



圣才[®]考研网

www.100exam.com

【圣才考研】——考研考博专业课辅导中国第一品牌

国内外经典教材辅导系列 · 社会保障类

孙光德《社会保障概论》

(第4版)

笔记和课后习题(含考研真题)详解

主编: 圣才考研网
www.100exam.com

赠

140元大礼包

100元网授班 + 20元真题模考 + 20元圣才学习卡

详情登录: 圣才考研网 (www.100exam.com) 首页的【购书大礼包专区】,

刮开本书所贴防伪标的密码享受购书大礼包增值服务。

特别推荐: 孙光德《社会保障概论》名师讲堂[高清视频]

圣才考研网
www.100exam.com

面授班网授班 考研考博真题
购书享受大礼包增值服务

密码

R

中国石化出版社

HTTP://WWW.SINOPEC-PRESS.COM

教·育·出·版·中·心

013028381

C913.7
75

国内外经典教材辅导系列·社会保障类

孙光德《社会保障概论》(第4版)

笔记和课后习题(含考研真题)详解

主编：圣才考研网

www.100exam.com



中国石化出版社



北航

C1635109

C913.7
75

183830817

内 容 提 要

国内外经典教材辅导系列是一套全面解析当前国内外各大院校权威教科书的学习辅导资料。孙光德主编的《社会保障概论》(第4版,中国人民大学出版社)是国内最受欢迎的标准社会保障学教材之一。本书遵循教材第4版的章目编排,共分为21章,每章由三部分组成:第一部分为复习笔记,总结本章的重难点内容;第二部分为课(章)后习题详解,对第4版的所有习题都进行了详细的分析和解答;第三部分为考研真题详解,精选部分名校近年考研真题,并提供了详细的参考答案。

圣才考研网(www.100exam.com)提供孙光德《社会保障概论》网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】、经典教材与考研真题解析【视频图书】(详细介绍参见本书书前彩页)。随书赠送大礼包增值服务【100元网授班+20元真题模考+20元圣才学习卡】。本书及孙光德《社会保障概论》网授精讲班特别适用于参加研究生入学考试指定考研参考书目为孙光德编著的《社会保障概论》的考生,也可供各大院校学习社会保障学的师生参考。

图书在版编目(CIP)数据

孙光德《社会保障概论》(第4版)笔记和课后习题
(含考研真题)详解/圣才考研网主编. —北京:中国
石化出版社,2013.3
ISBN 978-7-5114-1964-4

I. ①孙… II. ①圣… III. ①社会保障-研究生-入
学考试-自学参考资料 IV. ①C913.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 027392 号

未经本社书面授权,本书任何部分不得被复制、抄袭,或者
以任何形式或任何方式传播。版权所有,侵权必究。

中国石化出版社出版发行

地址:北京市东城区安定门外大街 58 号

邮编:100011 电话:(010)84271850

读者服务部电话:(010)84289974

http://www.sinopec-press.com

E-mail:press@sinopec.com

北京旺鹏印刷有限公司印刷

全国各地新华书店经销

*

787×1092 毫米 16 开本 18.25 印张 4 彩页 430 千字

2013 年 2 月第 1 版 2013 年 2 月第 1 次印刷

定价:42.00 元

《国内外经典教材辅导系列·社会保障类》

编 委 会

主编：圣才考研网(www.100exam.com)

编委：肖 娟 姜旭海 王 慧 张艳玲 肖 萌
徐月丹 段瑞权 邸亚辉 王 巍 郑 炳
张 杰 黄前海 罗国华 李昌付 郭文芳

序 言

国内外经典教材辅导系列是一套全面解析当前国内外各大院校权威教科书的辅导资料。我国各大院校一般都把国内外通用的权威教科书作为本科生和研究生学习专业课程的参考教材,这些教材甚至被很多考试(特别是硕士和博士研究生入学考试)和培训项目作为指定参考书。这些国内外优秀教材的内容一般都有一定的广度和深度,但其课(章)后习题一般没有答案或者答案简单,这给广大读者学习专业教材带来了一定的困难。为了帮助读者更好地学习专业课,我们有针对性地编著了一套与国内外教材配套的复习资料,整理了各章的笔记和课(章)后习题,精选了部分名校近年考研真题,并提供了详细的参考答案。

孙光德主编的《社会保障概论》(第4版,中国人民大学出版社)是我国高校采用较多的社会保障学权威教材之一。作为该教材的学习辅导书,本书具有以下几个方面的特点:

1. 整理名校笔记,浓缩内容精华。本书每章的复习笔记均对本章的重难点进行了整理,并参考了国内名校名师讲授该教材的课堂笔记。因此,本书的内容几乎浓缩了经典教材的知识精华。

2. 解析课后习题,提供详尽答案。本书参考大量社会保障学相关辅导资料,对每章的课(章)后习题都进行了详细的分析和解答。

3. 精选考研真题,巩固重难点知识。为了强化对重要知识点的理解,本书精选了部分名校近几年的社会保障学考研真题,这些高校大都以该教材作为考研参考书目。所选考研真题基本涵盖了各个章节的重要考点和难点,特别注重理论联系实际,凸显当前热点。

与本书相配套,圣才考研网提供孙光德《社会保障概论》网授精讲班【教材精讲+考研真题串讲】、经典教材视频课程(图书)(详细介绍参见本书书前彩页)。

要深深牢记:考研不同一般考试,概念题(名词解释)要当作简答题来回答,简答题要当作论述题来解答,而论述题的答案要像是论文,多答不扣分。有的论述题的答案简直就是份优秀的论文(其实很多考研真题就是选自一篇专题论文,完全需要当作论文来回答)!

圣才考研网(www.100exam.com)是圣才学习网旗下的考研考博专业网站,提供全国所有院校各个专业的考研考博辅导班【保过班、一对一辅导、网授班、题库、光盘、视频课程(图书)等】、孙光德《社会保障概论》等国内外经典教材名师讲堂、考研题库(免费下载,免费升级)、全套资料(历年真题及答案、笔记讲义等)、考研教辅图书等。购书享受大礼包增值服务【100元网授班+20元真题模考+20元圣才学习卡】。

考研辅导: www.100exam.com (圣才考研网)

资格考试: www.100xuexi.com (圣才学习网)

圣才学习网编辑部

目 录

上 篇

第1章 社会保障的定义、体系结构及其功能	(1)
1.1 复习笔记	(1)
1.2 课后习题详解	(7)
1.3 考研真题详解	(8)
第2章 社会保障制度的产生和发展	(16)
2.1 复习笔记	(16)
2.2 课后习题详解	(23)
2.3 考研真题详解	(25)
第3章 席卷全球的社会保障制度改革	(40)
3.1 复习笔记	(40)
3.2 课后习题详解	(46)
3.3 考研真题详解	(49)
第4章 社会保障基金	(61)
4.1 复习笔记	(61)
4.2 课后习题详解	(67)
4.3 考研真题详解	(72)
第5章 社会保障管理	(78)
5.1 复习笔记	(78)
5.2 课后习题详解	(82)
5.3 考研真题详解	(86)
第6章 社会保障水平	(88)
6.1 复习笔记	(88)
6.2 课后习题详解	(92)
6.3 考研真题详解	(95)
第7章 社会保障法	(98)
7.1 复习笔记	(98)
7.2 课后习题详解	(105)
7.3 考研真题详解	(107)
第8章 社会保障中的政府责任	(110)
8.1 复习笔记	(110)
8.2 课后习题详解	(114)

8.3 考研真题详解	(119)
------------------	-------

下 篇

第9章 老年社会保障(上)	(120)
9.1 复习笔记	(120)
9.2 课后习题详解	(125)
9.3 考研真题详解	(127)
第10章 老年社会保障(下)	(135)
10.1 复习笔记	(135)
10.2 课后习题详解	(141)
10.3 考研真题详解	(143)
第11章 就业社会保障	(155)
11.1 复习笔记	(155)
11.2 课后习题详解	(161)
11.3 考研真题详解	(163)
第12章 医疗社会保障	(167)
12.1 复习笔记	(167)
12.2 课后习题详解	(175)
12.3 考研真题详解	(178)
第13章 工伤社会保险	(189)
13.1 复习笔记	(189)
13.2 课后习题详解	(194)
13.3 考研真题详解	(198)
第14章 生育社会保障	(199)
14.1 复习笔记	(199)
14.2 课后习题详解	(203)
14.3 考研真题详解(略)	(207)
第15章 军人社会保障	(208)
15.1 复习笔记	(208)
15.2 课后习题详解	(214)
15.3 考研真题详解	(219)
第16章 残疾人社会保障	(220)
16.1 复习笔记	(220)
16.2 课后习题详解	(223)
16.3 考研真题详解	(225)
第17章 员工福利	(228)
17.1 复习笔记	(228)
17.2 课后习题详解	(233)
17.3 考研真题详解	(236)

第 18 章 住房社会保障	(238)
18.1 复习笔记	(238)
18.2 课后习题详解	(243)
18.3 考研真题详解	(245)
第 19 章 最低生活保障	(248)
19.1 复习笔记	(248)
19.2 课后习题详解	(253)
19.3 考研真题详解	(254)
第 20 章 农村扶贫开发	(262)
20.1 复习笔记	(262)
20.2 课后习题详解	(267)
20.3 考研真题详解	(270)
第 21 章 法律援助	(272)
21.1 复习笔记	(272)
21.2 课后习题详解	(277)
21.3 考研真题详解	(281)

第1章 社会保障的定义、体系结构及其功能

1.1 复习笔记

一、社会保障的定义及其基本体系结构

1. 社会保障的定义

社会保障是以政府为责任主体，依据法律规定，通过国民收入再分配，对暂时或永久失去劳动能力以及由于各种原因而生活发生困难的国民给予物质帮助，保障其基本生活的制度。这一定义包含以下四个要点：

(1) 社会保障的责任主体是政府

国家是对社会进行管理的最高权力机关，政府是具体执行国家权力的行政机构，唯有政府才能通过国民收入的再分配，对全社会实行生活保障。

社会稳定和经济增长是社会的基本目标，政府有运用社会保障寻求稳定和参与发展的内在动因。

(2) 社会保障得以实施的依据和保证是相应的社会立法

现代社会是法制社会，社会保障制度必须以健全、完备的法律体系为支撑，使社会保障制度的运作制度化、规范化。

(3) 社会保障的资金来源是通过国民收入再分配形成的社会基金，用它来支付保障费用

(4) 社会保障的目标是满足公民的基本生活需要

社会保障对那些由于各种原因处于生活困难或面临生存危机的社会成员给予生活保障，社会保障应能使社会的每个成员达到维持生存所需的生活标准。

2. 社会保障体系基本结构

(1) 社会保障体系组成部分

①基本组成部分(三种保障形式)：社会保险、社会救助、社会福利；

②三种保障混合的形式和补充保障形式：企业员工福利、慈善事业、互助保障等。

(2) 我国的社会保障体系

在我国，由于不同时期强调的重点不同，对社会保障体系的表述虽互有差别，但三个基本组成部分不变。

①党中央在《关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出建立多层次社会保障体系的任务，包括社会保险、社会救助、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累保障；

②十六届六中全会提出，到2020年要基本建立社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业相衔接的覆盖城乡居民的社会保障体系。

③2011年发布的“十二五”规划纲要再次明确，健全覆盖城乡的社会保障体系包括加快完善社会保险制度、加强社会救助体系建设、积极发展社会福利和慈善事业。

二、社会保险

1. 社会保险的定义

社会保险是指以国家为责任主体，对有工资收入的劳动者在暂时或永久丧失劳动能力，或虽有劳动能力却因失去工作丧失生活来源的情况下，通过立法手段，运用社会力量，给予一定程度的收入损失补偿，保证其基本生活的制度。

2. 社会保险在社会保障体系中的地位

社会保险是社会保障体系的核心部分，因为：

- (1)保障对象是劳动者，即人口中最多、最重要的部分；
- (2)所承担的风险最多，包括劳动者在全部生命周期中发生的使他们失去工资收入的生、老、病、伤、残、失业等所有风险；
- (3)所占用的资金是社会保障基金中的最大部分。

3. 社会保险的特点

与社会救助和社会福利相比，社会保险具有以下特点：

- (1)强制性。通过国家立法推行，要求符合一定条件的劳动者必须参加。
- (2)互济性。参加者定期缴纳保险费，建立社会保险基金，实行风险分担、互助共济。
- (3)储备性。参加者按规定缴纳费用作为基金，储存待用。
- (4)补偿性。社会保险给予参加者的物质帮助，限于收入损失的补偿，即劳动者在劳动中断、收入中断时才有权得到给付。但社会保险的给付并不与工资相等。

综上，社会保险的一个显著特点是：它是一种缴费制的社会保障，它实行权利与义务相关的原则，必须尽到缴纳保险费的义务，才有享受收入补偿的权利。

4. 社会保险的项目

由于各国的具体情况不同，所设的社会保险项目也不尽相同，一般来说，社会保险应包括以下项目：

(1)老年社会保险

①老年社会保险的定义

老年社会保险又称年金制度，即按照法律规定，劳动者达到一定年龄，即依法判定其进入老年，解除其劳动义务，由社会给予工资补偿的制度。

②老年社会保险的地位

老年保险是社会保险中最重要的项目，因为与其他保险项目相比，它的覆盖面最广，受保人享受待遇的时间最长。但是，一个国家在经济和社会发展水平不高时，不可能把老人都包括在社会保险范围之内，只有经济和社会发展到一定水平时，才有可能把老年社会保险扩展到城乡全体居民。

(2)医疗社会保险

医疗社会保险是指劳动者在患病后，由国家和社会给予免费医疗或给予报销医疗费用的制度。疾病期间的工资补偿不是无期限的，超过一定期限则由其他办法救助，社会保险不再支付。

有的国家或地区将病假期间的收入补偿和医疗费用补贴合在一起称为“疾病保险”，有的将二者分开，前者称“疾病保险”，后者称“医疗保险”。

(3)失业保险

①失业保险的定义

失业保险是指对那些由于非本人原因暂时失去工作的劳动者给予一定收入补偿的制度。

②失业者享受保险待遇的条件

- a. 失业前必须工作过或缴纳过一定时间的保险费;
- b. 失业后立即到职业介绍机构登记,表示有劳动意愿等。

③领取失业保险金的期限

领取失业保险金有一定期限,超过这个期限,就失去领取的资格,若没有期限规定,将不利于失业人员再就业。若到期仍未找到工作,则改领失业救助金,救助金的水平要低于失业保险金。

(4)工伤社会保险

①工伤保险的定义

工伤社会保险是指劳动者因工负伤或因职业病暂时失去劳动能力,从国家和社会获得补偿的制度。

②工伤保险遵循的原则

- a. “补偿不究过失原则”,即不管出于什么原因,不管责任在个人还是企业,负伤者均有权享受社会保险待遇。
- b. 个人不缴费原则,资金都来自企业,政府只在特殊情况下给予资助。这样规定,目的是促使企业改善生产条件,加强职业安全管理。

(5)生育社会保险

①生育保险的定义

生育社会保险是对女性劳动者因生育期间中止劳动失去工资给予的补偿,是保护女性劳动者的社会保险。

②生育保险遵循的原则

生育社会保险要贯彻产前产后一律给予保险待遇的原则,应包括妇女产前产后一定时间内的带薪假期,有时还包括生育补助费。

(6)残障社会保险

因病或因工伤(包括职业病)致残的劳动者享受残障社会保险待遇。它包括经常性补偿和一次性赔偿,还包括医疗服务、休养、康复疗养等内容。除了满足致残者的基本生活需要之外,还要尽可能使他们恢复部分劳动能力,重新走上工作岗位,从事力所能及的工作。

(7)死亡社会保险

死亡社会保险待遇包括两部分:

- ①死者的丧事治理和安葬费用;
- ②对死者遗属的抚恤金或一次性补助,对死者的未成年子女要一直补贴到其成年为止。

在现实生活中,各个国家往往根据自己的情况把上述七项社会保险有的项目合并、有的项目拆开。

三、社会救助

1. 社会救助的定义

社会救助是指依据法律规定,政府和社会对因自然灾害或其他原因而无法维持最低生活水平的无收入和低收入的个人或家庭给予帮助,满足其生存需要的制度。

2. 社会救助在社会保障体系中的地位

社会救助的对象是社会保险无法保护的人群，社会保险需要缴费，而无收入和低收入的人是没有能力缴费的，所以社会救助是社会保障体系中的必要组成部分，在贫困现象比较普遍存在的社会中，发挥其扶贫济困的功能尤为重要，是保障社会安全的“最后一道防线”。

3. 社会救助的特点

- (1) 社会救助的目标是维持最低生活需要，给付标准一般低于社会保险；
- (2) 社会救助的经费主要是由政府财政税收拨付或由特别税捐、社会团体或个人捐赠；
- (3) 享受救济者，需经个人提出申请，有关机构进行调查，确定救助标准，按期或一次给付救济金。

4. 社会救助的对象

(1) 按收入和劳动能力划分

- ① 无劳动能力、无人赡养、完全没有生活来源的人。
 - ② 有劳动能力，也有收入，但意外灾害降临，遭受重大的财产甚至人身损失，一时生活困难的人。这类灾害，包括自然灾害和社会灾祸。
 - ③ 有收入来源，但生活水平低于国家法定最低标准的个人和家庭。包括：
 - a. 工资收入过低，不能使每个家庭成员达到法定最低生活标准的；
 - b. 有失业津贴的失业者，在享受津贴期满后仍未找到工作的；
 - c. 有退休养老金的老人，因要供养配偶和未成年子女或是因为长期患病而人不敷出的。
- 不少残疾人也属这类救济对象。

(2) 按具体的人口群体划分

① 儿童救济(确切地说，是未成年人救济)，儿童又分为：一般儿童；特殊儿童，如残疾儿；不幸儿童，如孤儿；② 老人救济；③ 残疾人救济；④ 失业者救济；⑤ 病人救济；⑥ 困难者救济；⑦ 不幸者救济等。

(3) 按地区划分

- ① 贫困地区，即按人口平均的收入低于最低生活水平的地区，往往被列为救济的地区。
- ② 按照联合国规定，凡人均国民生产总值低于 250 美元(1981 年)、现代工业产值在国内生产总值中不到 10% 以及识字率不到 20% 的国家，均属最不发达国家，由联合国给予一定援助。这类国家绝大多数集中在非洲和亚洲地区。

5. 社会救助的内容

(1) 贫困救济

贫困救济是指对那些由于多种原因生存遭到威胁、生活发生困难的人们给予的救济，主要是解救贫困，保障他们享有最低生活水平。

(2) 灾害救济

① 灾害救济的定义

灾害救济是指对因为受到洪水、地震、火灾、台风、火山爆发等自然灾害的侵袭而失去生活保障人员的救济，也包括对遭受战争之苦的地区和人民的救济。灾害救济不止解救生活上的贫困，还包括生命救助以及灾后重建等。

② 救灾工作的三种形式

a. 紧急救济

一般是紧急赠送食品、衣物、药品、住房和资金。

b. 灾害预防

这是积极的手段，防患于未然。我国当前主要进行江河治理、兴修农田水利、植树造林、保持水土和防治病虫害等工作，提高了抵御灾害的能力。

c. 灾害预警服务

通过预警服务可以对洪水、台风、传染病等向居民提前预报。这对于防灾抗灾、减少灾害损失具有重大作用。

从国际范围看，战争和难民救济在救灾工作中占有很大的比重。国际救济、救灾工作的另一种形式是成立国际救援组织，组织大量志愿人员参加各种灾害救助。国际红十字会就是世界性的国际救援组织，在不同国家之间提供各种紧急的灾害救济。

四、社会福利

1. 社会福利的含义

在社会保障体系中，社会福利是指政府和社会组织通过建立文化、教育、卫生等设施，免费或优惠提供服务，以及以实物发放、货币补贴等形式，向全体社会成员或特定人群给予帮助，以保证和改善其物质文化生活的制度。社会福利有以下四种类型：

(1) 公共福利事业

公共福利事业是指国家或社会团体兴办的以全体人民为对象的公益性事业，群众在享受这些福利事业的服务时，是免费的或低费的（在价格上优惠）。在这类福利事业中，哪些完全免费，哪些实行优惠价格，费用减免多少，主要由社会生产发展水平和居民对该种事业需要的普遍程度决定。

(2) 特别的、专门性的福利事业

特别的、专门性的福利事业主要是为残废者、孤儿、生活无着落的老人等具有特殊需要而又无力自理的人举办的疗养院、教养院等。这类事业具有保障性，即对无经济来源或暂时失去经济收入的人给予救助，以保证他们的正常生活。这类事业一般都是免费的。

(3) 局部性或选择性的福利措施

主要是国家为照顾一定地区或一定范围的居民对部分必要生活资料的需要而采取的优惠措施。这些福利措施随着生产的发展、条件的改变或政策的变动，会增加、减少或取消。

(4) 上述三种内容的综合

不论是何种意义的社会福利，其基本点都是免费或是优惠提供某种生活用品、服务或现金补贴，给人以实惠，给人以方便，使人们的生活得到改善。

2. 社会福利的内容

(1) 按照保障对象划分

① 未成年人福利

未成年人泛指劳动年龄或学校毕业年龄以前的婴儿、幼儿、学前儿童、少年，若继续就读于职业高中、高等学校，年龄可一直延伸到18岁或21岁。

未成年人的福利的内容：a. 未成年人普遍福利；b. 不幸未成年人福利；c. 生活困难家庭的未成年子女补助。

婴幼儿福利往往和母亲享受的福利结合在一起，构成“妇女儿童福利”。

② 老人福利

享受这种福利的对象为老龄人，而不论其是否享有退休金。

老人福利包括的项目有：老人优待旅行和娱乐、老人免费健康状况检查、敬老院和托老

所事业、老人电话服务、老人家庭服务、老人俱乐部服务、长寿老人补助等。

③残疾人福利

包括向残疾人免费提供假肢、康复就业、就业训练，举办有残疾人参与的福利生产、盲童学校、聋哑学校、弱智教育等福利项目。

④劳动者福利

指在业者和失业者享受的社会福利服务，例如，集体福利设施的营建和服务、农副业产品补贴、困难生活补助、房租优待等。

⑤女职工福利

指专门为女性劳动者提供的福利。

(2)按照资金和服务提供以及管理方式划分

主要包括：国家举办的社会福利、地方举办的社会福利、企业事业单位举办的社会福利、社区举办的社会福利、民间团体举办的社会福利事业。

在不同的国家里，社会福利的内容不尽相同；同一个国家，在不同时期、不同发展阶段，社会福利所包括的内容也可能不相同。一般地，一国经济发展水平越高，它的社会福利所包括的内容越广泛。

3. 社会福利的形式

(1)货币形式

各种津贴，都是以现金形式发放的。

(2)服务形式

如对老人、儿童、残疾人等的特殊照顾和护理，对失业人员的免费就业咨询，对无力支付费用的起诉提供义务法律咨询及诉讼，义务教育和免费培训等。

(3)实物形式

如给病人赠送营养品，给某些结婚的人赠送礼品，免费为残疾人提供假肢、助行器、助听工具等。

4. 社会福利与社会保险、社会救助的区别

(1)保障对象广泛，面向全体公民；

(2)免费、优惠提供劳务、用品，为群众提供方便，减轻其负担，改善其生活条件；

(3)资金来源是各级政府财政预算拨款、社会组织的专项基金，以及群众集资等。

5. 社会保障体系

社会保险、社会救助、社会福利是社会保障体系的基本组成部分，但不是社会保障体系的全部。社会保障体系还有由以上三者衍生出来的其他形式。世界各国根据自己的具体情况，还采取了其他一些社会保障形式。

世界上许多国家都进行立法，对现役军人、为国为公牺牲的烈士和他们的亲属给予优待和抚恤，这也是社会保障的一项重要内容，如我国的社会优抚，是一种综合性的特殊的社会保障。此外，一些国家还把社会互助、个人储蓄积累保险以及商业保险等作为社会保障的补充，归入社会保障体系。

五、社会保障的功能

1. 人民生活的安全网

社会保障的直接目的是保障国民的基本生活。

(1)使劳动者在年老、失业、生病、工作、伤残、生育时，基本收入不受影响；

(2)无收入、低收入以及遭受各种意外灾害的人们有生活来源,无后顾之忧,摆脱生存危机,从而为人们架起一道生存的安全网,一道维护社会安全的防线。

2. 经济发展的助推器

社会保障是市场经济正常运行的必要条件。

(1)在劳动者由于工伤丧失劳动能力或因失业而生活来源中断时,社会保障通过收入补偿和补贴保证其基本生活,帮助他们恢复和保存劳动能力;

(2)通过国民教育、技能培训等社会保障措施提高劳动者素质,使社会劳动力的再生产适应经济发展的需要,为社会经济发展提供人力资源保证;

(3)社会保障通过征缴保险费(税),建立社会保障基金,影响储蓄和投资,进而影响积累和消费的比重,调节经济增长过热和消费过度膨胀,发挥平衡社会供需总量的作用,促进经济平稳地发展。

3. 社会矛盾的调节器

社会保障具有收入再分配的功能,能调节中高收入群体的部分收入,提高最低收入人群的保障标准,适当缩小不同社会成员之间的收入差别,起到化解矛盾,实现共享发展成果,促进社会关系和谐的作用。

4. 社会政治的稳定剂

社会保障通过各种措施,为社会成员提供经济保障,调节社会矛盾,避免人们由于生存危机、心理失衡而导致社会冲突,造成社会震荡,具有社会减震器的功能,是预防政治动荡的稳定剂。

5. 社会保障对社会的文化发展、精神文明建设具有推动作用

(1)社会保障通过文化福利设施普及文化教育,特别是通过“文化救助”使那些低收入、无经济能力享有文化生活的社会成员得到一定程度的文化滋养。

(2)社会保障与生俱来的互助共济、分担风险的原则在其实践中必然鼓励和培养团结友爱精神,树立良好风尚,从而推动社会的文化发展和精神文明建设。

总之,社会保障的功能是在合理、适度的社会保障条件下获得的正面效果,它是社会主义条件下构建和谐社会的重要基石。实现社会的和谐发展,必须健全和完善社会保障制度。

1.2 课后习题详解

一、名词解释

1. 社会保障(social security)

答:参见本章复习笔记相关内容。

2. 社会保险(social insurance)

答:社会保险是指以国家为责任主体,对有工资收入的劳动者在暂时或永久丧失劳动能力,或虽有劳动能力却因失去工作丧失生活来源的情况下,通过立法手段,运用社会力量,给予一定程度的收入损失补偿,保证其基本生活的制度。

社会保险是社会保障体系的核心部分。它所承担的风险最多,所占用的资金也是社会保障基金中的最大部分。社会保险具有强制性、互济性、储备性和补偿性等特点。

3. 社会救助(social succour)

答:社会救助是指依据法律规定,政府和社会对因自然灾害或其他原因而无法维持最低

生活水平的无收入和低收入的个人或家庭给予帮助，满足其生存需要的制度，是保障社会安全的“最后一道防线”。因为社会救助的对象是社会保险这道安全网保护不了的人群——社会保险是需要缴费的，而无收入和低收入的人是没有能力缴费的，所以社会救助是社会保障体系的必要组成部分，在贫困现象比较普遍的社会中，发挥其扶贫济困的功能尤为必要。

4. 社会福利(social welfare)

答：社会福利是指政府和社会组织通过建立文化、教育、卫生等设施免费或优惠提供服务和以实物发放、货币补贴等形式，向全体社会成员或特定人群给予帮助，以保证和改善其物质文化生活的制度。

5. 社会功能(social function)

答：社会保障的基本功能包括：①人民生活的“安全网”；②经济发展的“推动器”；③社会矛盾的“调节器”；④社会政治的“稳定剂”。社会保障对社会的文化发展、精神文明的建设具有重要的推动作用。社会保障的功能是在合理、适度的社会保障条件下获得的正面效果。反之，如果社会保障制度设计及其实施不够合理，不适度(不足或过度)，则会产生不同程度的负面效果。从社会保障的功能可以看出，它是社会主义条件下构建和谐社会的基石。

二、复习思考题

1. 简析社会保障的定义。

答：参见本章复习笔记相关内容。

2. 简述社会救助、社会保险、社会福利的不同特点。

答：社会救助、社会保险、社会福利三者的不同特点主要表现在保障范围和对象、保障目标、主要资金来源、权利义务关系等几个主要方面，如表 1-1 所示。

表 1-1 社会救助、社会保险与社会福利的特点

	保障范围和对象	保障目标	主要资金来源	权利义务关系
社会救助	无劳动能力，无经济收入，无人赡养以及低收入的人	维持最低生活水平	财政支付、社会捐助	保障者单方面义务 受保者单方面权利 ——权利义务不对等原则
社会保险	工资劳动者	维持一定限度内低于原有生活水平	政府、用人单位、个人	以缴费义务为条件 取得受保障的权利 ——权利义务对等原则
社会福利	面向全社会	维持生存并在一定程度上满足发展的需要	政府出资、社会组织或社会团体提供	权利义务对等原则和权利 义务不对等原则二者的结合

3. 社会保障的社会功能表现在哪些方面？

答：参见本章复习笔记相关内容。

1.3 考研真题详解

一、判断说明题

1. 社会保障的责任主体是政府。(电子科技大学 2011 年研)

答：这种说法是正确的，具体分析如下：

(1)唯有政府才有能力担当社会保障的主体，唯有政府才能通过国民收入的再分配，对

全社会实行生活保障。

(2) 社会稳定和经济增长是社会的基本目标，政府有运用社会保障寻求稳定和参与发展的内在动因。

2. 从保险上看，社会保险是一种经济补偿制度，有预防各种风险，权利与义务的对等性、交费的合理性、返还待遇的差别性等特点。(华中农大 2007 年研)

答：这种说法是错误的，具体分析如下：

社会保险(Social Insurance)是一种为丧失劳动能力、暂时失去劳动岗位或因健康原因造成损失的人口提供收入或补偿的一种社会和经济制度。社会保险与经济补偿金完全是两个不同的概念，具有不同的性质和作用。

社会保险是一种缴费制的社会保障，它实行权利与义务相关的原则，必须尽到缴纳保险费的义务，才有享受收入补偿的权利。其特点是强制性、互济性、储备性和补偿性。它所承担的风险最多，包括劳动者在整个生命周期中发生的使他们失去工资收入的生、老、病、伤、残、失业等所有风险。

3. 社会救助是保障社会安全的“最后一道防线”。(电子科技大学 2011 年研)

答：这种说法是正确的，具体分析如下：

因为社会救助的对象是社会保险这道安全网保护不了的人群，社会保险需要缴费，而无收入和低收入的人是没有能力缴费的，社会救助具有扶贫济困的功能，正是保障这部分人群的最基本生活，所以是保障社会安全的“最后一道防线”。

二、概念题

1. 家庭保障(人大 2005 年研)

答：家庭保障是指人们为了达到生活目的的一种自我保障、自我帮助的手段。社会成员获得的劳动报酬、风险收入或其他合法收入，不仅需要维持本人及家庭当前的生活，而且需要拿出一部分用于养老、医疗保险、防备失业或可能的丧失劳动能力等风险。个人保障所需的资金主要通过个人储蓄和保险来提供。

2. 失业保险(华中农大 2010 年研)

答：参见本章复习笔记相关内容。

3. 社会福利目标(天津财大 2007 年研)

答：社会福利的目标是指改善和提高社会成员的生活质量，即社会成员的基本生活因为社会保险和社会救助制度而得到国家和社会的保障以外，国家通过社会福利使社会成员的生活状况得到进一步的改善，并使其生活质量得到提高。生活质量的提高往往更能体现福利的内涵。社会福利是政府主导的一项社会性的公共事业，它不仅需要立法规范和政策引导，而且需要公共财政支撑并由政府承担监督管理责任。尽管社会福利社会化的发展趋势不可逆转，但政府在社会福利中所承担的多方面责任却不会减轻。

4. 慈善事业(人大 2008、2005、2003 年研)

答：慈善事业区别于分散的慈善行为，它是指以民间公益组织(慈善组织)为实施主体，为救助特定群体或特定标的为目标，按照既定的操作规范、制度或原则实施的长久的社会化行为，是建立在捐献基础之上的民营社会性救助事业。

慈善事业的产生和发展离不开善爱之心(道德基础)、贫富差别(社会基础)、社会捐助(经济基础)、民营机构(组织基础)、捐献者的意愿(实施基础)以及社会成员的普遍参与