



当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

盐城

《盐城》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

当代中国城市发展丛书·盐城/《盐城》课题组著. —
北京:当代中国出版社, 2010. 10
ISBN 978-7-80170-823-6

I. ①当… II. ①《盐……》… III. ①盐城市—概况
IV. ①K923.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 186989 号

出版人 周一
责任编辑 毛颖捷 胡亚丽
责任校对 王小芸
封面设计 蒋宏工作室
封面制作 古手
出版发行 当代中国出版社
地 址 北京市地安门西大街旌勇里 8 号
网 址 <http://www.ddzg.net> 邮箱:ddzgcbs@sina.com
邮政编码 100009
编辑部 (010)66572154 66572264 66572132
市场部 (010)66572281 或 66572155/56/57/58/59 转
印 刷 北京振兴华印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 18 印张 32 彩插 插图 55 幅 275 千字
版 次 2010 年 11 月第 1 版
印 次 2010 年 11 月第 1 次印刷
定 价 50.00 元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010)66572159 转出版部。

《当代中国城市发展》丛书编委会

主 任 朱佳木

编 委 (以姓氏笔画为序)

牛凤瑞	田 嘉	朱佳木	米 山	刘国新
李 文	邹德慈	陈为邦	陈东林	宋迎昌
张星星	张妙弟	张 永	周五一	唐合俭
傅崇兰				

《当代中国城市发展》丛书
江苏省编写工作指导委员会

主	任	宋林飞				
副	主	任	贾 轸	张小刚	刘福林	张 泉
委	员		徐益民	范朝礼	张 锋	崔功豪
			陈耀才	唐文起	杨颖奇	张 卫
顾	问		刘定汉	樊发源	徐福基	濮梦龄
			余春芳	龚金良		吴 镒
办公室	主任		张 卫	(兼)		
办公室	成员		孟 静	王振卯		

《盐城》编委会

(以姓氏笔画为序)

主	任	周德祥					
副	主	任	王宜民	陈玉林	姜 华	倪 峰	曹士长
			蔡兆山				
委	员	尹富尧	王 瑾	王长年	史学建	刘 朗	
		刘新国	朱如万	吴剑波	张建祥	李加福	
		杨 钢	汪寿明	肖紫英	谷远怀	陈金春	
		季 放	郑军田	金锡昌	姚建平	赵弘迈	
		徐小明	高 平	葛树仁			
办 公 室	主 任	王宜民	季 放				
课 题 组	组 长	周德祥					
课 题 组	副 组 长	王宜民	陈玉林				

出版前言

城市是一定地域范围内的社会政治经济文化中心,是社会生产力发展到一定阶段的产物,在国家和地区发展中起着主导作用。城市发展的水平是一个国家社会经济发展,特别是工业化程度的重要标志。

我国自古是以农业为主的国家,到近代虽然有了一点机器工业,但工业产值在国民经济中所占的比重很低。相应地,城市发展也十分缓慢。当 1949 年中华人民共和国成立前夕,建制城市只有 132 座,城镇人口仅占全国人口的 10% 左右。

中华人民共和国成立以后,我国进行了大规模的工业化建设,城市也有了较大发展。特别是 1978 年实行改革开放政策以来,我国国民经济持续快速健康发展,不仅传统工业产业得到大幅度提升,而且高新技术产业和现代服务业也有了显著增强,从而极大地加快了城市化进程,使城市的规模、功能、面貌都发生了日新月异的变化。目前,我国城市化率已达到 43%,建制城市已增加到 661 座,城市在国内生产总值、工业产值及社会商品零售额方面均已占到 70% 以上,城市在社会主义现代化建设中的作用日益突出。

进入 21 世纪后,我国经济社会发展呈现出新的态势。一方面,随着 21 世纪头 20 年基本实现工业化的进程,我国城镇化水平必定会有新的提高;另一方面,人均资源短缺、生态环境脆弱和社会问题增多等因素的制约,也会使城

市发展面临新的严峻的挑战。因此,每个城市通过回顾自己发展的历史,认真总结城市建设与管理中的经验教训,勾画未来发展的蓝图,无论对于探索中国特色城镇化道路、落实科学发展观对城市建设与管理的指导、促进城市的健康发展、进一步发挥城市在区域发展中的中心作用,还是对于丰富当代中国史研究和建立中国特色的城市科学理论,都具有积极而重要的意义。正是在这一背景下,当代中国研究所继编辑出版大型丛书《当代中国》之后,又在自己的科研规划中列入了组织编辑出版《当代中国城市发展》丛书的项目,并得到了中共中央书记处的原则批准。

《当代中国城市发展》丛书以我国现有各类建制市为单位设卷,既记述每座城市形成与发展的历史,又从城市功能定位、经济发展,以及城市规划、管理、公共设施、建筑、交通、服务、教育、文化、环境、历史遗产保护等角度总结经验教训,展望发展远景。每卷书的内容大致由这座城市的历史尤其是当代历史的回顾、城市建设中的问题研究,以及城市未来发展的展望等三大部分组成。它既不同于已有的当代地方简史,也不同于城市问题的研究报告,更不是学者个人的学术专著,而是在城市领导机关的主持或支持下,以学术研究为基础,既是面向城市决策者、建设者、管理者、研究者的权威性的科研成果,又是面向广大读者的科学性、普及性读物,是史论结合、篇幅适度、图文并茂、规格统一、装帧精美的系列图书。它不仅可以作为研究城市问题、查询城市信息的参考书、工具书,也可以起到城市名片的作用。

正因为如此,《当代中国城市发展》丛书各卷的写作班子,一般应是由当代史、地方志的学者,城市各方面问题的专家,以及城市规划、建设、管理部门的实际工作者所组成的三结合的写作队伍。每卷书在回顾城市发展的历史和总结城市发展的经验教训时,应当以历史唯物主义的观点为指导,把问题放在一定的历史条件下来分析;在展望城市发展的远景时,应当从实际出发,坚持党的方针、政策,立足国情市情,尊重城市规划部门和其他工作部门的意见,并力求吸收和借鉴当代国外有关城市问题研究的最新成果。书稿写好后,应由城市领导机关或领导机关指定的部门审定。我们相信,只要每卷书在写作中都这样做了,这套丛书就一定可以实现科学性、权威性、普及性的统一,一定会为中国城市化与城市现代化的发展做出自己的贡献。

我们衷心希望全国大中小城市都能积极参与到这一大型图书工程中来,成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。我们热切期盼广大读者为这套丛书的编辑出版提出宝贵的意见和建议,使我们的工作不断改进,使丛书的质量不断提高。

《当代中国城市发展》丛书编委会

2007年2月

江苏部分*序

城市是绵延的文化,是凝固的历史,是人类的家园。江苏历史悠久、人杰地灵、文化灿烂,是中国城市文明的发祥地之一。公元前12世纪泰伯奔吴,播撒了中原文明的种子。在历史的长河中,沧海变桑田,催酿出一座座蜚声中外、令人神往的历史名城:南京以六朝古都、十朝都会著称于世,苏州以园林胜迹、“人间天堂”享誉天下,扬州扼南北漕运之咽喉繁华尽染,徐州历来是兵家必争之地……城市文化绚丽多彩、交相辉映:吴地文化的精致,金陵文化的温婉,维扬文化的博雅,楚汉文化的雄朴……数千年文脉传承弥新、积淀醇厚。江苏人民以自己的勤劳和智慧,书写了城市发展史上壮丽的篇章。

跨入新的时代,踏上新的征程,江苏城市在改革创新中快速发展,在不断嬗变中追求和谐,在传承历史中活力迸发。全省城市化进程明显加快,大中小城市协调发展,城镇空间布局更趋合理。城市面貌日新月异,古城焕发生机,新城朝气蓬勃,经济充满活力,文化欣欣向荣,环境更加优美,越来越多的市民居住其中、乐也融融。全省有9座历史文化名城、13座国家生态城市、20座国家环保模范城市,数量居全国前列。城市的巨大发展与深刻变化,让世人见

* 江苏参加《当代中国城市发展》丛书研究、撰写的有南京、无锡、徐州、常州、苏州、南通、连云港、淮安、盐城、扬州、镇江、泰州、宿迁13个省辖市,及进入2005年度国家统计局公布的全国百强县(市)社会经济综合发展指数测评前十强的县级市,即昆山、江阴、张家港、常熟、吴江和太仓6市,共19卷,统称“江苏部分”。

证一个开放的江苏、发展的江苏,记住一个文明的江苏、美丽的江苏。

“以史为鉴,可以知兴衰。”考察城市的历史,展示城市的发展,审视城市的价值,是为了建设更加美好的家园,创造更加幸福的生活。《当代中国城市发展》丛书(江苏部分),记载了江苏19个城市的发展历程,史论结合、论从史出,为城市化发展提供了有益借鉴。在短暂与永恒之间,在变革与激荡之中,我们攫取历史的睿智,倾洒今天的激情,描绘明天的蓝图,将城市建设得更具个性、更有诗意、更富魅力。未来的江苏城市,一定是紧贴时代、创新发展的活力都市,一定是立足高远、不断超越的现代都市,一定是环境优美、文明和谐的幸福都市。藉改革之力,聚民众之智,尽我们之能,江苏的城市化道路越走越宽广,更多的城市必将成为“人间新天堂”!

中共江苏省委书记

罗伟华

2010年3月2日于南京

序

美国经济学家、诺贝尔奖获得者斯蒂格利茨说过，21 世纪初期，影响世界最大的两件事，一是新技术革命，二是中国的城市化。当代中国研究所高度关注城市化这件大事，倡导每个城市编撰一本书，记录城市形成的历史，研究城市建设中的问题，描绘城市发展的未来，集成《当代中国城市发展》丛书，为促进城市经济发展服务。这是一项非常有创意的文化工程。在中国进入城市化快速发展阶段的时代背景下编辑出版这套丛书，对中国城市化的健康发展，无疑是大有裨益的。作为东部沿海地区一座新兴工商业城市，盐城很荣幸地成为《当代中国城市发展》丛书大家庭中的一员。打开《盐城》这本书，有助于广大读者走进我们这座城市，更加全面地认识和了解盐城。

盐城因盐得名，是一座充满咸味的城市。“煮盐利兴、穿渠通运”，西汉武帝元狩四年(公元前 119 年)在此置盐渎县，东晋安帝义熙七年(411 年)更名为盐城县。2100 多年来，这里一直是中国重要的淮盐产地。北宋时期，晏殊、吕夷简、范仲淹等一代名相都曾在此担任过西溪盐官。这里东临黄海、西襟淮扬，物产富饶，人杰地灵。在这片土地上，走出了“建安七子”之一的陈琳、以身殉国的南宋左丞相陆秀夫、历史上唯一的盐民起义军领袖张士诚、《水浒》作者施耐庵、泰州学派创始人王艮、盐民诗人吴嘉纪、党内外享有盛名的学者胡乔木、外交家乔冠华以及第一个登上太空的华裔

宇航员王赣骏等一批杰出人物。盐城还是著名的革命老区。抗日战争期间，震惊中外的皖南事变后，新四军在此重建军部，盐城成为华中敌后抗日的指挥中心，在这里造就了一大批党、政、军领袖人才和各级领导骨干，为夺取抗日战争的胜利和新中国的诞生做出了巨大的贡献。

盐城既古老又年轻。1983年撤地建市以后，改革开放让盐城生机勃勃，插上了腾飞的翅膀。2008年，地区生产总值已达到1600亿元人民币，比1978年增长85倍；人均突破3000美元，增长77倍；财政总收入突破200亿元人民币，增长78倍。曾经的海滨小镇，如今已经成为一座兴旺发达的现代化工商业城市。汽车、纺织、机械、化工等四大支柱产业正在向千亿元级产业迈进，风电及装备制造、节能环保等新型产业异军突起，发展迅猛。与工业化进程同步，城市面貌出现了翻天覆地的变化。铭刻着淮盐文化记忆、拥有太平洋西岸最大面积滩涂资源的盐城，正在以“湿地之都、水绿盐城”的形象定位，努力打造一座创新创业、生态宜居之城。

国内外城市发展史证明，一个国家和地区的发展，背海则衰，向海则兴。作为一个沿海城市，盐城的发展始终与大海紧密相联。盐城的海岸线占江苏全省的56%，在江苏13个省辖市之中，盐城的土地面积最大、人口第二，今后发展的空间广、潜力大。本书编审期间，正值江苏沿海地区发展上升为国家发展战略之际。未来10年，我们将根据国家规划，加快建设东部沿海地区重要的新型工业基地、能源基地和新能源装备制造基地、国家级现代农业示范基地、湿地生态旅游目的地，把盐城打造成为东部沿海地区经济实力较强的特大城市。千里黄海之滨，已经是浪卷云飞、千舟竞发，沿海开发的号角正指引着810万盐城人民向着更高目标迈进。

对《当代中国城市发展》丛书盐城卷的编写工作，市委、市政府高度重视，为此成立了专门的编审委员会。在各有关部门和直接参与编写的各位同志共同努力下，历时三载，数易其稿，终于告成。编审委员会负责同志嘱我为此书写个序言。我通读书稿，虽然其中不无值得斟酌之处，但通篇更多展现了编写者对盐城发展进程的深入思考；编写者对这座城市未来发展的信心满怀，更是遍布字里行间、跃然纸上。有人说，城市本身就像

一本可读的书。我相信，这样的一本书，一定会成为帮助广大读者读懂我们这座城市的有益参考书。是故，欣然为之序。

盐城市市长 李强

2009年9月

目录

历史篇

第一章 古代城市的历史演变 /4

- 一、古淮夷地成陆与远古先民的活动 /4
- 二、古盐渎县的设置与兴废 /7
- 三、古盐城经济社会的曲折发展 /13
- 四、耀古辉今的城市文化剪影 /25

第二章 近代城市的历史变迁与经济社会发展 /34

- 一、辛亥革命前后的城市经济 /34
- 二、新四军重建军部前后的城市变化 /42

第三章 新中国成立后城市的恢复与发展 /53

- 一、从小县城向中等城市跨越 /53
- 二、城市经济社会发展取得的主要成就 /65

专题篇

第四章 做大做强沿海中心城市的战略构想 /76

- 一、城市建设的现状与挑战 /76
- 二、加快沿海中心城市建设的构想 /85
- 三、做大做强沿海中心城市的关键 /92
- 四、建设沿海中心城市的途径 /105

第五章 加快沿海开发与城市建设 /113

- 一、沿海开发的时代背景 /113
- 二、沿海开发的优势、机遇与挑战 /117
- 三、沿海开发与城市建设的方向、布局与措施 /122

第六章 建设沿海中心城市的产业布局与发展重点 /132

- 一、市区产业发展取得的成就与经验 /132
- 二、市区产业发展面临的机遇与挑战 /134
- 三、市区产业发展的战略选择 /136

第七章 建设富有特色、创新、繁荣的城市文化 /154

- 一、建设城市文化取得的成就与存在的不足 /154
- 二、加快建设城市文化的战略构想 /160
- 三、加快建设城市文化的“五大工程” /167

第八章 城市旅游资源开发与利用 /173

- 一、湿地生态观光游 /173
- 二、淮盐风情寻踪游 /180
- 三、重访新四军足迹游 /184
- 四、明清小说探胜游 /187
- 五、发展城市旅游产业的战略构想 /191

第九章 优化城市人居环境 /195

- 一、营造最佳城市人居环境是城市建设的根本目的 /195
- 二、优化城市人居环境的目标和措施 /201

第十章 现代化城市管理体制与机制 /210

- 一、市区城市管理的发展历程 /210
- 二、制约市区城市管理现代化的主要瓶颈 /214

三、不断提高城市管理水平的对策 /219

展望篇

第十一章 建设沿海地区特大中心城市 /234

- 一、建设沿海地区特大中心城市的总体思路 /234
- 二、建设沿海地区特大中心城市的产业经济发展布局 /236
- 三、建设沿海地区特大中心城市的重点在沿海开发 /240
- 四、建设沿海地区特大中心城市应采取的战略措施 /245

第十二章 建设人流、物流更加便捷的综合交通枢纽城市 /251

- 一、未来城市交通运输展望 /251
- 二、未来城市公路建设 /253
- 三、未来城市铁路建设 /257
- 四、未来城市内河水运航道建设 /258
- 五、未来城市航空港建设 /259
- 六、未来城市客货运枢纽建设 /260
- 七、未来城市综合交通体系建设规划 /262

第十三章 建设更加秀美和谐的水绿宜居城市 /265

- 一、未来水绿宜居城市建设的首要任务是兴修水利 /265
- 二、未来水绿宜居城市建设必须整合自然与人文资源 /267
- 三、未来水绿宜居城市建设必须完善旅游公共设施 /270

后 记 /273

当代中国城市发展丛书
Contemporary China Urban Development Series

盐城

《盐城》课题组◎著



当代中国出版社
Contemporary China Publishing House

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com