

全民环境教育系列读本

公民环境保护 知识读本

黄承梁 主编



中国环境出版社

全民环境教育系列读本

公民环境保护 知识读本

黄承梁 主编

中国环境出版社 · 北京

图书在版编目 (CIP) 数据

公民环境保护知识读本/黄承梁主编. —北京: 中国环境出版社, 2013.1

(全民环境教育系列读本)

ISBN 978-7-5111-1177-7

I. ①公… II. ①黄… III. ①环境保护—普及读物
IV. ①X-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 248328 号

丛书总策划 刘友宾

本 辑 策 划 徐于红 靳永新

出 版 人 王新程

策划编辑 徐于红

责任编辑 俞光旭

责任校对 唐丽虹

封面设计 耀 午

出版发行 中国环境出版社

(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)

网 址: <http://www.cesp.com.cn>

电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn

联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)

发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京市联华印刷厂

经 销 各地新华书店

版 次 2013 年 1 月第 1 版

印 次 2013 年 1 月第 1 次印刷

开 本 880×1230 1/32

印 张 9

字 数 186 千字

定 价 28.00 元

【版权所有。未经许可, 请勿翻印、转载, 违者必究。】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

出版前言

胡锦涛总书记在党的十七大报告中提出“建设生态文明”，使“主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立”。十七大会议还决定将“建设资源节约型、环境友好型社会”写入《中国共产党章程（修正案）》。这一切充分表明环境保护作为基本国策真正进入了国家经济社会生活的主干线、主战场和大舞台，中国环保事业迎来了空前难得的历史机遇。

盛世环保，教育先行。只有全民环境保护意识普遍提高，社会各界都来关心支持和广泛参与环保事业，困扰人们的环境问题才能得到有效解决。作为国内唯一一家环境保护专业出版社，向广大读者传播生态文明理念、普及环保知识、促进公众参与是我们义不容辞的职责。在广泛调研的基础上，中国环境科学出版社从2009年开始全面启动了《全民环境教育系列读本》编写工作，并将其列为本社重点开发的六大产品线之一。《全民环境教育系列读本》力求内容上紧密结合公众了解环保知识的需求，形式上充分照顾普通读者的阅读习惯，简明易懂，清晰活泼，以期对促进生态文明观念在全社会牢固树立发挥积极作用。

经过一年多的努力，这套系列读本终于和读者见面了。系列读本包括《生态文明简明知识读本》、《环境形势与政策读本

2010》、《企业环境保护知识读本》、《农村环境保护知识读本》、《公民环境保护知识读本》和《党政干部环境保护知识读本》共六册。这些读物在内容上与新时期环保中心工作紧密结合，力求准确反映环境保护事业的新形势、新理念、新进展、新挑战、新成就，努力做到准确、新颖、权威，可读性、实用性强，具有较强的时代特色。

以大型系列读本方式开发面向普通公众的环境教育读物，对我们来说是一次探索和尝试。目前出版的这套读本中难免还会有一些待改进之处，我们希望社会各界广大读者能就今后我们如何把后续读本编写得更好提出宝贵意见建议，与我们共同努力，使这套系列读本成为名副其实的全民环境教育的精品示范出版物。

中国环境出版社

2013年1月

序

一、人类处于工业文明和生态文明的转折时期

1982年，美国物理学家弗里特乔夫·卡普拉著《转折点：科学、社会、兴起中的新文化》一书。作者声称，中国《周易》的思想是《转折点》一书的指导思想之一。书名《转折点》取自《周易》的“复”卦。“复”西方译者译为“Turning Point”（转折点）。在此书的扉页上，“复”卦的卦名赫然在目，封面的图案设计也取自“复”卦。作者预言，20世纪末，旧文化将不可避免地衰落，新文化将成为主导的社会力量。^①

卡普拉说：“本世纪初期，我们发现，我们自己已处于一场深刻的、世界范围的危机之中……当前的危机不是个人危机，不只是政府的危机，也不只是社会组织的危机，而是全球性变迁。无论是作为个人，作为社会，作为一种文化，还是作为全球的生态系统，我们都正在达到一个转折点。这场大规模的极为深刻的文化转变是不可抗拒的。”我们今天所面临的危机不是一场普通的危机，而是一次伟大的变迁。关于这次文化变迁，他在此书的

① 冯禹等《转折点》“编译者的话”，《转折点：科学、社会、兴起中的新文化》，中国人民大学出版社1989年，第4页。

最后说：现在，我们正处于新旧文化的“转折点”上，工业文化，“它们处于崩溃的过程之中。而（20世纪）60和70年代的社会运动代表着上升的文化。它现在已经准备好向太阳能时代过渡。当这种转变发生时，衰退中的文化拒绝变化，比任何时候都更加僵硬地抓住过时的观念不放；居统治地位的社会机构也不愿把他们的领导角色移交给新的文化力量。但是，他们将不可避免地继续衰退和瓦解，而上升的文化将继续上升，最终将担负起它的领导任务。随着这一转折点的逼近，认识到这种量的发展变化，不可能被短期的政治活动所阻止，就会给我们提供了对未来的最强有力的希望。”^①

我们也是在这个时候开始进行有关生态文化的研究，意识到当今世界是新旧文化——工业文化与生态文化的交替时期，发展生态文化，建设生态文明的社会。这是人类社会发 展所必然的，它不可能被任何政治力量所阻止。

二、生态文明为什么没有率先在发达国家兴起

我们曾经以为，新的文明即生态文明，会在发达国家首先兴起，因为工业文明率先在那里发展并达到最完善和最高成就；而且，又在那里首先爆发生态危机，而“危机是转变的起点”。它是新文明出现的强大动力。而且，在那里首先爆发了轰轰烈烈的环境保护运动。这是一场社会政治运动，是卡普拉所说的，“（20世纪）60和70年代的社会运动代表着上升的文化。”但是，现

① 卡普拉：《转折点：科学、社会、兴起中的新文化》，中国人民大学出版社，1989年，第15、23、317页。

实表明这种形势并没有出现。生态文明没有在发达国家兴起，大概有这样一些原因：

第一，工业化国家运用强大的科学技术和经济力量，建设庞大的环保产业，进行废弃物的净化处理，环境质量有所改善；同时在产业升级过程中，把污染环境的肮脏工业和有毒有害的垃圾，转移到第三世界发展中国家，他们的环境问题（生态危机）有所缓解，环境质量有所改善，从而失去了生态文明建设的迫切性和强大动力。

第二，他们在发育和完善的工业文化上有巨大的惯性，包括价值观和思维模式惯性、生产方式和生活方式惯性，形成强大的历史定势。惯性是一种巨大的力量，它是很难被突破和改变的。

问题的实质在于：工业文明已经“过时”了。西方发达国家沿用线性思维，运用传统工业模式发展经济和对待环境问题。这样，他们就失去向新经济、新社会转变的机会。现代世界，生态文明作为人类新文明没有率先在那里出现。

三、中国人民要率先建设生态文明，为人类作出新贡献

党的十七大报告“中国特色社会主义伟大旗帜”上写明“生态文明”的目标，发展循环经济和低碳经济已经成为政府行为。在中国共产党的领导下，在党的十七大报告的号召下，循环经济形成较大规模的发展，低碳经济轰轰烈烈地进行，生态文明建设已经不是停留在纸上，不仅仅是理论讨论，而已经成为全国人民的伟大行动，已经成为伟大的社会实践。

我们逐步认识到，今天的现实进程表明，走老路按西方工业

文明模式发展已经没有出路，需要依靠自己的经验，不要跟着西方工业文明模式走，需要实现社会发展模式的转变。走向生态文明发展的道路。

在人类历史上，中华文明曾经达到农业文化的最高成就，过去在 2 000 多年的时间里成为世界的中心，对人类文明作出了伟大的贡献。只是在近 100 多年来中华民族沉睡和落伍了。因为成熟和完善的农业文明模式的强大惯性，完善和高稳态的封建社会制度结构，遵循农业经济这一社会强大的历史定势，中国失去了率先向工业文明发展的机会。进入 21 世纪，中华民族在建设生态文明中，重新获得复兴和崛起的强大动力和生机，这是一个宝贵的战略机遇。

我们认为，中华民族的伟大智慧和强大生机，有能力率先点燃生态文明之光。

第一，我们已经具备建设生态文明的强大动力。

面临世界一次根本性大变革的时代，世界从工业文明的社会向生态文明的社会转变，这是我们宝贵的战略机遇，我们要把握住这个千载难逢的机遇。也就是说，建设生态文明是民族复兴和崛起的需要，又是破除制约中国经济——社会发展障碍（环境和资源危机以及社会问题）的需要，因而具备和成就了建设生态文明的强大动力。

第二，我们已经具备建设生态文明的条件。

在物质上，改革开放 30 多年来中国综合国力大大加强，为建设生态文明社会奠定了强大的经济和科学技术基础，具备了一定的物质条件。在思想上，我国工业文明发展时间短，是不够成熟和完善的，因而它的惯性力是较弱的。

第三，我们已经具备建设生态文明社会的政治领导条件。

在中国共产党的领导下，中国特色社会主义的建设事业已经取得伟大成就，现在在它的伟大旗帜上又闪耀着生态文明之光，开启了建设生态文明的伟大实践。中国人民在中国共产党的领导下，遵照党中央的指示，贯彻落实实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，促进现代化建设各个环节、各个方面相协调，促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调。在建设生态文明的实践中，发展低碳经济和循环经济，加强节能减排，建设资源节约型、环境友好型社会；努力推进经济、政治、文化、社会等领域各项改革成果的制度化，形成一整套同建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会相适应的生态文明建设，有更加成熟、更加定型的制度安排，为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家不断提供有效的制度保障。高举中国特色社会主义伟大旗帜，走中国人自己的道路，创造新的发展模式，生态文明的美好未来是可以期待的。

第四，全民建设生态文明的自信心和使命感已经发动。

中华民族伟大复兴和重新崛起的民族使命感和责任感，中华民族悠久的历史文化、伟大的智慧及创造力、伟大成就对人类的贡献，以及现在改革开放取得的成就，已经激发和鼓舞了我们的自信心。现在，转变生产力结构、生产方式和生活方式，建设资源节约型、环境友好型社会，发展低碳经济和循环经济，已经成为时代潮流，已经是广大民众的社会实践。中国人民正在把握新时代世界历史性变革的伟大战略机遇，把生态文明建设作为新的

历史起点,加快生态社会主义建设进程,创造新的社会发展模式,用生态文明点燃人类新文明之光。中国人民已经起航,正在乘风破浪加速前进,美好的前景就在前方。

用生态文明点燃人类新文明之光,以生态文明建设中国的未来,这是中华民族伟大的历史使命,将是中华民族对人类的新的贡献!

编 者

2013年2月

目 录

第一章 绿色意识的觉醒.....	1
第一节 现代环境运动的肇始：《寂静的春天》	1
第二节 绿色意识在中国的觉醒	17
第二章 人类正处在繁荣与崩溃的十字路口.....	38
第一节 全球环境问题	38
第二节 中国的环境问题	50
第三节 中国和世界	67
第三章 我们需要一场绿色的革命.....	80
第一节 价值观革命：走出人类自我中心主义.....	80
第二节 生活方式革命：从高消费到绿色消费.....	87
第四章 我们需要的环保意识（上）：环保理论与环保知识	99
第一节 环境保护内涵及理念	99
第二节 环境保护的理论基础	114
第三节 污染防治与生态建设	124

第五章 我们需要的环保意识（中）：环境保护与公民权利	143
第一节 环境权：我国公民应享有的基本权利.....	143
第二节 我国公民环境权利的法律依据及其指南.....	152
 第六章 我们需要的环保意识（下）：生态文明，匹夫有责	175
第一节 生态公民：生态文明的主体基础.....	175
第二节 低碳经济：生态公民的绿色尺度.....	182
 第七章 民间环保组织与环保行动.....	197
第一节 民间环保组织概论	197
第二节 我国的民间环保组织	211
第三节 我国关于培育引导环保社会组织 有序发展的指导意见.....	228
第四节 我国民间环保组织的环保行动.....	231
 第八章 为保护环境，全民行动起来.....	241
第一节 环境保护与公民行动	241
第二节 生态文明与全民行动	253
第三节 环保实践的公民参与	261
 后 记	270

第一章 绿色意识的觉醒

人类绿色环境保护意识的觉醒是伴随自然资源的破坏、环境污染的加剧而产生的。国际绿色意识的觉醒是与现代环境运动相联系的，其中以美国现代环境运动最有代表性。现代环境运动兴起于 20 世纪六七十年代，蕾切尔·卡逊《寂静的春天》的出版对于推动现代环境运动和公众绿色环保意识的觉醒发挥了重要作用。我国政府从 20 世纪 70 年代开始关注环境保护问题，但是公民绿色环保意识的真正觉醒，则是从意识到环境污染直接威胁到自身的健康和生活质量开始的。21 世纪以来城乡居民的环境维权行为是我国环境意识觉醒的标志。

第一节 现代环境运动的肇始：《寂静的春天》

美国现代环境运动起步较早，是现代环境运动的代表，而蕾切尔·卡逊《寂静的春天》的出版，不仅推动了美国公众环境意识的兴起，而且也推动了世界公民环境意识的觉醒。

一、时代背景：中产阶级社会关注环境质量

美国现代环境运动产生于 20 世纪六七十年代，这一时期环

境运动的发生与当时的社会文化环境密切相关，环境污染的加剧、中产阶级的壮大、各种社会运动的兴起、对环境认知程度的提升等，是现代环境运动产生的社会文化根源。而环境意识的觉醒与中产阶级对生活质量的关注密切相关，是这一时期美国向中产阶级社会过渡的产物。

第一，环境污染的加剧是这一时期环境运动的直接根源。第二次世界大战以后，随着军备竞赛的加剧、工业的急速发展、生育高峰的到来及人口的膨胀，美国的资源和能源消耗日益增加，这不仅导致资源枯竭和能源危机，而且也产生了大量工业废料、废气和生活垃圾，带来了日益显著的环境污染。空气污染是 20 世纪四五十年代最主要的环境问题。1943 年洛杉矶光化学烟雾事件、1948 年多诺拉烟雾事件都曾震惊世界。而到了“六七十年代，对空气污染的担心已经被化学污染和核污染的恐惧所代替了”^①。在冷战的大背景下，大国之间的核军备竞赛使世界的安全面临着严重的威胁。同时，核能的和平开发利用也潜藏着巨大风险。一旦发生核辐射、核泄漏或核废料处置不当，均会使放射性物质散播开来，污染空气、水源和土壤，并最终殃及人类。20 世纪 60 年代初，杀虫剂污染开始引起人们的关注，而卡逊《寂静的春天》正是在这一背景下产生并发挥作用的。

第二，现代环境运动的兴起与美国中产阶级的成长壮大密切相关。第二次世界大战之后，美国逐渐向中产阶级社会过渡，人们受教育的程度普遍提高。^②人们拥有的休闲时间开始增加，

① 巴里·康芒纳：《与地球和平共处》，王喜六等译，上海：译文出版社，2002 年版，第 24 页。

② 卡普洛：《美国社会发展趋势》，刘绪貽等译，北京：商务印书馆，1997 年版，第 113、115 页。

越来越多的人选择到自然环境中旅游。与此相对应，人们开始追求“生活质量”，并认识到生活质量的提高并不能单纯用物质生活资料的消费来衡量，因此对环境质量提出了更高的要求。而环境污染对健康的危害已开始引起公众的忧虑。人们受教育程度的提高和对环境质量的关注，为现代环境运动造就了广泛的群众基础。

第三，20 世纪六七十年代各种社会运动的兴起也推动了美国现代环境运动的发展。六七十年代兴起的社会运动包括反战运动、新左派运动、反文化运动、民权运动等。这些社会运动与环境运动在很多观点和认识上相一致，如反战运动在反对冷战背景下美苏两国的军备竞赛，反对核武器和生物武器的应用，突出核武器、生物武器对环境和文明的潜在威胁；新左派运动批判现代社会将经济的增长凌驾于人的身心健康和对环境质量的要求之上（布克钦），批判技术统治对人性的摧残和对环境的破坏（马尔库塞）；反文化运动的主体是六七十年代的年轻一代，他们脆弱敏感的心灵使他们更易于理解环境危机的危害，关注现代文明中“进步”、“理性”等观念的负面影响；民权运动、女权主义对人权的争取也为后来的环境运动争取环境权利铺平了道路……各种社会运动与环境运动思想的一致性，不仅能够为环境运动提供启迪和思想资源，而且对于促进现代环境意识的深入人心，推动环境运动的发展具有重要意义；同时，各种社会运动的开展本身也壮大了环境运动的队伍，许多社会运动的参与者本身也积极参与环境运动，成为现代环境运动的重要力量。

第四，这一时期人们对环境认知的程度也为环境运动提供了相关知识及思想基础。一方面，关于环境问题的相关科学知识的

发展和普及为人们的环保意识提供了知识基础；另一方面，20世纪40—60年代，许多学者从伦理学、经济学、生态学、社会学等领域对环境问题进行研究，为环境运动的出现提供了坚实的思想基础。如利奥波德的《沙乡年鉴》提出的大地伦理思想成为后来环境伦理学的先驱，而《沙乡年鉴》也被视作“环境领域里的圣经”；蕾切尔·卡逊的《寂静的春天》则对于促进人们的环保意识，将现代环境运动引向深入，起到了划时代的作用；罗纳德·科斯的《社会成本问题》则从经济学角度研究了污染对环境的影响，并从经济学的角度论证了政府应建立环境治理相关的法律制度。^①

二、蕾切尔·卡逊与《寂静的春天》的问世^②

蕾切尔·卡逊具有超群的文学才能，曾在宾夕法尼亚女子学院主修文学。但在1928年1月，蕾切尔将自己的主修课程改为生物学。1929年6月，蕾切尔·卡逊到霍普金斯大学攻读动物学硕士学位。读研期间，在指导老师的坚持下，蕾切尔学习了有机化学课程并取得了好成绩，又曾在一所卫生与公共健康学校的生物实验室做助理工作，在那里进行老鼠群体和果蝇的遗传实验。相关课程的学习和实验室工作经验，为她后来从事化学、昆虫学、生理学、遗传学等方面研究杀虫剂的危害打下了基础。

① 相关资料参见羽仪：《20世纪60—70年代美国环保运动史述评》，《湖南社会科学》，2009年第1期。

② 本部分参考资料主要有：李继宏、杨建邺：《蕾切尔·卡逊和她的〈寂静的春天〉》，《自然杂志》，2007年第5期；乌格：《〈寂静的春天〉：唤醒人类环保意识》，《中国减灾》，2008年第1期。