



BEIJING

北京

园林绿化发展战略

——生态园林

科技园林

人文园林

董瑞龙 主编

中国林业出版社

北京园林绿化发展战略

——生态园林、科技园林、人文园林

董瑞龙 主编



中国林业出版社

图书在版编目(CIP)数据

北京园林绿化发展战略:生态园林、科技园林、人文园林/董瑞龙 主编. —北京:
中国林业出版社, 2011. 6

ISBN 978-7-5038-6239-7

I. ①北… II. ①董… III. ①园林-绿化-发展战略-北京市 IV. ①S732.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 124217 号

中国林业出版社·环境景观与园林园艺图书出版中心

责任编辑:于界芬 张 华

电话: 83229512 传真: 83227584

出版 中国林业出版社(100009 北京西城区刘海胡同7号)

发行 新华书店北京发行所

印刷 北京顺诚彩色印刷有限公司

版次 2011年7月第1版

印次 2011年7月第1次

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 19

字数 381千字

定价 68.00元



编 委 会

主 编：董瑞龙

执行主编：李智勇 王 军

副 主 编：樊宝敏 刘军朝 王登举

编 委(按姓氏笔画排序)：

于天飞 王 军 王 成 王登举 包英爽

叶 兵 刘军朝 刘 畅 刘 勇 何友均

吴水荣 张建华 张德成 李智勇 郝金标

董瑞龙 蔡登谷 樊宝敏

前 言

皇家园林为千年古都增添了东方神韵，现代园林绿化为中华人民共和国首都注入了生命华彩。尤其是以森林和园林为主体的“绿色奥运”，更是给世人留下了美好而难忘的记忆。在成功举办2008年奥运会之后，北京市委、市政府围绕深入学习实践科学发展观，继承和发展“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念，结合新的发展形势，进一步提出了以世界城市标准建设“人文北京、科技北京、绿色北京”的发展战略，这标志着北京迈入全面建设现代化国际大都市的新阶段。

园林绿化是社会重要的公益事业，是城市唯一有生命的基础设施建设，也是促进人与自然和谐的桥梁和纽带，在首都经济建设和社会发展中发挥着不可替代的重要作用。新中国成立以来特别是改革开放以来，经过几代人的不懈努力，首都园林绿化建设取得了巨大成就。尤其是“十一五”时期，在奥运和国庆庆典的强力推动下，首都园林绿化建设达到了前所未有的新高度，取得了世人瞩目的重大成就。但是，面对推进生态文明、应对气候变化的新形势，面对建设“三个北京”和“世界城市”的新任务，面对城乡统筹发展、市民生活多样提质的新需求，面对首都人口资源环境压力日益加剧的新挑战，首都园林绿化在规划、建设、管理、服务等方面都还面临着一些突出矛盾，总体上发展还不够协调、不够平衡、不够科学。目前，全市园林绿化建设已进入从追求数量增长向注重质量提升转变、从追求规模建设向强化集约管理转变的新阶段，迫切需要以世界城市的标准进一步创新思路，明确目标，瞄准前沿，跨越发展。

北京市园林绿化局围绕上述面临的新形势、新任务、新需求、新挑战，在广泛调研、凝聚共识的基础上，提出了建设“生态园林、科技园林、人文园林”的发展理念。为深入研究和丰富完善“三个园林”建设的理论基础和实践导向，确立今后十年乃至更长时间首都园林绿化发展战略，北京市园林绿化局与中国林业科学研究院联合组织开展了北京市“生态园林、科技园林、人文园林”发展战略课题研究。

中国林业科学研究院林业科技信息研究所组织了精干的研究团队，开展了深入系统的研究。项目组以“世界眼光、国际标准、全国一流、首都特色”为取向，在全面总结北京园林绿化现状、经验的基础上，深入分析了发展中所存在的问题，以及面临的机遇和挑战，充分借鉴国内外园林绿化和林业发展的理念和实践经验，研究提出了北京市推进“三个园林”建设的功能定位、战略目标、发展思路、重点任务和政策措施等内容。这项研究的成果集中体现在本书当中。

本书第一章导论，由董瑞龙、李智勇、王军编写。第二章由王登举、于天飞、

刘勇、刘军朝编写；第三章由樊宝敏、张德成、刘畅编写；第四章由樊宝敏编写；第五章由蔡登谷、王登举、叶兵编写；第六章由郝金标、张建华编写；第七章由何友均、吴水荣、叶兵、王成、王登举、樊宝敏、刘勇编写；第八章由包英爽、刘军朝编写。附录由张德成编写。

本书的出版得到北京市园林绿化局与中国林业科学研究院林业科技信息研究所合作课题“北京市‘生态园林、科技园林、人文园林’发展战略研究”和国家林业局公益性行业科研专项“多功能林业发展模式与监测评价体系研究”(200904005)项目的资助。

项目取得了阶段性成果后，曾于2010年7月21日召开研究报告纲要的汇报研讨会，参加会议的北京市园林绿化局的局领导以及局内各部门、各区县园林绿化局的负责同志对此项研究提出了许多参考性的意见和建议。研究报告初稿完成后，于2011年1月19日召开了专家评审会。来自北京林业大学、中国林业科学研究院、国家林业局经济发展研究中心、北京市园林绿化局的知名专家对项目成果进行了评审。评审专家组认为，该项研究在理论上创新、有发展，在以大都市为单元进行园林绿化城乡一体化建设发展方面为国内首创，提出的园林绿化实现生态、科技、人文有机结合，和谐统一的发展思路达到国际先进水平。同时，对研究成果提出了进一步修改完善的建议。在此谨向北京市园林绿化局的各位领导以及各位评审专家表示衷心感谢。

实现城乡统筹发展的首都园林绿化建设，是一项新的伟大事业，衷心希望本书的出版能对北京市今后一个时期的园林绿化事业，尤其是在建设世界城市和绿色北京的进程中坚持以人为本、共建共享、城乡统筹、科学发展方面，能起到一定的积极作用。同时，由于北京“三个园林”战略研究包含的领域较广，需要探索的问题很多，加之我们水平有限，书中难免存在疏漏和不足之处，欢迎读者批评指正。

编者
2011年3月

目 录

前言	
第一章 导 论	1
第二章 北京市园林绿化发展现状与态势	14
第一节 自然经济社会概况	(14)
一、自然地理	(14)
二、经济发展	(15)
三、社会文化	(16)
第二节 园林绿化的资源禀赋	(17)
一、森林资源	(17)
二、城市绿地资源	(19)
三、湿地资源	(19)
四、野生动植物及自然保护区	(21)
五、古树名木	(22)
第三节 首都园林绿化的地位和作用	(22)
一、在生态文明建设中具有首要地位	(23)
二、在世界城市建设中具有重要地位	(28)
三、在区域生态建设中具有关键地位	(33)
四、在全国现代园林建设中具有引领地位	(35)
第四节 园林绿化建设的成就与经验	(39)
一、主要成就	(39)
二、基本经验	(46)
第五节 园林绿化发展态势分析	(48)
一、发展优势	(49)
二、主要问题	(52)
三、发展机遇	(55)
四、面临挑战	(59)
第三章 国内外园林绿化发展与借鉴	62
第一节 世界园林发展理念与趋势	(62)
一、西方现代园林发展的主要理念	(62)
二、西方现代园林的发展趋势	(64)

第二节	世界林业发展理念与趋势	(65)
一、	国外现代林业的发展理念	(65)
二、	国外现代林业的发展趋势	(67)
第三节	中国园林发展理论与实践	(70)
一、	中国园林的发展历程	(70)
二、	中国现代园林的重要思想	(73)
三、	中国现代园林发展趋势	(76)
第四节	中国林业发展理论与实践	(77)
一、	古代森林经营思想	(77)
二、	近代森林经营思想	(81)
三、	新中国林业发展理论与实践	(82)
第五节	国内外园林绿化发展对北京的借鉴与启示	(85)
一、	推进林园一体, 满足城市发展对园林绿化的新需求	(86)
二、	坚持生态优先, 强化园林绿化建设的生态功能	(88)
三、	依靠科技进步, 提高园林绿化建设的质量效益	(90)
四、	培育绿色文化, 突显园林绿化建设的人文特色	(92)
第四章	生态园林、科技园林、人文园林的发展理念	95
第一节	“三个园林”理念的形成	(95)
一、	国际、国内形势是“三个园林”理念形成的实践基础	(95)
二、	绿色发展理论是“三个园林”理念形成的理论基石	(98)
三、	“三个北京”战略是“三个园林”理念形成的直接来源	(100)
第二节	“三个园林”的概念及内涵	(103)
一、	园林概念的发展	(103)
二、	“三个园林”的内涵	(105)
三、	“三个园林”的基本特征	(108)
第三节	生态园林理念	(111)
一、	本真自然	(111)
二、	保护自然	(113)
三、	师法自然	(114)
四、	融入自然	(115)
第四节	科技园林理念	(116)
一、	知识创新	(117)
二、	技术创新	(118)
三、	应用创新	(118)
四、	管理创新	(121)
第五节	人文园林理念	(122)
一、	以人为本	(122)

二、以绿为体	(123)
三、以史为根	(124)
四、以文为魂	(126)
第五章 “三个园林”的战略框架	128
第一节 发展目标	(128)
第二节 发展定位	(129)
一、展示中华文明的示范窗口	(130)
二、代表首都形象的魅力舞台	(130)
三、彰显东方园林的文化标志	(131)
四、具有世界影响的绿色典范	(132)
第三节 基本原则	(134)
一、国际标准，首都特色	(134)
二、生态优先，景观优化	(135)
三、科技引领，提质增效	(135)
四、文化驱动，以人为本	(135)
五、依法治绿，城乡统筹	(136)
六、政府主导，全民参与	(136)
第四节 战略途径	(136)
一、树立“营绿增汇”理念，构建功能化大生态景观格局	(136)
二、树立“亲绿惠民”理念，构建社会化大绿化共建格局	(139)
三、树立“固绿强基”理念，构建科学化大管理服务格局	(142)
第五节 战略重点	(144)
一、建设高标准生态屏障体系	(144)
二、建设高水平森林安全体系	(145)
三、建设高效益绿色产业体系	(146)
四、建设高品位园林文化体系	(146)
五、建设高效能管理服务体系	(147)
第六章 “三个园林”的战略布局	149
第一节 城市空间布局的理论与模式	(149)
一、城市空间布局的主要模式	(149)
二、城市空间布局的理论基础	(150)
第二节 布局原则	(152)
一、因地制宜原则	(152)
二、林园一体原则	(153)
三、主体功能原则	(153)
四、统筹协调原则	(154)
五、林水结合原则	(154)

第三节 总体布局	(155)
一、一城	(155)
二、二区	(158)
三、三带	(160)
四、多点	(161)
第四节 布局重点	(166)
一、市域分“三地”	(166)
二、全市建“三区”	(168)
三、山区育“三林”	(168)
四、平原造“三网”	(169)
五、城市建“三绿”	(171)
六、城乡建“多园”	(172)
第七章 “三个园林”的战略行动	173
第一节 生态园林行动	(173)
一、对接世界城市标准，实施城市景观环境升级计划	(173)
二、强化森林经营管理，实施山区生态功能提升计划	(181)
三、构建网状生态绿道，实施平原绿色空间优化计划	(186)
四、维护城市生态平衡，实施生物多样性保护计划	(192)
第二节 科技园林行动	(201)
一、加强科技研发，实施科技创新应用计划	(201)
二、打造森林绿盾，实施资源安全保障计划	(203)
三、强化基础设施，实施装备现代化计划	(211)
四、应对气候变化，实施绿色减排增汇计划	(214)
第三节 人文园林行动	(219)
一、推动兴绿富民，实施绿色产业增效计划	(219)
二、培育国际品牌，实施精品园林打造计划	(224)
三、坚持以人为本，实施生态文化促进计划	(231)
四、推进共建共享，实施全民尽责增绿计划	(243)
第八章 “三个园林”的战略保障	246
第一节 规划与资源保障	(246)
一、完善发展规划体系	(246)
二、加强生态用地供给	(247)
三、大力推进代征绿地收缴	(248)
四、把生态用水放在突出位置	(250)
第二节 投入与融资保障	(251)
一、建立持续稳定的公共财政投入保障机制	(251)
二、完善山区公益林生态效益促进发展机制	(252)

三、建立金融扶持园林绿化建设发展机制	(252)
四、建立和完善碳汇融资机制	(253)
五、建立生态彩票融资新机制	(253)
六、建立多元化的社会投入机制	(254)
第三节 科技与人才保障	(254)
一、加强自主创新能力建设	(254)
二、加强人力资源优化配置	(255)
三、加强对外交流与合作	(256)
第四节 法规与政策保障	(257)
一、建立健全园林绿化法规	(258)
二、强化法律法规的执行力度	(258)
三、深入开展普法教育和宣传活动	(259)
四、加强园林绿化政策研究	(259)
第五节 体制与机制保障	(260)
一、加强政府职能转变	(260)
二、加强园林绿化管理体制创新	(260)
三、加快国有林场改革	(261)
四、加强园林绿化执法体系建设	(262)
第六节 组织与领导保障	(262)
一、建立全社会广泛参与的新机制	(262)
二、建立绿色政绩考核制度	(263)
三、加强领导干部队伍建设	(263)
四、实行任期目标责任制	(263)
五、建立公共监督机制	(264)
第七节 管理与服务保障	(264)
一、加强林木绿地资源管理	(264)
二、加强社会化服务组织建设	(265)
三、加快林业产权交易服务平台建设	(265)
四、加强科技服务体系建设	(266)
五、完善信息化服务平台建设	(266)
参考文献	(267)
附录 北京“三个园林”的评价体系	(271)
北京市“生态园林、科技园林、人文园林”发展战略研究专家评审意见	(288)

第一章 导 论

面对建设“人文北京、科技北京、绿色北京”和中国特色世界城市的新形势，面对首都人口资源环境压力日益加剧的新挑战，面对建设生态文明、促进绿色发展的新任务，北京市园林绿化局在广泛调研、凝聚共识的基础上，科学地提出了建设“生态园林、科技园林、人文园林”（以下简称“三个园林”）的发展战略。深入研究“三个园林”的内涵外延和实施路径，对于确定“十二五”期间首都园林绿化发展战略，努力实现更高水平科学发展具有重大意义。本书重点论述了建设“三个园林”的战略意义、机遇和挑战、理论内涵、战略框架、战略措施和支撑保障等重要研究成果。

一、建设“三个园林”是首都园林绿化落实科学发展观的重大举措

（一）“三个园林”是推进生态文明建设的重要支撑

园林绿化是生态环境建设的主体，在首都生态文明建设中处于首要地位。建设具有鲜明的生态、科技和人文特征的园林绿化，符合绿色发展、创新驱动、文化引领的时代潮流，符合首都的城市功能定位，符合人民群众对园林绿化建设的新期待。生态文明是指人类自觉遵循自然、经济和社会规律，在改造客观物质世界的过程中，通过采取生态化的生产方式和生活方式，改善和优化人与自然、人与人关系所取得的物质、精神、制度成果的总和，包括生态环境文明、生态物质文明、生态行为文明、生态制度文明和生态精神文明等方面。园林绿化事业承担着建设森林生态系统、恢复湿地生态系统、治理沙化生态系统、优化绿地生态系统，为广大市民提供生态产品、物质产品和文化产品，维护生物多样性的艰巨任务，对保持生态系统功能、维护生态平衡起着重要的中枢和杠杆作用，是促进人与自然和谐的桥梁和纽带，也是推动生态文明建设的先锋队和主力军。建设生态园林把增强生态功能、提升生态价值作为首要任务，建设科技园林把完善生态制度、利用生态技术作为重要支撑，建设人文园林把发展生态产业、繁荣生态文化作为发展目的，这与生态文明建设所要求的走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的内涵完全一致，一脉相承，最终目的都是为了实现人与自然和谐发展。研究表明，全市森林资源总价值已达到 5881.81 亿元，其中林地资产价值

为 432 亿元，林木资产价值为 261 亿元，生态服务价值为 5187.96 亿元。园林绿化所产生的巨大生态价值，为首都加快推进生态文明建设，实现绿色发展、低碳发展、集约发展提供了有力支撑。

（二）“三个园林”是建设世界城市的重要组成

园林绿化建设是一个城市重要的底色和名片，是体现一个城市国际化水平、现代化特征和宜居化程度的生命符号和时代印记，在建设中国特色世界城市的过程中，发挥着重要的标志性和基础性作用。

一是具有生态、科技、人文特征的园林绿化是世界城市建设的重要组成。综观纽约、伦敦等国际公认世界城市的发展历程，都把园林绿化建设作为一项具有特殊功能的公益事业、城市唯一有生命的基础设施来推进，都把生态优先、科技支撑、文化引领的理念贯穿于园林绿化建设的始终，既重视生态效益，也重视社会效益和文化效益。世界城市作为国际城市的高端形态，要求我们必须按照国际惯例，始终把园林绿化作为世界城市不可或缺的重要组成体系，作为衡量一个城市国际化程度的重要评价标准来大力推进。

二是园林绿化应对气候变化是世界城市关注的重要内容。应对气候变化是人类共同面临的严峻挑战，也是世界城市关注的热点和发展的重点。森林、湿地、绿地是陆地上最大的储碳库和最经济的吸碳器，发挥着固碳释氧、降温增湿、减排增汇、节能降耗等重要功能，在应对气候变化中具有特殊地位，是北京建设绿色低碳城市的有力支撑，也是提高国际影响力、维护首都形象的新的战略制高点。据联合国政府间气候变化专门委员会估算：全球陆地生态系统中约储存了 2.48 万亿 t 碳，其中 1.15 万亿 t 碳储存在森林生态系统中。据测算，到 2008 年年底，北京市森林资源总碳储量约为 1.1 亿 t，年吸收固定二氧化碳量约为 972 万 t，年释放氧气量约为 710 万 t。

三是林业与园林一体化发展是世界城市建设的重要启示。伦敦、纽约、东京和广州、成都等国内外大城市园林和林业建设的发展经验表明，坚持林业园林机构整合、经营融合发展，广泛应用生态系统经营、近自然经营和植物造景等理论，推进城乡绿化一体化发展，对于加快城市林业和现代园林向生态化、人本化、集约化方向发展具有重要作用。北京在 2006 年建立了林业和园林城乡统筹发展的管理体制，充分体现了林园一体的发展趋势，也为传统意义上的单纯城市园林赋予了“大园林、大绿化”的新内涵。

（三）“三个园林”是建设绿色北京的重要基础

建设“三个园林”是全面落实“人文北京、科技北京、绿色北京”战略的具体体现。一是“三个园林”彰显了绿色北京的发展内涵。以森林为主体的园林绿化是“绿色北京”的重要基础、“人文北京”的重要内涵、“科技北京”的重要组成。

它把园林绿化的生态、科技、人文特征全面融入到首都城市建设、经济建设、文化建设的方方面面，把生态优先、保护自然，科技支撑、创新驱动、文化引领、提质增效作为发展重点，充分体现了绿色北京所倡导的绿色生产、绿色消费、绿色环境三大理念。二是“三个园林”丰富了绿色北京的发展路径。建设“人文北京、科技北京、绿色北京”是首都建设中国特色世界城市的重大举措。建设“三个园林”突出强调以科技为支撑的园林绿化要着力实现生态效益、经济效益、社会效益和文化效益的协调发挥，突出强调园林绿化事业的发展要把握时代发展潮流、服务首都经济社会发展，是对“人文北京、科技北京、绿色北京”发展路径的丰富和完善，体现了国际导向、首都特征、园林特色。三是“三个园林”夯实了绿色北京的发展基础。建设“三个园林”坚持以促进人与自然和谐、实现可持续发展为最终目标，特别是随着社会对园林绿化的需求日趋多样，传统的园林绿化正在向生态旅游、绿色食品、生物质能源等制高点迈进，向森林固碳、物种保护、康体休闲等新领域延伸，向改善民生、传承文化、提升形象等高层次推进，园林绿化的新功能、新作用必将为“人文北京、科技北京、绿色北京”建设注入新的活力。

二、首都园林绿化事业具备了向更高层次发展的坚实基础

“十一五”时期是北京市园林绿化管理体制实现城乡统筹发展的第一个五年，也是新体制接受新考验、新队伍迎接新挑战的关键五年。北京市园林绿化系统紧紧围绕“办绿色奥运、创生态城市、迎六十大庆、建绿色北京”的目标，坚持科学发展，实施精品战略，大力推进“生态园林、科技园林、人文园林”建设，使首都园林绿化实现了历史性跨越。

（一）城乡生态体系功能大幅提升

经过五年大规模生态建设，北京市形成了山区、平原、城市三道生态屏障，呈现出“城市青山环抱、市区森林环绕、郊区绿海田园”的优美景观。实施了京津风沙源治理、太行山绿化等一批森林健康经营工程，三北防护林、重点绿色通道建设等一批平原绿化工程，郊野公园环、新城滨河森林公园、城市休闲公园等一批城市绿量增加工程。北京市森林覆盖率由“十五”末的 35.47% 提高到 37%，林木绿化率由 50.5% 提高到 53%；城市绿化覆盖率由 42% 提高到 45%，人均公共绿地由 12.66m² 提高到 15m²。

（二）森林资源保护管理全面加强

通过完善航空护林、区域联防、长效保障和生态管护“四个机制”，大力加强预警监测、应急通讯、消防队伍和机具装备“四项建设”，使北京市森林火灾综合防控能力全面提升，专业扑火队伍达到 99 支、2844 人，基本保证了“发生

火情，30分钟赶到火场”的要求。全市森林火灾发生率和森林受害率均降到历史最低水平，创造了连续5年未发生重大森林火灾和人员伤亡的显著业绩。同时，以美国白蛾为重点的危险性林木有害生物防控全面加强。依法严格征占用林地和林木采伐管理，通过优化重点工程方案审核。强化重点公园安全技防设施建设，历史名园的古建筑实现了避雷设备全覆盖，建立了现代化安全管理系统，公园安全保障能力得到显著提高。

(三)绿色产业质量效益显著提高

始终把发展都市型现代绿色产业作为促进郊区农民就业增收的重要途径，提升城市居民生活品质的重要载体，繁荣首都旅游产业发展的重要支撑，推进首都经济社会和谐发展的重要组成，不断转变发展方式，调整产业结构，加快产业融合。绿色产业取得了显著的经济效益，解决农民就业100多万人，2009年花卉、果树、蜂业、种苗、林下经济等五大产业总产值84.3亿元，占全市农业总产值(315.3亿元)的26.7%，园林绿化产业总值突破200亿元(含十大公园和森林旅游)。

(四)生态园林文化建设成果丰硕

生态文化建设内涵不断丰富、外延不断拓展、载体不断创新。北京市公园数量从“十五”末的190个增加到339个，城市公园总面积由6300hm²增加至10063hm²，其中注册公园达到313个，免费开放比例达到85.6%，初步形成综合公园、专类公园、街区公园构成的公园管理体系，各级公园风景区年接待游客量达2.2亿人次。成功举办了一届高水平、有特点的花卉博览盛会，成功获得第九届中国国际园林博览会的举办权，圆满完成了新中国建国60周年庆典“十方乐奏、百园展示、千园添彩”的国庆游园活动。

(五)基础管理工作实现重大突破

全面理顺了市、区县、乡镇(街道)三级绿化管理体制，在全国率先形成绿化资源城乡统筹管理的发展格局。集体林权制度改革全面推开，主体改革取得重大进展。制定出台了《北京市绿化条例》、《北京市实施〈种子法〉条例》和《北京市林业植物检疫办法》、《北京市重点陆生野生动物造成损失补偿办法》等重要地方性法规和行政规章。不断完善政策支撑体系，制定出台了山区公益林生态效益促进发展机制、停止征收林木采伐育林基金等重要政策，健全完善了“五河十路”、绿隔地区建设、山区生态林补偿等政策。大力推进规划建绿，网格化管理、资源动态监测和信息化建设等取得重大进展。

北京市园林绿化建设面临许多难得的发展机遇。推动科学发展、建设生态文明，为园林绿化赋予了新使命；应对气候变化、建设低碳社会，为园林绿化增添

了新内涵；打造世界城市、建设“三个北京”，为园林绿化创造了新契机；建设宜居城市、提高生活品质，为园林绿化增添了新动力；发展绿色经济、促进富民增收，为园林绿化提出了新要求。

与新形势、新任务、新要求、新期待相比，北京市园林绿化建设仍然面临着一些突出的矛盾和问题：

1. 森林质量不高与发挥固碳增汇功能还不适应

森林、湿地是陆地生态系统的主体，具有固碳释氧、减排增汇、保持水土、涵养水源、防风固沙等多种功能，对保障首都生态环境发挥着不可替代的作用。但全市山区森林质量还不高，结构不尽合理，生物多样性不够丰富，碳汇能力不够强。纯林占80%，中幼林占81.7%，亟待抚育的有600万亩*，低质低效林达300万亩，每公顷森林蓄积量仅为27.88m³，是全国平均水平的40.1%，世界平均水平的28.6%。平原林网还存在一定数量的残网断带，防护效益较低，湿地面积缩减，生态功能下降，保护与恢复力度不够。提升森林碳汇和多种功能效益已成为山区绿色生态屏障建设的重要任务。

2. 城市绿量不足与建设和谐宜居城市还不适应

城市绿地总体上发展不平衡、空间分布不合理，核心问题是总量不足，不能满足市民休闲、游憩、健身、应急等多样化需求，同建设和谐宜居城市不适应。据调查，核心区人均绿地面积只有9m²、人均公共绿地4.4m²；与居民生活密切相关的服务半径约500m的中小型公共绿地仅覆盖64.6%的居住区；三环内绿地率不足25%，居住小区绿地率仅为13.37%。目前城市绿地的增量主要来自实现规划绿地拆迁建绿，而规划建绿的落实、代征绿地的收回、拆迁建绿的实施，成本高、难度大。如何采取屋顶绿化、桥区绿化、阳台绿化、垂直绿化等多种形式，千方百计大幅度增加城市绿量，建立补绿、增绿、延绿、扩绿的长效政策与促进机制已成为城市绿化建设的重要课题。

3. 基础管理不强与转变政府职能还不适应

北京市园林绿化管理体制虽然初步实现了城乡统筹管理，但与“大园林、大绿化”的发展趋势和国家提倡的大部门管理体制的要求相比仍存在不少差距。目前全市涉林、涉绿、涉园方面的职能还分散在不同的部门，没有完全形成合力，不利于集中统一监督管理。特别是城市园林绿化执法、风景名胜区管理等方面仍存在多部门管理、职责不清、职能交叉问题。园林绿化基础管理工作还存在薄弱环节，政策法规还不够健全，人才队伍结构还不够合理，行业的管理和服务能力亟需进一步加强。

4. 支撑保障不够与提升一流水平还不适应

郊区森林经营管理投资标准和城市公园绿地建设养护标准偏低，城区与郊区

* 1亩=1/15hm²。

林木绿地资源建设管护标准还不统一，园林绿化的投入力度、发展水平与人民群众日益强烈的生态服务需求之间还存在着较大距离，资金缺口很大。如何在保障持续稳定加大政府公共财政投入力度的基础上，通过政策支持，尽快建立与公益性事业相适应的多元化投融资机制，积极鼓励企业、社会采取多种形式参与首都园林绿化建设，是在世界城市建设的全新背景下全面提升首都园林绿化建设整体水平的当务之急和重大任务。

三、科学把握“三个园林”的丰富内涵

“生态园林、科技园林、人文园林”的思路把科学发展观的理论要求与首都园林绿化的发展实践紧密结合起来，是对国际国内林业、园林建设先进理念的继承和发展，也是紧密联系、相互统一、相互促进的有机整体。“三个园林”集中体现了生态优先、创新驱动、文化引领的发展理念。生态园林是发展的首要任务和根本要求，科技园林是发展的基本途径和支撑手段，人文园林是发展的出发点和落脚点。

1. 生态园林

生态优先是园林绿化的本质属性。建设生态园林，突出强调了本真自然、保护自然、师法自然、融入自然的发展理念。生态园林建设以维护首都生态安全、满足社会生态需求、改善人居环境质量、提升城市可持续发展能力为目标。加强生态园林建设是加快首都生态文明建设、打造绿色北京的首要任务，也是实现首都可持续发展的必由之路。

建设生态园林，充分体现了生态优先发展的理念，要求把保护生态环境、提升生态功能、强化生态效益作为园林绿化建设的首要任务，山区重在发挥生态屏障功能、平原重在发挥生态防护功能，城市重在发挥生态宜居功能，大力推进首都生态文明建设；充分体现了整体协调发展的理念，要求将林地、绿地、湿地和生物多样性保护进行统筹规划、合理配置、协同推进，做到本真自然、保护自然、师法自然、融入自然，实现人与自然的完美结合；充分体现了全面持续发展的理念，要求将营造观赏型、保健型、环保型、功能型的生态景观作为目标，确立科学合理的发展指标体系，努力构建结构布局合理、生态协调稳定、景观环境优美、功能完备高效的市域生态系统，实现园林绿化多种功能效益协调发挥。

2. 科技园林

科技进步是园林绿化的强大支撑。建设科技园林，突出强调了尊重知识、鼓励创新、集约发展、提质增效的理念。科技园林要求充分发挥首都的科技智力优势，加快推进园林绿化发展结构调整和管理方式转变，切实增强自主创新能力，推动科技创新和改革创新，提高科技成果转化应用贡献率，让新理念、新技术、新要素和新手段全面渗透到园林绿化各领域、各环节、各节点，努力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于园林绿化科学发展的体制机制和政策环境。