

江西省国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

(2011年2月18日江西省第十一届人民代表大会第四次会议通过)

江西省发展和改革委员会 编

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

江西省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 / 江西省发展和改革委员会编. —南昌:江西人民出版社, 2011.7

ISBN 978 - 7 - 210 - 04882 - 4

I. ①江… II. ①江… III. ①国民经济计划—五年计划—江西省—2011~2015 ②社会发展—五年计划—江西省—2011~2015 IV. ①F127.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 145662 号

江西省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要

江西省发展和改革委员会 编

责任编辑:蒲浩 何方

封面设计:章雷

出版:江西人民出版社

发行:各地新华书店

地址:南昌市三经路 47 号附 1 号

邮编:330006

发行部电话:0791 - 6898801

编辑部电话:0791 - 6899010

2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

开本:850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印张:4.875

字数:90 千字

ISBN 978 - 7 - 210 - 04882 - 4

赣版权登字—01—2011—163

版权所有 侵权必究

定价:10.00 元

承印:江西华奥印务有限责任公司

赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换

目 录

第一篇 加快转变经济发展方式 在新的起点上实现 科学发展、进位赶超、绿色崛起	1
第一章 发展基础	1
第二章 发展背景	7
第三章 指导思想	8
第四章 主要目标	10
第二篇 加速推进农业现代化 建设社会主义新农村	17
第一章 发展现代农业	17
第一节 增强粮食安全保障能力	17
第二节 大力推进农业产业化经营	18
第三节 调整优化农业结构	18
第二章 改善农村生产生活条件	21
第一节 优化乡镇村庄布局	21
第二节 加强农村基础设施建设	21
第三节 提升农村环境质量	24
第三章 促进农民收入大幅增加	25
第一节 拓宽农民增收渠道	25

第二节	优化农村富余劳动力创业就业环境·····	26
第三节	减少贫困人口·····	26
第四章	深化农村改革·····	27
第三篇	加速推进新型工业化 构建现代产业体系	
	·····	28
第一章	促进产业集群集约发展·····	28
第一节	优化产业区域布局·····	28
第二节	提升工业园区发展水平·····	29
第三节	培育特色产业基地·····	30
第二章	改造提升传统产业·····	30
第一节	调整产业结构·····	30
第二节	促进技术进步·····	34
第三节	优化企业组织结构·····	34
第三章	超常规发展战略性新兴产业·····	36
第一节	推动重点领域跨越发展·····	36
第二节	实施产业创新发展工程·····	37
第三节	加强政策支持和引导·····	38
第四章	加快发展现代服务业·····	40
第一节	大力发展旅游业·····	40
第二节	优先发展生产性服务业·····	40
第三节	拓展提升生活性服务业·····	42
第四节	积极培育新兴服务业·····	42

第五节 促进综合运输服务一体化	59
第二章 增强能源支撑能力	63
第一节 优化发展传统能源	63
第二节 积极发展新能源	63
第三节 完善能源输送网络	64
第三章 强化水利安全保障	65
第一节 健全防洪减灾体系	66
第二节 优化水资源配置	66
第四章 健全信息通信网络	72
第一节 加强通信基础设施建设	72
第二节 提高经济社会信息化水平	75
第三节 保障网络与信息安全	75
第六篇 促进经济生态融合 提升生态文明水平 ...	77
第一章 提升生态保障水平	77
第一节 建设生态屏障	77
第二节 加强生态治理	78
第二章 大力发展循环经济	81
第一节 创建循环型生产方式	81
第二节 倡导绿色消费模式	81
第三节 健全资源回收利用体系	82
第四节 完善政策技术支持	82
第三章 加大环境保护力度	83

第一节	控制污染物排放	84
第二节	加强环境风险防范	84
第三节	强化环境保护监管	85
第四章	加强能源资源集约利用	86
第一节	强化节能降耗	86
第二节	加强水资源节约	86
第三节	推进土地集约利用	87
第四节	促进矿产资源合理开发	87
第五章	积极应对气候变化	88
第一节	控制温室气体排放	89
第二节	增强适应气候变化能力	89
第七篇	实施科教兴赣和人才强省战略	
	增强创新竞争力	90
第一章	提升科技创新能力	90
第一节	健全区域创新体系	90
第二节	建设科技创新平台	91
第三节	促进重点领域突破	91
第四节	完善政策支持体系	92
第二章	推进教育改革发展	93
第一节	优先发展教育	93
第二节	提高教育质量	94
第三节	促进教育公平	94

第四节 创新教育管理体制机制	95
第三章 造就高素质人才队伍	99
第一节 健全人才培养体系	99
第二节 创新人才工作机制	100
第三节 优化人才发展环境	101
第八篇 保障和改善民生 促进社会和谐稳定	103
第一章 提高社会就业水平	103
第一节 实施更加积极的就业政策	103
第二节 增强公共就业服务能力	104
第三节 构建和谐劳动关系	104
第二章 构建合理的收入分配格局	105
第一节 完善工资正常增长和支付保障机制	105
第二节 推进垄断行业和国有企业收入分配改革	105
第三节 规范收入分配秩序	106
第三章 完善社会保障体系	106
第一节 健全社会保险制度	106
第二节 建设保障性住房	107
第三节 完善社会救助体系	107
第四节 发展社会福利事业	108
第四章 提高医疗卫生保障水平	109
第一节 全面加强公共卫生	110

第二节	健全医疗卫生服务体系	110
第三节	提高基本医疗保障水平	110
第四节	推进医疗体制改革	113
第五章	促进人口长期均衡发展	114
第一节	提高计划生育服务水平	114
第二节	积极应对人口老龄化	115
第三节	促进妇女儿童事业全面发展	115
第四节	支持残疾人事业发展	115
第六章	健全维护群众权益机制	116
第一节	拓宽社情民意表达渠道	117
第二节	完善社会矛盾排查调处机制	117
第七章	加强公共安全体系建设	117
第一节	保障食品药品安全	118
第二节	严格安全生产管理	118
第三节	提高应急管理能力	118
第四节	健全社会治安防控体系	119
第八章	加强和创新社会管理	120
第一节	健全社区服务体系	121
第二节	加强社会组织建设	121
第三节	发展民主健全法制	121
第九篇	建设文化大省 提升文化软实力	123
第一章	构筑精神家园	123

第一节	传承和弘扬赣鄱文化·····	123
第二节	营造干事创业浓厚氛围·····	124
第三节	培育良好社会风尚·····	124
第二章	大力发展文化体育事业·····	125
第一节	推动文化事业大发展大繁荣·····	125
第二节	开展群众性文化体育活动·····	125
第三章	加快发展文化产业·····	127
第一节	优化文化产业布局·····	127
第二节	培育文化产业市场·····	128
第三节	壮大文化产业实力·····	128
第十篇	深化重要领域和关键环节改革	
	完善社会主义市场经济体制·····	130
第一章	深化行政管理体制改革·····	130
第一节	转变政府职能·····	130
第二节	深化投资体制改革·····	131
第三节	推进财税体制改革·····	131
第四节	完善资源性产品价格形成机制·····	132
第二章	完善基本经济制度·····	132
第一节	推进国有企业改革和发展·····	132
第二节	大力发展非公有制经济·····	133
第三节	建立健全现代市场体系·····	133
第三章	开展先行先试改革试点·····	134

第一节	推进生态文明区域经济体系试点	134
第二节	建立资源环境产权交易机制	134
第十一篇	优化发展环境 扩大开放合作	135
第一章	提升对外开放新优势	135
第一节	全力抓好招商引资工作	135
第二节	促进对外贸易转型升级	136
第三节	加快实施“走出去”战略	136
第二章	优化对外开放环境	137
第一节	优化政务环境	137
第二节	开展多元合作	138
第三节	提升服务能力	138
第十二篇	完善实施机制 实现规划蓝图	139
第一章	建立健全规划实施机制	139
第二章	强化规划协调管理	140
第三章	加强重大项目实施	141

江西省国民经济和社会发展第十二个五年(2011—2015年)规划纲要是根据《中共江西省委关于制定全省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制的,主要阐明省委、省政府战略意图,明确政府工作重点,引导市场主体行为,是未来五年我省经济社会发展的宏伟蓝图,是全省上下共同的行动纲领,是编制未来五年其他各级各类规划、实施重大工程项目的重要依据。

第一篇

加快转变经济发展方式 在新的起点上 实现科学发展、进位赶超、绿色崛起

“十二五”时期,是我省推进鄱阳湖生态经济区建设的重要时期,是加快转变经济发展方式的攻坚时期,是全面建设小康社会的关键时期,必须紧紧抓住和用好可以大有作为的重要战略机遇期,在新的起点上实现科学发展、进位赶超、绿色崛起。

第一章 发展基础

“十一五”时期,在党中央、国务院的正确领导下,全省上下坚持以科学发展观为指导,齐心协力,沉着应对,顽强拼搏,扎实工作,成功战胜历史罕见的低温雨雪冰冻灾害、特大洪涝灾害,成功应对国际金融危机严重冲击,成功推

动鄱阳湖生态经济区建设上升为国家战略,改革开放和社会主义现代化建设取得了新的巨大成就,“十一五”规划确定的主要目标和任务全面完成。

——经济总量实现新跨越。实现全省生产总值五年翻一番,财政总收入、社会消费品零售总额、金融机构存贷款余额四年翻一番,全社会固定资产投资、工业增加值三年翻一番,出口总额两年翻一番。2010年,全省生产总值达到9435亿元,年均增长13.2%;财政总收入达到1226亿元,年均增长23.5%;全社会固定资产投资达到8775亿元,年均增长30.9%;社会消费品零售总额达到2933亿元,年均增长18.9%。

——经济结构继续优化。三次产业比例调整为12.8:55.0:32.2。农业基础地位更加巩固,农村面貌发生重大变化,传统农业向现代农业加速转变,粮食总产量突破400亿斤。工业主导型的增长格局加速形成,工业化率提高到46.2%。服务业繁荣发展。城镇化加速推进,城乡区域协调发展,城镇化率提高到44.8%。

——社会事业全面进步。科技创新能力增强,研究与试验发展经费支出占全省生产总值比重达到1.0%,科技进步对经济增长的贡献率达到50.1%。九年义务教育全面普及,职业教育快速发展,高等教育稳步进入大众化阶段,民办教育不断壮大。公共卫生服务体系不断完善,城乡医疗卫生条件逐步改善。计划生育、文化体育、民本法

制和精神文明建设切实加强,社会更加和谐稳定。

——改革开放深入推进。国有工业企业改革取得重大突破,农垦、粮食、农业、林业、交通、水利、商贸流通等七类国企改革扎实推进,医药卫生体制、投资、财税、金融、价格、林权制度、政府机构等改革步伐加快。对外开放进一步扩大,出口总额达到 134.2 亿美元,利用外商直接投资达到 51.8 亿美元,利用省外 5000 万元以上项目实际进资 1927 亿元。

——基础设施显著改善。综合交通立体化、网络化、快速化、现代化进程加快,高速公路通车里程突破 3000 公里,高速铁路建设实现零的突破,民航旅客吞吐量突破 500 万人次。能源保障能力全面提升,以核能、风能、太阳能为重点的新能源开发取得重大突破,统调电力装机容量达到 1349 万千瓦。农业基础设施、信息通信设施不断完善,水利安全保障进一步强化。

——城乡居民生活水平进一步提高。民生工程大力推进,社会就业更加充分,社会保障覆盖面逐步扩大,城乡基本医疗保险制度和最低生活保障制度实现全覆盖,新型农村社会养老保险试点工作顺利启动。城市保障性住房建设和棚户区改造扎实推进,农村危房改造试点工作进展顺利。城乡居民收入大幅增加,城镇居民人均可支配收入达到 15481 元,农民人均纯收入达到 5789 元。

——资源环境承载能力不断增强。生态环境质量继

续位居全国前列,森林覆盖率达到 63.1%,全省主要河流监测断面Ⅰ~Ⅲ类水质达到 80.3%,11 个设区市城市空气质量达到国家二级标准,城镇生活污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 67.8%、51.6%。万元生产总值能耗累计下降 20%,二氧化硫和化学需氧量排放量分别累计下降 7%、5%。

过去的五年,是我省综合实力迅速提高的五年,是发展后劲显著增强的五年,是城乡面貌深刻变化的五年,是人民群众得到更多实惠的五年。回顾过去五年的发展历程,最根本的是深入贯彻落实科学发展观,牢牢抓住发展不足这个主要矛盾,不断激发和调动全省人民的积极性、主动性、创造性,在发展理念上,坚持以人为本、和谐发展、可持续发展,把广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点;在发展视野上,坚持跳出江西看江西,把江西置于全国乃至全球的发展格局中去谋划;在发展举措上,坚定不移实施重大项目带动战略,坚定不移加快推进新型工业化和城镇化,坚定不移深化改革开放,坚定不移推动鄱阳湖生态经济区建设。展望未来,我省经济社会发展已经站在一个更高的历史起点上!

“十一五”规划主要指标完成情况表

指 标	2005 年	2010 年 规划目标	2010 年	
			完成值	较“十五”完成情况
1. 全省生产总值(亿元)	4056.8	8000	9435	年均增长 13.2%, 净增 5378.2 亿元
2. 人均生产总值(美元)	1152	2000	3133	年均增长 12.4%, 净增 1981 美元
3. 财政总收入(亿元)	426	856	1226	年均增长 23.5%, 净增 800 亿元
4. 全社会固定资产投资 总额(亿元)	2169	4816	8775	年均增长 30.9%, 净增 6606 亿元
5. 外商直接投资(亿美元)	24.2	39	51.8	年均增长 16.4%, 净增 27.6 亿美元
6. 出口总额(亿美元)	24.4	49	134.2	年均增长 40.6%, 净增 109.8 亿美元
7. 社会消费品零售总额 (亿元)	1244.9	2277	2933	年均增长 18.9%, 净增 1688.1 亿元
8. 五年新增城镇就业 (万人)		230	235	年均新增 47 万人
9. 居民消费价格总指 数(%)	101.7	103		价格总水平基本 稳定
10. 城镇居民人均可支配 收入(元)	8620	13000	15481	净增 6861 元
11. 农民人均纯收入 (元)	3266	4600	5789	净增 2523 元
12. 年末总人口(万人)	4311.2	4500	4467.6	净增 156.4 万人
13. 万元生产总值综合能 耗(吨标准煤)	1.06	0.85		累计下降 20%
14. 二氧化硫排放量(万 吨)	61.3	57	57	累计削减 7%

续表

指 标	2005 年	2010 年 规划目标	2010 年	
			完成值	较“十五”完成情况
15. 化学需氧量(万吨)	45.7	43.4	43.4	累计削减 5%
16. 工业增加值占生产总值比重(%)	35.9	40	46.2	提高 10.3 个百分点
17. 科技进步对经济增长的贡献率(%)	45.6	50	50.1	提高 4.5 个百分点
18. 研究与试验发展经费支出占全省生产总值比重	0.71	1.2	1.0	提高 0.29 个百分点
19. 高等教育毛入学率(%)	20.5	25	25.5	提高 5 个百分点
20. 高中阶段教育毛入学率(%)	60	75	76	提高 16 个百分点
21. 广播人口综合覆盖率(%)	93.22	99	96.5	提高 3.28 个百分点
22. 电视人口综合覆盖率(%)	95.38	99	97.8	提高 2.42 个百分点
23. 城镇登记失业率(%)	3.48	4.5	3.31	下降 0.17 个百分点
24. 城镇化率(%)	37.1	45	44.8	提高 7.7 个百分点
25. 基本养老保险参保人数(万人)	387.43	550	609	净增 221.57 万人
26. 新型农村合作医疗覆盖率(%)	12.5	80	100	提高 87.5 个百分点
27. 城镇生活污水集中处理率(%)	13.55	60	67.8	提高 54.25 个百分点
28. 城镇生活垃圾无害化处理率(%)	24.29	70	51.6	提高 27.31 个百分点