



国家发展战略研究丛书

“十二五”国家重点出版项目
中国（海南）改革发展研究院组织编著

Strategy for
Building up National
Strength by Developing
Human Resources

人力资源 强国战略

赵白鸽◎主编

学 日 出 版 社
海 南 出 版 社



国家发展战略研究丛书

“十二五”国家重点出版项目

中国（海南）改革发展研究院组织编著

Strategy for
Building up National
Strength by Developing
Human Resources

人力资源 强国战略

赵白鸽◎主编



学 日 出 版 社
海 南 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

人力资源强国战略 / 赵白鸽主编.

— 北京 : 学习出版社, 海南出版社, 2012.11

(国家发展战略研究丛书)

ISBN 978-7-5147-0273-6

I. ①人… II. ①赵… III. ①人力资源管理—发展战略—
研究—中国 IV. ①F249.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 236186 号

人力资源强国战略

RENLI ZIYUAN QIANGGUO ZHANLUE

赵白鸽 主编

责任编辑: 张 奇

技术编辑: 王 琳

出版发行: 学习出版社

海南出版社

海口市金盘开发区建设三横路 2 号

010-84966015

经 销: 新华书店

印 刷: 三河市祥达印装厂

开 本: 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张: 21

字 数: 292 千字

版次印次: 2012 年 11 月第 1 版 2012 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5147-0273-6

定 价: 38.00 元

如有印装错误请与本社联系调换

《国家发展战略研究丛书》编委会

顾 问

王梦奎 高尚全 张卓元

编委会主任

迟福林

编委会成员

董俊山 蔡 磊

苗树彬 王景霞

任建成

总序

站在新的历史起点献策国家发展

清人陈澹然在其《寤言二迁都建藩议》中说，“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域”。国家发展战略是在空间上统筹世情国情两个大局，在时间上立足于历史的客观总结、现实的准确评判、潮流的深刻洞察、趋势的准确研判，科学预测未来国家发展的内外环境、主要矛盾、机遇挑战和优势劣势，明了世势国势于胸，顶层谋划未来国家发展的方向、目标、路线、方针和政策，以顺应历史潮流，抓住历史机遇，赢得主动、赢得优势、赢得未来。

历史告诉我们：战略问题是一个国家发展的核心问题，缺乏战略谋划的国家，很难成为真正的强国；重大战略决策的成功是最重要的成功。谋划战略，就是要把握现实，选择未来。实践证明，在当代中国的发展进程中，改革开放是重大并成功的战略决策。面向未来，需要在坚持改革开放这个大战略下，探索和谋划大国发展的未来之路。

我国的发展已站在一个新的起点上。经过 30 多年的改革开放和跨越式发展，我国已告别以满足温饱为目标的生存型发展阶段，跨入以人的自身发展为重要目标的发展型新阶段。但是，30 多年经济快速增长中积累起来的不协调、不平衡、不可持续的深层次矛盾和问题，与世界经济的复杂变化错综复杂地交织在一起，使我国走向公平可持

续发展面临前所未有的严峻挑战。

2008 年国际金融危机爆发以来，世界经济已经发生而且仍在发生复杂而深刻的变化。既有的世界经济版图正在被失衡的世界经济架构和愈演愈烈的国际金融危机无情地撕裂重拼，世界经济的再平衡步履艰难，国际政治经济秩序的重构在国家利益的冲突和博弈中蹒跚蹉跎。我国能否跨越“中等收入陷阱”，走向公平公正可持续发展，再次成为全球瞩目的焦点。

纵观世情国情，未来的 5~10 年是我国发展进程中一个非常关键的时期。这个时期国家发展战略的选择，对后 20 年、30 年国家的发展将产生具有决定性意义的重大影响。基于此，我们组织编写这套 20 本的《国家发展战略研究丛书》。这套丛书，以国家发展面临的全局性、长期性、趋势性的问题为研究重点，从专家学者的视角探讨我国未来经济、社会、政治、文化、外交、国防、改革、开放等 20 个领域的战略性问题，并试图提出相关的战略思考和行动建议。这套丛书的出版，力求能够为国家发展战略决策提供研究参考的同时，兼顾学术性和可读性，满足广大读者的需求。

这套丛书的作者大多是所在领域的知名专家学者，有的长期从事相关领域的领导工作。对各位作者在繁忙工作之余参加这套丛书的研究撰写，我表示衷心感谢！

这套丛书由中国（海南）改革发展研究院与学习出版社、海南出版社合作编辑出版。学习出版社、海南出版社为此承担了大量的组织和编辑工作，在此一并表示感谢！

作为丛书的编委会主任，我多次邀集编委深入讨论丛书的框架、每本书的内容、结构和风格，但在统稿中并不追求观点的一致，每本书代表的都是作者自己的研究结论和学术观点。由于时间紧，丛书又跨多个领域，不足之处在所难免，欢迎读者批评指正。

迟福林

2012 年 10 月 3 日

目 录

导言	1
第一章 人口与发展——国家真正财富的积累	3
第一节 发展的内涵 / 3	
第二节 发展理论的形成和沿革 / 7	
第三节 发展实践 / 15	
第四节 人类发展指数和人口发展 / 25	
第二章 人口发展——世界和中国的共同关注	31
第一节 全球的人口发展 / 31	
第二节 中国的人口和发展 / 40	
第三节 中国在人口与发展方面的经验 / 46	
第四节 中国的人口发展面临的战略选择 / 52	
第三章 人口数量——低生育水平下的审视	57
第一节 全球人口：不平衡的增长格局 / 57	
第二节 中国：人口转变和低生育水平 / 65	
第三节 人口容量和可持续适度人口问题 / 70	

第四节 劳动力和人口红利问题 / 76

第四章 人口素质——建设人力资源强国的根本要素 85

第一节 人口素质：不同视角的认识和评价 / 85

第二节 人口素质的遗传影响因素及其干预手段 / 88

第三节 人口素质的环境、营养、行为以及其他社会影响因素
及其干预手段 / 98

第四节 中国在提高人口素质方面的实践以及启示 / 113

第五章 人口流动与城市化——释放人力资源潜能 119

第一节 人口流动与城市化的全球态势 / 119

第二节 中国的流动人口及快速城市化进程 / 131

第三节 展望 / 144

第六章 人口老龄化——构建一个不分年龄人人共享的社会 147

第一节 世界人口老龄化的发展态势 / 147

第二节 中国人口老龄化的发展态势及其特征 / 153

第三节 中国人口老龄化对经济社会发展的影响 / 156

第四节 世界应对人口老龄化的经验教训与案例分析 / 163

第五节 中国应对人口老龄化的战略 / 170

第七章 性别平等——人力资源发展的关键要素 175

第一节 性别平等的共识及社会意义 / 175

第二节 促进性别平等、妇女发展的国际经验比较 / 184

第三节 中国促进性别平等和妇女发展的实践与挑战 / 197

第八章 生态文明——建设人力资源强国的价值趋向 211

第一节 生态文明是人类社会发展的理想境界 / 211

第二节 从人口与气候变化的关联性看建设生态文明面临的紧迫

议题 / 219	
第三节 生态文明：中国可持续发展的必由之路 / 225	
第四节 走向生态文明，建设人力资源强国 / 231	
 第九章 人口与发展——全球合作的成功典范	237
第一节 人口领域国际合作的重大里程碑 / 237	
第二节 人口领域国际合作发展的沿革 / 249	
第三节 中国的实践 / 275	
第四节 未来全球在人口和发展领域的合作展望 / 286	
 后记	295
 参考文献	297
附录 人口与发展领域名词和主要评价指标	313

导 言

30 多年前，拥有 5000 多年古老文明的中国，在选择了具有历史意义的改革开放后，开始了世人瞩目的快速发展。然而，中国的现代化进程充满困难和挑战，在应对众多的困难和复杂的问题的同时，我们看到了蓬勃的生机，在经历了 30 多年的繁荣与发展之后，我们需要思考——什么是支撑我们继续前行的力量和基础？

人者，邦之本也。近代大思想家梁启超提出“一家之子弟弱，则其家必落；一国之子弟弱，则其国必亡”。一个国家最重要的基石，就是生活在其中、具有无限潜能的每一位国民。21 世纪人类发展面临新的挑战，进入了以全球化、知识经济、信息化、生态文明为特征的发展转型，人的重要性更无可比拟，因为各种壁垒正在消除，每一个人都可能平等地参与到世界的竞争中，每一个人都可能对我们赖以生存的地球产生影响。因而，人力资本的积蓄、开发和利用成为一国发展处于领先优势和竞争处于不败地位的关键。

本书试图从人口与发展的视角，探讨中国如何通过人力资源建设为国家的长治久安和繁荣富强储备力量，更重要的是，为每一个真实的生命创造更美好的生活的机会。它全面介绍了世界人口与发展的理论与实践，介绍了中国在人口与发展方面所经历的历程，提出了中国在 21 世纪人口与发展中的挑战与应对策略，强调建立人力资源强国，

必须实行优先投资于人的战略，必须注重人的自由而全面的发展。

人类发展正实现从以物为本向以人为本的转变。对于中国这样一个拥有世界 19% 人口的发展中大国，基于人力资源财富积累基础上的和平发展意味着 13 亿人受益于发展成果，意味着曾经的文明古国努力构建人力资本的高地，以负责任的姿态跻身于世界民族之林，为全人类作出贡献。

本书试图分享在这个过程中我们的学习、思考、实践和探索，并求教于各个方面的有识之士。

第一章 | 人口与发展

——国家真正财富的积累

【提要】 在过去 60 年中，各个国家和地区都在孜孜以求寻找一条适合自身发展的道路，而发展的终极目标是实现人的自由而全面的发展。发展是一种变化过程，发展变化意味着经济、社会、文化、政治、法律、人力、知识、技术、资源、环境等领域的全面进步和可持续发展。人是生产力和整个发展过程中的最能动的力量，人力资源的增长构成了各个国家财富积累的最终基础。

第一节 发展的内涵

第二次世界大战以来，“发展”一词开始成为社会科学特别是在政治科学中的一个新概念，频频出现在各国政府、国际组织和新闻媒体的文章和报告中，代表了一种主流的意识形态，反映出国际社会和各国政府对国家发展问题的高度关注。对其含义的不同理解从根本上影响着发展目标的确立和发展战略的选择，进而将人们导向不同的发展道路。

一、发展是一个全面的概念

随着发展理论与实践的不断深入，“发展”的含义在不断发生变化，以便适应时代和社会的需要。在前工业社会的漫长时代里，发展是一个含义宽泛的概念。在早期发展经济学中，发展的核心含义是经济增长，当发展思想扩展到现代化理论后，发展包含了经济增长、政治现代化和社会现代化的过程。在依附理论中，发展的核心含义是整个国家实力的积累以及摆脱依附地位。随着替代发展思想的出现，发展的新含义主要集中在社会发展和社区发展方面。在 20 世纪 80 年代中期后，随着以人为中心的发展思想的兴起，发展含义在于赋权。在联合国开发计划署《以人为中心的发展报告》中，发展的含义是“增加人们选择的机会”。

发展是变化，不仅包括由简单到复杂、由低级到高级的变化，即正向的发展；同时发展也有可能是负向的发展，包含了由完善到缺陷、由稳定到动荡的变化。发展是过程，强调客观发生的变化过程，也强调根据变化不断地调整这一过程，而不是指向一个明确的目的。发展是互动，西方文化在各国文化交流中虽然有压倒性优势，但文明的传播也不是单向的，一个社会有自己的文化结构和历史传统，社会变迁与结构是不断互动的；发展的核心动力来源于发展的主体，而不

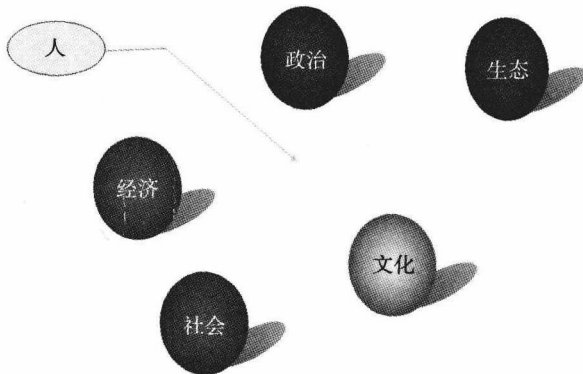


图 1-1 以人为本的科学发展观

是外界的干预。发展的关键点是赋权。

发展指一个主体所选择的能够有利于其摆脱落后状态的自发过程，对于一个国家而言，发展不仅仅意味着经济指标的增长。作为国家规划的发展概念，它是人的发展、政治发展、经济发展、社会发展、环境发展和文化发展等目标的集合体。而从某种意义上说，经济发展是为其他发展服务的，社会的全面发展——包括最广大人民群众福祉与安全的确保——才是根本。这也正是“以人的全面发展为中心”思想的意义之所在。

二、发展的核心是人

进入 20 世纪 80 年代以来，以联合国为首的国际组织开始把它们的活动关注点转向人类的发展方面，并强调人类发展的核心，是把人的选择和能力放在发展的核心位置，在经济发展中既不损害人类当前的福利，也不损害后代的利益。在此期间，联合国等国际组织提出了可持续发展、人类的可持续发展、人类发展、人类安全、社会安全、社会保护和社会资本等一系列的思想和战略，并在 1992 年的世界环境与发展大会、1994 年的人口与发展大会和 1995 年的社会发展首脑会议文件中体现了这些思想和战略，力求通过一系列的努力来推动世界范围内的人类发展。总之，根据联合国的观点，发展必须始于人并以人作为中心，必须使全体人民广泛地参与发展活动的所有领域和所有层次——国家和区域。以人作为中心的发展，意味着以全面提高人的生活质量为发展的终极目标，发展的目的是使人们的物质生活状况得到改善，使人们的价值获得更为适宜的实现空间，使人们的生活方式得到优化，使人们的能力得到不断的提高，具体说来：

一是人类发展是发展战略的核心，“人类处于普受关注的可持续发展问题的中心。他们应享有以与自然和谐的方式过健康而富有生产成果的生活的权利”。发展的目的在于满足人类的各种需求。

二是在发展中必须建立代际公平的原则，当代人在发展中，必须

兼顾后代人的利益。“为了公平地满足今世后代在发展与环境方面的需要，求取发展的权利必须实现”。

三是在发展中必须把公平和缩小社会差距作为基本的发展目标。“为了缩小世界上大多数人生活水平上的差距，和更好地满足他们的需要，所有国家和所有人都应在根除贫穷这一基本任务上进行合作，这是实现可持续发展的一项不可少的条件”。

四是建立可持续的生活方式，是实现可持续发展、保证后代人利益的基本措施之一，“为了实现可持续的发展，使所有人都享有较高的生活水平，各国应当减少和消除不能持续的生产和消费方式，并且推行适当的人口政策”。

五是社会的发展是人类自身的发展，必须体现人民的参与，在发展中应当建立公众参与机制。社区建设为人类发展和公众参与的重要内容。

六是发展必须保证公民的安全，必须建立人类安全机制，在各类人类安全因素中，环境安全是一个值得关注的内容，除此之外，工作安全、文化安全、人身安全、社会安全、政治安全等等都应当成为社会保护的重要内容。

七是在发展中必须关注社会上那些容易受损害群体的利益，帮助他们参与经济发展和社会活动，包括妇女、青年、残疾人、穷人等等。各国应承认和适当支持他们的特点、文化和利益，并使他们能有效地参加实现持久的发展。

三、人力资本是发展的重要贡献因素

发展的核心是人，发展的终极目标是为实现人的自由而全面的发展。人作为一个重要资源也在不断加速发展的进程，著名的美国经济学家、1979年诺贝尔经济学奖得主舒尔茨（T. W. Schultz）最早提出了“人力资本”这一对中国乃至世界未来发展至关重要的概念。人力资本是指对人力进行投资所形成的资本，是人的体能、技能、知识和经

验的综合体现。人力资本所包含的诸多内容恰恰是人类发展指数的重要组成部分，是人的发展的重要体现。随着知识经济时代的到来，人力资本的重要性已经越来越被认识和接受。一方面，人力资本的发展与积累被认为是人类发展的重要内容，成为被广泛认同的发展目标；另一方面，人力资本日益成为一国的核心竞争力，对政治、经济、社会、文化和生态的发展具有关键作用，其开发、利用和储备成为各国发展战略的重要组成部分，直接影响到未来国际竞争格局和国家长远发展。当今世界各国在发展模式上的相互借鉴和发展效率上的激烈竞争，最终聚焦于人的发展，聚焦于人力资本。良性的发展模式将达到螺旋式上升的效果。

第二节 发展理论的形成和沿革

现代发展理论主要起源于20世纪40年代中期，第二次世界大战结束后，资本主义和社会主义两大阵营相互竞争的世界格局逐步形成，一个是以美国为中心的资本主义阵营，另一个是以苏联为中心的社会主义阵营，这两大阵营的竞争同时引发了两种发展方式的竞争。从理论上讲，以现代化理论为支撑的经济增长理论是战后支持发展中国家的主要发展理论。该理论在拉美、非洲、东亚及东南亚进行了大规模应用，主导了战后40年的世界发展模式。

20世纪70年代以后，拉美、非洲一批本土学者开始对这样一种理论进行深刻的反思，形成了所谓反现代化理论的发展思想，从而出现了人与发展、环境资源与发展、性别与发展、公民社会与发展等新的领域和思潮，发展研究一直作为一个独立的领域而存在，其主要特点是与发展实践紧密结合。

一、经济增长论

这种发展观源于“二战”后发展经济学的兴起，是发展经济学早期的发展观。持经济增长论的学者认为，发展问题尤其是发展中国家的发展问题，主要是经济增长问题，发展中国家经济落后的根源就在于工业化程度不够，只有加快工业化的步伐，才能促进经济增长和社会进步。根据对发达国家的经验总结，很多人认为只有促进经济增长，落后国家才能实现追赶的目标。经济增长指一定时期内，一国生产满足人民需要的商品和劳务的潜在生产能力的扩大，或者商品和劳务的实际产量的增加。由于生产能力或者实际产量的增加主要决定于一国的人力资源、自然资源和资本积累的数量与质量以及技术水平的高低，因此，经济增长也就意味着这些因素的扩大和改进。经济增长以真实国民总产值或人均真实国民总产值的增加或其增长率来衡量。

1. 早期增长理论

经济增长的思想和理论，早已体现在 18 ~ 19 世纪资产阶级古典经济学家的著作中。亚当·斯密的《国富论》一书，是系统地考察资本主义经济增长问题的一本著作。该书研究的中心问题是国民财富的性质、增加国民财富的条件，以及促进或阻碍资产阶级财富增长的原因。斯密认为，劳动分工是提高劳动生产率以扩大生产的最重要因素。只要有合适的市场规模和一定量的资本积累这两个先决条件，劳动分工的深入进行将会提高劳动生产率和利润率，从而使经济增长持续进行。大卫·李嘉图的经济增长论点包含在他的《政治经济学及赋税原理》一书的分析中。他和斯密一样，强调资本积累是经济发展的关键。但他认为，随着社会发展和人口增长，粮食的需求相应增加。由于耕地数量一定和土地报酬递减规律的作用，粮食价格将日趋上涨，因此引起货币工资增加，资本家的利润额随之缩小，实物地租和