于这种有自己独立思考和批判精神的人,我一向是欢迎的。这套书中所给的申论答案主要来自以下几个方面:

首先是命题人、阅卷人提供的信息。<sup>①</sup>从事公务员培训行业六年有余,通过直接或间接渠道接触到的命题人和阅卷人约有几十人。有国考的、地方考试的,还有一些事业单位的,我自己也参与过好几个地方公选干的命题。他们提供的信息主要包括:部分真题的阅卷规则,阅卷操作流程,命题意图,等等。本书将根据他们提供的信息,对命题、阅卷的情况进行总结和分析。

其次是考生的经验教训。一个是高分考生的经验。华图教育的申论老师中,参加最近几年的国考、地方考试接近、超过 80 分的据我所知有五个人,我的学生里国考申论考过 70 分以上的我知道有十来个。国考 80 分的没有,地方考试 80 分的比较多,尤其是广东省的。对这些老师和学生我做了一些调查和了解,并且邀请他们撰写了部分题目的参考答案。另一个是低分考生的教训。如果以 100 分计算,一个人的申论考了二三十分,那么他的答卷是很重要的——他怎么写的,你倒过来就可以考七八十分。

再次是我和我的团队对申论命题和阅卷技术的研究。目前我手里收集到的申论真题接近两百套,这些题目大部分我都认认真真看过,其中近几年的题目大部分都认真做过研究。我个人写过的申论文章不下两百篇,设计的标准化申论题目有好几十套。通过研究申论命题和动手命题,设计阅卷规则 and 标准,亲自动手批改试卷,全套流程做下来就可以大致知道申论考试是怎么回事。

这本书的名字叫《申论 80 分真题解析》,为什么不是 100 分?也就是说留了 20 分的余地,换句话说就是还有很多问题。我虽然不能保证书中的每个答案都是准确的,但是可以保证每个答案都是认真负责地写出来的。

《申论 80 分绝技》主要是谈申论的答题技术与方法。与其他书的不同之处在于,这本书里所讲的技术更多的是一种提高答题水平的技术与方法。如果把申论备考比作练功,这本书就是给已经有一定功力基础的人看的,不是入门教程。如果直接读有困难,那么阅读的时候就可以和我编写的 2013 版申论教材结合起来看,前者 and 后者是递进关系。关于这本书还有一个小故事。在书出版之前,有考生知道我会写一本《申论 80 分绝技》,于是向我咨询:是不是看了这本书就可以考 80 分?我说不是。又问:如果听了你

---

<sup>①</sup> 一说起命题人就好像很权威,很神秘,好像有内部关系,尤其是培训者和命题人在一起好像就要做什么见不得人的勾当。我可以光明正大地说——并不神秘,没有勾结,只有相互沟通和对话。政府把需要的人才类别告诉命题人,命题人根据政府的需要命题,再把命题的意图告诉培训者,培训者再按照命题人的意图去培训学生,培养政府需要的人才,这本身就是一个完整的培养和选拔人才的流程。

的课,是不是就可以考80分?我说不是。再问:如果请你一对一单独辅导,是不是就可以考80分?我说不是。继续问:是不是跟着你学一个月就可以考80分?我说,根据你问的以上四个问题,估计你这辈子是没有希望了。他说,那你还把你的书叫《申论80分绝技》?我说,“绝”是“绝望”的“绝”。他大骂我是骗子。我说,如果我告诉你只要看了这本书就能考80分,那才是真的骗子。申论考试本身就是一种非专业性的考试,是对写作基本能力和知识运用能力的考查,技巧只是其中很小的一个方面。申论不能只靠技术,并不像武侠小说写的,只要拿到了《九阴真经》,无论是谁,两天都可以练成神功。考好申论单凭一两本教材和技术是远远不够的,丰富的知识、认真地思考、反复地练习是考好申论的根本。这就是接下来我要向各位介绍的第三本书——《申论80分批改》。

申论成绩提升,真正的绝技就是不断地写和改。记得有考生在我的微博里留言,说看了我的书后申论考了78分的高分,另一个考生问她有什么好办法,她回了五个字:写写写写写。前面两个“写”字的意思是写,后面三个“写”字的意思其实是改。我自己写的东西都不断反复地修改,在修改的时候发现很多问题。写作能力和水平的提高,源于对自己稿子不断地修改,除此之外,别无他法。在修改的时候大家要敢于直面自己惨淡的写作水平——很多人都不愿意再看自己写的东西,实在有点惨不忍睹。我自己也有这种经历,在改的时候觉得自己原来写得实在太差,甚至不愿意承认是自己写的。另一种极端是:很多考生觉得自己写得很好了,不需要改,或者不知道怎么改。这本书将为大家提供大量的批改例子、方法、技巧。我曾经说过,一份50分的答卷,通过10次的修改,一定可以变成80分。批改里的例子大部分都是考生的答卷,不是我们杜撰的,答卷五花八门,批改也就就地点化,不成体系。正因为不成体系,这样的批改针对性才更强。如果自己实在不知道怎么改,我在这里推销一下我设计的产品——申论一对一批改。<sup>①</sup>这个产品比较个性化,有点贵,本着自力更生、勤俭节约的原则,最好还是自己改或者相互改。

作为市场来说,80分是一个卖点,一个口号;对于考生来说,80分是一个噱头,一个目标。但是作为编者的我和我们来说,80分等于高标准,是一种责任和压力。对于一本培训教材来说,要做到名实相符,实非易事,尤其是在商业包装用词无所不用其极的今天。

就这套书来说,有的解析可能超过了80分的水平,有的可能不到80分的水平。但是这里的每道题目都是经过我和我的同事们认真真、反复多次推敲而得的,每个问题的参考答案我都审阅过。在这套书编写的时候我就提出要求,这套书不需要多厚,但是一定要精。有考生说我不想考80分,60分就可以了。孙子有言:求其上,得其中;求其中,得其下;求其下,必败。希望大家不要简单地抱着通过考试的态度来学习申论,而应更多地抱着提升自己的写作水平和能力的态度来对待这个考试。无论你是否考上公务员,只要你在写作水平和能力上有很大提高,无论从事什么行业,都是有用的。

这套书集中了我和我的团队这一年多以来最核心的创作成果,尤其是今年春节以来,没有周末,没有清明,没有五一,没有年假……希望这套书让读者学到的不仅仅是答题技巧,也多少学到一点知识和能力。希望大家看到的不仅仅是枯燥乏味的文字,也能看到我和我们的坚持、责任和热情。如果广大读者能够充分地利用好这本书,那将是对我们辛勤劳动的最大褒奖。

是为序!

张小龙

壬辰年四月初十于北京海淀文化艺术大厦初稿

壬辰年立夏于北京海淀文化艺术大厦修改

壬辰年六月初五于湘江河畔定稿

<sup>①</sup> 申论批改可以查阅华图教育官方网站,或者直接点击申论批改页面。大家愿意与我交流的话可以点击我的博客:  
<http://blog.sina.com.cn/ahtzx183>。

# 目 录

# Contents

## 第一部分 小试牛刀——简单真题

2012年甘肃省公务员录用考试《申论》真题 .....	1
一、注意事项 .....	1
二、给定资料 .....	1
三、作答要求 .....	5
2012年甘肃省公务员录用考试《申论》答题卡 .....	6
2012年甘肃省公务员录用考试《申论》真题解析 .....	11
◇ 第一题 分析对策 .....	11
答题思路方法 .....	11
答题过程详解 .....	11
参考答案 .....	13
赋分说明 .....	13
◇ 第二题 反驳观点 .....	13
答题思路方法 .....	13
答题过程详解 .....	14
参考答案 .....	14
赋分说明 .....	15
◇ 第三题 文章写作 .....	15
答题思路方法 .....	15
参考范文 .....	16
赋分说明 .....	17
2012年浙江省公务员录用考试《申论》真题 .....	18
一、注意事项 .....	18
二、给定资料 .....	18
三、作答要求 .....	23
2012年浙江省公务员录用考试《申论》答题卡 .....	25
2012年浙江省公务员录用考试《申论》真题解析 .....	31
◇ 第一题 归纳概括 .....	31



答题思路方法 .....	31
答题过程详解 .....	31
参考答案 .....	33
赋分说明 .....	33
<b>◇ 第二题 词句理解 .....</b>	<b>34</b>
答题思路方法 .....	34
答题过程详解 .....	34
参考答案 .....	36
赋分说明 .....	37
<b>◇ 第三题 文章写作 .....</b>	<b>37</b>
答题思路方法 .....	37
参考范文 .....	37
赋分说明 .....	38
<b>2012年四川省三州公务员录用考试《申论》真题 .....</b>	<b>39</b>
一、注意事项 .....	39
二、给定材料 .....	39
三、作答要求 .....	43
2012年四川省三州公务员录用考试《申论》答题卡 .....	45
<b>2012年四川省三州公务员录用考试《申论》真题解析 .....</b>	<b>49</b>
<b>◇ 第一题 综合分析 .....</b>	<b>49</b>
答题思路方法 .....	49
答题过程详解 .....	49
参考答案 .....	52
赋分说明 .....	52
<b>◇ 第二题 提出对策 .....</b>	<b>52</b>
答题思路方法 .....	52
答题过程详解 .....	52
参考答案 .....	53
赋分说明 .....	53
<b>◇ 第三题 文章写作 .....</b>	<b>54</b>
答题思路方法 .....	54
参考范文 .....	54
赋分说明 .....	55



## 第二部分 循序渐进——标准真题

2012年中央、国家机关公务员录用考试《申论》(省级以上)真题 .....	56
一、注意事项 .....	56
二、给定资料 .....	56
三、作答要求 .....	61
2012年中央、国家机关公务员录用考试《申论》(省级以上)答题卡 .....	62
2012年中央、国家机关公务员录用考试《申论》(省级以上)真题解析 .....	68
◇ 第一题 1 归纳概括 .....	68
答题思路方法 .....	68
答题过程详解 .....	68
参考答案 .....	69
赋分说明 .....	70
◇ 第一题 2 公文写作 .....	70
答题思路方法 .....	70
答题过程详解 .....	71
参考答案 .....	72
赋分说明 .....	72
◇ 第二题 综合分析 .....	72
答题思路方法 .....	73
答题过程详解 .....	73
参考答案 .....	75
赋分说明 .....	76
◇ 第三题 提出对策 .....	76
答题思路方法 .....	76
答题过程详解 .....	77
参考答案 .....	77
赋分说明 .....	78
◇ 第四题 文章写作 .....	78
答题思路方法 .....	78
参考范文 .....	78
赋分说明 .....	79
2012年中央、国家机关公务员录用考试《申论》(市地以下)真题 .....	81
一、注意事项 .....	81
二、给定资料 .....	81



三、作答要求 .....	86
2012年中央、国家机关公务员录用考试《申论》(市地以下)答题卡 .....	87
<b>2012年中央、国家机关公务员录用考试《申论》(市地以下)真题解析 .....</b>	<b>93</b>
◇ 第一题 1 词句理解 .....	93
答题思路方法 .....	93
答题过程详解 .....	93
参考答案 .....	94
赋分说明 .....	95
◇ 第一题 2 归纳概括 .....	95
答题思路方法 .....	95
答题过程详解 .....	95
参考答案 .....	96
赋分说明 .....	97
◇ 第二题 公文写作 .....	97
答题思路方法 .....	97
答题过程详解 .....	97
参考答案 .....	99
赋分说明 .....	99
◇ 第三题 提出对策 .....	99
答题思路方法 .....	100
答题过程详解 .....	100
参考答案 .....	102
赋分说明 .....	102
◇ 第四题 文章写作 .....	102
答题思路方法 .....	103
参考范文 .....	103
赋分说明 .....	105
<b>2012年山东省公务员录用考试《申论》(市地)真题 .....</b>	<b>106</b>
一、注意事项 .....	106
二、给定资料 .....	106
三、作答要求 .....	111
2012年山东省公务员录用考试《申论》(市地)答题卡 .....	112
<b>2012年山东省公务员录用考试《申论》(市地)真题解析 .....</b>	<b>118</b>
◇ 第一题 归纳概括 .....	118
答题思路方法 .....	118

答题过程详解 .....	118
参考答案 .....	119
赋分说明 .....	119
◇ 第二题 词句理解 .....	120
答题思路方法 .....	120
答题过程详解 .....	120
参考答案 .....	121
赋分说明 .....	121
◇ 第三题 提出对策 .....	122
答题思路方法 .....	122
答题过程详解 .....	122
参考答案 .....	124
赋分说明 .....	125
◇ 第四题 文章写作 .....	125
答题思路方法 .....	125
参考范文 .....	125
赋分说明 .....	126
<b>2012年山东省公务员录用考试《申论》(乡镇)真题 .....</b>	<b>127</b>
一、注意事项 .....	127
二、给定资料 .....	127
三、作答要求 .....	132
2012年山东省公务员录用考试《申论》(乡镇)答题卡 .....	134
<b>2012年山东省公务员录用考试《申论》(乡镇)真题解析 .....</b>	<b>140</b>
◇ 第一题 归纳概括 .....	140
答题思路方法 .....	140
答题过程详解 .....	140
参考答案 .....	141
赋分说明 .....	141
◇ 第二题 词句理解、推理分析 .....	141
答题思路方法 .....	141
答题过程详解 .....	142
参考答案 .....	143
赋分说明 .....	143
◇ 第三题 提出对策 .....	143
答题思路方法 .....	144



答题过程详解 .....	144
参考答案 .....	145
赋分说明 .....	145
◇ 第四题 文章写作 .....	145
答题思路方法 .....	145
参考范文 .....	146
赋分说明 .....	146
<b>2012 年江苏省公务员录用考试《申论》真题 .....</b>	<b>148</b>
一、注意事项 .....	148
二、给定资料 .....	148
三、作答要求 .....	153
2012 年江苏省公务员录用考试《申论》答题卡 .....	154
<b>2012 年江苏省公务员录用考试《申论》真题解析 .....</b>	<b>159</b>
◇ 第一题 归纳概括 .....	159
答题思路方法 .....	159
答题过程详解 .....	159
参考答案 .....	160
赋分说明 .....	161
◇ 第二题 综合分析 .....	161
答题思路方法 .....	161
答题过程详解 .....	161
参考答案 .....	162
赋分说明 .....	162
◇ 第三题 公文写作 .....	162
答题思路方法 .....	162
答题过程详解 .....	163
参考答案 .....	164
赋分说明 .....	165
◇ 第四题 文章写作 .....	165
答题思路方法 .....	166
参考范文 .....	166
赋分说明 .....	167
<b>2012 年河北省公务员录用考试《申论》真题 .....</b>	<b>168</b>
一、注意事项 .....	168
二、给定资料 .....	168

三、申论要求 .....	173
2012年河北省公务员录用考试《申论》答题卡 .....	174
<b>2012年河北省公务员录用考试《申论》真题解析 .....</b>	<b>178</b>
◇ <b>第一题 综合分析</b> .....	178
答题思路方法 .....	178
答题过程详解 .....	178
参考答案 .....	180
赋分说明 .....	180
◇ <b>第二题 归纳概括</b> .....	180
答题思路方法 .....	181
答题过程详解 .....	181
参考答案 .....	182
赋分说明 .....	182
◇ <b>第三题 提出对策</b> .....	182
答题思路方法 .....	183
答题过程详解 .....	183
参考答案 .....	184
赋分说明 .....	184
◇ <b>第四题 文章写作</b> .....	185
答题思路方法 .....	185
参考范文 .....	185
赋分说明 .....	186
<b>2012年北京市公务员录用考试《申论》真题 .....</b>	<b>187</b>
一、注意事项 .....	187
二、给定资料 .....	187
三、申论要求 .....	192
2012年北京市公务员录用考试《申论》答题卡 .....	193
<b>2012年北京市公务员录用考试《申论》真题解析 .....</b>	<b>198</b>
◇ <b>第一题 归纳概括</b> .....	198
答题思路方法 .....	198
答题过程详解 .....	198
参考答案 .....	199
赋分说明 .....	199
◇ <b>第二题 综合分析</b> .....	200
答题思路方法 .....	200



答题过程详解 .....	200
参考答案 .....	201
赋分说明 .....	202
◇ 第三题 提出对策 .....	202
答题思路方法 .....	202
答题过程详解 .....	202
参考答案 .....	204
赋分说明 .....	204
◇ 第四题 文章写作 .....	204
答题思路方法 .....	204
参考范文 .....	205
赋分说明 .....	205
<b>2012 年天津市公务员录用考试《申论》真题 .....</b>	<b>207</b>
一、注意事项 .....	207
二、给定材料 .....	207
三、作答要求 .....	212
2012 年天津市公务员录用考试《申论》答题卡 .....	213
<b>2012 年天津市公务员录用考试《申论》真题解析 .....</b>	<b>218</b>
◇ 第一题 归纳概括 .....	218
答题思路方法 .....	218
答题过程详解 .....	218
参考答案 .....	219
赋分说明 .....	219
◇ 第二题 综合分析 .....	219
答题思路方法 .....	219
答题过程详解 .....	220
参考答案 .....	220
赋分说明 .....	220
◇ 第三题 语句理解 .....	220
答题思路方法 .....	221
答题过程详解 .....	221
参考答案 .....	221
赋分说明 .....	222
◇ 第四题 文章写作 .....	222
答题思路方法 .....	222

答题过程详解 .....	222
参考范文 .....	223
赋分说明 .....	223
<b>2012 年湖南省选调生录用考试《申论》真题 .....</b>	<b>224</b>
一、注意事项 .....	224
二、给定材料 .....	224
三、作答要求 .....	228
2012 年湖南省选调生录用考试《申论》答题卡 .....	230
<b>2012 年湖南省选调生录用考试《申论》真题解析 .....</b>	<b>235</b>
◇ <b>第一题 归纳概括 .....</b>	<b>235</b>
答题思路方法 .....	235
答题过程详解 .....	235
参考答案 .....	236
赋分说明 .....	236
◇ <b>第二题 提出对策 .....</b>	<b>236</b>
答题思路方法 .....	236
答题过程详解 .....	236
参考答案 .....	237
赋分说明 .....	237
◇ <b>第三题 公文写作 .....</b>	<b>238</b>
答题思路方法 .....	238
答题过程详解 .....	238
参考答案 .....	240
赋分说明 .....	241
◇ <b>第四题 文章写作 .....</b>	<b>241</b>
答题思路方法 .....	241
参考范文 .....	242
赋分说明 .....	242
<b>2012 年上海市招警录用考试《申论》真题 .....</b>	<b>244</b>
一、注意事项 .....	244
二、给定资料 .....	244
三、作答要求 .....	249
2012 年上海市招警录用考试《申论》答题卡 .....	250
<b>2012 年上海市招警录用考试《申论》真题解析 .....</b>	<b>255</b>
◇ <b>第一题 词句解释 .....</b>	<b>255</b>



答题思路方法 .....	255
答题过程详解 .....	255
参考答案 .....	256
赋分说明 .....	257
◇ 第二题 归纳概括 .....	257
答题思路方法 .....	257
答题过程详解 .....	257
参考答案 .....	258
赋分说明 .....	258
◇ 第三题 对比分析 .....	259
答题思路方法 .....	259
答题过程详解 .....	259
参考答案 .....	261
赋分说明 .....	261
◇ 第四题 文章写作 .....	261
答题思路方法 .....	261
参考范文 .....	262
赋分说明 .....	262

### 第三部分 登堂入室——高难真题

2012年4·21公务员联考《申论》真题 .....	264
一、注意事项 .....	264
二、给定资料 .....	264
三、作答要求 .....	270
2012年4·21公务员联考《申论》答题卡 .....	271
2012年4·21公务员联考《申论》真题解析 .....	280
◇ 第一题 概括归纳 .....	280
答题思路方法 .....	280
答题过程详解 .....	280
参考答案 .....	281
赋分说明 .....	282
◇ 第二题 综合分析 .....	282
答题思路方法 .....	282
答题过程详解 .....	283
参考答案 .....	284



赋分说明 .....	285
◇ 第三题 词句理解 .....	285
答题思路方法 .....	285
答题过程详解 .....	286
参考答案 .....	287
赋分说明 .....	287
◇ 第四题 综合分析 .....	287
答题思路方法 .....	288
答题过程详解 .....	288
参考答案 .....	290
赋分说明 .....	290
◇ 第五题 公文写作 .....	290
答题思路方法 .....	290
答题过程详解 .....	291
参考答案 .....	292
赋分说明 .....	292
◇ 第六题 文章写作 .....	293
答题思路方法 .....	293
参考范文 .....	293
赋分说明 .....	294
◇ 第七题 文章写作 .....	295
答题思路方法 .....	295
参考范文 .....	295
赋分说明 .....	296
<b>2012 年上海市公务员录用考试《申论》(A 类) 真题 .....</b>	<b>297</b>
一、注意事项 .....	297
二、资料 .....	297
三、申论要求 .....	303
2012 年上海市公务员录用考试《申论》(A 类) 答题卡 .....	304
<b>2012 年上海市公务员录用考试《申论》(A 类) 真题解析 .....</b>	<b>309</b>
◇ 第一题 归纳概括 .....	309
答题思路方法 .....	309
答题过程详解 .....	309
参考答案 .....	310
赋分说明 .....	310