

# 開封市黃河志

征求意见稿

開封市黃河志編輯室

一九八八年十月

## 目 录

序言	
前言	
概述	1
大事记	16
第一章 河道变迁及灾害	76
第一节 河道的主要变迁	76
第二节 河 息	83
第二章 黄河堤工	139
第一节 大堤沿革	139
第二节 堤防培修	147
第三节 堤防加固	150
第四节 堤防管理	170
第三章 黄河险工	173
第一节 险工沿革	173
第二节 工程修建	180
第三节 险工管理	189
第四章 河道整治	195
第一节 河道类型	195

第二节 河势演变.....	193
第三节 整治工程.....	197
<b>第五章 黄河防汛.....</b>	<b>216</b>
第一节 方针任务.....	216
第二节 防汛组织.....	217
第三节 工料筹备.....	220
第四节 历年洪水.....	221
第五节 工程抢险.....	224
第六节 滩区救护.....	225
第七节 交通通讯.....	233
<b>第六章 引黄兴利.....</b>	<b>236</b>
第一节 引黄工程.....	236
第二节 引黄淤灌.....	240
第三节 城市供水.....	242
第四节 涵闸管理.....	245
<b>第七章 财务器材.....</b>	<b>246</b>
第一节 治河投资.....	246
第二节 财务工作.....	251
第三节 物资供应.....	251

第八章 治河机构.....	254
第一节 民国以前治河机构.....	254
第二节 人民治河机构.....	271
附录.....	295
名胜古迹，碑文，艺文.....	295
黄河归故谈判开封会议记录.....	318
后记.....	323

## 概 述

黄河是我国第二条大河，发源于青海的巴颜喀拉山北麓的约古宗列盆地。流经青海、四川、甘肃、宁夏、内蒙古、陕西、山西、河南、山东九省区，在山东垦利县流入渤海。全长5464公里，流域面积752443平方公里。

自河源至内蒙古自治区托克托的河口镇为黄河上游。这段河道水多少少，河水较清，流量均匀。

自河口镇至河南省郑州的桃花峪为黄河中游。这段河道干支流河网稠密，且晋陕之间和三门峡至桃花峪区间，又是暴雨区域，两岸黄土高原强烈侵蚀，水土大量流失。形成这段河道在夏秋之际，洪峰迅猛，水位陡涨陡落，挟带大量泥沙，流向下游，是下游洪水泥沙的主要来源区。

自桃花峪至山东垦利县入海口，为黄河下游。这段河道水势较平缓，泥沙淤积严重，河床逐年升高，黄河两岸几乎全靠大堤屏障。河道滩面一般高于背河地面三至五米，有的甚至高达10米，成为世界上著名的悬河。一旦遇到大洪水，很容易出险决口。黄河下游有史以来共决口1500多次，泛滥范围北至天津，南到江淮，达25万平方公里，给下游人民带来了沉重的灾难。因此，下游就成为历代修防整治的重点。

开封市黄河堤段位于下游偏上端的右岸。上与郑州市的中牟相接，下与山东省的东明县毗连，经市郊区及开封、兰考两县北部，全长87·67公里，与北岸原阳、封丘、长垣三县隔河相望。两岸堤距宽5至15公里。河道宽浅散乱，流势多变，属于典型的游荡性河段，是历史上决口频繁的堤段之一。现黑岗口、柳元口、军张营、大王潭、四明堂等处，还遗留有潭坑及其它决口的痕迹，是历史上决口灾难的见证。

开封市境现今河道，兰考东坝头以上是明弘治时期治理的河道，距今已有490多年。东坝头以下是咸丰五年（公元1855年）  
铜瓦厢决口以后的河道，距今已有130年。东坝头以下是低滩区，兰考境内临背悬差较小，唯袁寨、四明堂一带，是根低凹，洪水上滩，易于引洪走流，是兰考的防守重点。东坝头以上的高滩区是铜瓦厢决口后，河道溯源下切所形成的。除黑岗口、柳元口，南北庄三段长10多公里无高滩外，其余长60公里的堤段，临河全  
是高滩。滩面一般比背河地面高4—6米，最高达10米左右。  
1949年滩槽高差一般四至五米，由于河床逐年淤高，现今滩槽高差一般仅二米左右。一百多年来未上过水的高滩，在1982年8月大水时，就有马头集、大马庄、大辛庄、夹河滩等处高滩局部上水。1983年5月实测，柳元口河底高程平均为79·62米，

(大沽，下同)，比龙亭地面高8·97米，一旦决口，水势奔腾而下，损失无法估量。因此，这段黄河是开封市防汛的重点。

开封地处中原，滨临黄河，是我国六大古都之一，它的兴衰与黄河有着密切关系。

战国时期魏惠成王六年（公元前364年）魏国由安邑（今山西夏县西北）迁都大梁（今开封）。引河水入蒲田，又开大沟至大梁，联络诸侯，达到极盛时期。秦王政二十二年（公元前225年）派大将王贲攻打大梁。因城地坚固，一时难下，王贲引大沟水（即浚水）灌大梁，魏王假降。这是历史记载开封最早受到的黄河灾害。隋建国后，炀帝开大运河上段通济渠，由荥阳板渚引河经浚仪（今开封），陈留、杞县等地入淮，直达江浙。为开封的繁荣发展奠定了基础。北宋时建都开封，开封成为全国的政治经济文化中心，是开封的鼎盛时期。这一时期黄河的决溢灾害增多，统治阶级对治河比较重视。宋代治河以筑堤修坝为常策，并规定每年正、二、三月为春修施工季节，也就是现在所说的春修。开宝五年（公元967年）下诏开封等十七州府设河堤判官专管河事。当时治河在险要地段普遍修坝，治河技术有了较大进步。到神宗熙宁年间，曾经引黄河水放淤改造陈留（今属开封）八县碱地及京东西沿汴田九千余顷，开封府界淤田八千七百余顷，取得了一定效果，开下淤放淤之先声。

金代市境开始走河。对黄河治理仍承袭北宋方策，用筑堤和塞决的办法。大定十一年河决王村，十二年自河阴广武山循河而东，经原武、阳武、东明（今兰考），孟、卫等州增筑堤岸。这是市境内最早筑堤的记载。到大定十八年，发六百里军夫又进行了一次修堤。此外在市境内无大的治河活动。

元代，黄河在寸金淀决口改道后，由开封经陈留、杞县，东南流入淮、黄河迁徙决口多发生在今开封市境内。因此这一时期开封市境就成为黄河治理的重点。治理之法仍以筑堤塞决为主。如至元二十三年，河决开封、祥符、陈留、杞县、通许、尉氏、洧川等十五处，当时调南京（今开封）民夫二十万四千三百二十三人分筑堤防，这是一次大规模的修堤行动。大德二年，又在杞县蒲口决九十六所，命尚书那怀、御史刘寔等堵筑决口。至正四年（公元1344年），河决白茅（因决口距黄陵岗近，故当时也叫黄陵岗口，黄陵岗在今兰考宋庄一带）、汴梁等地，严重影响国计民生。到至正十一年四月，下诏中外，命贾鲁以工部尚书为总治河使，进秩二品，授以银印，派汴梁、大名等十三路民夫十五万人、军队二万人治河。于四月二十二日集合人夫，开始施工。这次治河采用疏、浚、塞之法，并大修堤防，最后以沉船法堵塞黄陵岗决口。到十一月水土工毕，各处堤均完工，河复故道。这是一次对黄河大规模的统一的

而且是高速度的治理，为后世开创了一个较好的治河范例。

明建国后，河道紊乱，决溢频繁，极不稳定。弘治十八年（公元1505年）以前，河患多发生在开封上下。这一时期黄河曾于洪武二十年（公元1387年）、天顺五年（公元1461年）两次水灌开封城，八次袭及开封城，仪封、兰阳两县也均遭过水淹。所以这一时期治理重点多在开封上下。洪武八年（公元1375年）河决开封大黄寺堤百余丈，诏河南参政安然派夫三万塞之。永乐八年，河决开封，九年诏派河南民夫十万，命兴安伯徐亨等，相度开浚祥符鱼王口至中滦旧河，使河复故道。这年修浚会通河成，漕运大通，遂议罢海运。因此保护漕运就成为治河的一项重要任务。所以治理河道的策略主要是“北岸筑堤，南岸分流”的治河与保相结合的原则。永乐二十年祥符河溢，水围开封，浚汴以东故道，以减轻洪水对省城的威胁。宣德六年（公元1431年），对祥符至黄陵岗及以下的淤积河段进行了一次大规模的疏浚。景泰四年（公元1453年）在兰阳铜瓦厢开采引黄济运。弘治二年开封河决，为保省城，白昂对开封一带大堤进行了整修。弘治五年（公元1492年）河决荆隆口，溃黄陵岗，六年命刘大夏治河，疏浚了仪封黄陵岗贾鲁故道四十里，又浚祥符四府营淤河，然后堵塞荆龙口黄陵岗、张秋等口。筑北岸胙城至虞城三百六十里大堤，并筑荆隆

口经陈桥、铜瓦厢（今兰考东坝头以西）抵小宋集（今兰考小宋）长160里的新堤，以及南岸自荥泽经开封至虞城新堤。至此，南北两岸有了较完整的堤防。此后河患移至下游，市境内决口已较少出现。嘉靖七年（公元1529年），为减杀大河水势，开赵皮寨口（今兰考县北）引水南流。嘉清十三年（公元1534年），刘天和出任治河，他仍遵循“北岸筑堤，南岸分流”的原则，于十四年役夫十四万多，大浚兰阳赵皮寨旧河三万四千七百九丈。嘉靖十九年（公元1540年），河决野鸡岗，由涡入淮，徐吕二洪干涸。役夫七万多，开李景高（今兰考东北）口，引水出徐以济二洪，但不久淤塞，到二十一年又进行一次疏浚。这一时期黄河南徙，影响到寿春王陵，四洲祖陵的安全，故治河除保漕外，又有护陵任务。隆庆六年（公元1572年），用五十万七千七百四十一工，自兰阳赵皮寨至虞城浚家庄南修堤长二百二十九里。万历十六年至十八年，潘季驯总理河道，以河南黄河逼进省城，藩封重地，最为吃紧。先后修筑了陶家店（今郊区马头集）、张家湾（今郊区张湾）、时和驿（今开封北），兔伯岗（今土伯岗）、槐荫痘（今开封县革张楼）、扫头集（今开封县归街）、赵皮寨、李景高等处堤防和圩坝，并在祥符、兰阳境内增筑遥堤。潘季驯是著名的治河专家，他根据黄河含沙量大的特点，提出“筑堤束水，以水攻沙”的方案。

在他之前，万恭也提出过“筑堤束水”的主张，这一思想一直影响到清代。明代筑堤有遥堤、缕堤、格堤之别。对取土范围、土质要求、坯头厚度、两边坡度、硪打遍数、质量检查验收等方面，有一套严格施工规范。明崇祯十五年（公元1642年），河决马家口、宋家寨，大河夺淮，再次水入开封城内，全城淹没，是开封遭受最大的一次黄河灾害。这次决口到清顺治四年才堵塞。明代在抢险堵口方面，主要是用埽，并注意到人防的重要性。潘季驯曾说：“河防在堤，而守堤在人，有堤不守，守堤无人，与无堤同”。同时还制定“风防”、“雨防”、“昼防”、“夜防”四防和“官守”、“民守”二守制度，与上堤人数和时间要求，明确责任段落，以及查险报警讯号、抢险办法等，完善了防守管理办法。明代还根据飞报边情的办法，创立了上自潼关，下至宿迁，飞马报讯，传递水情的办法。总的看来，明代在筑堤、堵口、防汛、抢险、工程管理，以及治河理论上都有发展，丰富了治河经验。

清政府建都北京，国家所需粮食仍仰给于江南，因此治河仍以保漕为主。由于黄淮汇流，所以治河、导淮、济运三者必然结合进行。不过清代治河基本上继承了“筑堤束水，以水攻沙”的思想，十分重视堤防的作用，主张坚筑堤防，所以对河南境内堤防，也给予应有的重视。靳辅曾以河南地处上游，河南有失，则江南河道很

快会淤垫。乃筑仪封、考城堤及其他各处堤防归工。在康熙、雍正、乾隆三朝，祥符、陈留、兰阳、仪封四县堤防均进行过较大规模培修。对筑堤的质量、标准、取土范围，都有严格要求。在南河还采取放淤固堤措施。清代对河道决口基本上是有口必堵。清初堵口抢险仍采用卷埽的方法。清乾隆四十三年豫省马家店（今兰考马店）堵口，始采用捆厢船兜缆软厢的方法。用料、土、桩、绳把埽联结成一个整体，以御大溜。这种方法一直沿用到公元1947年花园口堵口。从乾隆二十六年到嘉庆二十四年之间的决口，有三次泛水袭及开封。道光二十一年（公元1841年）张湾决口，冲入开封，灌水达五昼夜。这是清代唯一的一次，也是最后一次水灌开封。王鼎、林则徐堵口时，地点选在今柳园口险工处，到二十二年合龙。咸丰五年（公元1855年）兰阳铜瓦厢决口，未加堵塞，从此改道山东利津入海。清代除筑堤堵口外，还在险要堤段做了不少归坝工程。道光年间还做了一些石工和砖工。黑岗口险工就是在清代全部建成的。清代在洪水漫堤出现漏洞时，已有在临河用铁锅扣堵和棉被等软兜堵塞，在背河用养水盆与挖槽中堵的方法。清代对堤防管理十分重视。除沿用明代设立河道总督外，河南还设开归道驻开封。沿河两岸按所辖地界分设督河同知、通判、县丞、主簿等职，管理河务。另设河营为武职，负责修防工作。除以上设有专职官兵

外，还在堤上每一里或二里建一堡房（即防汛屋），每堡设夫二名住宿堡内。也可带家属住于堤上，长期巡守，堤坡上堡夫可种植果树，自顾生计。并规定堡夫每年除寒暑两月外，每月积土十五方。堤内外十丈官地，植柳护堤，严禁放牧。为了消灭堤身隐患，对獾狐鼠类害堤动物进行捕捉。并于初春用长三尺多的细铁签，普遍检查大堤隐患洞穴，谓之“签试”。到清光绪四年，在洋务运动的推动下，引进西方的测量技术，用公制拔海计高来观测水位涨落。光绪十五年，河督吴大澄主持测量了豫、直、鲁三省黄河图。光绪二十五年，有人建议南北两堤设德律风（即电话）传语，光绪三十四年（公元1908年）两岸已架线长700多公里。总上所述，清代是治黄工作的一个发展时期。不过清代河政腐败，用费浩繁，贪污成风，给人民带来了更为沉重的负担。

民国初年，军阀混战，没有统一的治河机构，仅下游豫、直、鲁三省设有河务局或河防局，各自为政。这一时期军事繁兴，经费无几，工程残破，仅维持现状而已。此后，至1938年花园口扒口改道前，无大的治河活动，仅对一些堤段和险工进行整修加强。柳园口险工就是在这一时期添修了一些坝工，基本完成了险工建设。在这一时期还引进了一些西方技术，兴修了一些水利工程。公元1928年，在今柳园口险工12护岸处建抽水站，可灌背河老君堂、

孙庄一带 耕地四千余亩。这年还在柳园口建轻便铁道六华里，六月，在天然坝抢险时，就用铁道运石一千立方米，当年发挥了作用。1934年建黑岗口虹吸，引水灌田，为下游引黄兴利迈出了新的一步。1933年9月成立黄河水利委员会，统一管理黄河治理工作。近代著名水利专家李仪祉任委员长，聘请国内外知名专家参与黄河的治理、勘测、规划与研究，提出上中下游全面治理的主张，在治河方略上大大推进了一步。惜经费有限，未能长足前进。

1938年6月9日，国民党为阻止日军西进，扒开郑州黄河南岸花园口大堤，全河夺流。泛水经开封尉氏杞县通许等县改道入淮。

1945年8月，日本无条件投降后，国民党政府作出了堵塞花园口口门、引黄归故的决定。当时故道所经地区已建立解放区，河床内土地大部垦为农田，数十万人民耕作生息其间。在这种情况下，中国共产党以大局为重，提出了先复堤迁移河床居民，而后堵口的合理主张。经各方研究决定，派代表进行谈判。1946年3月23日晋、冀、鲁、豫边区派出晁哲甫、贾心斋、赵明甫等人，4月7日在开封同黄河水利委员会赵守钰、王恢先、李赋都、陈汝珍等人及联总费吴生、塔德等人，就堵口时间、堵口机构、河床居民迁移救济，以及工人、物料、运输、粮款等问题进行商谈，达成了《开封协议》，为后来谈判奠定了基础。此后又有菏泽协议和南京

协议。南京协议后，解放区动员二十万人开展大规模的复堤工程。但国民党政府迟迟不拨付工款及河床居民迁移费，同时还要大大缩减救济河床居民的费用。对此周恩来亲自参加谈判。为了征求下边意见，7月19日周恩来偕王笑一、成润等抵开封，与冀、鲁、豫解放区负责人张玺、段君毅及冀、鲁、豫区黄委会主任王化云会晤，同时与在汴的联总、行总和黄委会的技术人员商谈黄河复堤堵口问题。21日周恩来飞返上海，22日继续举行会谈，达成了上海协议。此后，国民党军队大举进攻解放区，致使下游复堤工程无法进行，故又在张秋、邯郸相继举行会谈。1947年2月又在上海对堵口时间及工程费再次会谈。但终因国民党早日堵口的方针已定，置协议于不顾，于3月15日花园口堵口工程合龙，河归故道。

1948年10月开封解放，当时在“宽河固堤”的思想指导下，开展了大规模的复堤工作。质量标准都达到了较高要求，为防洪奠定了物质基础。到1958年花园口站发生22300秒立米洪水时，顺利通过市境，工程安然无恙。此后，由于河床逐年淤高，堤防标准不足，故又于1974年起，按照防1983年花园口22000秒立米洪水超高3米的标准，对全线堤防又一次进行大规模的复堤工作。部分堤段还采用了机械施工。这次复堤于

1982年全部完成。计自1949年起至1985年止，共完成培堤土方794·3万立方米，用工374·6万工日，投资614万元。堤防工程在建管并重原则指导下，加强了管理养护工作。并发动沿堤群众大力捕捉害堤动物。为了进一步消灭堤身隐患，对大堤普遍进行锥深，一般已锥二至三遍。自1951年至1985年共锥深93·5万眼，消灭隐患34700多处。为了增强堤防抗洪能力，在险要及薄弱堤段，修做前后戗、粘土斜墙、油槽换土等项工程，计共做土方187·3万立方米，用人工56·4万工日。投资407万元。此外，并在一些有引水条件的堤段，利用黄河水沙资源，开展淤临淤背工作。一般淤宽50到100米。共淤土1864万立方米，投资1126万元。大大提高了堤防抗洪能力。

险工是防洪工程的前沿工程，自1949年起，对黑岗口、柳园口两处老险工多次进行抛石整修、抢修。东坝头、杨庄两处险工除对以往遗留下来的一段石工和杨庄的三道透水柳坝进行整修和改建外，还大量抢做新工，在1957年全部建成，并全部石化。

1955年又在兰考四明堂一带 堤防先后做坝19道，并抛石围护，为防御洪水奠定了物质基础。计五处险工共整修改建和新做坝垛护岸191道。截至1985年，共用石料36·5万立方米，柳桔料343万公斤，土方111·5万立方米，人工137·6

万工日，投资1169·5万元。

在黄河下游轰轰烈烈地开展大规模治黄工作的时候，毛泽东主席于1952年10月30日，在百忙中亲临黄河，视察了兰考东坝头、杨庄和开封柳园口等险工，发出了“要把黄河的事情办好”的指示。毛泽东主席的亲临视察，是对沿黄人民的极大关怀和鼓舞。

护滩控导工程是河道整治重要项目。鉴于东坝头以上高滩对防洪有很大好处，故于1950年起，在夹河滩、高朱庄、府君寺三处高滩做工防护。后均改为石工。到五十年代末期，因受左倾思想的影响，大搞树泥草治河，结果这类工程均被洪水冲坏，造成人力物力的极大浪费。到1964年，为了改善东坝头以上河湾，减轻对汴房工程的威胁，修建了东坝头控导工程。该工程由于上下、左右工程配套较好，送流比较理想，基本上达到了控导主流的目的。此后，又修建了欧潭和蔡集两处控导工程。以上六处护滩控导工程，共有坝、垛护岸130道段。用石30万立方米，土方107万立方米，柳杂料811万公斤，人工82万工日，投资1127万元。

黄河防汛是下游的一项中心工作。自1958年后，黄河防汛任务是保证花园口站发生22000秒立米洪水不溃决，不改道。开封地理位置重要，责任重大。为了搞好防汛工作，在“有备无患”方针的指导下，建立健全各级防汛指挥机构；大力发动群众，依靠