

2008年湖南省 国民经济和社会 发展报告

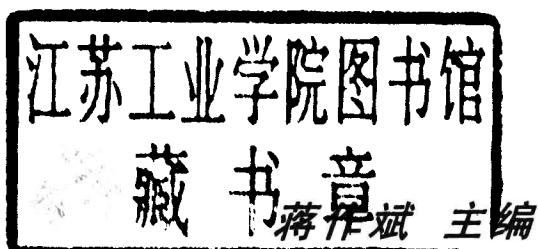
Report on the National Economic
and Social Development
of Hunan Province
for 2008

蒋作斌 主编

湖南省发展和改革委员会

2008 年湖南省 国民经济和社会 发展报告

*Report on the National Econmic
and Social Development
of Hunan Province
for 2008*



湖南省发展和改革委员会

2008 年湖南省国民经济和社会发展报告

蒋作斌 主编

*

长沙理工大印刷厂

2008 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

开本：787×1092 1/16 印张：20.75

字数 300, 000 字

湘新出准字（2008）第 035 号

内部资料 免费交流

目 录

一、综合报告篇

张春贤在省委经济工作会议上的讲话	3
政府工作报告	15
省十一届人大一次会议计划预算审查委员会关于湖南省 2007 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2008 年计划草案的审查报告	34
关于湖南省 2007 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2008 年计划草案的 报告	36

二、专项思路篇

2008 年投资工作思路	51
2008 年经济体制改革主要任务	58
2008 年外经贸发展基本思路	62
2008 年地区经济工作思路	67
2008 年农村经济发展思路和重点	70
2007 年交通能源工作总结和 2008 年工作要点	77
2008 年工业经济发展工作要点	82
2008 年服务业经济形势展望	86
2008 年财贸发展思路	92
2008 年高新技术产业发展基本思路	95
2008 年社会事业发展思路	98

2007 年重大项目稽察工作总结和 2008 年工作设想	104
2008 年法规和招投标工作思路	111
2008 年长株潭“两型”社会建设思路	114
2008 年湘西地区开发工作思路	119
巩固退耕还林成果及西部开发 2008 年工作思路	121
2008 年以工代赈工作思路	123
加快推行代建制管理，切实提高政府投资效益	125
创新经济协作，加快湖南发展	129

三、市州发展篇

长沙市 2008 年国民经济和社会发展规划	135
株洲市 2008 年国民经济和社会发展规划	140
湘潭市 2008 年国民经济和社会发展规划	145
衡阳市 2008 年国民经济和社会发展规划	150
邵阳市 2008 年国民经济和社会发展规划	155
岳阳市 2008 年国民经济和社会发展规划	162
常德市 2008 年国民经济和社会发展规划	167
张家界市 2008 年国民经济和社会发展规划	172
益阳市 2008 年国民经济和社会发展规划	177
郴州市 2008 年国民经济和社会发展规划	182
永州市 2008 年国民经济和社会发展规划	188
怀化市 2008 年国民经济和社会发展规划	193
娄底市 2008 年国民经济和社会发展规划	200
湘西自治州 2008 年国民经济和社会发展规划	206

四、政策文件篇

湖南省长株潭城市群区域规划条例 215

湘政办发[2007]5 号关于进一步规范工程建设项目招标投标活动的意见 219

湘发改招[2007]1237 号关于进一步规范省级招标投标交易活动的意见 227

湘办发（2007）7 号关于贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一
步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知》的实施意见 230

湘政办发[2007]65 号关于进一步规范党政机关办公楼等楼堂馆所项目建设管
理的通知 234

五、资料数据篇

中华人民共和国 2007 年国民经济和社会发展统计公报 239

湖南省 2007 年国民经济和社会发展统计公报 260

湖南省 2008 年重点建设项目名单 278

2006/2007 年全国各省区 GDP 排名 316

“十一五”以来湖南省主要经济指标及规划目标 317

湖南省中国驰名商标名单 320

世界 500 强在湖南直接投资情况 321

2007 年湖南省中国企业 500 强名单 323

2008年湖南省国民经济和社会发展报告

*Report on the National Economic
and Social Development
of Hunan Province
for 2008*

综合报告篇

在省委经济工作会议上的讲话

(2007年12月20日)

张春贤

同志们：

这次省委经济工作会议的主要任务是，认真贯彻党的十七大和中央经济工作会议精神，总结2007年的经济工作，部署2008年的经济工作。下面，我讲四个问题。

一、关于今年全省的经济形势

今年来，我们坚持以科学发展观为指导，全面贯彻中央关于经济工作的大政方针，认真落实省第九次党代会精神，全省经济社会发展呈现出增长加快、效益提高、结构优化、活力增强、民生改善、社会进步的良好态势，谱写了富民强省的崭新开篇。

一是经济又好又快发展。今年生产总值预计突破9000亿元，是2002年的2.2倍，增长14%左右；人均生产总值13000元，提前两年实现翻番目标；财政总收入突破千亿元大关，达到1100亿元，是2002年的2.5倍。工业增势强劲，预计全年工业增加值3248亿元，增长18.4%；规模工业利润增长70%。预计全年完成全社会固定资产投资4215亿元，增长30%。金融机构贷款增幅近5年来首超全国平均水平，预计新增贷款870亿元。城乡消费旺盛增长，预计全年社会消费品零售总额3355亿元，增长18.2%。城市化率预计达到40.3%，提高1.6个百分点。

二是农业农村面貌不断改善。粮食生产克服自然灾害影响，预计总产582亿斤，比上年增加2亿斤，实现连续四年增产。农村水、电、路、气、广播电视等基础设施得到加强，教育、文化、卫生事业加快发展，新农村建设扎实推进。1—9月农村居民人均现金收入3145.57元，增长13.6%，同比提高4.8个百分点。

三是节能减排取得明显成效。125个减排项目顺利推进。关停洞庭湖区234家排污不达标的造纸企业，可削减化学需氧量排放8.5万吨、二氧化硫排放1.2万吨，洞庭湖局部水质由V类上升为III类。1—9月全省单位生产总值能耗下降4.1%左右，规模工业万元增加值能耗下降6.2%左右。预计全年全省二氧化硫和化学需氧量排放

分别下降 2.57% 和 2.04%。全年节能减排目标基本可以完成，节能减排工作出现拐点。

四是自主创新能力得到增强。前三季度全省取得各类科技成果 760 余项，完成省级以上新产品开发 916 项，新产品产值增长 49%。预计全年高新技术产业增加值 780 亿元，增长 30.5%。超级杂交稻研究取得新进展，亩产 800 公斤的目标已经实现，正朝亩产 900 公斤迈进。低品位铁矿石、铝矿石开发及生物炼铜领域推出了一系列重大创新成果。风力发电装备研制进入国内领先行列。企业科技创新的主动性明显增强。

五是改革开放进一步深化。省属国有企业改革基本完成阶段性任务，农村改革继续深化，行政管理和财政、金融、要素市场改革稳步推进。开放型经济加快发展，预计全年进出口总额突破 100 亿美元，增长 35% 左右；实际利用外商直接投资 32 亿美元，增长 23%；引进省外资金 1050 亿元，增长 18.6%。成功举办第四届泛珠合作论坛暨经贸洽谈会和首届湘商大会。世界 500 强在湘投资企业已达 40 家，23 家央企与我省实现成功对接，合作项目 87 个，涉及资金 1800 多亿元。

六是人民群众得到更多实惠。八件实事进展顺利，提前或超额完成全年目标任务。全面实施农村义务教育经费保障机制，新型农村合作医疗覆盖农业人口的 94%，参合率达到 82%。城镇居民基本医疗保险试点稳步推进。新增城镇就业 65 万人，超过预定目标 10 万人。3.03 万户城镇零就业家庭实现了每户至少 1 人就业，是全国第 2 个、中部第 1 个解决县以上城镇零就业家庭问题的省份。城乡低保实现全覆盖，保障对象 244 万人。新增企业基本养老保险参保人数 39.9 万人。完成城镇廉租住房面积 27.37 万平方米，竣工经济适用房面积 98.3 万平方米。成功应对“圣帕”超强台风等自然灾害，最大限度地减少了人员伤亡。救灾救济、扶贫开发、移民后扶、安全生产等工作取得显著成效。

总的来讲，今年是全省上下深入贯彻落实科学发展观取得重大成效的一年；是认真贯彻省九次党代会精神、凝心聚力推进富民强省的一年；是各级干部提高领导科学发展能力、转变工作作风、扎实工作并卓有成效的一年。成绩的取得，是党中央正确领导和中央各部委大力支持的结果，是全省干部群众共同努力的结果。实践证明，省委、省政府关于经济工作的一系列决策部署是符合中央精神和湖南实际的，各地各部门的工作是扎实有力和富有成效的。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，经济运行中一些长期积累的突出矛盾和问题还没有得到根本解决，一些新情况新问题还值得我们高度关注并认真加以解决。一是结构性矛盾仍然突出。三次产业结构中，一产业占比居中部省份首位，二产业居末位。一产业偏大、二产业偏弱、三产业偏小的问题仍然存在。今年 1—9 月，投资对 GDP 的贡献率为 59.1%，消费对 GDP 的贡献率为 44.3%，出口对 GDP

的贡献率为负值，协调三大需求任务艰巨。城市化率 40.3%，比去年全国平均水平还低 3.6 个百分点。二是节能减排形势严峻。全省规模工业中“两高一资”型企业占 60%，10 大优势产业中有 4 个属于高耗能行业，100 强企业中 60% 分布在重化工领域。今年 1—9 月，新增高耗能行业的规模工业企业 757 家，占全部新增规模企业的 52.4%，综合能耗占新增规模企业能耗总量的 86.7%，直接拉动规模工业能耗增长 4.1 个百分点。三是改善民生任务艰巨。湖南是人口大省，农业基础脆弱，自然灾害比较频繁，保障人民基本生活的任务繁重。教育、文化、卫生、饮水、道路等公共服务设施建设欠账较多。今后一段时期，全省每年有近 100 万城镇新增劳动力需要就业，企业改制后未再就业和登记失业的还有近 100 万人，农村还有近 1000 万富余劳动力，统筹就业的任务十分繁重。随着城镇化和人口老龄化不断加快，社会保障水平亟待提高，各项社会保险特别是养老、医疗保险支付压力进一步加大。四是影响经济平稳健康运行的因素增多。受油价、物价、房价影响，经济工作中的不确定因素增加。CPI 涨幅虽然下半年开始在全国的排名逐月靠后，但受去年翘尾因素影响，全年总体上仍然偏高。受国际油价和运力紧张等因素影响，成品油特别是柴油供应十分紧张。今年 10 月份，全省平均房价每平方米 2108 元，同比上涨 8.3%。油价、物价、房价和国际国内市场联系紧密，市场波动对经济运行的不确定因素增多。对此，我们必须增强忧患意识，居安思危，高度重视并及时化解前进道路上的各种困难和问题。

我省正处于改革发展的关键阶段和工业化、现代化的重要时期。这几年，在科学发展观指引下，我们明确了又好又快、富民强省的发展思路，坚持“一化”带“三化”，作出了加强“三个基础”、加快“两个转变”、建设“三个强省”、守住“四条底线”、建设创新型省份等重大部署，这是我们贯彻落实科学发展观的重要体会，是总结我省长期发展实践得出的重要结论，是立足当前、着眼长远发展的重要举措，必须在今后工作中继续坚持和不断完善。结合这几年的工作和体会，推动我省经济社会又好又快发展，必须突出把握好以下重大问题。

第一，坚持科学发展。要着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。把握全面小康社会建设新的更高要求，紧密联系发展实际，将科学发展观落实到思想上、决策上、工作上，坚持在发展中守住“四条底线”。发挥创造性，积极探索贯彻落实科学发展观的具体途径，推动形成有利于科学发展的长效机制。

第二，坚持基础先行。近两年的实践表明，基础产业、基础设施建设不仅关系经济发展的长远后劲，也是拉动经济增长的主要因素。要坚定不移地实施“一化三基”战略，加大投入力度，提升基础产业、基础设施水平，加强基础工作薄弱环节，不断增强基础设施的支撑作用、基础产业的带动作用、基础工作的保障作用。

第三,坚持创新驱动。增强自主创新能力是提升发展力和竞争力的核心。要坚定不移地走创新型湖南的发展路子,加快形成有利于自主创新的体制机制和社会氛围,加快科技成果转化现实生产力,加快培育创新型科技人才,为转变经济发展方式、推动产业结构优化升级提供有力和持久的技术支撑。

第四,坚持改革开放。改革开放始终是推动经济社会发展的强大动力。要坚持以完善社会主义市场经济体制、形成有利于科学发展的体制机制为目标,坚定不移地推进改革,务求在重点领域和关键环节取得新突破;坚定不移地走开放型湖南的发展路子,树立世界眼光、战略思维,注重从国际国内形势发展变化中把握发展机遇、应对风险挑战,加快完善有利于扩大开放的软硬环境,提高对外开放的质量和水平。

第五,坚持以人为本。牢牢把握发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,顺应人民群众的新期待,围绕全民共享的目标,更加注重发展成果的普惠性,更好地落实各项惠民政策,更好地完善保障民生的各项制度,切实实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,让发展成果更多地惠及民众。

二、关于当前国内外发展环境

在工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势下,地区经济与世界经济紧密关联。筹划湖南的发展,必须顺应世界经济发展的新趋势,贯彻国家宏观调控政策的新要求,把握湖南经济发展的新特点,不断增强各项措施的科学性、预见性和有效性。

从国际经济环境看,明年世界经济有利因素和不确定因素并存,总体发展平稳、有利。主要表现在以下几个方面:

一是世界经济有望继续保持平稳增长。据预测,2008 年世界经济增长略低于今年,但增幅仍保持在 4.8% 左右。从 2003 年起的这一轮世界经济增长,主要源于支撑增长的基础条件不断改善,以信息通讯技术为核心的技术进步提高了世界经济的增长潜力。这一基本格局目前没有逆转,而且呈进一步加强的趋势。美国受次贷危机影响,经济增长将放缓,但企业设备投资和就业形势仍然看好,预计明年增长 1.9% 左右。欧元区经济基本面稳定,中期经济前景总体向好,预计明年增长 2.1%。日本国内需求继续扩大,预计增幅在 1.7%。新兴市场经济体将继续保持较快增长,为全球经济发展注入了新活力,以“金砖四国”为代表的新兴经济体对世界经济增长的贡献率显著提高,成为世界经济稳定增长的重要力量。

二是跨国投资并购活动更加活跃。2006 年全球的并购总额达到 3.79 万亿美元,并购已经成为世界跨国投资的趋势和主流。当前,主权财富基金和私募股权基金的

国际投资并购活动十分活跃。全球已有 22 个国家和地区设立了主权财富基金,管理资产累计约 2.5 万亿美元。私募基金 2006 年底管理的资金 7000 亿美元,预计 2012 年将达到 1.4 万亿美元。各种资金为了最大限度地发挥效益,积极寻求投资渠道,推动跨国投资并购日趋活跃,为全球经济增长提供了活力。

三是国际产业转移进一步加快。随着科学技术的进步,经济全球化和信息化进程加快,国际产业转移呈现出新特点、新趋势。国际产业转移日益体现为产品工序环节的转移,高新技术产业成为国际产业转移的重点。制造业及相关技术加快向新兴市场转移,全球和区域合作方兴未艾,经济增长中心发生深刻变动,推动着世界经济保持持续增长的态势。

四是国际技术转移进一步加快。在经济全球化和信息化的背景下,跨国公司在世界范围内配置技术资源成为趋势,技术转移加速。据有关研究显示,跨国公司正在加快向中国转移新技术和研发能力。目前全球 500 强企业已有 480 多家在中国投资,跨国公司在华设立研发中心近千家,地区总部近 40 家。据联合国贸发会议的研究,61.8%的跨国公司将中国作为其 2005—2009 年海外研发地点的首选。

明年世界经济的不确定因素主要有三个方面:

一是美国次贷危机问题。今年年初美国次贷风险浮出水面,7 月份开始次贷危机全面爆发,并波及世界金融市场。目前次贷危机还不能排除进一步恶化的可能。受次贷危机影响,美国经济增长将减缓,对全球经济影响比较明显。我国对美国的出口与美国国内消费高度相关,美国经济放缓 1 个百分点,我国出口会下降 6 个百分点。美国为应对次贷危机、刺激国内经济增长采取降息措施,一方面将加大人民币升值的压力,另一方面将增大投机资本流入的压力,可能会部分抵消我国抑制流动性过剩所作的努力,增加宏观调控难度。

二是石油价格问题。今年国际市场油价最高接近每桶 100 美元,“高油价时代”已经到来。我国石油对外依存度达到 49%,2000 年以来,原油年均消费增速都超过 8%,2007 年消费量可能达到 3.5 亿吨。高位攀升的国际油价会将价格压力传递到国内市场,已带动电力、煤炭、化纤、棉花、金属、建材等相关行业原料价格上升,引发我国输入型通货膨胀危险。

三是粮食价格问题。受产量、需求和替代能源等因素影响,国际粮食供需趋紧,粮食价格上涨。据世行统计,今年 1—8 月,世界粮食价格同比上涨了 14%,预计全年上涨 14.6%,比去年高 4.9 个百分点。过去一年来,小麦的价格已经涨了一倍,玉米涨了超过 50%,稻米涨了超过 20%。在此之下,各国出现通胀压力。由农产品涨价带动食品价格上涨,成为拉动 CPI 上涨的重要因素。前三季度,我国食品价格同比上涨 10.6%,拉动 CPI 上涨 3.5 个百分点。11 月份 CPI 创下了 11 年来新高,同比上涨 6.9%。

从国内形势看,党的十六大以来,我国综合国力和国际影响力大幅提升,发展方式逐步转变,发展潜力不断提高,发展活力持续增强,经济社会发展各领域都开创了新局面。特别是今年我国经济保持了增长较快、结构优化、效益提高、民生改善的良好态势,为明年保持平稳较快发展奠定了坚实基础。明年是贯彻落实党的十七大精神的第一年,也是改革开放 30 周年,还将举办北京奥运会,各种发展的有利因素进一步聚合。但是,在经济连续多年两位数高增长的同时,也积累了一些问题和矛盾。当前比较突出的是“三过一高”:即投资增长过快、信贷投放过多、外贸顺差过大及物价涨幅偏高。今年前 11 个月,全国固定资产投资较上年同期增长 26.8%,超出 18% 的预定目标;新增人民币贷款达 3.58 万亿元,超出去年全年 3.18 万亿元的水平;贸易顺差 2381.3 亿美元,超过去年全年 1774.7 亿美元的顺差总额;10 月底,外汇储备达到 14550 亿美元,比去年底新增 4000 多亿美元。11 月份,居民消费价格指数同比上涨 6.9%,1—11 月累计上涨 4.6%。正是基于这样的国际国内形势,中央经济工作会议明确提出,在确保经济持续平稳较快增长的同时,把“两个防止”作为明年宏观调控的首要任务,实施稳健的财政政策和从紧的货币政策,明确了明年经济工作“控总量、稳物价、调结构、促平衡”的 12 字基调和“五个必须”原则,提出了八项主要任务。对中央经济工作会议确定的总体要求、工作基调、重大原则和主要任务,我们要深刻领会,统一思想,用以指导明年的各项工作。

从全省情况看,当前总体形势很好,明年有利条件很多。一是经济运行平稳健康。今年的主要经济指标都有较大幅度增长,总量、质量、效益协调发展。但我们要看到,经济增幅相对较快,但基数较低;总量提高,但人均较低;优势地区增长较快,但城镇化水平较低;城乡居民收入增幅较大,但民生问题比较突出;固定资产投资增速较快,但总量不大。二是科学发展观深入人心、成为自觉行动,各级干部领导科学发展的能力得到提高,全省上下抓富民强省劲头很足,对富民强省信心增强,精神状态很好。三是“三个基础”的支撑带动作用得到加强,特别是加大对基础设施和基础产业投入的效应正逐步发挥出来,预计明年 GDP 将突破万亿元大关,财政收入将突破 1300 亿元。四是长株潭获批国家“两型社会”建设综合配套改革试验区,给我省改革发展带来了重大机遇和强劲动力,将大大提升湖南的知名度、影响力和吸引力,有利于聚集国内外各类市场主体投入湖南改革发展。

当前,我省正处于新一轮经济增长周期。这一轮经济增长周期从 2000 年开始,上升期已接近 8 年。支撑这一轮经济增长周期的主要因素,从三大需求来看,主体是投资需求。2003 年到今年三季度,投资对经济增长的贡献率分别为 52.9%、59.6%、58.2%、58.1%和 59.1%,分别拉动 GDP 增长 5.0、7.2、6.8、7.1 和 8.4 个百分点;消费对经济增长的贡献率分别为 47%、41.9%、43.9%、46.7%和 44.3%,拉动 GDP 增长 4.5、5.1、5.1、5.7 和 6.3 个百分点;外贸净出口贡献率连续 10 多年为负数。

“三驾马车”中，投资的贡献率一直保持在52%以上，是拉动经济增长的主要力量；消费的贡献率一直在41%以上，是拉动经济增长的重要力量；出口明显不足，需要进一步协调三大需求。从三次产业看，03年到今年三季度，一产业对经济增长的贡献率分别为1.7%、11.2%、8.7%、7.6%和5.5%，拉动GDP增长0.2、1.4、1.0、0.9和0.8个百分点；二产业的贡献率为52.1%、51.6%、48.1%、53.8%和54.8%，拉动GDP增长5.0、6.2、5.6、6.6和7.8个百分点；三产业的贡献率为46.2%、37.2%、43.2%、38.6%和39.7%，拉动GDP增长4.4、4.5、5.0、4.7和5.6个百分点。工业对经济增长的贡献率03年为44.87%，04年为43.1%，05年为44.9%，06年为49.3%，今年前三季度为49.1%；工业拉动经济增长分别为4.3、5.2、5.2、6.0和6.9个百分点。新型工业化始终是富民强省的第一推动力。

综观国际国内经济形势和湖南经济发展规律，做好明年的经济工作，必须坚定不移地贯彻落实国家宏观调控政策，必须紧密联系湖南实际，坚定不移地推进富民强省，保持又好又快的发展势头。

三、关于明年的经济工作

明年经济工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以富民强省为主题，认真落实宏观调控政策，加快转变经济发展方式，不断完善社会主义市场经济体制，继续加强基础产业、基础设施和基础工作，大力推进新型工业化和新型城市化，大力推进改革开放和自主创新，大力推进节能减排和生态环境保护，大力推进民生改善和社会和谐，实现经济又好又快发展。

根据这个总体要求，明年的经济工作要坚持好字优先、好中求快、稳中求进、紧中求活。要坚持速度、质量、效益相统一，努力实现好中求快、又好又快。要坚持区别对待，有保有压，抑制高耗能、高污染产业投资，加强基础产业、基础设施和经济社会发展薄弱环节。要把握宏观调控的方式、方向和重点，用活、用好可用资源，通过深化改革开放调动各个层面的积极性，激发经济发展活力。

明年经济工作的主要任务是：

1、大力调整优化经济结构，加快转变经济发展方式。我省经济发展的矛盾和问题，很大程度上是经济结构和发展方式的客观反映。要按照十七大的部署，着力推动“三个转变”，下大力调整优化经济结构，努力实现又好又快发展。

一是以新型工业化推动结构调整。新型工业化是富民强省的第一推动力，也是结构调整的重要途径。要着力提升产业竞争力。以千亿产业、百亿企业和“双百工程”为重点，促进信息化与工业化融合，加快利用先进技术特别是信息技术改造钢

铁、石化、煤炭、冶炼、食品和林纸加工等传统产业。大力发展电子信息、新材料、生物医药、现代能源、环保产业等高新技术产业，提升高新技术产业附加值和核心竞争力。提升壮大工程机械、轨道交通等装备制造业，推动产业链延伸并向高端发展。加快淘汰能耗高、污染重的企业和落后的生产能力。要促进产业集聚发展。引导生产要素向产业集群集中，促进专业化水平高、配套能力强的中小企业发展，提高产业配套能力。加强工业园区建设，完善园区基础设施和公共服务设施，提高产业承载能力，壮大园区经济。要推动全民创业。实施“小巨人”计划和“成长工程”，加快中小企业社会服务体系、信用担保体系建设，抓好创业基地建设，鼓励支持更多的劳动者成为创业者。

二是以自主创新推动结构调整。自主创新是结构调整的关键环节。要推进关键技术创新。发挥科技优势，坚持市场导向，立足新型工业化、新型城市化和新农村建设的现实需要，着力在装备制造、有色冶金、节能减排、信息技术、生物科技等领域取得突破，形成自主知识产权，加快形成以科技进步和创新为基础的新竞争优势。要强化企业主体地位。增强企业自主创新的责任感和紧迫感，引导和支持创新要素向企业集聚，鼓励企业加大研发投入和人才储备，加强与科研院所的产学研结合，形成产学研的战略联盟，促进科技成果转化现实生产力。支持高校、科研院所加强科技创新能力建设，形成区域创新优势。要营造促进自主创新的环境。认真落实支持自主创新的财税、金融、消费和政府采购政策，高度重视并大力支持原始创新，积极为重大科技成果的产业化创造条件、提供便利。深化科技体制改革，统筹优化科技资源配置，加快培育和发展创业风险投资。

三是以发展服务业推动结构调整。大力发展服务业，有利于结构调整，有利于促进就业，有利于节能减排。要认真落实省委、省政府关于加快服务业发展和扩大消费的部署和政策。以重大项目为支撑，突出抓好现代金融、物流、商务、信息服务，大力发展中介、广告、会展、劳动力培训服务，促进生产性服务业加快发展。坚持市场化、产业化、社会化方向，促进商贸服务、社区服务、旅游文化、住宅产业等生活性服务业健康发展，提高服务业比重和水平。重视金融、支持金融、加强金融，把社会信用体系建设作为湖南的品牌、对外的形象、吸引资金的重要基础工作，坚持不懈抓出成效。加快发展综合运输体系，增强保障水平。

四是以节能减排推动结构调整。节能减排是结构调整的重要抓手。要采取综合措施，推动形成节能减排的长效机制。加快推进重点节能工程、重点节能技术改造项目，抓好重点行业、重点企业的节能降耗。严格项目审批，提高新建项目节能减排门槛，建立健全节能减排评估审查机制，强化节能减排硬约束。巩固洞庭湖区污染治理成果，全面启动湘江流域污染治理，有步骤、有重点地继续抓好关停污染企业的工作。认真组织好循环经济试点，积极防治农村面源污染，加强城市生活

垃圾和污水处理，严格森林、湿地、水资源保护和管理，继续抓好植树造林、封山育林、退耕还林，搞好洞庭湖、四水流域的水土流失治理和生态建设。

五是以发展非公有制经济推动结构调整。非公有制经济是结构调整的重要力量。要认真落实支持非公有制经济发展的政策措施，真正实现在财政投入、信贷支持、直接融资等方面对非公有制企业一视同仁。优化经济环境，规范市场秩序，平等保护物权，保障非公有制经济企业合法权益。

2、着力改善农村基础设施，加快发展现代农业，推动新农村建设。总的要求是保总量、调结构、重特色、促增收。要抓好粮食等主要农产品生产。认真落实涉农补贴政策，稳定粮食播种面积，调整种植结构，加强畜牧品种改良、疫病防治工作，保障粮食、生猪等主要农产品稳定增产，为国家粮食安全作贡献。加强农产品产销对接基地建设，扶持加工企业和专业合作组织发展，推进农业产业化。增加农业科技投入，完善农业科技推广和服务体系，充分发挥科技对农业增产增效的支撑作用。要加强现代农业产业体系建设。重点建设一批以粮、猪、油为重点的高标准农产品生产基地，培育一批具有湖南特色、在全国有较高知名度的农业品牌，扶持一批高成长性的农业产业化龙头企业，培养一批高素质的现代农业经营主体。要加强农村基础设施建设。坚持把基础设施建设和社会事业发展的重点放在农村，以道路、水利、电网、通信、广播电视和农产品仓储、保鲜、市场设施等建设为重点，大力加强农村的公共设施建设，改善农村生产条件和农民生活环境，推动农村经济社会全面发展。加强农村环境整治，继续实施“千村示范”工程，推进村民富、村庄美、村风好的新农村建设。要多渠道增加农民收入。大力发展优质高产高效生态安全农业，积极发展农村二、三产业，认真组织好农村劳务输出和农产品市场流通，拓宽农民增收渠道。把发展县域经济作为富民强省的重要基础来抓，扩大县域经济规模，提升县域经济发展水平。完善农村最低生活保障制度，深入推进扶贫开发，让广大农民更好地共享发展成果。要积极稳妥推进农村改革。稳定农村基本经营制度，按照依法自愿有偿原则，规范土地承包经营权流转市场，在有条件的地方发展多种形式的适度规模经营。加快推进农村综合改革，力争用三年左右时间，基本化解农村义务教育的历史债务。统筹推进农村金融体制、粮食流通体制、征地制度、农垦体制、集体林权和水权制度改革。

3、全面启动长株潭城市群综合配套改革试验区建设，推动新型城市化和区域协调发展。设立长株潭综合配套改革试验区，是党中央着眼形成东中西相互联动、相互促进、共同发展新格局作出的重大战略部署，是我省加快改革开放、培育核心经济增长极、加快富民强省步伐、增强长远竞争力的重大历史机遇，是全省人民的大好事、大喜事。我们要以此为新契机和新起点，以试验区建设带动全省新型城市化和区域协调发展。要按照中央的要求，抓紧制定具体实施方案，完善和提升