

中国公务员 小百科

天津社会科学院出版社

中国公务员小百科

杜亦平 孟宪章 主编

天津社会科学院出版社

(津)新登字(90)009号
责任编辑 王玮

天津社会科学院出版社出版发行

(天津市南开区迎水道7号,邮编300191)

唐山市印刷厂印刷

1160×850毫米 1/32开本 20印张 450千字

1993年12月第1版 1994年2月第1次印刷

印数 0001—5000

ISBN7—80563—0389—8 /G·108 定价 22元

编写说明

建立和推行国家公务员制度是我国人事管理制度的一项重大改革,是我国政治生活中的一件大事。为了适应国家推行公务员制度,贯彻落实《国家公务员暂行条例》,我们撰写了这部具有辅导读物性的理论性、法规性、知识性、实用性相结合的工具书——《中国公务员小百科》。

本书以建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导,以有中国特色的社会主义国家公务员制度为中心内容,本着古为今用、洋为中用的方针,吸收借鉴我国古代、近代官制与当今世界各国主要是发达资本主义国家公务员制度的有益经验和科研成果,为我所用。

本书由国家人事部法规司司长徐颂陶、培训司副司长成银生和天津市人事局领导同志为顾问,由天津市人事局、南开大学和我院有关专家、教授和专业工作者共同编著的。

本书在撰写过程中,吸取了国内外有关著作、辞书中的一些最新成果,在此一并表示感谢。我国的国家公务员制度刚刚开始推行,从我国公务员制度的理论知识来说,它还是一门新的专业知识。我们在框架和条目的设计以及撰写释文上,只是一种初步的尝试,难免会有不妥之处,恳请专家、学者和读者提出批评指正。

天津行政学院

1993. 10

目 录

第一篇 中国公务员制度总论

一、公务员制度产生的社会历史条件	(1)
公务员	(1)
公务员制度	(2)
国家公务员法	(2)
公务员制度的产生	(3)
公务员制度产生的社会政治原因	(5)
公务员制度产生的社会经济原因	(6)
公务员制度产生的思想文化条件	(6)
公务员在政府系统中的地位	(7)
公务员制度的阶级性	(8)
公务员制度在现代政府系统中的作用	(9)
公务员制度的完善与发展	(11)
二、我国建立和推行公务员制度的必要性	(13)
我国建立公务员制度的目的和意义	(13)
实行公务员制度有利于干部分类管理	(13)
实行公务员制度有利于提高人员素质	(14)
实行公务员制度有利于政府机关廉政建设	(15)
实行公务员制度有利于精简机构提高工作效能	(15)
实行公务员制度有利于人才成长	(16)
实行公务员制度有利于人事管理民主化	(17)
实行公务员制度有利于人事管理科学化	(17)

实行公务员制度有利于人事管理法制化	(18)
-------------------------	------

三、我国建立和推行公务员制度的背景和条件

.....	(18)
国家干部	(18)
我国建立公务员制度的背景	(19)
我国建立公务员制度的经济条件	(20)
我国建立公务员制度的政治条件	(20)
我国建立公务员制度的思想文化条件	(21)
我国建立公务员制度的组织条件	(21)
我国建立公务员制度的人才条件	(22)
我国公务员制度的继承与借鉴	(23)

四、我国建立公务员制度的指导思想、近期目标

.....	(24)
我国建立公务员制度的指导思想	(24)
《国家公务员暂行条例》的形成过程	(25)
我国公务员的范围	(26)
我国公务员制度的主要内容	(27)
我国建立和推行公务员制度的目标任务	(27)
推行公务员制度的方法步骤	(28)
公务员制度的试点工作	(28)

五、我国公务员制度的基本原则

我国公务员制度的基本原则	(29)
民主原则	(29)
平等原则	(30)
公开原则	(30)
公平竞争原则	(31)
择优原则	(31)

功绩制原则	(32)
党管干部的原则	(32)
法制管理原则	(33)
权利保障原则	(33)
六、我国公务员制度的特点	(34)
我国公务员制度与资本主义国家公务员制度的区别	(34)
坚持党的基本路线	(35)
坚持德才兼备的用人标准	(36)
坚持全心全意为人民服务的宗旨	(37)
我国公务员范围界定的特点	(37)
我国公务员制度的科学性	(38)

第二篇 中国特色的社会主义

政治制度和国家机构

一、政治制度	(40)
国家制度	(40)
国家历史类型	(40)
国家机构	(41)
国家职能	(41)
政治制度	(42)
政党制度	(43)
国家元首制度	(43)
选举制度	(44)
立法制度	(45)
司法制度	(46)
检察制度	(47)

国家行政制度	(47)
社会主义民主	(48)
社会主义法制	(48)
社会制度和人权	(49)

二、我国的政治制度

中华人民共和国宪法	(50)
人民民主专政	(51)
人民代表大会制度	(52)
统一的多民族的单一制国家	(53)
民族区域自治	(53)
一国两制	(54)
特别行政区制度	(54)
中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(55)
我国的民主党派	(56)
民主集中制	(56)
人民直接参与制度	(57)
国家行政监督机制	(58)

三、我国的国家机构

全国人民代表大会	(58)
全国人大常委会	(59)
全国人大专门委员会	(60)
地方各级人民代表大会	(60)
中华人民共和国主席	(61)
国务院	(62)
地方各级人民政府	(62)
中央军事委员会	(63)
人民法院	(64)

人民检察院	(65)
国家审计机关	(66)
国家行政监察机关	(67)
经济特区政府机构	(67)
香港特别行政区政府	(68)

四、政治体制改革 (69)

政治体制	(69)
政治体制改革的必要性	(69)
改革是社会主义制度的自我完善	(70)
政治体制改革的目标和内容	(70)
《党和国家领导制度的改革》	(71)
党政分工	(71)
政企分开	(72)
决策的科学化和民主化	(72)
行政管理体制改革	(73)
机构改革	(74)
“小机构、大服务”	(74)
干部管理制度的改革	(75)
社会主人和社会公仆	(75)
基层社会生活民主化	(76)
社会协商对话	(76)

五、国家行政编制 (77)

编制	(77)
编制管理	(78)
精兵简政	(78)
编制种类	(79)
国家行政编制	(79)

国家事业编制	(79)
企业编制	(79)
附属机构	(80)
常设机构	(80)
非常设机构	(80)
机构设置	(81)
定编	(81)
定员	(81)
超编	(81)
编余人员	(81)
编制立法	(82)

第三篇 政府的管理工作

一、政府的职能与组织	(83)
政府职能	(83)
政府管理	(83)
组织机构	(84)
层级制	(84)
管辖幅度	(85)
命令——指挥链	(85)
部门化	(86)
组织功能	(86)
组织形态	(87)
临时机构	(87)
非正式组织	(88)
行政信息	(89)
政府间关系	(89)

二、政府的决策行为与工作程序 (90)

政府决策 (90)

决策方式 (90)

决策分析 (92)

咨询 (92)

行政管理手段 (93)

群众路线 (93)

实事求是 (94)

行政协调 (95)

授权 (95)

目标管理 (96)

ABC管理法 (97)

关键线路法 (97)

计划评审法 (98)

沟通 (98)

沟通方式 (99)

非正式沟通 (100)

机关管理 (101)

会议管理 (101)

提案办理程序 (102)

公文处理程序 (103)

信访工作 (103)

办信程序 (104)

接待程序 (104)

办案程序 (105)

控制 (106)

公共政策 (107)

政策分析 (107)

三、政府的行政效率与改革行为	(108)
行政效率.....	(108)
行政改革.....	(109)
行政改革的原因.....	(110)
行政改革的理论准备.....	(111)
改革策略.....	(112)
行政改革程序.....	(113)
我国行政改革的任务.....	(113)
我国行政改革的目标.....	(114)
税制.....	(114)
分税制.....	(115)
预算.....	(116)
复式预算.....	(116)
行政发展.....	(117)
行政评价.....	(117)

第四篇 义务与权利

一、国家公务员的义务与权利的特点	(119)
国家公务员职务上的义务与权利的特点.....	(119)
“没有无义务的权利,也没有无权利的义务”。	(119)
公务员的义务和权利的一致性.....	(120)
我国公务员是人民的公仆.....	(121)
领导者的权力影响力与非权力影响力.....	(122)
国家公务员是群众的表率.....	(123)
防止人民的公仆变成人民的主人.....	(123)
二、国家公务员的义务	(124)

国家公务员的义务	(124)
“遵守宪法、法律和法规”	(124)
“依照国家法律、法规和政策执行公务”	(125)
“密切联系群众,倾听群众意见,接受群众监督,努力为人民服务”	(126)
“维护国家的安全、荣誉和利益”	(127)
“保守国家秘密和工作秘密”	(128)
“忠于职守,勤奋工作,尽职尽责,服从命令”	(129)
“公正廉洁,克己奉公”	(129)
“宪法、法律规定的其它义务”	(130)
三、国家公务员的权利	(131)
国家公务员的权利	(131)
“非因法定事由和非经法定程序不被免职、降职、辞退或者行政处分”	(131)
“获得履行地职责所应有的权力”	(132)
“获得劳动报酬和享受保险、福利待遇”	(132)
“参加政治理论和业务知识的培训”	(133)
“对国家行政机关及其领导人员的工作提出批评和建议”	(134)
“提出申诉和控告”	(134)
“依照《国家公务员暂行条例》的规定辞职”	(135)
“宪法和法律规定其他权利”	(135)
四、国家公务员的申诉控告	(136)
提请复核权	(136)
复核机关	(136)
申诉权	(136)
接受申诉的机关	(137)

控告权·····	(137)
受理控告的机关·····	(137)
公务员提出申诉和控告的原则·····	(138)
国家行政机关承担错误处理责任的方式·····	(138)

五、国家公务员应具备的素质····· (139)

政治素质·····	(139)
思想素质·····	(139)
理论素质·····	(140)
道德素质·····	(141)
民主与法律意识·····	(141)
专业知识与专业技术知识·····	(142)
科学文化知识·····	(143)
拓宽知识面·····	(143)
决策能力·····	(144)
组织指导能力·····	(145)
调查研究能力·····	(145)
协调人际关系能力·····	(146)
文字表达能力·····	(147)
口头表达能力·····	(147)

六、国家公务员行为规范····· (147)

国家公务员行为规范·····	(147)
规范公务员行为的必要性·····	(148)
中国公务员行为规范的特点·····	(149)
规范公务员行为的基本原则·····	(150)
政治行为规范·····	(150)
廉政行为规范·····	(151)
业务行为规范·····	(152)

职业道德规范·····	(152)
保密行为规范·····	(153)
外事行为规范·····	(153)
撰制和处理公文的规范·····	(154)
交际行为规范·····	(154)
仪表举止规范·····	(155)
语言行为规范·····	(155)
婚姻家庭行为规范·····	(156)
公务员的心理调适·····	(157)
公务员行为规范的实施保证·····	(158)

第五篇 公务员的职位分类

一、职位分类的一些概念·····	(160)
职位·····	(160)
品位·····	(160)
品位分类·····	(161)
职位分类·····	(162)
职位分类制度·····	(163)
职位分类原则·····	(164)
职位分类结构·····	(165)
职位分类的功能·····	(166)
职位分类的历史沿革·····	(167)
我国职位分类的主要特点·····	(168)
职务·····	(168)
职责·····	(169)
职权·····	(170)
职系·····	(170)

职级.....	(171)
职等.....	(172)
职组.....	(172)
职门.....	(173)

二、我国国家公务员的职务与等级序列及其二者的对应关系 (173)

我国公务员的领导职务和非领导职务序列.....	(173)
我国公务员的等级序列.....	(174)
我国公务员职务与级别对应关系.....	(175)
国务院总理.....	(175)
国务院副总理.....	(176)
国务委员.....	(176)
部、省级正职	(177)
部、省级副职	(177)
司、厅级正职	(178)
司、厅级副职	(178)
处、县级正职	(179)
处、县级副职	(179)
科、乡级正职	(180)
科、乡级副职	(180)
主任科员.....	(180)
副主任科员.....	(181)
科员.....	(181)
办事员.....	(182)
巡视员.....	(182)
助理巡视员.....	(182)
调研员.....	(183)

助理调研员·····	(183)
三、职位分类的程序及后续管理·····	(184)
职位分类的程序·····	(184)
定职能、定机构、定编制·····	(185)
职位调查·····	(186)
《职位调查表》·····	(187)
职位分析·····	(188)
职位评价·····	(189)
职位设置·····	(190)
任职资格条件·····	(192)
职位分类规范·····	(192)
职位说明书·····	(193)
职系说明书·····	(194)
职级规范·····	(195)
职位归级·····	(196)
确定公务员级别的依据·····	(196)
职位分类的后续管理·····	(197)
职位增设·····	(198)
职位减少·····	(199)
职位变更·····	(199)
职位空缺·····	(200)
职位超编·····	(200)

第六篇 公务员的录用

一、公务员录用概述·····	(201)
公务员录用的含义·····	(201)