

- 对策1 创新执政理论
- 对策2 提高执政能力
- 对策3 总结执政经验
- 对策4 攻克执政难题
- 对策5 优化执政形象
- 对策6 造就执政人才
- 对策7 开发执政资源
- 对策8 增强执政活力

防范 执政危险的 8大对策

陈小林 著

FANGFAN ZHIZHENG
WEIXIAN DE 8 DA DUICE



YZLI0890169276



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

防范 执政危险的 8大对策

陈小林 著

FANGFAN ZHIZHENG
WEIXIAN DE 8 DA DUICE



YZLI0890169276



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

防范执政危险的 8 大对策/陈小林著. —北京: 中共中央党校出版社, 2012. 12

ISBN 978-7-5035-4785-0

I. 防… II. 陈… III. 中国共产党—执政—研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 202959 号

防范执政危险的 8 大对策

责任编辑 蔡锐华

版式设计 尉红民

责任校对 王 巍

责任印制 王洪霞

出版发行 中共中央党校出版社
(北京市海淀区大有庄 100 号)

邮 编 100091

网 址 www.dxcbs.net

电 话 (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

经 销 新华书店

印 刷 北京四季青印刷厂

字 数 445 千字

版 次 2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

开 本 700 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 21.75

定 价 45.00 元

版权所有·侵权必究

如有印装质量问题, 请与本社发行部联系

前言

执政危险：执政党建设中 不容回避的重大问题

中国共产党执政 60 多年来，带领全国各族人民战胜各种风险和挑
战，把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康
水平、正在蓬勃发展的新中国，取得了举世瞩目的执政成就。我们党在
实践中锻炼得更加成熟、更加坚强。但是，面对新形势新任务，党的建
设还有诸多的不完善、不适应。对此，党应保持清醒的头脑。2009 年 9
月十七届四中全会《决定》指出：“全党必须牢记，党的先进性和党的执
政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在
先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远
拥有。”^① 党的十八大报告指出：全党必须牢记，只有根植人民，造福
人民，党才能始终立于不败之地；只有居安思危、勇于进取，党才能
始终走在时代前列。新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、
市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的。精神懈怠
危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在
全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御
风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。
笔者认为，对这些问题的理论升华，对处于执政地位的中国共产党来

^① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，人民出版社 2009 年
版，第 5 页。

说,便构成党的“执政危险”问题。防范“执政危险”是21世纪执政党建设的重中之重。

一、科学把握执政危险概念的基本内涵

如何规范“执政危险”这个概念,阐述它的内涵,抽象概括出它的特点,是本书首先要做的工作,自然也是一件难度很大的事情。

(一) 执政危险的基本概念

政党是代表一定阶级的意志和利益,为着阶级的政治目标共同奋斗的政治集团。从政党发展史来看,世界上最早的政党是资产阶级政党,是1679年在英国成立的托利党和辉格党,迄今有330多年的历史。最早执政的无产阶级政党是苏联共产党,它1898年成立,存在93年,执政74年。当今世界,政党是一种普遍的政治现象,据统计,当今世界共有各种类型政党5000多个。综观世界各国,政党生生灭灭,既有百年老党,也有短命新党;有在台上执政的,也有在野的;有合作参与的党,也有对立反对的党;有合法公开的党,也有非法被取缔的党。由此可见,政党的命运尤其是执政党的命运是不尽相同的,执政危险是个普遍的、客观的概念。所谓执政危险是指执政党执政面临各种严峻的风险和考验。它是一个基本的价值判断,是政党存在和发展的重要条件。把握这个定义应注意三点:第一,它的行为主体是执政党,是执政党在执政活动中面临的问题;第二,它的行为客体是各种困难和风险,包括可以预料的和难以预料的,来自国内的和来自国外的,经济生活中的和社会政治生活中的;第三,防范成功的标志是执政党保持执政地位。

(二) 中国共产党防范执政危险的基本标志

1. 在与国内其他政党的关系中,党处于执政地位并受国家宪法保护

《中华人民共和国宪法》在《序言》中有两段话专门谈中国共产党的领导地位。第一处是第七自然段:“中国新民主主义革命的胜利和社会主义事业的成就,是中国共产党领导中国各族人民,在马克思列宁主义,毛泽东思想的指引下,坚持真理,修正错误,战胜错误,战胜许多艰难险阻取得的。”^①这段话从革命和建设取得的成就角度肯定了中国共产

① 《中华人民共和国宪法》,中国法制出版社2004年版,第38—39页。

的领导作用。第二处是第十自然段：“在革命和建设过程中，已经结成由中国共产党领导的，有各民主党派和各人民团体参加的、包括全体社会主义劳动者，社会主义事业的建设者，拥护社会主义的爱国者和拥护祖国统一的爱国者的广泛的爱国统一战线，这个统一战线将继续巩固和发展……中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”^①这段话从政党制度上肯定了中国共产党的领导地位。

2. 在国家政治生活和社会事务中，党是领导核心并坚强有力

1956年8月，毛泽东在党的八大上宣告：“领导我们事业的核心力量是中国共产党。”1962年在《扩大的中央工作会议上的讲话》中指出：“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面，党是领导一切的。党要领导工业、农业、商业、文化教育、军队和政府。”^②

3. 在全国各族人民心中，党有强大的凝聚力、号召力、影响力

2009年十七届四中全会《决定》指出：推进党的建设新的伟大工程，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在发展中国特色社会主义的历史过程中始终成为坚强的领导核心。

4. 在与敌对势力的斗争中，党有巩固的防范能力和强大的战斗力

在复杂多变的国际形势下，针对传统安全威胁和非传统安全威胁的因素上升情况，中国共产党始终把国家主权和安全放在第一位，坚决防范和打击各种敌对势力的渗透、颠覆和分裂活动，化解和应对来自国际经济政治的各种风险，确保国家的政治安全、经济安全、文化安全、信息安全和领土安全。在20世纪80年代末90年代初，我们顶住了东欧剧变、苏联解体的重大压力，继续坚持走中国特色社会主义道路；在1999年顶住了美国对我驻南联盟使馆的轰炸，坚定地捍卫了国家主权；我们还坚决打击了有外国势力支持的“台独”、“藏独”、“疆独”分裂势力。

5. 在党的自身建设中，党有强大自我调整和革新能力，不断地完善自己、发展自己、强大自己

在土地革命时期，我们党依靠自身的力量，克服了1926年至1927

^① 《中华人民共和国宪法》，中国法制出版社2004年版，第39页。

^② 《毛泽东著作选读》下册，人民出版社1986年版，第832页。

年出现的陈独秀右倾机会主义错误,1927年11月至1928年4月的瞿秋白“左”倾盲动主义错误,1930年6月至9月的李立三“左”倾冒险主义错误,1931年1月至1935年1月长达四年之久的王明“左”倾冒险主义错误。新中国成立以来,我们党克服了1957年反右扩大化,1958年“大跃进”和人民公社化运动,1966—1976年长达十年的“文化大革命”等错误,端正了思想路线、组织路线和政治路线,开创了社会主义现代化建设的新局面,维护了党的执政地位。

(三) 中国共产党执政安全的基本特点

与执政危险相对应的便是执政安全的概念。

1. 执政安全具有整体性

就党的自身来说,执政安全包括思想纯洁、政治坚定、组织巩固、队伍团结、作风清廉等全面的因素。就党与国家和社会关系而言,党的安全是建立在国家的政治安全、军事安全、经济安全、文化安全 and 信息安全等整体因素之上的。其中,经济安全是基础、政治安全是核心、国防安全是焦点,文化安全是保障、信息安全是载体。

2. 执政安全具有相对性

一方面,党对于阶段性的、某个时期的执政安全不能自我满足,面临错综复杂的国际形势,要保持高度警惕;另一方面,党的执政安全在不同的历史时期有不同的侧重点。党的第一代领导处在冷战时期新中国成立初期的历史条件下,执政安全的重点是军事安全。党的第二代领导处在拨乱反正、改革开放的历史条件下,执政安全的重点是政治安全。党的第三代领导处在世纪之交、发展社会主义市场经济的背景中,执政安全的重点是经济安全和金融安全。

3. 执政安全具有发展性

革命导师恩格斯曾经用过“党在发展”这个概念。21世纪党巩固执政安全是在中国处于社会主义初级阶段,实行改革开放和发展市场经济,促进国家发展这个大背景下进行的。强调执政安全,绝不能因为改革中的问题和困难而放弃或否定改革,放慢发展的速度,党的执政安全建立在改革开放、国家发展的基础上。

(四) 研究中国共产党防范执政危险的重要意义

目前,中国共产党在世界范围内有几个世界之最:一是一党连续执政超过60年,是执政时间最长的政党;二是党员人数达8026.9万,是

党员人数最大的政党；三是从事世界政党中最复杂最艰巨的执政活动。因此，深入研究执政理论尤其是研究化解执政危险问题具有重要的意义。

1. 理论意义

进一步发展马克思主义党的建设理论特别是执政党建设的理论。国际共产主义运动 160 多年的历史经验证明，马克思主义党的建设基本理论完全正确，但国际共运潮涨潮落尤其是苏联共产党垮台的沉痛教训也说明，对马列主义党的建设理论不能僵化、绝对化，必须随着时代的发展而不断丰富和发展。中国共产党要根据 21 世纪执政环境的变化，构建科学的执政理论。执政危险概念的确立，丰富了执政党建设的理论。

2. 实践意义

首先，在宏大的国际背景中，推动国际共产主义运动。160 年来，国际共运的中心是不断转移的，在 19 世纪，主要是在英、法等国，20 世纪上半叶是苏联，从 20 世纪下半叶起逐渐转到中国。在 21 世纪，中国共产党对国际共产主义运动负有重要的历史责任。其次，在国内环境中，推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程。对中国共产党自身而言，通过执政危险问题的研究，更好地探索 21 世纪执政党建设的规律，切实加强党的自身建设，使党永葆生机与活力，不断巩固自己的执政地位，在长期执政和改革开放条件下更好地发挥领导核心作用，把中国建设成富强、民主、文明、和谐的社会主义国家。

二、防范执政危险已成为 21 世纪党的建设中的突出问题

在民主革命时期，我们不断加强党的自身建设，防范各种风险，以确保党的生存安全。在即将执政和执政以后，我们继续加强自身建设，以确保党的执政安全。关于这个问题，中共几代主要领导人都有经典的论述。毛泽东 1949 年 3 月在党的七届二中全会上要求全党同志做好执政的准备，保持“两个务必”。邓小平 1956 年在党的八大作修改党章的报告中要求全党经受执政的新考验。他列举了六种表现：官僚主义、主观主义、宗派主义、命令主义、分裂主义、投机主义。1980 年，邓小平认为“文革”使党的领导受到严重损害，党存在“三个严重不纯”，即思想不纯、组织不纯、作风不纯。1989 年政治风波之后，邓小平尖锐地指出：“这个党该抓了，不抓不行了。”江泽民 2000 年在中纪委四次全会上指出：“如果治党不严，组织涣散，发展下去不是没有亡党亡国的危险

啊!”进入21世纪,防范执政危险作为一个重大问题,客观地、严峻地提到全党同志的面前。

经过90多年的发展,我们党所处的地位、面临环境和肩负的任务都发生了重大变化。已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从受外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两个根本性转变,表明中国共产党处在一种全新的执政环境,这既为党防范执政危险带来良好的机遇,也提出了崭新的课题和严峻的挑战。在这里,我们从国际、国内和党内三个方面逐一作分析。

(一) 国际不利因素

十七届四中全会《决定》指出:“当今世界正处在大发展大变革大调整时期。世界多极化、经济全球化深入发展,科技进步日新月异,国际金融危机影响深远,世界经济格局发生新变化,国际力量对比出现新态势,全球思想文化交流交融交锋呈现新特点,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈,给我国发展带来新的机遇和挑战。”^①

1. 经济全球化带来挑战,如果没有正确的对策就会落入不利的地位,危及我党执政的经济基础

经济安全是党执政的经济基础。(1)经济全球化对发展中的国家带来机遇,也带来严重挑战。一是经济全球化为某些发达国家干涉中国的内部事务打开方便之门,国家经济主权受到损害。正如有的学者描绘的,世界经济一体化的结果是:“资本流遍世界,利润流向西方。”二是知识经济的发展,中国大量的产品因技术落后、档次不高缺乏国际市场竞争力,处于被动的局面。三是经济全球化使中国人才外流的现象更加严重。据统计,中国从1978年以来到国外的留学生约121万,目前已回来的约31万,只占1/4。四是随着对外开放程度的加深,大量外资企业进入中国市场,中国民族工业的发展受到巨大压力。五是随着金融市场的开放,若宏观控制不严密,防范体系不健全,极有可能给国际投机资本的炒作埋下伏笔,进而引发金融危机。

^① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,人民出版社2009年版,第3页。

(2) 国际金融危机带来新问题新挑战。^① 发达国家债台高筑, 经济复苏乏力。此次国际金融危机来势凶猛且影响深远, 主要发达国家身陷重重困境。一是面临居高不下的债务压力。在欧元区, 2010 年以来, 葡萄牙、意大利、爱尔兰、希腊、西班牙五国信用评级先后被下调, 主权债务危机在欧元区继续蔓延。美国债务总额超过其 2010 年国内生产总值, 主权信用评级也被首次降级, 引起全球股市剧烈波动。二是受困于消费萎缩且投资增长缓慢。受这些问题的拖累, 世界总需求不足将成为一个中长期现象, 并引导全球经济进入一个中低速增长时期。三是国际金融市场的不稳定和不确定性增大。美元、欧元、日元汇率处于不稳定的变动中, 尤其是美元, 其霸权地位遭遇严峻挑战。目前的发展趋势已经表明, 美元的贬值趋势会继续发展, 国际金融市场也会长期处在不稳定状态。鉴于中国持有的美元资产数额巨大, 且主要集中在美国债券市场, 任何大的变动都会导致金融市场过度反应, 导致美元资产大幅缩水。国际金融市场的不稳定为我国企业和金融机构“走出去”带来更大的风险, 汇率风险、信贷风险、投资风险都较前增大。

2. 政治单极化, 美国推行霸权主义和强权政策的政策, 危及我党执政的政治基础

(1) 美国推行独霸世界的单极化战略。美国的一些政治家和学者常常感叹, 1914 年对于美国是个重要的年份, 这一年, 美国的国民生产总值首次超越英国, 一跃成为世界上最强大的国家。在 20 世纪, 美国成功打败了两个强劲的对手, 先是在上半叶, 通过热战打垮了德国, 然后, 在下半叶, 通过冷战拖垮了苏联。现在, 美国作为世界上唯一的超级大国, 自恃经济、技术和军事力量强大, 趾高气扬, 不可一世, 推行独霸世界的单极化战略。一是美国称霸世界的野心急剧膨胀, 美国的《新世纪国家安全战略》就毫不隐讳地宣称, 美国的目标是“领导整个世界”, 决不允许出现向它的“领导地位”提出挑战的国家或国家集团, 使 21 世纪成为“美国世纪”。为此, 中国许多专家一致认为, 美国 21 世纪新国家安全战略对中国的安全构成最大威胁。二是在苏联解体后, 美国将斗争的矛头对准中国, 美国的国防报告和一系列军方文件已经把中国作为潜在敌人和作战对象, 极不情愿看到中国的发展统一和强大, 对中国推

^① 参见张宇燕:《中国和平发展面临的国际经济环境及其挑战》, 载《求是》2011 年第 22 期。

行霸权主义和强权政治，多次利用入关、人权、军控、贸易、知识产权甚至是中国国内的台湾、西藏、新疆等问题肆意制造事端，挑起纷争。尤其令人发指的是，1999年5月8日，悍然轰炸我驻南联盟大使馆，造成国际战争史上、外交史上的罕见事件。此事尽管过去10多年，但给中国的创伤和屈辱却是永远的。

(2) 当前国际政治环境的复杂性。^① 一是国际力量的彼消此长并没有从根本上改变西方大国主导国际体系的战略优势，在高科技、军事、舆论传播等领域其竞争力仍遥遥领先。与此同时，西方大国意识到国际体系出现于己不利的力量转移，开始调整战略策略，一方面通过G20等新的国际机制将新兴大国纳入全球治理协调体制，试图转移矛盾和降低经济负担；另一方面利用低碳规则、汇率机制、军事威慑等各种软硬手段牵制和打击社会主义国家和广大发展中国家，极力维护不公平、不均衡的国际政治经济旧秩序。二是西方大国对非西方模式的发展道路极为警惕。为了改变在道路比较中的战略被动局面，它们利用新兴大国发展进程中的不成熟性、不完善性和可能出现的失误，借助其强大的媒体、网络和非政府组织力量，攻其一点，不及其余。它们甚至幻想西亚、北非国家的政局动荡，在坚持社会主义道路的中国引燃“民主化之火”。

3. 意识形态渗透化，敌对势力加紧对我实行意识形态的渗透，危及我党的理论基础

“和平演变”作为西方的一种对华战略，到21世纪具体表现为意识形态上的“六化”。(1) 西化，即全盘西化。想使共产党领导下的社会主义中国，全盘实行西方的社会制度，即经济上私有制，政治上多党制、议会制，思想上多元化。(2) 分化，即分裂我们党、我们国家和我们的民族，“台独”、“藏独”的背后有很深的国际背景。(3) 溶化，极力消溶两种社会制度、意识形态的差别和对立。“普世价值”就是一个典型。(4) 淡化，以抽象的所谓的全人类利益的观念来淡化党的观念和国家的差别，所谓的“军队国家化”，“军队中立化”就是这种观点的反映。(5) 腐化，在经济交往中，给予小恩小惠，腐化、拉拢我们的干部。(6) 丑化，利用党在历史上犯过的错误，利用我们现在工作中的缺点，

^① 参见黄仁伟：《深刻认识国际政治环境考验的长期性复杂性严峻性》，载《求是》2011年第20期。

大做文章，夸大事实，丑化党的形象，使党员群众离心离德。当今世界信息全球化、网络化日趋明显，意识形态的渗透大大突破了传统的国家时空局限，消极影响日趋严重，危及我党的指导思想和理论基础。据统计，在互联网上，英语内容约占90%，法语占5%，中文仅占1%，我们在享受网络带来方便的同时，面临着网络“殖民文化”、“边缘文化”的严峻挑战。

同时，我们也要看到，意识形态斗争的形式和工具也发生了很大变化，以网络信息、电子邮件、微博短信、娱乐游戏、电视电影等虚拟世界的传播，直接影响跨越国界的广大受众，争夺青年一代，甚至以此建立各种反对派组织、制造骚乱乃至颠覆政权。在这个领域中，西方大国以“普世价值”的代表自居，对各种非西方、反西方的政治力量和制度进行“道德审判”，运用各种传播工具把它们描绘成“异类”，为在可能情况下进行经济制裁和军事打击提供“合法性”。“没有硝烟的战争”有时比冷战时期更为激烈更为复杂更为严峻。^①

4. 外交遏制化，敌对势力对我推行“接触+遏制”的战略，影响我党我国生存的国际环境

遏制是西方敌对势力对社会主义国家采用的一贯手法，当今，具体表现为：（1）美国与日本散布“中国威胁论”，惧怕中国经济力量本身的发展壮大转换为军事实力，把中国正当的经济发展政治化、国际化，以煽动国际社会对中国经济发展的制约。亚太地区的力量组合发生了某些有利于美国的新变化，许多国家对中国的防范和戒备有所增强。（2）美国公布“国家导弹防御系统（NMD）”计划，美日签署《安全保障联合宣言》，公布《美日防卫合作指针》，美日两军军事一体化不断加深。（3）日美拉拢太平洋岛国“封锁”中国。由日本主持的“第六届太平洋·岛屿峰会”2012年5月25日开幕。澳大利亚、新西兰、萨摩亚等14个国家和地区的成员参加，美国也首次派代表出席。日本新闻网称，峰会发表共同宣言，首次提及“尊重南海航行自由”，与美国和菲律宾在南海问题上的立场相近，矛头直指中国。日本舆论有不少分析认为，这次峰会的召开是为抗衡中国。“太平洋地区在现阶段，还没有出现像南海

^① 参见黄仁伟：《深刻认识国际政治环境考验的长期性复杂性严峻性》，载《求是》2011年第20期。

一样的主权纷争。但此次峰会上,重视太平洋的美国加入和将海洋问题提上议程,可以看出是对中国行动趁早进行封锁的考虑”。^① (4) 日本极力谋求成为亚洲军事大国和世界政治大国。上世纪90年代以来,日本一直保持国防费用总额世界第二,人均国防费用世界第一的状态,日本民族主义思潮抬头,军国主义思潮泛滥,和平宪法只剩一个空壳。在2005年日本自民党建立50周年之际修改国家宪法,将日本自卫队改为自卫军,虽是一字之差,但军国主义的野心已充分暴露。同时,日本《追求》半月刊撰文对外宣称日本自卫队拥有七项“世界第一”。包括海上扫雷,反潜作战,常规潜艇,F-2战斗机,高技术导弹,训练水平和军事人才等。^② 2010年发布《防卫计划大纲》,该文件调整了日本的安全态势,从长期以来关注东北部与俄罗斯的边界转向着重于日本西南部岛屿。日本防务规划者公开表示要增强该国的“西南屏障”,以便控制住中国向西太平洋渗透并往东靠近日本主要岛屿的能力。^③ (5) 印度不断扩充军备,接连进行核武器和导弹试验。多年来,印度一直在投入巨资加强国防现代化建设。2012年头3个月,印度在军备建设上的大手笔令世界为之震惊:1月底,印度正式确定购买法国126架“阵风”战斗机。2月份,印度在东部奥里萨邦沿海军事基地成功进行了第7次导弹拦截试验。3月份,印度又成功试射了潜射型“K-15”弹道导弹。4月份,印度成功发射“烈火-5”导弹,印度正式跨进国际洲际导弹俱乐部。^④ (6) 阿富汗战争使我周边形势出现新的复杂因素。美国力图实现在中亚的军事存在,为插手中亚、南亚事务建立立足点,这对我国西部安全环境带来新的威胁。

5. 军事上,外部军事安全环境潜伏着影响我国国家安全的许多不稳定因素

(1) 世界军事变革正进入新的阶段,我国将面临打赢信息化战争的

^① 参见李珍、李源:《日美拉太平洋岛国“封锁”中国 发表涉南海宣言》,载《环球时报》2012年5月26日。

^② 参见《自卫队将变自卫军 日刊宣称有七项“世界第一”》,载《大众报》2005年11月23日。

^③ 参见《美学者称日放弃和平立场 谋求亚太安全领导地位》,载新华网2012年5月11日。

^④ 参见《搅局南海、“圣地外交”、强军计划 印度那是相当的活跃》,载《人民日报·海外版》2012年4月14日。

严峻挑战。^①为抢占未来军事战略的主导权，世界主要军事大国积极推动军队转型，加快军队编制体制调整步伐，作战部队的结构向小型化、模块化和数字化方向发展；不断推出新的军事和作战理论，美国先后推出战略瘫痪理论、基于效果作战理论、网络中心战、快速决定性作战、震慑战、空海一体战等作战理论。随着主要大国军事变革的深入发展，以信息化为主要特征的军事竞争加剧，争夺制空权、制海权、制天权的斗争空前激烈，世界军事力量有可能出现新的严重失衡。

(2) 相关大国加大对我国周边的战略投入，对我国构成了战略压力。据印度 IBN 新闻网 2012 年 4 月 24 日报道，^②作为印度未来“蓝水海军”远景规划中的一个重要组成部分，印度海军计划在未来 10 年内接收并列装包括航母、大型驱护舰在内的超过 90 艘先进的海上作战平台。而这其中最引人注目的便是计划在 2012 年年底正式交付印度的“维克拉马蒂亚”号航母（原俄罗斯“戈尔什科夫海军元帅”号航母改装而成）。印海军在未来的几年中还计划继续从国外采购大约 45 艘以上的海上作战平台。

(3) 有关邻国与我国存在着领土和海洋权益之争。我国与周边国家的关系总体上是友好稳定的，但不确定因素明显增多，突出表现在我国与一些国家之间存在的领土主权和海洋权益争端日趋复杂。特别是西方大国借口海上航行自由问题插手南海问题，严重影响了我与周边相关国家之间的关系，某些南海声索国借机大做文章，致使该问题的解决难度加大，对亚太地区的稳定也造成了不利的影响。自从 2012 年 4 月起，出现中菲黄岩岛争端。菲律宾为什么在黄岩岛首先发难？有关专家指出，主要是为了进行三大战略试探，暗藏五大意图。^③三大战略试探是：一、试菲律宾所策动的“水管土”的领土扩张模式，是否能被国际社会所接受。二、试中国捍卫国家主权和领土完整的底线，试探中国是否为了保战略机遇期，可以用领土来换和平？“和平崛起”是否等于挂上了免战牌？三、试美菲军事同盟关系的程度，是否真是“肩并肩”的关系，是否不管菲律宾怎样无理取闹，美国都为它买安全保单。菲律宾为什么要当反华

① 参见肖天亮：《妥善应对外部军事环境考验》，载《求是》2012 年第 5 期。

② 参见《印度计划未来十年列装百艘战舰》，载《环球时报》2012 年 4 月 25 日。

③ 参见《专家称菲律宾欲“和平攫取”中国领土美梦难圆》，载《国际在线》2012 年 5 月 11 日。

出头鸟？一是想把美国绑在它的战车上，狐假虎威。二是想从美国那里获取廉价保险。其为什么如此卖力地甘当美国重返亚太的马前卒？就是想从美国那里白要一些美国淘汰的二手军火。三是转移国内视线，将国内对阿基诺三世执政不力的不满转移到南海争端上。四是攫取南海油气资源，为今后发展积累财富。五是想争东盟的“龙头老大”，拉东盟的一些国家与中国对抗。

（二）国内不利因素

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾仍然是我国社会的主要矛盾，统筹兼顾各方面利益任务艰巨而繁重。特别要看到，我国已进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。这种空前的社会变革，给我国发展进步带来巨大活力，也必然带来这样那样的矛盾问题。

1. 社会结构的变化带来好的挑战

（1）社会经济成分多样化导致出现多种政治需求和文化需求。

改革开放以来，我国的所有制结构发生重大变化，初步形成了国有经济、混合经济、民营经济三足鼎立的格局。这激活了中国的经济，提升了中国的经济实力。但经济成分多样化又使多种政治需求，多样思想文化的并存成为可能。不同的经济主体必然提出不同的政治思想道德文化的要求，在代表先进生产力、先进文化和人民利益上呈现出很大的差异性，在这种情况下，如何贯彻全心全意依靠工人阶级的方针，如何增强党执政的阶级基础，如何坚持马克思主义的指导地位，党面临严峻的挑战。

（2）社会组织形式多样化导致怀有政治目的和宗教色彩的组织有所增加，影响党的控制力和凝聚力。

据统计，除工、青、妇等人民团体以外，目前全国各类社团总数已达30多万个。对于大量的社会组织，只要加强管理和引导，就可能使之起到促进社会经济发展，满足人们多方面需求的积极作用。但这里有两点值得注意，一是社会组织过多过滥，如疏于管理，缺乏引导，会影响群众对基层党组织的认同和党员的组织观念，影响党的领导和党的事业的发展；二是怀有一定政治意图的组织和带有宗教色彩的组织有所增加，他们以民间组织的形式集结起来，发展成独立的政治力量，容易给某些

社会势力甚至敌对势力以可乘之机，成为分裂群众，影响稳定的隐患。

(3) 社会就业方式多样化导致党组织对党员的管理约束日趋弱化。

现在，在党政事业机关和国有企业之外，出现了新的经济组织和社会活动领域，这至少提出了两个新问题，一是就业方式多样化导致了新的社会阶层，全国现有私营企业 1012 万家，个体工商户 3756 多万户，从业人员 2 亿人。无论从经济实力看还是从人数上看，分量都不轻。现在的问题是如何加强党在这些领域中的领导，切实把这些领域的群众团结在党的周围。二是随着劳动力在产业间和地区间的转移日益广泛，党员流动的频率越来越快，数量越来越多，许多人由“组织人”、“单位人”变为“社会人”，目前，全国流动党员 350 多万人。这导致组织对党员个人的约束日趋弱化，在这种情况下，如何更好地发挥社会管理机构的作用、如何加强对流动党员的管理、如何坚持党管干部的原则等，都是面临的新问题。

(4) 社会利益关系多样化导致利益多元化倾向加大。

由于我们党处在执政地位并长期执政，党内有一些人把党和人民赋予的职权，把自己的地位、影响和工作条件，看成是自己的所谓既得利益，不是用这些职权和条件来为党、为人民更好地工作，而是用来为自己捞取不合理的非法的权利，有的甚至视之为谁也碰不得、动不得的私有财产，想方设法要去维护和扩大这种所谓既得利益。特别是在改革开放条件下，利益多元化倾向加大，执政党内存在的既得利益的思想倾向在发展。这些思想倾向和社会上既得利益集团遥相呼应，就会阻碍进一步改革开放，危害人民群众的根本利益。苏联剧变后的进程证明，最大的赢家不是黑市倒爷，甚至也不是持不同政见者，而是过去党和政府的各级领导官员，他们摇身一变成了今天俄罗斯的新显贵。可以说，搞垮苏共的主要力量并不是反共分子，而是苏共党内的腐败分子。苏共的垮台，从某种意义上说是苏共党内既得利益集团的“自我政变”，是为了使他们长期以来从不合法、不正当手段占有的社会财富和各种特权合法化。

因此，有关专家概括中共面临 6 个挑战：即越来越开放的挑战，越来越透明的挑战，越来越高效的挑战，越来越规范的挑战，越来越负责的挑战，越来越协调的挑战。^①

^① 参见张冉燃：《执政环境：新平台的挑战》，载《瞭望》2006 年 3 月 6 日。

2. 社会深刻变革带来的众多社会问题

(1) 社会稳定面临严峻复杂的形势。

当前,我国社会大局继续保持稳定,总的形势是好的。但也必须清醒地认识到,当前我国仍处于人民内部矛盾凸显、刑事犯罪高发、对敌斗争复杂的时期^①。

一是从政治上看,当今世界仍不太平,西方敌对势力分化、西化我国的图谋从未改变,并不断炒作自由、民主、人权、民族、宗教等议题,利用各种机会捣乱破坏,利用我国人民内部矛盾制造社会对立,对我国安全和社会稳定造成严重危害;国际恐怖主义抬头,已对我国构成现实威胁;我国周边一些国家政局不稳,恐怖活动十分猖獗,恐怖事件频繁发生。

二是从经济上看,经济是基础,经济形势与社会形势是紧密相连的。在经济发展面临挑战和危机的时候,影响社会稳定的各种不确定因素也随之增多,一些深层次的问题和矛盾加剧。

三是从社会发展阶段看,我国目前正处在从温饱到中等收入水平的社会转型时期。在这个阶段,经济结构、分配体系的调整,往往会引起社会关系变化和利益格局变动,导致社会矛盾多发,这也是各国发展历史中出现的共性问题。我国改革发展进入关键阶段,特别是当前经济比较困难的时候,各种矛盾很容易激化,从而诱发各种群体性事件。

四是从社会心理角度看,在开放、多元、动态的社会环境和信息化条件下,社会矛盾和问题很容易交织扩散。经济形势好的时候,人民对未来普遍有信心和良好预期,社会心态比较平和,即使有一些困难和问题也大都能够理性对待;经济形势严峻时,社会心态比较敏感、脆弱,一些人因下岗失业、生活困难、资产缩水等原因,产生悲观失望和不满情绪,遇事容易采取过激行为。

(2) 社会管理面临新问题,黑恶势力向政治领域渗透。

改革开放以来,我国打黑除恶专项斗争虽然取得明显成效,但滋生黑恶势力的土壤和环境依然存在,黑恶势力犯罪活动仍然处于一个比较活跃的时期。一是渗透的领域不断拓宽,大到能源、交通、建筑等事关国计民生的重点项目,小到粮油菜肉等事关老百姓日常生活的商贸活动,

^① 陈泽伟:《驾驭社会治安局势》,载《瞭望》2009年第23期,第36—37页。