

王重旭◎著

- 百代千年的安居梦
- 等而下之的那个“棚”字
- 就是砸锅卖铁，也要改造棚户区
- 一号“民生工程”
- 你们解决了世界性的难题

辽宁棚户区改造纪实

大 天 下

DABI TIANXIA

白山出版社
辽宁人民出版社



NLIC2970859893



DABI TIANXIA

白山出版社 辽宁人民出版社

大 天 下

王重旭◎著

- 百代千年的安居梦
- 等而下之的那个“棚”字
- 就是砸锅卖铁，也要改造棚户区
- 一号“民生工程”
- 你们解决了世界性的难题

辽宁棚户区改造纪实



图书在版编目 (CIP) 数据

大庇天下：辽宁棚户区改造纪实 / 王重旭著. — 沈阳：白山出版社，
2012

ISBN 978-7-5529-0342-3

I. ①大… II. ①王… III. ①报告文学—中国—当代 IV. ①I25

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第223008号

总 策 划：邢志有 郭宝山

出版发行：白山出版社 (地址：沈阳市沈河区二纬路23号
邮编：110013)

辽宁人民出版社 (地址：沈阳市和平区十一纬路25号
邮编：110003)

印 刷 者：东北印刷厂

经 销 者：全国新华书店

幅面尺寸：170mm × 240mm

字 数：350千字

印 张：23

印 数：1-30000册

出版时间：2012年10月第1版

印刷时间：2012年10月第1次印刷

责任编辑：胡承山 张 洪

装帧设计：王 婷 王 琪

责任校对：胡顺成 李国宽

书 号：ISBN 978-7-5529-0342-3

定 价：39.80元

联系电话：024-28888689 024-23284326

电子信箱：baishan867@163.com hongzhang6621@163.com

序

家在房子里

张正隆

从奥巴马、普京，到此刻窗外开车的坐车的步行的各色人等，忙碌一天少有不回家的。无论家是什么，宅分几等，生活必需，功用使然，谁都少不了一种叫作“房子”的物件。即便茹毛饮血的远古人类，也要寻个遮风避雨的洞穴什么的。

不久前为家乡本溪写本书，听闻棚户区“房下崽”的故事，就是在房前屋后搭建偏厦子。溪湖区矿建街一位袁姓老矿工，住的伪满时期的房子，两个儿子要结婚，周围挤挤插插的，实在无处下崽。与周边邻居和有关部门协商，把公共厕所扒倒，盖起小房，就成了洞房。

辽宁作为新中国的工业摇篮，辽宁工人阶级作为“共和国长子”，曾经为国家建成独立、完整的工业体系付出极其艰巨的努力，做出过历史性的重要贡献。进入新时期以来，由于资源枯竭和体制转轨，长期生活在棚户区的工矿企业职工陷入了极大的困境之中。据调查统计，到2004年底，全省有200多万人居住在棚户区，其中120万人生活在5万平方米以上的连片棚户区，有40多万人居住在5万平方米以下的连片棚户区。这些棚户区主要集中在抚顺、本溪、阜新、铁岭等资源枯竭型城市，总面积达632万平方米，大部分是上个世纪50年代初期建成的临时简易房。房屋破旧，阴暗潮湿，部分墙体开裂，多数地基下沉，有的七八百户合用一个公共厕所。

红领巾时代，就听说美国的摩天大楼下是贫民窟。今天的西方发达





国家，也不无这类建筑，一个世界性难题。

始于1987年的辽宁棚改，主要采取市场化运作模式，改造的棚户区都是地段较好、商业开发价值较高的地方，大片的偏远地段的棚户区少有人问津。这些棚户区的居民，70%为下岗失业人员，50%是城市低保人员，案件多发，秩序混乱。

2004年12月26日，上任不到半个月的辽宁省委书记李国强，到抚顺最偏远、贫困的莫地沟调研时，代表省委、省政府郑重承诺：“就是砸锅卖铁，也要让你们搬出棚户区，住上新楼房！”

截至去年，就是在这些少有开发商问津的棚户区，矗起4402万平方米楼房，211万人住进了新房。

这就是历时近8年的辽宁“一号民生工程”，一座实实在在矗立在辽沈大地上的煌煌丰碑。

就有了王重旭的这部全景式描写棚改的长篇报告文学《大庇天下》。

喜迁新居，一些人望着那坐便，不晓得是个什么物件，不知道怎么拉屎撒尿了。这不是个冷笑话。先拆旧房，再建新房，水、电、气、暖配套，炉台、水池、坐便俱全，搬进去就是个现成的家。这还不够，还要降低物业费，实行自助式管理，还要用预留部分商业房的经营收入，解决特困户的困难。而最重要的，当然还是保障宪法赋予他们的劳动的权利，这样那家庭资产一下子就增值了十几倍、甚至几十倍的家里，才会有恒久的生机活力、欢声笑语。

有支叫《国家》的歌唱道：“家是最小国，国是千万家。”任何国家、社会，只有棚户区的千万家幸福了，才有国家、社会的幸福，和谐，安定。

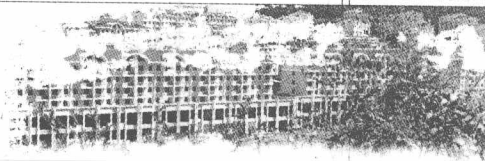
立党为公，执政为民，是我们党的根本宗旨。

辽宁200多万曾经的棚户区人，不一定知道辽宁是下岗工人最多的省份，也是城市棚户区最多的省份，也就难以想象省委、省政府当家人承受的压力，甚至风险，建国以来辽沈大地上这项最大的民生工程又是多么举步维艰。他们是从切身经历的巨大变迁和体贴入微的细节中，感受到这个“一号民生工程”（如今全国各地的棚户区改造都叫“一号民生工程”了）中的“一号”的分量和暖意的。“共产党好”，“社会主义

好”，“改革开放好”，这话无论出没出口，也无论曾经有多少愁苦、失意、牢骚，那一刻幸福都不带任何虚妄地写在每一个曾经的棚户区人脸上。

《大庇天下》全方位记录了这场被称作21世纪“新土改”的棚改，昂扬着阳光灿烂、蓬勃向上的主旋律。

2012的春寒料峭中，以杂文著称的王重旭成了行者，在辽沈大地全部的14个地级市奔忙，去那些过去时和即将过去时的棚户区采访。无论科技已经和行将怎样缩短空间距离，坐在家裡便能知晓天下事，报告文学这个行当，都少不了脚到眼到耳到嘴到，而且没人可以代劳。报告文学作家笔下的世界，那些生动鲜活的人物、故事、情节、细节，字里行间的那种感觉，必须由作家亲自去触摸、感知、采集。一场足球赛，坐在荧光屏前，即便什么样的天才和超级球迷，也绝难获得置身于人浪中的那种激情、亢奋和快感。幸福的家庭都是相似的，不幸的家庭各有各的不幸，而家在房子里。家徒四壁也叫家，无房即无家，也无所谓什么家产。豪宅里也有悲剧，棚户区也有妻贤子孝、其乐融融，但别墅区与棚户区谁的幸福指数高低，则是不言而喻的。生活永远比文学精彩。曾经的棚户区的每一扇窗口里，几乎都是一个局外人难以想象的世界，为作者提供了广阔的挥洒空间。某种意义上可以说，今日之社会，没有比棚户区的那些房子再大的民生问题了，也没有比那些房子的变迁更能展示社会的文明和发展、进步了。《大庇天下》这个值得大书特书的题材，应该说主题、立意并不难透视、把摸，唯因人物众多，涉及地域之广，其采访量之大，也就可想而知，也就尤其考验脚力，这就需要功夫、时间。有责任感的报告文学作家，没有不肯在采访上花功夫、下气力的。至于完成这样一部作品，采访工程需要多少时日，因人而异，难以定量。毫无疑问的是，任何报告文学作品的质量，绝对与采访的广度、深度成正比，而这种广度、深度是需要时间保障的。现代科技给了人神行太保的脚力，可面对一个个采访对象，要想触摸他们的内心世界，捕捉那些抓心抓肝的细节（细节有时就是大历史），却是个耐心细致、耗时耗力的活计。就像十月怀胎，一朝分娩，你可以闪婚，却不能闪生，进了洞房就能抱上孩子。





重旭是个快手，坐到电脑前，手抚键盘即文思泉涌。脚也勤快，无论采访中有多少苦辣酸甜，都不偷工减料，也不怕苦累。他却说这是他写得最苦最累的一部作品。半年时间，采访写作，难得从容，难免影响情绪、心态。否则，以他的功力，自然会写得更好。

2012年秋沈阳

冬大连

目 录

序 家在房子里 张正隆	001
-------------	-----

第一章 百代千年的安居梦

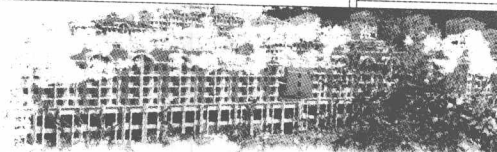
1 还有什么能称得上“全球奇迹”	003
2 百代千年的安居梦	006
3 共和国无暇他顾	012
4 鱼和熊掌不可兼得	015
5 破灭的住房梦	018
6 一个严峻的社会问题	021

第二章 呻吟的棚户区

1 等而下之的那个“棚”字	025
2 呻吟的棚户区	027
3 莫地沟，一声叹息	030
4 棚户区，都市里的疤痕	034
5 郭英田，那不堪回首的往事	038
6 “喊爷”的故事	040

第三章 就是砸锅卖铁，也要改造棚户区

1 再也不能那样活	045
-----------	-----





2 历史,终于迎来了转机·····	049
3 号角已经吹响·····	052

第四章 一场关于执政能力的考验

1 睡着的孩子要不要拍醒·····	057
2 共产党员就是要敢于承担风险·····	060
3 钱从哪里来·····	062
4 国家开发银行挺身而出·····	064
5 一位敢讲真话的市委书记·····	067

第五章 又一场波澜壮阔的辽沈战役(上)

1 一个重大的战略决策·····	073
2 “一号民生工程”·····	075
3 拆迁,天下第一难·····	078
4 铺天盖地的宣传攻势·····	082

第六章 又一场波澜壮阔的辽沈战役(下)

1 辽沈大搬迁·····	087
2 突出重围·····	090
3 一个都不能少·····	095
4 一个不满意都不能拆·····	099
5 城管科长刘三姐的故事·····	102
6 把最大的实惠让给群众·····	105
7 市委书记夸干部·····	107
8 “六亲不认”的王双庆·····	111

第七章 拔地而起的万千广厦(上)

1 盖老百姓住得起的房子·····	117
2 一定要选个好地段·····	120
3 在棚改问题上,谁也不能乱插手·····	123

- 4 一分钱也不能涨····· 126
- 5 工期！工期！····· 130
- 6 关键时刻，必须有人站出来····· 133

第八章 拔地而起的万千广厦（下）

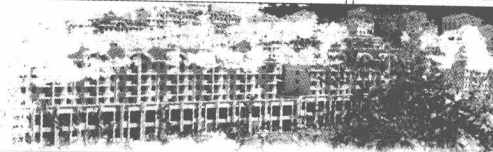
- 1 速度与质量，一对并非不可调和的矛盾····· 139
- 2 我们是义务监管员····· 143
- 3 就是一个钉子都不行····· 147
- 4 今天我放你一马，明天百姓就骂我一生····· 151
- 5 一个特别能战斗的企业方阵····· 154
- 6 弄潮儿向涛头立····· 157
- 7 有这一件事，这辈子就没白活····· 160

第九章 咱老百姓，今儿个真高兴

- 1 公平正义比太阳还要有光辉····· 167
- 2 终于，我们上楼了····· 170
- 3 共产党好，社会主义好····· 174
- 4 结婚、复婚，真忙····· 178
- 5 大年初一的礼物····· 181
- 6 市委书记“燎锅底”····· 184
- 7 和原来比，真是天壤之别····· 187
- 8 这生活，你上哪儿找去····· 190
- 9 就说俺搬新家了····· 193
- 10 孟祥祯的梦想成真····· 196

第十章 21世纪的“新土改”

- 1 不懂得穷人，就不懂得政治····· 201
- 2 请让我来帮助你····· 204
- 3 那颗放不下的心····· 209
- 4 一封感谢信····· 212





5 筑起一道严密的失业警戒线·····	215
6 我把岗位送给你·····	219
7 有活干的日子真幸福·····	223
8 不能让老百姓吃亏·····	226
9 冬天里的春天·····	229

第十一章 一场深刻的社会变迁

1 大学之道，在亲民·····	235
2 从学会住楼开始·····	238
3 必须把人组织起来·····	241
4 个人魅力让她一呼百应·····	243
5 最好的途径是启迪心灵·····	245
6 小张卓的转变·····	248
7 金盆洗手的刘凤兰·····	251
8 俺们那旮都是活雷锋·····	253
9 绣红旗·····	258

第十二章 小城故事多（上）

1 社区里新来的年轻人·····	263
2 生怕一觉醒来，这一切就都没了·····	265
3 咱天生就是唱歌的·····	268
4 棚户区里的邻居节·····	270
5 罗存颖，最后的“贵族”·····	272
6 咱得了便宜，不能不吱声·····	277

第十三章 小城故事多（下）

1 你是元帅我是兵·····	281
2 好汉李云龙·····	283
3 编外主任郭英田·····	286
4 金婚马丽华·····	288

5 人间大爱岳云凌·····	290
----------------	-----

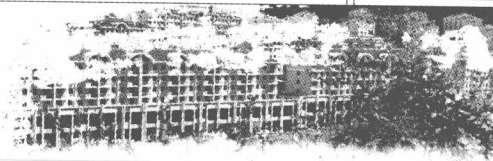
第十四章 共产党的根扎得究竟有多深

1 从中央到地方，一贯到底·····	297
2 社区的灵魂是怎样炼成的·····	300
3 中国，那些最小的书记们·····	304
4 王雅君和她的莫地沟·····	308
5 见过6位常委的徐秀香·····	314
6 全票当选的赵淑淳·····	321

第十五章 城市，让生活更美好

1 远远没有结束的棚改·····	331
2 为了老百姓的幸福·····	334
3 你们解决了世界性的难题·····	337
4 那些来自国内和国外的声音·····	341
5 充满智慧，更充满理想·····	344
6 每当想起那往日的时光·····	347
7 一座历史的丰碑·····	349

后 记·····	353
----------	-----



第一章

百代千年的安居梦

- 还有什么能称得上“全球奇迹”
- 百代千年的安居梦
- 共和国无暇他顾
- 鱼和熊掌不可兼得
- 破灭的住房梦
- 一个严峻的社会问题



1 还有什么能称得上“全球奇迹”

2012年3月24日，初春的辽宁大地，暖意融融。

抚顺莫地沟。

和往日一样，莫地沟的百姓们依旧在广场上，谈天的谈天，散步的散步，下棋的下棋，唱歌的唱歌，一大批北京来的专家居然也没能引起他们的注意。

来这里的领导太多了，来这里参观的人太多了，他们早就习以为常了。

其实，这些往日的棚户区居民，从他们搬入新居的那一天开始，就已经不仅仅是他们自己了，他们开始代表了这个国家的形象。共和国的光辉不仅仅从摩天大厦上散发出来，更从这些最底层的老百姓那挺直的身姿和祥和的面庞上散发出来。他们幸福了，这个国家的人民才真正地幸福了；他们改变了，这个社会才真正地改变了。

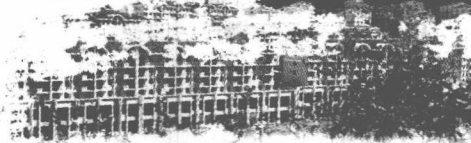
然而，莫地沟的社区主任王雅君却和接待往常的贵宾不一样。她知道，这群人是中国最顶级的专家，只有他们点头，只有他们认可，莫地沟这个中国棚改的发祥地，才会画上一个圆满的句号。

总是一身藕荷色运动装的王雅君，尽管已经54岁了，但那爽朗泼辣的性格还像一个年轻人。

王雅君很满意自己今天的表现，她觉得自己今天的思路特别清晰，语言的表述特别流畅，这一点，从专家们的表情上，她就看得一清二楚。

下午，专家们便赶回沈阳。

由中国社会科学院举办的“低收入居民住区发展模式探索——中国辽宁棚户区改造经验国内研讨会”，在沈阳的辽宁友谊宾馆召开。出席这次会议的除相关领导外，主要是中国社会科学院城市与竞争力研究中





心的专家们，他们中除了研究员，就是博士。

一个社会不乏具体的领导者和操作者，他们有能力改天换地、有能力创造奇迹；但是他们有时就是干干而已，他们把一件事情干完了，这件事也就过去了，只要看到了结果就行。有时，尽管他们也看到了自己所做的事情很了不起，但是了不起的根源在哪里，他们却难以完整表述。所以，有了专家的论证，他们便有了一个更为明朗的方向和更为坚定的信心。而且，专家们也并非仅仅为总结而来，他们要通过考察和总结，上升到历史的高度，上升到世界的高度，以便在更为广泛的范围内进行推广。

2005年，辽宁大地发生了一件大事，轰轰烈烈的棚户区改造在辽沈大地全面展开。

到2011年，辽宁已完成城市集中连片棚户区改造2910万平方米，建设回迁楼总面积4402万平方米，改善了70.6万户、211万棚户区居民的居住条件。直到现在，历时8年的辽宁棚户区改造工程，仍在继续进行。

在友谊宾馆，第二天的研讨会被分成“棚户区改造：建设与管理”、“棚户区改造：经济与金融”、“棚户区改造：社会与环境”、“棚户区改造：空间与土地”4个专题在4个不同的区域里同时进行。

为什么要在这样一个时间、这样一个地点，召开这样一个会议呢？

大会的主办者认为：“目前从全球情况来看，城市发展面临低收入群体住房困难的困扰。因此，课题组定位于国际性角度，专门对辽宁棚改进行研究，探究‘辽宁模式’对于全球的借鉴价值。”

让我们先来听听有关专家和学者是怎样说的吧：

国家住房和城乡建设部副部长齐骥说：“辽宁的大规模棚户区改造工作是一个了不起的成就，是改革开放经济发展成果带给广大低收入困难群体的实惠。辽宁棚改的成功表明，城市棚户区改造的顺利实施，加快了改善中低收入群众的住房条件，促进了社会和谐稳定和社会公平，优化了城市发展空间，完善了城市功能，增加了就业，带动了投资和消费的增长，既是重大的民生工程，也是重大的发展工程。”

中国社会科学院常务副院长王伟光说：“改造棚户区 and 解决低收入居民住区发展的‘辽宁模式’，以科学发展、科学棚改的观点方法为指针，以统筹兼顾、均衡协调的战略原则为龙头，以政府主导、市场运作的组织体制为核心，以综合配套、利民长效的政策制度为基础，以规范有序、人本自治的管理服务为保障，具有十分重要的借鉴价值。”

中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任、“中国辽宁棚户区改造经验”课题组成员倪鹏飞说：“还从来没有哪个地区政府以如此短的时间、如此快的速度解决了困难群众住房的问题，辽宁棚改创造了全球奇迹。”

辽宁棚改，真的是全球奇迹吗？