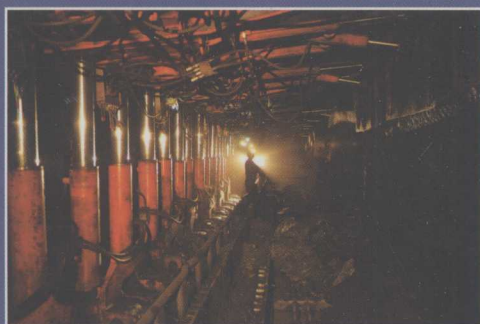
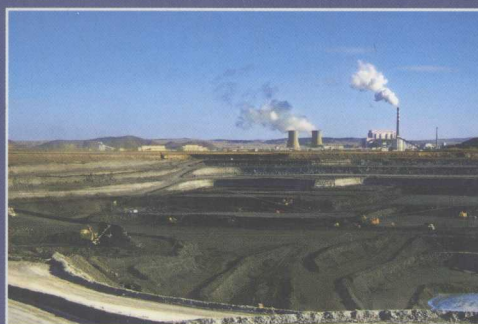
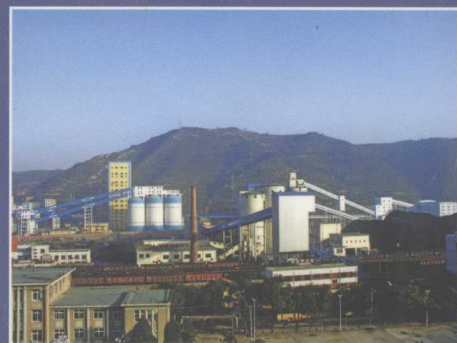


● Wang XianZheng et al

The Exploration and Practices of China Coal Industry Modernization

煤炭工业现代化的探索与实践

● 王显政 著



煤炭工业出版社

XianZheng et al

The Exploration and Practices of China Coal Industry Modernization

煤炭工业现代化的探索与实践

● 王显政 著

煤炭工业出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

煤炭工业现代化的探索与实践/王显政著. -- 北京: 煤炭工业出版社, 2010

ISBN 978 - 7 - 5020 - 3706 - 2

I. ①煤… II. ①王… III. ①煤炭工业 - 工业现代化 - 中国 - 文集 IV. ①F426.21 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 138210 号

煤炭工业出版社 出版
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)
网址: www.cciph.com.cn
煤炭工业出版社印刷厂 印刷
新华书店北京发行所 发行

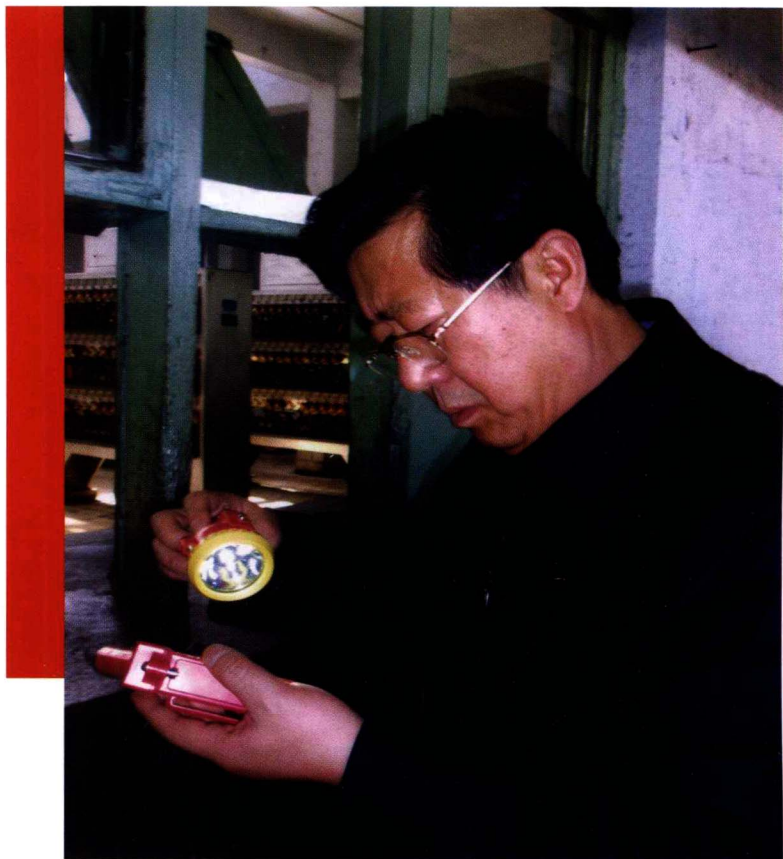
*
开本 889mm × 1194mm¹/₁₆ 印张 46¹/₄ 插页 4
字数 992 千字 印数 1—5,000
2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月第 1 次印刷
社内编号 6516 定价 160.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换



王显政同志



王显政在检查煤矿安全生产工作



王显政同志与夫人杨松梅女士在神华集团哈尔乌素露天煤矿考察



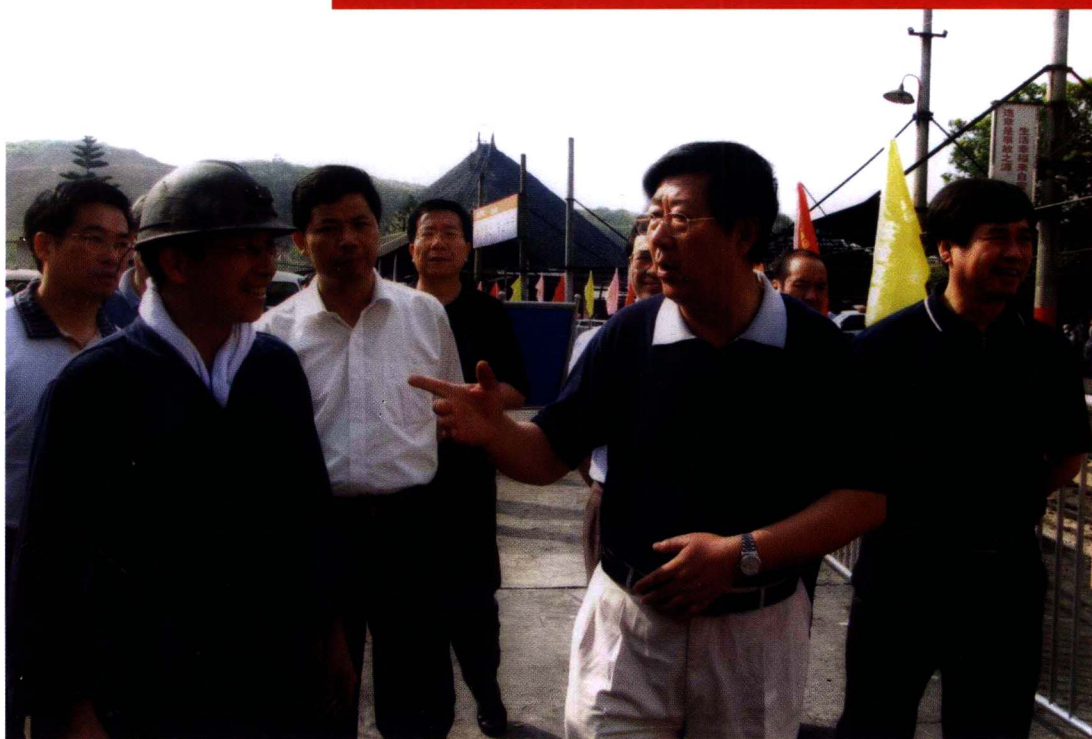
1985 年，王显政同志（时任云南省后所煤矿矿长）在后所煤矿井下检查



2002 年，全国瓦斯治理现场会在辽宁铁法召开，会议首次提出瓦斯治理“十二字方针”，王显政同志（时任国家安全生产监督管理局、国家煤矿安全监察局局长、党组书记）下井考察



2004 年，王显政在贵州检查煤矿安全生产工作，与煤矿工人亲切交谈



2007 年 5 月，王显政在福建煤业集团检查工作



2007 年 11 月，中国煤炭工业协会召开煤炭行业劳模表彰大会，王显政（兼任中国煤炭工业协会会长）为劳模颁发荣誉证书



2004 年 11 月，王显政（时任国家安全生产监督管理局、国家煤矿安全监察局党组书记、局长）访问香港中华总商会



2007 年 11 月，王显政同志（时任国家安全生产监督管理总局党组副书记、副局长）在哈萨克斯坦勇士露天矿考察



2008 年 9 月，王显政赴波兰出席世界采矿大会并发表主旨演讲，并当选世界采矿大会副主席

自序

1964年9月，我考入阜新煤矿学院地下开采专业，从此与煤炭结下不解之缘。毕业后，分配到云南省后所煤矿工作，当过技术员、井长、副矿长、矿长。从1988年起，任云南省煤炭工业厅厅长、云南省煤炭工业局局长。在云南工作期间，正是中国煤炭工业大力推进机械化之时。安全创水平、工效上1吨、建设现代化矿井这“三件大事”又一次吹响了煤炭工业现代化的号角。作为基层煤矿及省厅工作的负责人，我结合云南省实际情况在机械化方面进行了积极的探索与多方面的努力，取得实质性进展。1995年，我告别工作了25年的云南，奉调进京就任煤炭工业部副部长，分管生产、安全、运销等工作。按部党组的要求，结合煤炭工业的实际，开展了大量的组织协调与指导工作，着力研究煤炭工业发展，特别是煤炭工业现代化的思路与措施。2000年任山西省省委常委、副省长。2002年任国家安全生产监督管理局（国家煤矿安全监察局）党组书记、局长。2005年任国家安全监管总局党组副书记、副局长。40年来，虽工作岗位几经变动，但对煤炭工业始终不离不弃，坚持探索与实践，特别是在煤炭工业的可持续发展、安全发展、清洁发展，推进大集团大基地建设，坚持瓦斯治理“十二字方针”等方面，多方努力，倾注了精力，这些均从某一方面对煤炭工业现代化建设起到了推动作用。

煤炭是我国能源的基础，煤炭工业是我国重要的基础产业。实现煤炭工业现代化，提高煤炭企业素质，提升煤炭工业生产力水平，不断满足煤矿职工日益增长的物质文化需求，既是党和政府的要求，也是煤炭行业几代干部职工孜孜不倦的追求。

煤炭工业现代化的进程，既是不平凡的，又是艰难曲折的，其中有许多经验教训可以总结借鉴。我国煤炭工业现代化建设是从对传统煤矿进行改造，改革采煤方法开始的。这一过程不仅满足了国民经济对煤炭的需求，也使煤炭工业走上了现代化发展之路。

改革开放之后，引进100套综采装备，大力推进煤矿机械化，狠抓“三件大事”，为煤炭工业现代化建设奠定了坚实的基础。1998年，国有重点煤炭企业下放。煤炭工业尽管面临严峻的困难局面，但坚持现代化建设，围绕建立社会主义市场经济体制，以建立现代企业制度，转换经营机制为重点，进行市场化改革。经过几年的艰苦努力，不仅摆脱了困境，还使煤炭工业现代化建设进入新的层次。

近年来，煤炭行业坚持深化改革，以建设大基地和大集团为重点，努力构建资源回采率高、安全有保障、环境污染少、经济效益好、全面协调和可持续发展的新型煤炭工业体系。煤炭工业现代化取得了长足进步，实现了阶段性目标。

到2009年底,煤炭年产量达到30.5亿吨,是1978年的4.94倍。大中型煤矿采掘机械化程度由30%提高到86%,全员效率由每工不到1吨提高到4.599吨。43家煤炭年产量超过1000万吨的企业,总产量15.01亿吨,占全国产量53.84%。全国已建成年产量达千万吨级矿井(坑)24座,生产能力3.3亿吨。已建成安全高效矿井(露天)292处,煤炭产量达到8.6亿吨。信息化管理技术被广泛应用,一些重大关键技术攻关取得突破性进展。高产高效开采技术基本成熟,成功研制了各类煤矿生产与建设成套技术装备。安全生产水平不断提高,全国煤矿百万吨死亡率由2002年的4.85下降到0.892。煤矿职工生活也得到改善。我对这一局面的出现感到由衷的高兴。

但是,我国煤炭工业现代化建设中仍然存在着一些应予注意的矛盾和问题,与党和政府的要求,与世界煤炭大国的地位还有一定差距。一是煤炭总量过剩的局面越来越突出;二是产业结构不合理问题日益凸显,发展方式粗放问题依然严峻,资源开发、环境保护和经济社会可持续发展面临严峻挑战;三是煤矿安全生产基础工作仍不牢固。这些问题都需要在煤炭工业现代化过程中加以解决。

历史在前进,事业在发展,煤炭工业现代化正在新的层次上展开。但是,中国煤炭工业现代化究竟走一条什么样的道路?这仍然是一个需要继续探索与实践的问题。我认为,中国煤炭工业现代化的发展应该走可持续发展、安全发展、节约发展、清洁发展的道路。

坚持走可持续发展的道路。煤炭工业是造福于人民的,不仅要利在当代,更要对子孙后代负责。因此必须对有限资源实行科学、合理、有序开发,真正做到安全高效开采,清洁高效利用,大力提高资源利用率与效能。实行开发与保护并重、开发与节约并重的方针,加强规划、监督与综合调控,确立资源投放和建设规模,遏制超强度开发,时刻警惕产能过剩的问题。对于煤矿而言,要在提高生产力水平上狠下工夫,不能无限无序扩张,要实现从数量速度型向质量效益型转变。

要做到可持续发展,很重要的一条就是坚持节约发展。煤炭工业必须走节约发展之路,在资源开发上要高度重视节约问题,把节约作为开发的指导原则,从规划、设计、法制、监管等方面杜绝开发中的浪费现象。同时在利用过程中也要树立节约的观念,提高综合利用的效能。只有这样,才能做到可持续发展。

坚持走安全发展的道路。坚持安全第一和管理、装备、培训并重的方针,不断提高煤矿安全生产水平。进一步组织煤矿瓦斯、水害等重大灾害形成机理和防治技术的集成研究。坚持煤矿瓦斯治理“十二字方针”,加大煤矿安全投入,进一步落实煤炭企业安全主体责任,推进煤矿安全质量标准化,强化安全基础工作,从根本上提高煤矿安全保障能力,建立煤矿安全生产长效机制,依法保护煤矿职工的安全与健康。

坚持走清洁发展的道路。煤炭工业的现代化建设必须与自然环境协调发展。在煤炭战略西移中,注重开发与生态环境的协调发展。积极发展洁净煤技术,建立煤矿生态环境治理恢复机制,维护矿区生态环境。要积极推进煤炭节能减排,发展低碳经济与循环经济,提高煤炭资源综合利用水平,实现资源“再利用、再循环”,实现资源开发、环

境保护与区域社会经济协调发展。

煤炭工业只有做到可持续发展、安全发展、节约发展、清洁发展，才是实现了真正意义上的现代化。为此，有四个问题是需要坚持与把握的。

第一，坚持推进产业结构调整，实施大集团、大基地战略。结构不合理问题，始终是制约煤炭工业健康发展的大问题。因此，必须在结构、布局上下工夫，处理好煤炭工业各产业之间、各类煤炭企业之间、上下游企业之间的关系，实现多元、和谐发展。以大型煤炭基地和大集团建设为依托，发展煤炭产业集群。推进煤炭资源整合和企业重组，淘汰落后产能，提高产业集中度。科学有序推进煤炭产业布局战略西移，稳定东部、巩固中部、适度加大西部开发强度。要加快千万吨级现代化煤矿和安全高效矿井建设；要鼓励煤炭上下游产业一体化经营，综合协调发展。

第二，必须坚持科技兴煤。科技是第一生产力，科技进步是煤矿现代化的重要标志。要加大科技投入，大力提高科技在煤炭工业现代化建设中的贡献率。在煤炭重大基础理论和关键性科技攻关方面取得突破性进展。实行科技集成创新，形成完整、系统的煤炭科技体系。要提高自主创新能力，加快煤炭装备国产化进程，提升我国煤炭生产力总体水平。

第三，必须坚持改革开放。发展是硬道理，改革是动力。要坚持市场化的改革方向，努力转变观念，转变经济发展方式，对不适应生产力发展要求的各环节进行改革，构建完善的煤炭工业市场经济体系。改革煤炭流通体系，完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境与安全成本的煤炭价格形成机制。构建煤炭主产区、重点集散区、主要消费区相协调的煤炭储备中心和交易中心。

第四，必须坚持以人为本。人是生产力中最活跃的因素，先进技术、装备与管理都是要靠人去驾驭的。要大力加强职工队伍建设，大力发展各层面的煤炭教育，培养一大批热爱煤炭事业的现代管理人员和工程技术人员，努力造就高素质的职工队伍。要加强矿区物质文化建设，努力提高职工生活质量、生活水平，充分调动与发挥职工积极性、智慧和创造力，为煤炭工业发展建功立业。煤炭又是困难的行业，职工生活欠账较多，要以改革为动力，努力完善煤矿职工社会保障制度，切实解决煤矿民生问题。

我热爱祖国的煤炭事业。在煤炭工业现代化建设的探索与实践中，我置身其中，不仅是见证者，也是亲历者；不仅为之进行了努力，也参与了局部或全局性的决策。2008年4月15日，我从国家安全监管总局的岗位上退下来后，有机会对自己几十年来走过的路、所做的工作进行认真回顾与总结，并整理长期积存下来的文稿。这些文稿，有的是按党组要求提出的一些工作思路与措施，有的是对基层工作经验的总结，有的反映了同仁的集体智慧。其中一些看法和做法，对于今天的煤炭工业现代化建设，仍然不失参考价值，因而不忍散失，经过整理，汇集成册。

收入本书的文章共132篇，选自我从1995年到煤炭工业部工作，至2008年4月我从国家安全监管总局的岗位上退下来这一时期有关煤炭工业的文稿。文稿按内容分为6篇：一为发展战略篇，二为生产建设篇，三为经济运行篇，四为安全生产篇，五为科技

教育篇，六为法制文宣篇。在这次整理中，删去了重复的内容，不少文章只选取了其中的一部分。除对个别文字进行了订正外，基本保持了原貌，读者可以从中了解到当时的情景。为便于阅读，对部分文章，交代了背景，并作了提要。在这次文稿的整理、汇编过程中，一些同志做了一些基础工作，又承蒙煤炭工业出版社予以出版，在此一并表示谢忱。限于个人的学识与水平所限，文稿中不当之处，在所难免，诚望业内人士与读者不吝赐教。

这部文稿既是历史的回顾与总结，也是一位老煤炭人煤炭情结的寄托，更有我对煤炭工业改革与发展的期望。我坚信，中国的煤炭工业一定会腾飞高翔，并将以一个资源利用率高、环境污染少、安全有保障的健康可持续发展的崭新形象，屹立于世界东方！

是为序。

A large, bold, handwritten signature in black ink, reading '王翼政' (Wang Yizheng). The characters are fluid and expressive, with the '王' (Wang) and '政' (Zheng) being particularly prominent.

二〇一〇年五月一日

目次

自序

一、发展战略篇

1. 我国煤炭工业的基础地位、发展方向及煤矿安全 3
——见国务院发展研究中心《经济要参》(2003年11月9日)
2. 关于煤炭工业调整完善所有制结构的思考(1997年11月) 9
3. 认清煤炭工业体制改革后的新形势,推动煤炭工业健康发展 20
——在煤炭厅局长座谈会上的总结讲话(摘要)(1998年9月19日)
4. 1999年煤炭工业要注意抓好六项工作 26
——在全国煤炭工业工作会议上的总结讲话(摘要)(1999年1月9日)
5. 搞好煤炭行业关井压产和改革脱困两件大事 29
——在全国煤炭厅局长座谈会上的总结讲话(摘要)(1999年6月26日)
6. 关于推动煤炭工业健康发展的几个问题 37
——答《中国日报》记者问(1999年11月10日)
7. 坚定信心,有进有退,推动山西煤炭工业健康发展 41
——在山西省煤炭工作会议上的讲话(2001年1月16日)
8. 实施大集团战略,推动山西煤炭工业持续、稳定、健康发展 47
——在组建山西焦煤集团公司专家论证会上的讲话(2001年6月20日)
9. 以防治瓦斯灾害为重点和主要突破口,开创煤矿安全生产工作新局面 52
——在煤矿瓦斯防治现场会上的讲话(2002年8月30日)
10. 大力推进煤炭产业结构优化升级,坚定走新型工业化发展道路 63
——《煤炭经济研究》2003年第8期导论
11. 树立科学发展观,正确把握形势,促进煤炭工业结构调整和经济增长方式的转变 66
——在煤炭工业改革与发展大会上的讲话(2003年12月19日)
12. 对《煤炭工业中长期发展规划》的几点看法 75
——在国务院常务会议上的发言(2004年9月6日)
13. 关于我国煤炭企业战略性重组的初步设想(2004年9月6日) 78
14. 对我国大型煤炭基地建设的几点思考(2004年8月27日) 82

15. 推动中国煤炭工业的可持续发展和安全发展	87
——在中国能源战略高层论坛上的讲话 (2005 年 5 月)	
16. 煤炭工业要走安全、节约和清洁的发展道路	91
——在首届九寨天堂国际环境论坛上的发言 (2005 年 10 月)	
17. 加快转变煤炭工业经济发展方式	96
——摘自新华通讯社《内参选编》第 48 期 (2007 年 12 月)	
18. 谈谈我国的煤炭工业	100
——在与辽宁工程技术大学师生代表座谈时的讲话 (2005 年 11 月 5 日)	
19. 《中国大型煤炭企业资源开发模式探索》序 (2006 年 3 月)	118
20. 抓住机遇, 坚定信心, 实现煤炭工业健康可持续发展 (2006 年 6 月 2 日)	119
21. 中国煤炭工业的安全发展与可持续发展问题	124
——在煤矿高层管理人员安全资质培训班上的讲话 (2006 年 6 月 25 日)	
22. 抓住机遇, 开拓创新, 进一步推进煤炭工业持续健康发展	141
——在中国煤炭工业协会第二届理事会第六次会议上的讲话 (摘要) (2007 年 4 月 15 日)	
23. 中国煤炭工业有着广阔的发展空间	148
——在中国国际煤炭大会暨展览会上的讲话 (2007 年 4 月 16 日)	
24. 抓住机遇, 迎接挑战, 促进煤炭工业可持续发展	151
——在中国能源战略高层论坛上的演讲 (2007 年 5 月 25 日)	
25. 谈转变煤炭工业经济发展方式, 促进煤矿安全发展	157
——学习胡锦涛总书记“6·25”重要讲话体会 (2007 年 7 月 25 日)	
26. 煤炭工业要坚持节约、清洁、安全三个发展	164
——在首届国际煤炭与能源新产业博览会开幕式上的讲话 (2007 年 9 月 17 日)	
27. 吉林煤炭工业要更好更快发展	166
——在吉林省煤炭工作会议上的讲话 (2008 年 1 月 22 日)	
28. 做煤炭企业改革发展的排头兵	171
——在中煤能源 A 股上市仪式上的致词 (2008 年 2 月 1 日)	
29. 当前煤炭工业的形势和任务	172
——在中国煤炭工业协会第三次会员代表大会上的讲话 (摘要) (2008 年 2 月 27 日)	
30. 中国煤炭工业发展战略	176
——在中国国际煤炭大会上的演讲 (2008 年 4 月 14 日)	

二、生产建设篇

31. 煤炭企业要在“转机制、抓管理、练内功、增效益”上狠下工夫	183
——在全国煤炭工业优秀企业、优秀企业家、十佳矿长命名表彰大会上的讲话 (1995 年 11 月 9 日)	
32. 认真贯彻落实党的十四届五中全会精神, 提高乡镇煤矿整体素质, 促进乡镇煤矿健康发展	190

——在全国乡镇煤矿工作座谈会上的讲话 (1996 年 1 月 14 日)	
33. “八五”期间煤炭生产的基本经验和“九五”工作思路	195
——在全国煤炭生产工作会议上的讲话 (1996 年 4 月 22 日)	
34. 坚持基本国策, 加强环境治理, 实现煤炭工业与环境保护的协调发展	209
——在全国煤炭工业环境保护会议上的讲话 (1996 年 11 月 4 日)	
35. 加快高产高效矿井建设, 促进煤炭工业经济增长方式的转变	218
——在全国煤炭工业建设高产高效矿井技术经验交流会上的讲话 (1996 年 12 月 3 日)	
36. 搞好煤炭“双控制”工作, 整顿煤炭生产秩序	227
——在扭亏增盈工作会议上的讲话 (1997 年 3 月 21 日)	
37. 全面贯彻“十字方针”, 努力提高重点产煤县的整体素质	233
——在全国重点产煤县工作会议上的讲话 (1997 年 8 月 30 日)	
38. 提高认识, 加强领导, 坚定不移地搞好煤矿质量标准化建设	245
——在全国煤矿质量标准化电话会议上的讲话 (1997 年 11 月 12 日)	
39. 加强总量调控, 实现供需平衡, 促进煤炭工业持续健康发展	250
——在全国煤炭产量、库存量“双控制”工作会议上的讲话 (1997 年 12 月 17 日)	
40. 关于全国煤矿春节统一停产和压库工作	258
——在全国煤炭工业工作会议上的讲话 (1997 年 12 月 26 日)	
41. 坚持依法办矿, 加大整顿力度, 为煤炭生产秩序的全面好转而 持续努力	262
——在全国依法整顿煤炭生产秩序现场会上的讲话 (1998 年 2 月 17 日)	
42. 认真贯彻国务院关于关闭非法和布局不合理煤矿的重大决策	269
——在关闭非法和布局不合理煤矿座谈会上的总结讲话 (1998 年 11 月 12 日)	
43. 认清煤炭供需失衡的严峻形势, 坚定不移地实现煤炭总量控制 目标	275
——在原煤产量控制目标落实情况汇报会上的讲话 (1999 年 3 月 16 日)	
44. 加强监督检查, 切实搞好关井压产工作	280
——在关井压产督察联络员研讨会上的讲话 (1999 年 3 月 24 日)	
45. 中国煤矿开采及环境措施	286
——在第一届太平洋经济合作理事会矿业论坛上的讲话 (摘要) (1999 年 3 月 29 日)	
46. 要加强和改进矿山救护工作	290
——在国际矿山救护比武总结大会上的讲话 (2002 年 9 月 20 日)	
47. 煤炭企业要走改革发展的新路子	292
——在晋城煤业集团调研时的讲话 (摘要) (2003 年 7 月 22 日)	
48. 大型煤炭企业的发展, 要走新型工业化道路	296
——在潞安矿业集团公司发展战略论证会上的讲话 (2003 年 12 月 14 日)	
49. 关于煤炭高效开发和清洁利用问题 (2004 年 10 月)	299

50. 关于煤层气的开发与利用 301
——摘自给温家宝总理的报告 (2004 年 12 月 6 日)
51. 煤炭企业要认清形势, 提高素质, 实现协调、健康与安全发展 304
——在煤炭企业负责人座谈会上的讲话 (摘要) (2005 年 8 月 25 日)
52. 提高自身素质, 创新思想工作, 促进企业又好又快发展 312
——在淮南矿业集团检查工作时的讲话 (2006 年 2 月 15 日)
53. 煤矿建设正处在重要的历史发展阶段, 任务繁重, 前景广阔 317
——在全国矿山建设及开采学术年会上的讲话 (2006 年 8 月 17 日)
54. 建设一流的煤炭设计企业集团 324
——在中煤国际集团 2007 年工作会议上的讲话 (2007 年 1 月 21 日)

三、经济运行篇

55. 加大改革力度, 强化行业管理, 充分发挥煤炭运销工作的龙头作用 331
——在全国煤炭运销工作座谈会议上的讲话 (1995 年 8 月 6 日)
56. 关于 1995 年第三季度和当前煤炭经济运行情况 (1995 年 11 月 13 日) 338
57. 加大煤炭运销改革力度, 发挥煤炭运销龙头作用 342
——在煤炭运销工作座谈会上的讲话 (1996 年 7 月 10 日)
58. 区域订货是煤炭运销工作的一项改革举措, 要切实抓好 350
——在东北区域煤炭订货会上的讲话 (1996 年 10 月 10 日)
59. 以改革的精神开好煤炭订货会 357
——在全国煤炭订货会煤炭专业会议上的讲话 (摘要) (1996 年 11 月 17 日)
60. 煤炭运销工作要深化改革 365
——在全国煤炭运销处长座谈会上的讲话 (1997 年 3 月 27 日)
61. 统一思想, 转变作风, 实现扭亏增盈目标 370
——在煤炭工业扭亏增盈紧急会议上的总结讲话 (摘要) (1998 年 4 月 7 日)
62. 认清形势, 抓住重点, 开创煤炭运销战线改革发展新局面 376
——在煤炭运销工作座谈会上的讲话 (1998 年 9 月 15 日)
63. 加强和改进煤炭经济运行工作, 为煤炭工业改革和发展服务 382
——在全国煤炭经济运行工作会议上的讲话 (1998 年 11 月 25 日)
64. 加强团结, 精诚合作, 共同做好山西煤炭铁路运输工作 389
——在山西煤炭铁路运输工作座谈会上的讲话 (摘要) (2001 年 6 月 16 日)
65. 控制总量, 调整结构, 做好煤炭经济运行工作, 努力提高煤炭行业整体效益 393
——在山西省煤炭经济运行分析会上的讲话 (2002 年 3 月 22 日)
66. 煤炭企业与用户要互利互惠, 通力合作建立长期稳定的战略