



全国污染源普查
China Pollution Source Census

第一次全国污染源普查资料编纂委员会 编

第一次全国污染源普查资料文集 ③

污染源普查 工作总结



中国环境科学出版社



全国污染源普查
China Pollution Source Census

第一次全国污染源普查资料文集（之三）

污染源普查工作总结

第一次全国污染源普查资料编纂委员会 编

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

污染源普查工作总结 / 第一次全国污染源普查资料编纂
委员会编. —北京: 中国环境科学出版社, 2011.9
(第一次全国污染源普查资料文集)
ISBN 978-7-5111-0677-3

I. ①污… II. ①第… III. ①污染源调查—工作总
结—中国 IV. ①X508.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 159927 号

责任编辑 俞光旭 张 杰
责任校对 扣志红
封面设计 张 杰 金 喆

出版发行 中国环境科学出版社
(100062 北京东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
联系电话: 010-67112765 (总编室)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2011 年 9 月第 1 版
印 次 2011 年 9 月第 1 次印刷
开 本 889×1194 1/16
印 张 33.5
字 数 715 千字
定 价 180.00 元



【版权所有。未经许可请勿翻印、转载，侵权必究】
如有缺页、破损、倒装等印装质量问题，请寄回本社更换



序 言

应用第一次全国污染源普查成果 积极探索中国环境保护新道路

污染源普查是关系环保事业长远发展的重要基础性工作。“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源”。第一次全国污染源普查从 2006 年 10 月开始，历时三年多，圆满完成各项预定任务，获得大量翔实数据，为全面判断我国环境形势、提高环保监管水平打下坚实基础。要开发应用好普查成果，进一步加强环境保护和污染治理工作，探索走出一条代价小、效益好、排放低、可持续的环境保护新道路，促进经济社会全面协调可持续发展。

一、第一次污染源普查取得丰硕成果

全国污染源普查是新时期一项重大的国情调查。在党中央、国务院的领导下，各级普查机构从环保、农业系统及有关单位抽调精兵强将和业务骨干，组成有 57 万多名普查员和普查指导员的普查队伍，对 157.6 万家工业源、289.9 万家农业源、144.6 万家生活源和 4 790 家集中式污染治理设施，进行规模空前的入户登记、调查、核实，获得各类污染源第一手环境污染数据 11 亿个，总信息量 310 万兆字节，建立全国污染源普查数据库，形成以数据为主、文字为辅、形象图表三位一体的普查技术报告，综合反映各类污染源的污染现状和污染防治情况。

经国务院批准，2010 年 2 月，环境保护部、国家统计局、农业部联合发布第一次全国污染源普查公报，得到社会各界的关注和认可。污染源普查取得的成果，主要体现在以下五个方面。

（一）全面掌握了我国污染源排放的基本情况。查清了全国工业、农业、生活以及集



中式污染处理设施四大类污染源的数量、行业和地区分布,主要污染物种类及其排放量、排放去向、污染治理等情况,较为全面准确地反映了现阶段我国环境污染状况、污染对环境的影响范围和程度、污染变化趋势,以及污染的治理能力和现状。

(二)初步建立了统一的全国污染源信息数据库。全国 590 多万家有污染源的单位和个体经营户与环境保护有关的基本数据,已录入污染源普查信息数据库,建立起全国污染源基本单位台账和国家、省、市、县四级数据库。可根据需求,按行业、地区、指标等不同类型分组,进行数据检索和查询。这是目前全国污染源最全面、最准确、最权威的信息数据。

(三)逐步完善了环境统计方式方法。普查的组织方式、技术方法以及新编制的产排污系数,有助于更加客观真实地反映各类污染源主要污染物排放的实际情况。普查获得的污染源信息,弥补了以往常规抽样调查的不足。这些为改革原有环境统计调查体系、建立新的环境统计制度、提高环境统计数据质量提供了难得契机。

(四)培养锻炼了人才队伍。普查工作者通过系统的实用培训、经历普查现场的实际操作,在把握环境政策、掌握监管手段、熟悉监测技术规范、了解主要产污生产工艺以及获取污染源信息方法等方面,得到全面学习和提高。普查工作培养了一批有高度责任心、熟悉政策、精通业务的复合型人才。

(五)进一步提高了全民环境意识。通过各类媒体、多种方式的普查宣传,广泛动员社会各界关心、参与普查和环境保护,全社会的环境意识大大提高,创造了更好的社会氛围。

二、第一次污染源普查的经验十分宝贵

这次污染源普查规模之大、调查项目之多、涉及范围之广、组织之复杂、工作难度之大前所未有,且无任何经验可以借鉴。这项工作既是检验能力的挑战,更是探索创新的过程。第一次全国污染源普查积累了许多宝贵经验。

(一)党中央、国务院的正确领导,是引领普查工作顺利开展的根本指针。开展污染源普查,是党中央、国务院立足我国经济社会发展全局作出的一项重大决策。温家宝总理签署第 508 号国务院令,公布施行《全国污染源普查条例》,国务院办公厅印发《第一次全国污染源普查方案》。国务院成立了普查领导小组,李克强副总理、曾培炎副总理担任组长,领导普查的组织和实施工作。普查实施期间,国务院多次召开会议进行研究部署。



2010年1月,温家宝总理主持召开国务院第99次常务会议,专门听取第一次全国污染源普查情况汇报,对普查工作和成果给予充分肯定。党中央、国务院的正确领导,始终为普查工作顺利有序开展指明了方向。

(二)坚持统一领导、共同参与的原则,是推动普查任务全面完成的重要保障。按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的原则,各部门各地方主动开展工作,群策群力,通力协作。各级环保部门担当了普查工作的主力军,有效发挥日常组织和综合协调的作用;财政、发展改革等部门在财力和物力上给予保障;统计、工商部门提供大量的基础信息和经验;农业、军队、公安、住房建设等部门很好地完成了本部门、本单位的普查任务;宣传部门和新闻单位广泛深入开展社会宣传动员。地方各级党政领导高度重视,纷纷成立普查工作领导机构和协调办事机构,结合本地实际,抓紧制定本地区普查工作方案。一些分管负责同志深入一线,现场调研、指导,及时解决实际问题,保证了污染源普查的顺利实施。

(三)推行尊重科学、求真务实的工作方法,是确保普查取得实效的基本要求。这次普查在方案设计上,立足中国国情,借鉴国际经验,广泛征求各部门、地方的意见,经过专家严密论证,并在试点检验的基础上加以修改完善。在普查实施过程中,结合地方实践,建立了五级数据审核与逐级质量核查制度;各地也结合实际从组织动员、入户普查、质量把关等方面建章立制,将严格执行规章制度贯穿整个普查过程。在普查手段上,运用现代信息技术,统一开发数据处理软件,对数据录入、审核、汇总、传输和存储,全部进行电子化处理。普查工作体现的科学性,应当成为今后各项环保工作的立足之本。

(四)强化精益求精、注重质量的扎实作风,是普查成功的关键所在。数据质量是污染源普查的生命,是衡量普查成功与否的标准。各级普查机构始终把质量控制贯穿于全过程。建立健全普查数据质量控制的岗位责任制,对每个阶段和每个环节,实行严格的质量控制和检查验收,层层审核把关,确保普查数据真实可靠、经得起实践和历史检验。广大普查人员坚持质量第一的方针,严格执行普查技术规范,依照法律法规的规定和普查的具体要求,按时、如实填报普查数据,不虚报、不瞒报、不拒报、不迟报,不伪造、不篡改,保证了普查数据的质量。

(五)弘扬中国环保精神,是凝聚力量攻坚克难的强大动力。人是要有一点精神的。在妥善应对处置2005年松花江重大水环境污染事件中,环保系统广大干部职工形成了“忠于职守、造福人民,科学严谨、求实创新,不畏艰难、无私奉献,团结协作、众志成城”的中国环保精神,一直激励着环保人迎接各种挑战。



这次污染源普查，环保和有关部门广泛动员各方力量，组建了一支经过系统培训、熟悉业务、有战斗力的队伍，走过了不平凡历程。特别是 2008 年，广大普查工作人员克服年初雨雪冰冻灾害对普查工作的影响，经历了 5·12 汶川大地震的洗礼，勇敢面对各种挑战与考验，主动出击，迎难而上，兢兢业业，始终奋战在普查第一线，做了大量卓有成效的工作，出色地完成了普查任务。正是有这样一支队伍作为坚强后盾，正是有这样一股精神作为力量源泉，才赢得了污染源普查任务的圆满完成。

三、进一步做好污染源普查成果开发转化应用工作

污染源普查成果来之不易，凝聚着几十万参与人员的智慧和心血，是全社会共同的宝贵财富。要切实将普查成果开发好、转化好、应用好，全面掌握环境污染的新情况和新特征，准确把握环境状况的新变化和新趋势，统筹处理好经济发展与环境保护、全面推进与重点突破的关系，探寻新思路，谋划新举措，积极探索中国环境保护新道路，不断开创环保工作新局面。

第一，全面分析普查数据，综合判断我国面临的环境形势。这次污染源普查，对全国污染源的数量和区域分布情况进行了全面摸底，有利于准确把握环境形势。我们不能满足于对污染源数据的简单汇总，不能停留在对数据的感性认识，要对普查数据进行认真梳理、全面分析、深入研究，从经济社会全面协调可持续发展的战略高度，分析后金融危机时代面临的环境形势，分析各地环境承载力和目前的环境质量，分析各类产业、企业对环境状况的影响，在新的起点上进一步推进环保工作。

第二，牢牢抓住普查反映的突出问题，集中力量加以解决。污染源普查更加清晰地凸显当前我国突出的环境问题，要出台一批有针对性的污染防治措施，切实有效地加以解决，赢得人民群众的理解、信任与支持。一是集中整治重金属污染。目前全国重金属（镉、总铬、砷、汞、铅）排放量 0.09 万吨，绝大部分为工业源排放，主要集中在湖南、浙江等 10 个省区，占排放总量的 74.4%。要把防治重金属污染摆上环境保护的突出位置，确定重金属污染的行业、重点企业和地区，制定重金属污染综合防治规划，有计划、分步骤地推动解决。二是深化农业源污染防治。目前全国主要水污染物排放量已有 4 成以上来自农业污染源。从根本上解决水污染问题，必须把农业源污染防治列入环境保护的重要议程。要加大畜禽、水产养殖污染控制力度，加强对农业生产的环境监管和土壤污染防治。落实好“以奖促治”、“以奖代补”政策措施，推进农村环境综合整治。三是加强饮用水水源地环境保



护。结合污染源普查成果地理信息系统的应用和各地水源地保护区划定以及核查工作，对各地特别是城市的集中式饮用水水源地，进行污染源及污染物排放情况的排查，确保人民群众的饮水安全。四是研究潜在环境风险防范预案。根据部分污染物的区域和行业分布特点，研究提出潜在环境风险的应对方案，更加自觉主动地化解一些突发环境事件。

第三，深入研究运用普查成果反映出的客观规律，谋划好“十二五”环保工作。今年是“十一五”环保规划的收官之年，也是谋划“十二五”环保思路的关键之年。必须以解决影响可持续发展和危害群众健康的突出环境问题为重点，再接再厉，常抓不懈，确保全面完成“十一五”环保任务，确保年初全国环保工作会议确定的十项重点任务全面完成。在实现“两个确保”的基础上，要充分吸收利用普查成果，扎实谋划好“十二五”环境保护规划，进一步完善、强化环境保护政策和措施。重点包括：科学评估节能减排潜力，适当增加实施总量控制的污染因子，制定可行的节能减排方案，合理确定区域减排目标与排污总量控制计划；分析当前污染排放和污染治理设施运行状况及污染治理水平，加快转变经济发展方式，加大环保基础设施建设力度，推进工程减排、结构减排和管理减排；正确判断主要行业产能与能耗水平，制定完善有利于推动绿色发展、清洁生产、关停淘汰落后工艺的政策和产业准入制度。

周生贤

2010年11月2日



第一次全国污染源普查资料编纂委员会

主任委员：周生贤

副主任委员：张力军 周 建 李干杰 王玉庆 胡保林

委 员：舒 庆 陈 亮 赵英民 赵华林 魏山峰 翟 青
庄国泰 刘 华 邹首民 陶德田 陈 斌 孟 伟
罗 毅 田佳树 洪亚雄 宋铁栋



第一次全国污染源普查资料文集编写人员名单

主 编：王玉庆

副主编：陈 斌 赵建中 陈善荣 朱建平

编 委：（按姓氏笔画排序）

马晓溪 孔益民 王利强 叶 琛 刘艳青 安海蓉

佟 羽 吴彩霞 张 珺 张治忠 张战胜 沈 鹏

周 涛 罗建军 高 嵘 曹 东 隋筱婵 景立新

潘 文



第一次全国污染源普查组织领导和工作机构

国务院第一次全国污染源普查领导小组人员名单

(国发[2006]36号文, 2006年10月12日)

组 长: 曾培炎 国务院副总理

副组长: 张 平 国务院副秘书长

周生贤 国家环保总局局长

谢伏瞻 国家统计局局长

成 员: 李东生 中宣部副部长

姜伟新 国家发展改革委副主任

朱志刚 财政部副部长

仇保兴 建设部副部长

危朝安 农业部副部长

刘玉亭 国家工商总局副局长

王玉庆 国家环保总局副局长兼领导小组办公室主任

李买富 总后勤部副部长

国务院第一次全国污染源普查领导小组组成人员

(国办函[2008]41号文, 2008年4月17日)

组 长: 李克强 国务院副总理

副组长: 周生贤 环境保护部部长

张 勇 国务院副秘书长

谢伏瞻 国家统计局局长

成 员: 李东生 中央宣传部副部长

解振华 国家发展改革委副主任

刘金国 公安部副部长

张少春 财政部副部长

仇保兴 住房和城乡建设部副部长

危朝安 农业部副部长

刘玉亭 国家工商总局副局长

王玉庆 原国家环保总局副局长兼领导小组办公室主任

李买富 总后勤部副部长



国务院第一次全国污染源普查领导小组办公室 成员及联络员名单

主 任：王玉庆 原国家环境保护总局副局长

副主任：舒 庆 环境保护部规财司司长

马京奎 国家统计局社科司司长

（联络员：李锁强处长）

成 员：葛 玮 中宣部新闻局副局长

（联络员：唐献文副处长）

王善成 国家发展改革委环资司副司长

（联络员：陆冬森副处长）

李江平 公安部交管局副局长

（联络员：李晓东处长）

李敬辉 财政部经建司副司长

（联络员：姚劲松处长）

张 悦 住房和城乡建设部城建司副司长

（联络员：章林伟处长）





杨雄年 农业部科教司副司长

(联络员：方放副处长)

王树燕 国家工商总局企业注册局副局长

(联络员：吴力明调研员)

黄开荣 中国人民解放军环保局局长

(联络员：刘彪助理)

陈 斌 环境保护部第一次全国污染源普查工作办公室主任



环境保护部第一次全国污染源普查 协调小组人员名单

组 长：周生贤 环境保护部部长

副组长：张力军 环境保护部副部长（2009年1月至今）

周 建 环境保护部副部长（2007年7月至2008年12月）

李干杰 环境保护部副部长（2007年2月至2007年7月）

王玉庆 国务院第一次全国污染源普查领导小组办公室主任

成 员：胡保林 办公厅主任

舒 庆 规财司司长

赵英民 科技司司长

樊元生 污防司司长（2007年2月至2009年2月）

翟 青 污防司司长（2009年3月至今）

万本太 生态司司长（2007年2月至2008年8月）

庄国泰 生态司司长（2008年9月至今）

刘 华 核安全司司长

陆新元 环监局局长（2007年2月至2009年6月）

邹首民 环监局局长（2009年6月至今）

陶德田 宣教司司长

陈 斌 第一次全国污染源普查工作办公室主任

孟 伟 中国环境科学研究院院长

魏山峰 中国环境监测总站站长（2007年2月至2008年8月）

罗 毅 中国环境监测总站站长（2008年9月至今）

陈金元 核安全中心主任（2007年2月至2009年2月）

田佳树 核安全中心主任（2009年2月至今）

邹首民 环境规划院院长（2007年2月至2009年6月）

洪亚雄 环境规划院院长（2009年6月至今）

宋铁栋 信息中心主任

第一次全国污染源普查工作办公室人员名单

主 任：陈 斌

副 主 任：赵建中 陈善荣 朱建平

综合协调组：佟 羽 张治忠 周 涛 姬 钢 高 嵘 吴彩霞
刘艳青 林 红

监测与技术组：景立新 毛玉如 罗建军 安海蓉 骆 红 付军华
谢依民 陈志良

现场调查组：隋筱婵 马晓溪 张 珺 叶 琛

数据处理组：曹 东 孔益民 潘 文 沈 鹏 王利强 张战胜

农 业 组：刘宏斌 李 峰 江希流 成振华 刘东生 高月香
黄宏坤 陈永杏

污 染 源 普 查 工 作 总 结