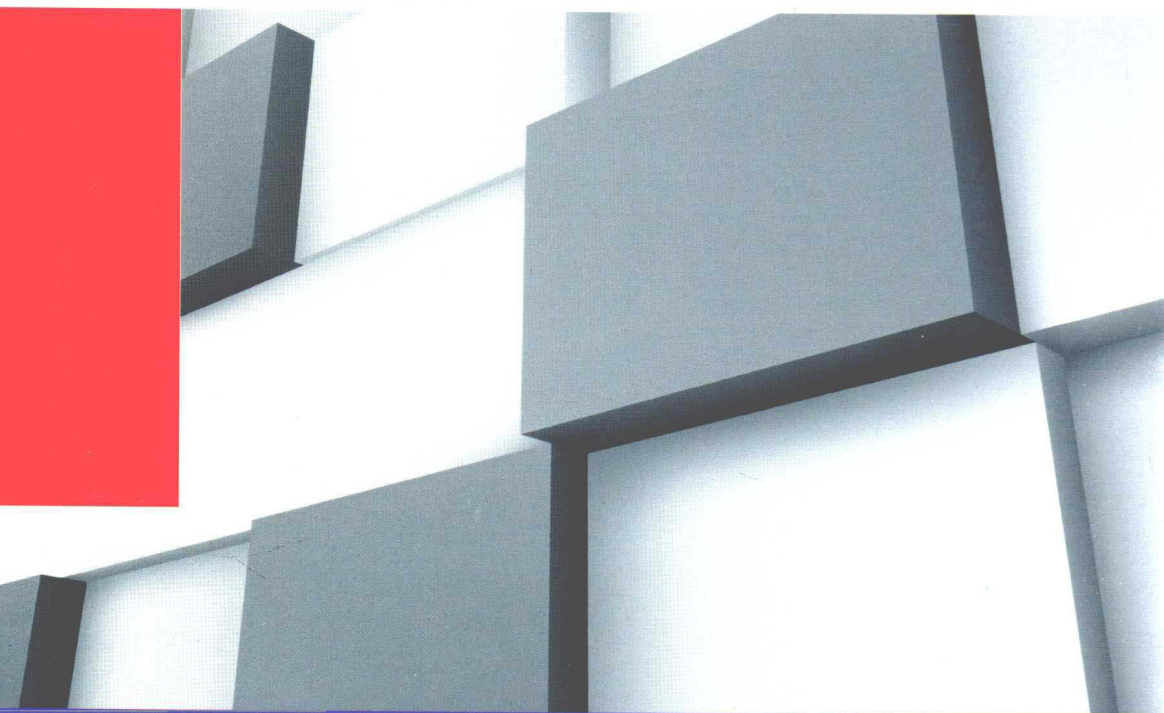


The Interpretation of China's 12th Five-year Industrial Plans

中国“十二五” 系列产业规划解读

交通银行金融研究中心 编著

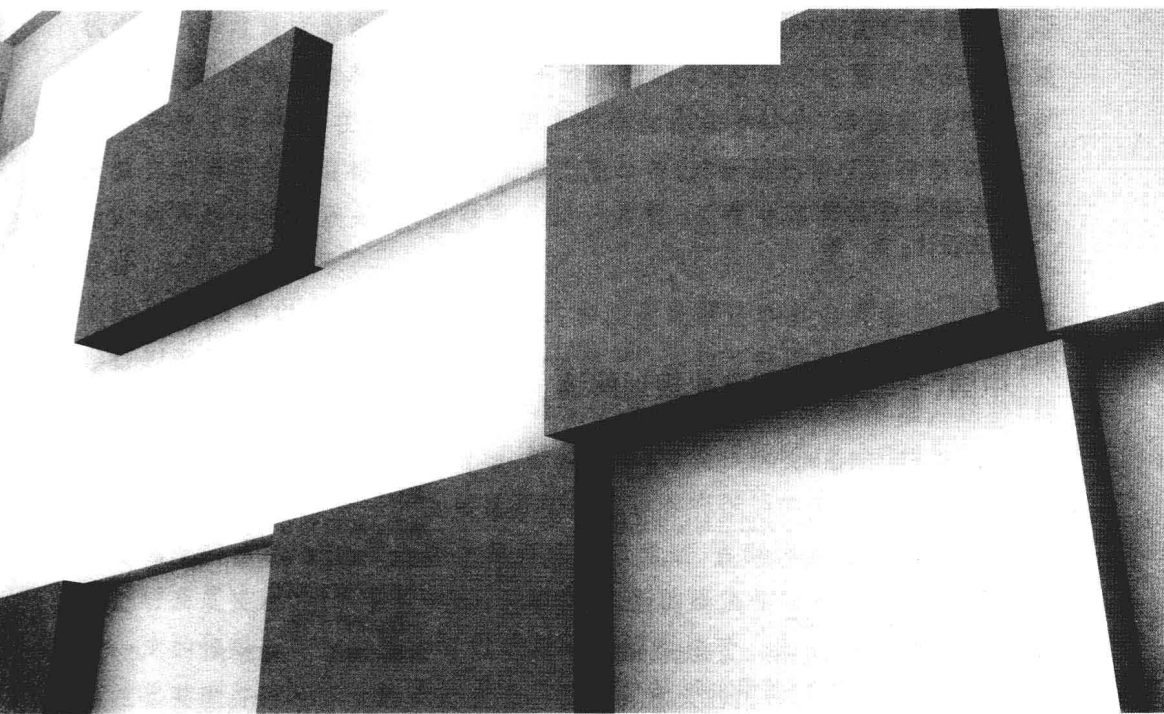


 上海遠東出版社

The Interpretation of China's 12th Five-year Industrial Plans

中国“十二五” 系列产业规划解读

交通银行金融研究中心 编著



 上海遠東出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国“十二五”系列产业规划解读 / 交通银行金融研究中心编著. —上海: 上海远东出版社, 2012
ISBN 978-7-5476-0666-7

I. ①中… II. ①交… III. ①产业经济—经济规划—中国—2011~2015 IV. ①F121.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 186913 号

责任编辑: 李巧媚

封面设计: 李 廉

中国“十二五”系列产业规划解读

编著: 交通银行金融研究中心

出版: 上海世纪出版股份有限公司远东出版社

地址: 中国上海市仙霞路 357 号

邮编: 200336

网址: www.ydbook.com

发行: 新华书店上海发行所 上海远东出版社

制版: 南京前锦排版服务有限公司

印刷: 昆山亭林印刷责任有限公司

装订: 昆山亭林印刷责任有限公司

版次: 2012 年 9 月第 1 版

印次: 2012 年 9 月第 1 次印刷

开本: 710×1000 1/16

字数: 291 千字

印张: 16.5 插页 1

ISBN 978-7-5476-0666-7/F·486 定价: 39.00 元

版权所有 盗版必究(举报电话: 62347733)

如发生质量问题,读者可向工厂调换。

零售、邮购电话: 021-62347733-8555

序 言

面向政策求真 贴近业务务实

产业政策在国民经济发展中具有重要导向作用。而金融作为现代经济的核心和引导经济资源配置的重要动力,正日益成为产业结构优化调整的主导力量。产业结构调整和优化升级离不开银行的支持,银行也需要顺应产业政策调整和发展趋势,在支持产业调整中实现优化业务结构、降低经营风险、扩大盈利空间等多重目标。加强对国家产业政策、产业运行情况的分析研究,科学研判产业升级发展趋势,总结产业运行规律,是商业银行研究工作的重要任务。

自2011年以来,随着《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》(以下简称《规划纲要》)的发布,各相关部委根据《规划纲要》精神,结合本产业情况,相继制定并发布具体产业“十二五”发展规划。这些“规划”内容丰富、观点鲜明、任务清晰、措施明确、可操作性强;各个“规划”都有其特殊性,尤其在发展策略和主要任务安排上也都有很强的专业性和技术性;囿于篇幅所限,“规划”文字表述上都力求言简意赅、点到为止,对极其丰富的内容进行高度提炼,很多背景知识、新的观点、新的提法往往只在字里行间,需要有一定的辅助研究作支撑才可以很好地理解和接受。因此,对这些“规划”进行收集整理并进行专业解读就成了一件很有意义的工作。

交通银行金融研究中心组织产业研究人员对规划进行了深入学习研究,在此基础上撰写《中国“十二五”时期系列产业发展规划解读》(以下简称《规划解读》)。交通银行金融研究中心产业研究团队组建两年以来,坚持“面向市场、围绕政策、贴近业务”三大原则,努力构建行业信息平台,编织行业研究协

作体系,开发行业分析评估系统,推出行业研究报告,持续开展产业调查研究,形成了一套行业研究工作体系。运行良好的行业研究工作体系向《规划解读》提供了有力支撑。

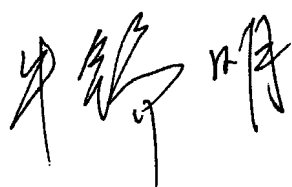
《规划解读》注重分类研究,着重发掘各类产业的共性特征。纵览各产业规划,不难发现一些属性相似的产业,在发展现状和存在问题等方面也有着类似的特征,而不同类型的产业则特征各异。比如,有色金属、钢铁、石化、建材和煤炭等产业对自然资源的依附性都很大,目前资源对这些产业的发展来说既是关键支撑又是制约要因,且该类产业普遍存在产能结构矛盾突出、自主创新能力不足、产销布局矛盾加剧、节能减排任务艰巨等非常明显的共性特征,这也使得其产业规划在目标方向和任务制定上存在着极大的相似性。因此,产业研究团队从各产业属性出发,对已出台的二十个“十二五”产业规划进行了梳理和归纳,分为资源类、制造类、民生消费类、基础设施类、生产性服务类、文化类和战略性新兴产业等七大类产业,分别进行了详细研究和深入解读,旨在洞察产业发展的内在特征和共性趋势。

《规划解读》注重比较研究,着重分析各类产业的新任务和新举措。产业研究团队在对七大类产业进行归类梳理的前提下,对每类产业在新的历史发展阶段将实施的新举措进行了详细分析:资源类产业作为传统产业的代表,将强调通过技术升级、扶优汰劣等措施,实现产业转型升级和可持续发展;制造类产业将以由“制造业大国”向“制造业强国”的转变为目标,着力提升在全球分工价值链中的地位;民生消费类产业将抓住我国消费率提升空间较大这一趋势,以及我国经济增长模式将逐渐向以消费拉动转型这一战略机遇,拉动新引擎,发展大消费;基础设施类产业作为社会赖以生存发展的一般物质条件,仍然是国家和各级地方政府关注的重点,未来将着力转向优化布局上;生产性服务业作为关系到我国国计民生的关键部门,将围绕实现持续发展的主线,促进技术升级;文化类产业随着其地位和作用的逐步凸显,在国家一系列规划和政策的合力推动下,未来五年将谋求倍增发展,文化体制改革将得到进一步推进;战略性新兴产业则将以发展先进材料、高端装备、关键技术等为核心,高位切入,深挖潜力,着力成为在我国转变经济发展方式大背景下,助推产业结构调整的主要动力之一。

《规划解读》注重实务研究,着重提出银行支持的对策建议。各产业“十二五”规划重点强调经济发展方式转变和产业结构调整,这与《“十二五”规划纲

要》思路一脉相承,共同描绘了我国未来国民经济发展的蓝图。商业银行应顺应经济发展趋势和各产业运行规律,以转变发展方式为主线,积极优化产业信贷结构,谋求实现自身的转型发展。产业研究团队在解析各产业“十二五”规划、研究产业发展趋势的基础上,深入探索了“十二五”期间商业银行的经营策略及新形势下银行业务发展的新机遇,并有针对性地提出了相关政策建议,这对于助推产业转型升级和实现银行自身转型发展具有“双赢”之效。

本书对广大经济工作者、产业研究人员、银行工作人员均具有一定的参考价值。我乐意将本书推荐给大家。

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes that form the characters '钟明' (Zhong Ming).

交通银行行长

二〇一二年八月

写在前面

“十二五”期间,我国经济既要在“后危机”时期保持传统产业的平稳较快增长,又要不失时机积极抢占新兴产业发展的战略制高点,为国家更长期、更有效的可持续发展打下坚固、宽广的基础。自2011年3月14日,第十一届全国人民代表大会第四次会议审议通过《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》(以下简称《规划纲要》)以来,国家各部委相继颁布了各主要行业的“十二五”发展规划。这些规划描绘了我国未来国民经济发展的蓝图,总结和分析这些行业规划有助于我们更好地理解国家对各个产业未来发展的思路,把握国家产业发展方向,对商业银行优化信贷结构,抓住市场机遇,实现自身结构转型有着十分重要的意义。它们大都结构严谨、文字精美、内容丰富、信息量大、专业性强,对于产业研究人员而言,收集、整理、研究规划本身就是一趟痛快、愉悦的历程,而试图以通俗简洁的形式解读规划、揭示规律、提出建议,于我们是责任,更是挑战。

一、《规划解读》的结构安排和主要内容

本书分为八章,共两大部分。第一部分即第一章,解读《规划纲要》,对十六篇共五十多章的《规划纲要》进行高度提炼,指出重化工业增长过快、投资比重过大、第三产业滞后、能源效益低污染严重等是当前产业结构存在的突出问题,强调将消费摆在拉动经济增长的首要位置,将发展战略性新兴产业、提升文化产业为国民经济支柱产业、加大淘汰“两高一剩”力度等列为“十二五”时期产业调整重点工程,并提出商业银行主动融入国家产业调整战略的必要性和基本思路,包括:抓住机遇,优化信贷结构;加大创新力度,提升综合服务水平;强化风险管理,确保资产质量持续向好,等等。

第二大部分由七大类产业规划解读构成,分列第二到第八章。每一章都有若干具体产业规划解读和规划节选(以附件形式,因内容过多过细,在编辑中对形势、背景等内容作了删节)构成,内容丰富,观点鲜明,最后都在此基础上针对商业银行如何有效支持该类产业发展提出了相关政策建议。

第二章解读资源类产业规划。这类产业属于传统产业范畴,在国内资源紧缺和全球经济“寒流”的影响下,资源型产业的转型发展显得迫在眉睫。前一阵,有色、钢铁、石化化工、建材、煤炭等产业“十二五”规划陆续出台,这些规划在分析产业运行形势及面临的机遇与挑战之后,都提出了未来几年的发展目标,都强调要通过技术升级、产业重组、优化布局、扶优汰劣等措施,实现产业转型升级和可持续发展。

第三章解读制造类产业规划。制造业是一个国家工业的主导力量,在国民经济中发挥主要作用。2009年,中国制造业占全球制造业总值的15.6%,成为仅次于美国的全球第二大工业制造国,中国凭借巨大的制造业总量成为名副其实的“世界工厂”。我国制造业在取得巨大成绩的同时,也面临着诸多亟待解决的问题,迫切需要实现由“制造业大国”向“制造业强国”的转变。本章对机械、船舶、造纸等产业“十二五”时期发展规划进行简要解读,找出这类行业未来一段时期的发展目标、发展方针、主要措施和政策保障,从中提炼出未来行业发展可能带来的商业机会。

第四章解读民生消费类产业规划。过去30多年,中国经济依靠投资拉动的增长模式,取得了巨大成就。但是这种增长模式已经难以为继,投资率下降、消费率上升是大势所趋,中国消费率的提升有着很大的空间,民生消费类产业发展面临难得的战略机遇期。本章对医药、纺织等行业“十二五”时期发展规划进行简要解读,在提炼该类行业发展愿景、原则、任务与策略之后,也针对该类行业的运行规律和现实问题,就商业银行的产业支持策略发表意见。

第五章解读基础设施类产业规划。基础设施是指为社会生产和居民生活提供公共服务的物质工程设施,是用于保证国家或地区社会经济活动正常进行的公共服务系统,它是社会赖以生存发展的一般物质条件。“基础设施”不仅包括公路、铁路、机场、通讯、水电煤气等公共设施,即通常所称的基础建设,而且包括教育、科技、医疗卫生、体育、文化等社会事业,即“社会性基础设施”。“十二五”期间,基础设施类行业仍然是国家和各级地方政府关注的重点。本章选择民用航空行业的“十二五”规划进行解读(其他行业将放在“生产性服务

业”和“文化类行业”中解读),就《规划》出台背景、民用航空面临新的历史机遇期、《规划》主要目标及任务等作简要分析。

第六章解读生产性服务业规划。建筑业是国民经济的重要组成部分,作为关系到我国国计民生的关键部门,在整个经济的发展过程发挥着一定的带动和刺激作用,建筑业“十二五”规划不仅明确了“十二五”时期建筑业发展的方向和目标,还透露出诸多信号,将对建筑业上下游产业带来积极影响。新兴的物联网产业对我国走产业高端化道路具有重要的战略意义,物联网“十二五”规划明确了我国物联网产业未来的战略取向和当前的重点工作,并提出阶段性目标和针对性措施。交通运输“十二五”规划则紧扣“科学发展”主题,围绕“加快转变发展方式”主线,体现了“适度超前”的交通运输发展战略。

第七章解读文化类产业规划。近期,文化类相关产业的“十二五”规划相继出台,这些规划和政策的出台无疑将进一步推进我国文化体制改革,促进文化产业快速发展。

二、《规划解读》揭示了“十二五”主要产业发展趋势和着力点

产业结构不合理、产能过剩是当前我国许多行业发展中面临的普遍问题。从“十一五”的情况看,各行业涉及总量增长的预期指标都超额完成,而涉及结构调整的许多指标则完成得很不理想。总体而言,产业结构失衡具体表现在:传统产业,特别是重化工业扩张过快,出现严重的产能过剩;第三产业,特别是信息、科技、金融等高端服务业发展滞后;产业发展方式落后,物耗高、能耗高、污染高的“三高”问题十分突出。在阅读各个产业的“十二五”规划时,可以明显地感受到国家各产业主管部门对以上问题有着清醒的认识,因此在制定未来五年产业发展规划时,都将转变产业发展方式、优化产业结构作为规划的中心内容,归纳起来主要包含以下七个方面:

一是强调调整产业内部结构。在已经颁布的二十余个产业发展规划中,有一半以上强调行业内部结构的调整,和《规划纲要》的总基调完全一致。产业发展整体水平仍然不高,产品处于产业链低端、附加值低,现行规范和标准不能适应现代产业发展趋势是我国产业发展面临的普遍问题。因此,多个行业的“十二五”规划将优化结构放在首要位置。

二是强调科技创新推动产业发展。科学技术是第一生产力,以科技创新推动产业发展是各行业“十二五”规划反复强调的发展思路,将科技进步和创

新作为转变产业发展方式的重要支撑是驱动各行业进行转型升级的强大动力。从规划中可以看出,科技创新推动产业发展的重点在于发挥科技创新对产业结构优化升级的驱动作用,加快行业内创新体系的建设,强化企业在技术创新中的主体地位,引导资金、人才、技术等创新资源向企业聚集,推进产学研战略联盟,提升产业核心竞争力。不同行业在规划产业科技发展时的侧重点各有不同,但基本都强调了要制定支持企业技术改造的政策,加快应用新技术、新材料、新工艺、新装备改造提升传统产业,提高市场竞争能力,鼓励企业增强新产品开发能力,提高产品技术含量和附加值,加快产品升级换代。

三是强调产业优化升级。调整产业结构、加大自主创新力度的根本目的在于促进我国产业的优化升级,提高各个行业的国际竞争力。一系列的行业“十二五”规划都根据各个产业发展的不同特点,对各自行业的优化升级进行了具体部署。

四是强调产业规模的合理增长。保持经济平稳较快发展仍是我国“十二五”时期经济发展的主要目标之一。但是,在一些行业中只重速度不重效益,盲目扩张,供过于求的问题十分突出。因此,在规划未来五年发展时,很多行业规划,特别是产能过剩问题明显的工业行业在设定行业发展目标时不再一味强调速度,而是更加注重产业的发展效益,行业规模的合理增长。

五是强调产业重组升级。规模化经营是现代工业发展的基本趋势,也是产业竞争力的重要支撑。但是,相对于发达工业化国家,我国大多数行业的产业集中度较低,企业小而散的情况比较普遍,不利于抵御市场风险,也容易造成行业的无序发展。因此,坚持市场化运作,发挥企业主体作用,完善配套政策,消除制度障碍,推动优势企业实施强强联合、跨地区兼并重组,提高产业集中度,加快发展拥有核心竞争力的大型企业是提高我国产业竞争力的有效途径。在一系列已颁布的行业规划中,产业重组被反复提及。

六是强调产业有序转移。由于东部沿海地区资本相对饱和,土地、劳动力、能源等要素供给趋紧,资源环境约束矛盾日益突出,外延型发展方式难以为继,我国东部沿海地区产业向中西部地区转移步伐日益加快。这个趋势在劳动密集型和资源密集型行业中显得尤为明显,在我们收集整理的行业规划当中,凡涉及劳动密集型和资源密集型行业的规划都将推动产业有序转移作为一项重要任务。产业规划都要求行业按照区域主体功能定位,综合考虑能源资源、环境容量、市场空间等因素,优化重点产业生产力布局。归纳起来,我

国产业转移的部署包括：依托国内能源和矿产资源的重大项目，优先在中西部资源地布局；利用进口资源的重大项目，优先在沿海沿边地区布局。同时，引导生产要素集聚，依托国家重点工程，打造一批具有国际竞争能力的先进制造业基地。以产业链条为纽带，以产业园区为载体，发展一批专业特色鲜明、品牌形象突出、服务平台完备的现代产业集群。

七是强调整节能环保。节能减排已经是国内外的热门话题，也是对未来各行各业发展的要求。树立资源节约型、环境友好型的行业发展方式是各个行业规划中作为转变产业发展方式的重要着力点。政策集中在深入贯彻节约资源和保护环境基本国策，节约能源，降低温室气体排放强度，发展循环经济，推广低碳技术，积极应对全球气候变化，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，走可持续发展之路等方面。

我们收集系列产业“十二五”规划并进行简要解读，一方面是想通过我们的收集归类，为读者查收产业规划提供方便，有助于读者节约查找时间并对各相关产业规划进行比对分析；另一方面是试图通过我们行业研究人员的解读，从内容丰富、表述专业的规划文本中提炼出核心的观点和资讯，以简易通俗的方式揭示未来产业发展趋势和着力点，并提出银行支持产业发展的相关建议。希望我们的工作对大家有一定的帮助。无庸讳言，由于时间仓促加上水平有限，《规划解读》中错误一定不在少数，敬请各位批评指正。

交通银行金融研究中心

二〇一二年七月八日

目 录

序言	1
写在前面	1

第一章	顺应国家产业政策 加快转型升级步伐
	附：中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年 规划纲要(节选) / 11

第二章	资源类产业：技术升级促进转型发展
第一节	控总量调结构两措并举 拿资源深加工双管齐下 / 17
	附：有色金属工业“十二五”发展规划(节选) / 24
第二节	重在结构调整 利在长远发展 / 30
	附：钢铁工业“十二五”发展规划(节选) / 35
第三节	以科技创新推动转型升级 / 41
	附：石化和化学工业“十二五”发展规划(节选) / 49
第四节	调整结构 优化布局 向绿色建材转型 / 55
	附：建材工业“十二五”发展规划(节选) / 64
第五节	资源整合深化 发展重心西移 / 70
	附：煤炭工业发展“十二五”规划(节选) / 78

第三章	制造类产业：融入全球价值链,缔造“制造业强国”
第一节	将夯实基础和节能环保摆上突出位置 / 82
	附：“十二五”机械工业发展总体规划(节选) / 85
第二节	大力推进转型升级 加快建设造船强国 / 96

第三节	附：船舶工业“十二五”发展规划(节选) / 101 控制产能增速 加快调整步伐 / 106 附：造纸工业发展“十二五”规划(节选) / 110
第四章	民生消费类产业：拉动新引擎,发展大消费
第一节	创新驱动发展 转型引领升级 / 118 附：医药工业“十二五”发展规划(节选) / 123
第二节	稳增长、调结构,推动纺织工业体系优化升级 / 127 附：纺织工业“十二五”发展规划(节选) / 133
第五章	基础设施类产业：优化布局,转型发展 ——以航空产业为例 附：中国民用航空发展第十二个五年规划(节选) / 144
第六章	生产性服务业：促进技术升级,实现持续发展
第一节	坚持优化结构,实现可持续发展 / 147 附：建筑业“十二五”发展规划(节选) / 152
第二节	“十二五”期间物联网将迎来跨越式发展 / 156 附：物联网“十二五”发展规划(节选) / 162
第三节	紧扣科学发展主题 加快转变发展方式 / 165 附：交通运输“十二五”发展规划(节选) / 171
第七章	文化类产业：多方合力,谋求倍增
第一节	牢牢把握政策机遇 促进文化产业发展 / 175 附：文化部“十二五”时期文化产业倍增计划(节选) / 180
第二节	深化体制机制改革 打造传媒航空母舰 / 187 附：新闻出版业“十二五”时期发展规划(节选) / 192
第三节	把握网络融合趋势 助推产业战略转变 / 196 附：数字电视与数字家庭产业“十二五”规划(节选) / 203
第八章	战略新兴产业：高位切入,深挖潜力
第一节	政策倾斜力度加大 行业产销规模放量 / 209

	附:节能与新能源汽车产业发展规划(2012~2020)(节选) / 213
第二节	政策护航节能产业加速发展 / 217
	附:工业节能“十二五”规划(节选) / 224
第三节	抓住新兴产业契机 深化产业结构调整 / 234
	附:电子信息制造业“十二五”发展规划(节选) / 240

后记	243
----	-----

第一章

顺应国家产业政策 加快转型升级步伐^①

《中华人民共和国国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要》解读

“十二五”是我国发展历史进程中一个非常重要时期。“十二五”期间,我国经济既要在后危机时期保持平稳较快增长,又要不失时机积极抢占全球经济发展,特别是新兴产业发展的战略制高点,为中国更长期、更有效的可持续发展打下坚固、宽广的基础。要完成好这些任务,就必须在国民经济结构调整方面迈出大的步伐,加快推进经济发展方式转变。2011年3月14日,第十一届全国人民代表大会第四次会议审议通过了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》(以下简称《规划纲要》),强调将转变经济发展方式作为“十二五”时期经济发展的主线,坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。

我们认为,加快产业结构调整 and 国民经济结构优化,是实现经济转型的前提条件,是“十二五”时期经济工作的重中之重。认识我国产业结构中存在的问题、把握国家未来产业调整方向,对商业银行优化信贷结构、抓住市场机遇、实现自身结构转型有着十分重要的意义。

^① 本文由刘天宇执笔。

一、当前产业结构存在的突出问题

当前我国经济结构方面存在的问题和矛盾仍然很多。从总体情况看,“十一五”期间凡涉及总量增长的预期指标都超额完成,涉及结构调整的许多指标则完成得很不理想,在反映结构进步的四个预期性指标中,除城市化率外,其他三个预期指标——服务业增加值比重、服务业就业比重、研究与实验发展经费支出占国内生产总值比重,都未达标。在需求结构方面,内需与外需、投资与消费的结构失衡状况继续发展,增长过度依赖投资的局面没有改变,产能过剩状况相当突出。在产业结构方面,工业部门产值比例长期居高不下,服务业产值增长很不理想。在环境污染治理方面,整体进展仍然较慢,局部有恶化现象,资源环境压力不断增大。这些都说明,我们的经济发展方式仍未走出原有轨道,经济发展付出的成本越来越高,国民经济结构不适应可持续发展的矛盾仍然十分突出。

(一) 重化工业增长过快导致产能过剩

当前经济结构失调的一个主要表现,就是在各方面因素推动下,重化工业增长过猛,项目摊子铺得过大,供求关系失衡。一个重要例证就是,在当前国内 19 个重要行业出现不同程度的产能过剩中,钢铁、水泥、化工、电解铝、烧碱、氧化铝、造船、煤化工等重化工业,不论是产值总量比例还是实际产能作用,都明显在 19 个产能过剩行业中占据主导地位。这种重化工业增长过猛引起供求失衡的状况,已成为当前导致国民经济结构失调的一个主要矛盾。

(二) 经济增长动力中投资比重过大

投资与消费结构的不合理,是当前国民经济结构的一个核心问题。在“十一五”期间,我国投资率从 41% 上升到 43.5%,居民消费率却从 56.8% 下降到 48.6%。这种状况的结果,就是投资增长对消费增长产生严重挤压,使居民在社会收入分配和公共福利的必要增长方面受到限制。经济的高速增长和人民群众实际享受的增长成果很不对称。

近年来出现这种情况的主要因素是国内重化工业对社会资源要素的占有规

模过度倾斜。仅以钢铁行业为例,2011年中国粗钢产量为6.84亿吨,实际需求量为6.5亿吨。以每吨3500元均价计算,总产值约2.4万亿元,即使算上10%的利润,总投资也在2.16万亿元以上。这种状况无疑会对社会消费的有效增长产生严重挤压。

(三) 第三产业发展严重滞后

改革开放以来,我国第三产业虽增长很快,但仍存在总量偏小和行业结构不合理问题,发展水平严重滞后。从总量来看,第三产业增加值在GDP中所占比重明显偏低。目前,绝大部分发达国家的第三产业比重在70%左右,大部分发展中国家在50%左右,而我国的第三产业比重长期徘徊在30%~40%之间。

此外,发达国家主要以信息、咨询、科技、金融等新兴产业为主;而我国的商业餐饮、交通运输等传统服务业比重较大,占40%以上。邮电通信、金融保险等基础性服务业以及信息咨询、科研开发、旅游、新闻出版、广播电视等新兴服务业虽然发展较快,但比重仍然不高,发育仍然不足。

(四) 产业能源效益低,污染问题日益突出

我国经济的高增长是建立在更高消耗基础上的,产业发展模式尚未根本改变,物耗高、能耗高、污染高的“三高”问题十分突出。目前,我国能源消费增长均超过15%,远远高于我国GDP增长速度。这显示出我国低能源效益产业比重提高,而高能源效益产业比重相对减少,产业结构的结构能源效益不但没有高度化,反而低度化了,这不符合循环经济减量化的原则。近年来,我国城镇建设飞速膨胀,钢铁、水泥、电解铝等高耗能产业迅速扩张,重工业投资加速,高耗能部门在国内生产总值增加值中所占有的比例越来越大。

另外,我国70%的江河水系受到污染,流经城市的河流95%以上受到严重污染;1/3的国土被酸雨覆盖,世界上污染最严重的20个城市我国占了16个;4亿城市人呼吸不到新鲜空气;每年200多万癌症病死者中,70%跟环境污染有关;我国每年因环境污染造成的损失约占GDP的10%左右。^①大量使用化学物质的现代农业和重化工业的快速发展成为当前环境污染问题的主要源头,对原本就十分脆弱的生态环境造成了巨大压力,调整产业结构和产业发展模式已成当务之急。

^① 节选自《发展和改革蓝皮书》。