

全国人力资源和社会保障干部培训教材

—— 总主编 尹蔚民 ——

# 社会保障概论

SHEHUI BAOZHANG GAILUN

人力资源和社会保障部 组织编写

主编 胡晓义  
副主编 金维刚



中国劳动社会保障出版社

力资源和社会保障干部培训教材

总主编 尹蔚民

# 社会保障概论

SHEHUI BAOZHANG GAILUN

人力资源和社会保障部组织编写

副主编 金维刚



中国劳动社会保障出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

社会保障概论/胡晓义主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2012  
ISBN 978-7-5045-9487-7

I. ①社… II. ①胡… III. ①社会保障-中国-干部培训-教材 IV. ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 016782 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

\*

新华书店经销

中国铁道出版社印刷厂印刷装订

787 毫米×1092 毫米 16 开本 19.5 印张 321 千字

2012 年 2 月第 1 版 2012 年 2 月第 1 次印刷

定价: 45.00 元

读者服务部电话: 010-64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010-64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010-80497374

# 全国人力资源和社会保障干部培训教材

## 编审委员会

主 任 尹蔚民  
执行主任 杨士秋  
副 主 任 孙宝树 李智勇 杨志明 杨士秋 王晓初 何 宪  
胡晓义 信长星 张建国 袁彦鹏

### 成员

部有关单位负责人（按姓氏笔画排序）

|     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 孔昌生 | 尹成基 | 王玉君 | 王克良 | 王志明 | 王 程 | 左春文 |
| 田小宝 | 田素清 | 皮德海 | 刘丹华 | 刘旭刚 | 刘学民 | 刘 康 |
| 刘 梅 | 刘燕斌 | 孙建立 | 朱建平 | 毕雪融 | 江谟辉 | 闫宝卿 |
| 余志捷 | 吴云华 | 吴 江 | 吴道槐 | 宋连辉 | 宋 娟 | 张义全 |
| 张亚力 | 张宝忠 | 张梦欣 | 张新民 | 李保国 | 杨秀清 | 汪志洪 |
| 邱小平 | 陈 刚 | 陈 良 | 陈 蔚 | 孟昭喜 | 范 勇 | 郑东亮 |
| 金维刚 | 姚 宏 | 赵 敏 | 夏文峰 | 唐志敏 | 贾怀斌 | 郭义萍 |
| 曹功彪 | 傅兴国 | 游 钧 | 蔡振红 | 翟燕立 | 樊德新 | 霍燕飞 |
| 魏 卓 |     |     |     |     |     |     |

各省、自治区、直辖市，新疆生产建设兵团人力资源和社会保障系统负责人（按编制序列排序）

|     |         |     |     |     |      |     |
|-----|---------|-----|-----|-----|------|-----|
| 张欣庆 | 孔长起     | 傅文才 | 张 健 | 于永泉 | 刘 铭  | 骆德春 |
| 林秀山 | 孔伟化     | 周海洋 | 刘嘉音 | 谭 颖 | 乐益民  | 刘 莉 |
| 钟维平 | 丛远东     | 揭赣元 | 焦连合 | 董国勋 | 郭俊民  | 刘应堂 |
| 邵汉生 | 翟天山     | 彭崇谷 | 欧真志 | 蒋克昌 | 蒋明红  | 王焕明 |
| 姜 平 | 陈元春     | 叶 壮 | 夏一庆 | 解 毅 | 边巴扎西 |     |
| 姚瑞峰 | 鬲向前     | 庞 波 | 李 峰 | 冯锐强 | 纪仁凤  | 张学武 |
| 田 文 | 艾尼瓦尔·依明 | 周考斌 |     |     |      |     |

## 编审委员会办公室

主 任 王志明 张梦欣

副主任 张立新

成 员 吴春星 曾令萍 仲艳平 陈晓丽 牛雅娜

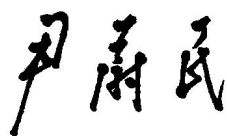


“十二五”时期是人力资源和社会保障事业发展的重要时期，既面临严峻的挑战，又面临难得的发展机遇。人力资源和社会保障工作要坚持“民生为本、人才优先”的工作主线，实施充分就业的发展战略和人才强国战略，健全覆盖城乡居民的社会保障体系，深化人事制度改革和工资收入分配制度改革，积极构建和谐劳动关系。要完成上述各项目标任务，亟须打造一支高素质的人力资源社会保障干部队伍，以承担历史赋予我们的重要责任，完成党中央和国务院交给我们的光荣使命。

以胡锦涛同志为总书记的党中央历来高度重视干部队伍建设，提出了大规模培训干部、大幅度提高干部素质的战略任务。机构改革后各级人力资源社会保障部门职能增强、业务领域拓宽、人员交流扩大，面对新的形势，加强教育培训，提高干部队伍素质，显得更加重要和紧迫。

加强干部培训教材建设，是增强干部教育培训工作实效的重要途径。编写一套全面反映人力资源社会保障形势任务、政策法规和业务知识的干部培训教材，有利于系统干部认清形势，把握大局，增强责任感、使命感；有利于提高依法行政能力，全面理解和准确把握政策，推动工作落实；有利于加强作风建设，促进系统融合，加快思想上形成共识、工作上形成合力、制度上形成统一、文化上形成风格、服务上形成品牌的进程。

“全国人力资源和社会保障干部培训教材”是新部成立以来组织的第一套综合性干部培训教材（共 19 本），涵盖就业、社会保障、人才队伍建设、人事制度改革、工资收入分配制度改革、劳动关系等六大板块的工作内容，是系统干部学习培训的好帮手。希望各级人力资源社会保障部门认真贯彻中央和部里的要求，结合本部门工作实际，充分运用这套教材组织培训，努力增强学习培训的针对性和时效性，着力建设一支政治靠得住、业务素质高、工作能力强、作风过得硬的干部队伍，为促进人力资源和社会保障事业的科学发展提供强有力的组织保证和智力支持。

A handwritten signature in black ink, reading '尹蔚民' (Yin Shumin), the former director of the Ministry of Human Resources and Social Security of the State Administration.

2011 年 10 月 8 日

# 前言

“全国人力资源和社会保障干部培训教材”与读者见面了。这套教材是人力资源和社会保障部组建后开发的第一套针对系统干部培训的综合性教材，是系统干部重要的培训教材和学习资料。

## 一、教材组织编写的背景

新部成立前，原人事部、劳动保障部在干部培训教材建设方面做了大量工作，积累了一些经验。如1998年和2004年，原劳动保障部分别组织编写了第一版和第二版劳动保障系统干部培训教材。原人事部也组织编写了一些干部培训教材。但近些年来，随着我国政治、经济和社会的发展，人力资源和社会保障事业发生了巨大的变化，这些教材已经不适应当前系统干部学习和培训的需要。针对新的形势，部里决定组织全部力量，并吸收部外专家学者，开发一套科学、规范、系统的“全国人力资源和社会保障干部培训教材”。

为此，部人事司组织有关单位于2009年年初起草了干部培训教材组织开发方案初稿。随后，多次召开座谈会，征求人力资源和社会保障部在职和退休干部、地方人力资源和社会保障系统干部的意见和建议，并在这些意见和建议的基础上对方案进行修改完善。2009年11月底，部党组会讨论通过了干部培训教材组织开发方案。

根据方案的要求，为确保教材的针对性和实用性，在作者选择上采取业务司局为主、部内研究机构和部外专家学者为辅的方式。尹蔚民部长担任教材的总主编，分管部领导担任相应专业教材的主编，教材负责司局及参与司局的负责人担任副主编。在部领导高度重视、各司局积极参与下，干部培训教材组织编写工作顺利开展。



## 二、教材组织编写的指导思想和基本原则

这套教材以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照中央有关干部教育培训工作要求，紧紧围绕人力资源和社会保障中心工作和发展大局，以增强工作本领、提高能力素质为核心，以系统各级各类干部基本公共需求为导向，以人力资源和社会保障政策法规、基本业务知识、基本理论和技能训练为内容，准确把握教材开发定位，科学设计教材课程体系，合理组织教材编写内容，力求为人力资源和社会保障干部教育培训工作提供强有力的基础保障。

在教材编写中，始终坚持以下三个基本原则：一是准确把握人力资源和社会保障事业发展的新形势、新任务，确保教材服从并服务于人力资源和社会保障中心工作；二是充分汲取人力资源和社会保障工作理论和实践发展的新成果，确保教材的先进性和科学性；三是切实适应干部教育培训工作的新需求，确保教材的生命力。

为增强教材的针对性和可读性，要求教材的呈现方式生动新颖、内容活泼，通过本章导读、案例研究、关键概念、新闻摘录、阅读参考、阅读链接等多种形式，多层次、多角度地帮助系统干部学习掌握业务知识，提高能力素质。

## 三、教材的体系设计

教材的体系设计紧紧围绕我部两大基本职能和中心工作，以各司局业务分工为基础，按照业务板块之间的关联，对有关业务进行整合，尽量反映相关业务工作的融合，体现业务工作的整体性和课程设置的科学性，并同时兼顾原劳动和社会保障部与教育部联合开展的劳动保障专业高等教育自学考试及劳动保障岗位资格“双证书”项目教材的要求。全套教材共19种，具体是：《人力资源和社会保障法制》《人力资源和社会保障事业发展统计与信息化建设》《就业促进与职业能力建设》《社会保障概论》《养老保险》《失业保险》《医疗保险和生育保险》《工伤保险》《社会保障基金监管》《劳动人事争议调解仲裁》《劳动保障监察》《社会保险经办管理》《劳动关系》《公共部门人力资源开发与管理》《公务员制度与管理》《事业单位人事管理》《军官转业安置》《专业技术人才队伍建设与管理》《智力引进》。其中《就业促进与职业

能力建设》《养老保险》《失业保险》《医疗保险和生育保险》《工伤保险》《劳动关系》6种教材为劳动保障专业高等教育自学考试教材和劳动保障岗位资格证书考试教材。

#### 四、教材的组织编写

为了保证教材编写工作进行顺利，确保教材质量，我们先后召开动员会布置编写任务；召开编写要求会安排具体编写工作；召开联络员会议布置教材编写日常任务。每本教材都配备了联络员、统稿人和审纲审稿人。确定联络员，便于编审委员会办公室和各书编写参与单位之间的沟通责任到人。统稿人一般为工作经验丰富的司局级干部，以确保教材能够满足适用性、权威性和先进性的要求。审纲审稿人全部是有关领域的权威专家，由他们对教材大纲和成稿进行把关，以确保教材的理论性、系统性和科学性。

人力资源和社会保障制度建设还处于逐步完善阶段，在人力资源和社会保障事业发展过程中还会不断出现新情况、新问题。这套教材的编写也只能是反映人力资源和社会保障事业发展的阶段性成果。希望系统干部和广大读者多提宝贵意见和建议，我们将在今后的修订改版过程中不断更新教材内容，提高教材水平，打造人力资源和社会保障领域的精品教材，为系统干部业务能力和素质提升提供有力支持。

全国人力资源和社会保障干部培训教材  
编审委员会办公室

2011年10月

# 目 录

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 第一章 社会保障制度的产生与发展 .....  | ( 1 )   |
| 本章导读 .....              | ( 1 )   |
| 第一节 社会保障的理论与主要流派 .....  | ( 1 )   |
| 第二节 社会保障制度的起源与发展 .....  | ( 16 )  |
| 第三节 社会保障制度改革趋势 .....    | ( 29 )  |
| 思考题 .....               | ( 45 )  |
| 第二章 社会保障制度的结构与内容 .....  | ( 46 )  |
| 本章导读 .....              | ( 46 )  |
| 第一节 社会保障目标、功能与原则 .....  | ( 46 )  |
| 第二节 社会保障项目组成 .....      | ( 51 )  |
| 第三节 建立中国特色的社会保障体系 ..... | ( 57 )  |
| 思考题 .....               | ( 81 )  |
| 第三章 社会保险 .....          | ( 82 )  |
| 本章导读 .....              | ( 82 )  |
| 第一节 社会保险的基本问题 .....     | ( 82 )  |
| 第二节 养老保险 .....          | ( 93 )  |
| 第三节 医疗保险 .....          | ( 126 ) |
| 第四节 失业保险 .....          | ( 148 ) |
| 第五节 工伤保险 .....          | ( 171 ) |
| 第六节 生育保障 .....          | ( 193 ) |

|                         |              |
|-------------------------|--------------|
| 思考题 .....               | (203)        |
| <b>第四章 社会保障基金 .....</b> | <b>(205)</b> |
| 本章导读 .....              | (205)        |
| 第一节 社会保障基金概述 .....      | (205)        |
| 第二节 社会保障基金管理 .....      | (209)        |
| 第三节 社会保障基金运营与监管 .....   | (223)        |
| 思考题 .....               | (237)        |
| <b>第五章 社会保障管理 .....</b> | <b>(238)</b> |
| 本章导读 .....              | (238)        |
| 第一节 社会保障管理概述 .....      | (238)        |
| 第二节 社会保障管理体制 .....      | (243)        |
| 第三节 社会保障业务规范 .....      | (252)        |
| 第四节 社会保障信息化管理 .....     | (256)        |
| 思考题 .....               | (274)        |
| <b>第六章 社会保障立法 .....</b> | <b>(275)</b> |
| 本章导读 .....              | (275)        |
| 第一节 社会保障法律制度 .....      | (275)        |
| 第二节 国外社会保障立法 .....      | (278)        |
| 第三节 我国社会保障立法 .....      | (285)        |
| 思考题 .....               | (297)        |
| <b>主要参考文献 .....</b>     | <b>(298)</b> |
| <b>后记 .....</b>         | <b>(299)</b> |

# 第一章

## 社会保障制度的产生与发展

### 本章导读

社会保障不仅是当今世界众多国家实现社会进步的重要社会政策，也是社会发展到一定阶段公民应该享有的一项基本权利。经过 100 多年的发展，社会保障在保证社会稳定和促进经济持续增长方面发挥了重要作用。20 世纪 80 年代以后，面对诸多社会经济结构深刻变化的挑战，原有的社会保障制度也暴露出种种不足乃至弊端。90 年代以来，包括我国在内的许多国家都在探索社会保障制度的变革之路。

通过本章的学习，帮助读者了解和掌握社会保障的基本概念、理论流派、主要制度模式等社会保障基本理论知识；了解社会保障制度的形成和发展过程、相关的社会背景，从而认识社会保障制度产生的历史必然性及基本演进规律；了解现行社会保障制度面临的问题及主要险种养老、医疗、工伤保险制度的变革趋势。

### 第一节 社会保障的理论 with 主要流派

#### 一、社会保障的基本内涵

社会保障制度是现代国家一项重要的经济与社会制度，是实现社会公平与正义、达到和谐社会目标的有效社会制度设置。社会保障的基本内涵包括以下几个方面：

##### （一）社会保障制度是一项重要的社会公共政策

社会保障制度伴随着工业化而产生的，经过 100 多年的发展，已经成为各国政府重要的执政理念与现代国家普遍实行的一项重要公共政策。众多国

家政府都将社会保障作为本国经济发展与社会进步不可缺少的发展内容。

### （二）社会保障制度既以公平为目标，又有协调经济发展的功能

社会保障制度最基本的出发点是注重社会公平，以保护社会弱势群体为前提，以保护和防范社会成员的各种社会风险为目标，以最大限度地提高劳动者和社会成员的生活质量基本宗旨。同时，社会保障又要与经济发展相协调，力所能及地促进经济发展。

### （三）社会保障制度提供内容广泛的社会保护

从全球范围看，各国的社会保障制度包括内容广泛的社会保险、社会救助、社会福利等基本制度。社会保险的主要项目一般包括养老、医疗、失业、工伤、生育等基本保障项目和低收入群体的保障等。20 世纪末以来，为应对人口老龄化的趋势，德国、日本等国家还发展了照顾老年人的护理保险项目。目前，在全球 225 个国家和地区中，有 172 个建立了至少一种社会保障制度。在建立社会保障制度的国家中，其保障项目差异很大。一般而言，发达工业化国家的社会保障项目比较齐全，覆盖面广，保障水平也比较高；发展中国家由于经济能力的限制，其社会保障仍然处于发展过程中，一般的其保障项目较少，覆盖的人群范围相对狭窄，保障的水平也比较低。

### （四）不同国家社会保障的定义各不相同

因为民族、历史、文化的不同，社会保障在不同国家有不同的定义。德国是社会保险制度的发源地，作为最早建立现代社会保障制度的国家，其社会保障理念产生于社会市场经济理论，把社会保障描述为：对竞争中不幸失败的那些失去竞争能力的人，提供基本的生活保障，是维护社会公平和社会安全的保障制度。英国是西方福利国家的代表，其社会保障理念的重点是消除贫困和普遍性原则。具体描述是：为国民在失业、疾病、伤害、老年以及家庭收入锐减、生活贫困时提供生活保障。美国对社会保障的界定是：根据政府法规而建立的项目，为个人谋生能力中断或丧失时提供保障，还为结婚、生育或死亡而需要某些特殊开支时提供保障。为抚养子女而发给的家属津贴也包括在这个定义中。日本对社会保障的界定是：对疾病、负伤、分娩、残疾、死亡、失业、多子女及其他原因造成的贫困，从保险方法和国家责任上，寻求经济保障途径。对陷入生活困境者，通过国家援助，保障其最低限度的生活，同时谋求公共卫生和社会福利的提高，以便使所有国民都能过上真正

有文化的成员的生活。国际劳工组织综合各国情况，将社会保障概括为：社会通过采取一系列公共措施，以保护其成员免受因疾病、生育、工伤、失业、伤残、年老和死亡造成的停薪或收入大幅度减少，而出现的经济损失及社会贫困，并对其社会成员提供医疗照顾和对有子女的家庭提供津贴。

### （五）社会保障具有多种功能

在现代社会中，社会保障有三个重要的功能。一是稳定社会的“安全网”功能。工业化生产与自然经济形态相比，职业风险和社会风险程度都大大增加。无论是劳动者还是雇主，仅靠个人往往难以抵御这些风险。国家通过社会保障制度，把众多社会成员联结在一起，共同化解风险，突破家庭、行业、地域的局限，有利于减少社会贫困，避免社会动荡，因此社会保障是现代社会不可缺少的安全网。二是收入分配的“调节器”功能。社会保障具有很强的收入再分配性质。在市场经济中，竞争法则造成初次分配差距拉大，通过社会保障制度的“抽肥补瘦”，可以缩小贫富差距，平衡不同利益群体之间的关系，缓解社会矛盾，从而实现社会公平的目标。发达国家在实施社会保障制度后，基尼系数一般能够从初次分配时平均 0.44 左右，降为 0.28 左右。三是有利于经济发展，避免经济波动的“减震器”功能。政府通过调整社会保障的项目和标准，可以改善居民消费预期，调节社会总需求，有助于减小经济波动的振幅。社会保障基金的长期积累和投资运营，也有助于促进资本市场的稳定发展。由于社会保障制度对国家的政治、经济和社会生活影响巨大而深远，英国前首相劳合·乔治曾经把建立社会保障制度称为“一场静悄悄的革命”。

## 二、社会保障的基本理论与主要流派

### （一）社会保障的基本理论

社会保障理论的核心主线是保障的权利、义务、责任，及其各种角色的相互关系。围绕保障的权利、义务、责任与相互关系展开的政府与市场、公平与效率、权利与责任之间的关系的的研究、争论构成社会保障的基本理论。因此，保障的权利、义务、责任与各种角色的相互关系是社会保障理论三大基本命题。社会保障理论就是围绕这三大命题的相互关系、侧重点、目标导向、发展趋势，以及由此演化出的不同经济与社会政策的实践、争论发展的。

经济自由主义强调市场的万能作用，认为市场是第一性的，为了效率可

以不惜牺牲公平，反对政府对市场和社会的干预，表现在社会保障方面更加强调的是个人和家庭的责任。国家干预主义则看重政府对经济和社会生活的调节功能，在社会保障方面，更加强调运用政府手段保证社会的公正性和公民的社会福利权利。在经济自由主义陷入“市场失灵”困境、国家干预主义同样处于“政府失灵”的尴尬境地时，出现了第三条道路（又称中间道路）学派，第三条道路学派则试图在政府与市场、公平与效率、权利与责任之间取得某种新的平衡。然而，政府与市场、公平与效率、权利与责任之间是互有矛盾、非常复杂的关系，要取得良好的平衡效果困难重重，也因为如此，人们对第三条道路的实践效果也是众说纷纭，观点不一。西方国家的社会保障就是在这些不断争议与解决矛盾之中，不断向前发展的。政府与市场、公平与效率、权利与责任是西方国家领导人竞选、政党、议会不同派别的争斗，以至于政治、经济、社会生活中持续不断的话题。

### 1. 政府与市场关系理论和社会保障

政府与市场是两种配置资源和协调社会经济活动的机制或制度安排。对于社会保障制度而言，政府与市场的职能定位将决定社会保障的制度设计与模式选择。政府与市场关系的不同理论观点将决定社会保障制度的主要融资模式、制度结构与发展方向，决定是更多的依靠政府、还是更多的依靠市场的不同政策导向。

### 2. 公平与效率关系理论和社会保障

从长期来看，公平与效率是统一的，没有效率的持续提高就没有实现公平的物质基础。高效率有助于实现更高层次上的公平，而公平的增进也会为经济效率的提高创造稳定的外部环境。但在短期内，效率的提高和公平的增进并非同步，任何一方的增加都会以对方的一定损失为代价。

正因为如此，公平、效率与社会保障制度密切相关，是社会保障理论长期研究、争论的话题之一。公平是社会保障的本质和核心，社会保障制度从其建立之日起，就有互助互济、保障公平的固有特性。效率是社会保障制度正常运行的物质保证，效率下降，会造成社会保障制度难以实施。过分追求公平，特别是高保障水平的公平，也会导致严重的负激励效果：一方面，人们逐渐形成依附社会保障的惰性；另一方面，因社会保障支付水平过高，国家财政负担日益加重，政府只能通过高税收来弥补社会保障赤字，导致资本和技术外流，抑制经济发展。超越经济发展水平的社会保障制度即使公平，也难以长期有效地实施。但是，如果片面追求效率而忽视公平，财富分配的极大不公则可能引发社会动荡，经济发展也会面临动力不足的问题。因此，



社会保障制度既要坚持公平，也要体现效率，寻求公平与效率的统一。

### 3. 权利与义务关系理论和社会保障

社会保障是社会成员依法享有的社会权利，它实质上体现了国家与公民、社会与社会成员之间的权利义务关系。不同的权利与义务观，反映不同的社会保障建设的思路与导向。从西方社会保障制度发展的历史看，对社会保障权利与义务关系的不同认识，在很大程度上影响着社会保障责任的承担。权利是主体在谋取和实现利益的过程中，产生和拥有的并得到社会确认和保障的资源；义务则是人们在特定社会中，通过利益的反射所付出的成本，是以期望和信任关系为依托，并以规范化的行为为表现的自我职责和社会职责的统一体。正因如此，权利与义务关系同样是社会保障领域长期研究、实践的重大命题。

## （二）社会保障的主要流派

社会保障思想流派主要是围绕着政府与市场、公平与效率、权利与义务社会保障基本理论的三大命题之间孰重孰轻展开的争论与主张。围绕着政府与市场、公平与效率、权利与义务三大命题演化出国家干预主义、经济自由主义和中间道路三大思想流派。国家干预主义主要包括新历史学派、费边社会主义、福利经济学、瑞典学派、凯恩斯主义、新剑桥学派等；经济自由主义包括古典自由主义和新自由主义；中间道路学派包括社会市场经济理论与第三条道路主张等思想流派。

纵观三大理论流派，国家干预主义主要强调自由市场机制的缺陷，并论证必须通过国家干预来弥补市场缺陷的严重不足，国家干预主义看重政府对经济和社会生活的调节功能，强调社会公正和公民的社会福利权利。国家干预理论是 20 世纪 30 年代以来各国社会保障的主要理论支撑。经济自由主义强调自由市场的万能作用，认为市场是第一性的，为了效率必须牺牲公平，反对政府对市场和社会的干预，在社会保障方面强调个人和家庭的责任，反对过多的社会福利。在经济自由主义陷入“市场失灵”困境、国家干预主义同样处于政府失灵的尴尬境地时，第三条道路等中间道路学派又试图在政府与市场、公平与效率、权利与责任之间取得某种平衡。

### 1. 国家干预主义

国家干预主义思想是社会保障最主要的思想渊源之一。“国家干预主义”是一种主张削弱私人经济活动的程度、范围，由国家干预和参与社会经济活动，并在一定程度上承担多种生产、交换、分配、消费等经济职能的思想政