

LIANZHENG
QINZHENG
XUE

■主 编:陈家杰

■副主编:罗 辉 马哲军
柯有美 卫阳光



廉政勤政学

武汉测绘科技大学出版社

廉 政 勤 政 学

主 编：陈家杰

副主编：罗 辉 马哲军

柯有美 卫阳光

武汉测绘科技大学出版社

(鄂)新登字14号

廉政勤政学

陈家杰 主编

责任编辑 季文程致中

※

武汉测绘科技大学出版社出版发行

武汉测绘科技大学印刷厂印刷

※

850×1168毫米 开本 1/32 7.125印张 字数 176千字

1992年5月第1版 1992年5月第1次印刷

印数:0001—3000册

ISBN7-81030-168-3/D·11 定价:4.20元

序

关 广 富

正当全党和全国各族人民在改革开放和社会主义现代化建设的实践中，以饱满的热情和积极的工作迎接党的十四大的时候，湖北省黄石市部分从事党建理论研究和党务实际工作的同志奉献出《廉政勤政学》一书，这是一件有理论和实际意义的事情。

大力加强廉政勤政建设，保持为政清廉、勤政为民，这是我们党在新的历史时期加强自身建设的一个重大课题，是保证改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的一项重大方针，也是抓住党风建设的一个重点，坚持从严治党的一项固本之策。面对改革开放的新形势，党中央多次严肃而尖锐地提出为政者的廉政勤政问题，是为了更好地坚持和实践全心全意为人民服务的宗旨，更好地坚持和维护我们党工人阶级先锋队的纯洁性。在改革开放和进行社会主义现代化建设的伟大事业中，社会经济生活随之产生了多方面的变化，在奉献与索取之间，在局部与全局之间，在党性与私欲之间，在正气与歪风之间，对每一个为政者来说，都是一道道严肃的考题。而历史和人民是刚正不阿的“主考者”。我们的广大为政者只有用党性的是非观进行判断，采取清廉、勤勉从政的实际行动，才能在“考廉”和“考绩”的答卷上获得“双优”，也才能经受住为政的严峻考验。

加强廉政勤政建设，不能囿于历史上的一般意义的评说，而应以我们共产党人的本质和肩负的历史使命，赋予新的内涵和更高的要求，并要成为千百万共产党员和广大为政者的自觉实践。

同时，加强廉政勤政建设，既要发扬优良传统，又应具有时代特征。近些年来，伴随着廉政勤政建设的实践，理论界对这一问题进行了许多有益的研究和探讨，取得了一些有价值的成果。目前，关于廉政勤政建设问题的研究方兴未艾，但把廉政勤政问题作为廉政建设的两个不可分割的方面列入一门科学，进行系统的研究尚不多见。而《廉政勤政学》在这方面做了较早而有益的尝试，这是值得称道的。同时，该书以马克思主义为指导，坚持理论联系实际的原则，运用和吸取领导科学、行政管理学、心理学等相关学科的知识，阐述了为政者应具备的素质、廉政勤政的环境、机制、原则、作风、方法、艺术、评估等问题，揭示了廉政勤政建设的一般规律。其内容丰富新颖，具有理论性、专业性和实用性相结合的特点，它对于丰富廉政勤政理论，强化为政者的廉政勤政意识，进一步搞好廉政勤政建设，都具有一定的理论价值和实用价值。

廉政勤政建设问题，是一个巨大的研究领域，它涉及面广且又具有动态性，需要随着实践的发展不断地研究、总结、提高。希望广大的为政者和一切有志于廉政勤政研究的同志，勇于实践，大胆探索，在廉政勤政建设的园地里浇开更加绚丽的花朵，结出更加丰硕的果实。

一九九一年十二月

目 录

第一章 结论.....	(1)
第一节 廉政勤政学的学科性质与特点.....	(1)
一、廉政勤政学的研究对象.....	(1)
二、廉政勤政学的特点.....	(2)
三、廉政勤政学与相邻学科的关系.....	(4)
第二节 廉政勤政学思想探源和现实基础.....	(6)
一、中国古代的廉政勤政思想.....	(6)
二、西方近现代廉政勤政思想.....	(10)
三、马克思主义的廉政勤政思想.....	(12)
四、廉政勤政学产生的现实基础.....	(15)
第三节 廉政勤政学的指导思想和研究方法.....	(18)
一、应以马克思主义为指导.....	(18)
二、“三论”在廉政勤政学研究中的应用.....	(19)
三、几种具体研究方法.....	(22)
第二章 现代为政者的素质.....	(25)
第一节 现代为政者的政治素质.....	(25)
一、提高政治素质的必要性.....	(25)
二、社会主义的为政者应具备的政治素质.....	(27)
第二节 现代为政者的心理素质.....	(30)
一、心理素质及其构成.....	(30)
二、心理素质对形成现代为政风格的影响.....	(34)
三、现代为政者的心理素质要求.....	(37)
第三节 现代为政者的能力素质.....	(41)
一、为政能力与为政绩效成正比.....	(42)

二、为政者的决策和献策能力·····	(42)
三、现代为政者的调控能力·····	(44)
四、现代为政者的应变能力·····	(45)
第三章 廉政勤政环境 ·····	(48)
第一节 廉政勤政环境的内涵、作用及创建措施·····	(48)
一、廉政勤政环境的内涵·····	(48)
二、廉政勤政环境的作用·····	(49)
三、创建廉政勤政环境的措施·····	(51)
第二节 廉政勤政环境建设的基本内容·····	(52)
一、严肃的政治环境·····	(52)
二、良好的人为环境·····	(55)
三、健康的心理环境·····	(57)
四、有力的舆论环境·····	(59)
第三节 为政环境的污染与净化·····	(61)
一、为政环境污染的表现·····	(61)
二、为政环境污染的原因·····	(63)
三、为政环境污染的净化对策·····	(66)
第四章 廉政勤政的保障机制 ·····	(71)
第一节 廉政勤政的教育机制·····	(71)
一、教育机制在廉政勤政建设中的积极作用·····	(71)
二、廉政勤政教育的主要内容·····	(72)
三、廉政勤政教育的基本方法·····	(74)
四、廉政勤政教育的基本原则·····	(75)
第二节 廉政勤政的激励机制·····	(76)
一、激励机制在廉政勤政建设中的积极作用·····	(76)
二、廉政勤政激励机制的主要方法·····	(77)
三、廉政勤政激励机制的基本原则·····	(79)
第三节 廉政勤政的制度约束机制·····	(80)

一、制度约束机制在廉政勤政建设中的作用·····	(80)
二、建立廉政勤政制度的约束机制的基本思路·····	(81)
三、建立廉政勤政制度约束机制的基本原则·····	(82)
第四节 廉政勤政的监督机制·····	(84)
一、监督机制在廉政勤政建设中的积极作用·····	(84)
二、建立和健全廉政勤政监督机制的基本思路·····	(85)
三、建立健全监督机制所应遵循的基本原则·····	(86)
第五节 廉政勤政的“俭养”与“厚养”机制·····	(88)
一、“俭养”机制·····	(88)
二、“厚养”机制·····	(90)
第五章 廉政勤政原则·····	(93)
第一节 “透明度”原则·····	(93)
一、“透明度”原则的含义·····	(93)
二、遵循“透明度”原则的重要性·····	(94)
三、坚持“透明度”原则的措施·····	(97)
第二节 程序化原则·····	(99)
一、程序化原则的含义和特点·····	(99)
二、健全民主程序·····	(101)
三、讲究办事程序的方法·····	(104)
第三节 效能原则·····	(105)
一、效能与效能原则的含义·····	(105)
二、效能原则的运用·····	(107)
第四节 权力制衡原则·····	(111)
一、权力制衡原则的内容·····	(111)
二、权力制衡原则的重要作用·····	(112)
三、实施权力制衡的对策·····	(116)
第六章 廉政勤政的一般方法·····	(119)
第一节 廉政勤政的工作方法·····	(119)

一、调查研究与科学分析法.....	(119)
二、善于安排时间的方法.....	(121)
三、调动群众积极性的方法.....	(122)
四、拒贿、拒腐十诀法.....	(126)
第二节 廉政勤政的具体方法.....	(128)
一、防微杜绝法.....	(129)
二、领导率先垂范法.....	(132)
三、勤于政事法.....	(134)
四、“太宗三镜”法.....	(137)
第三节 廉政勤政方法的继承与创新.....	(141)
一、廉政勤政方法的继承.....	(141)
二、廉政勤政方法的运用.....	(147)
三、廉政勤政方法的创新.....	(152)
第七章 廉政勤政作风.....	(157)
第一节 为政清廉的作风.....	(157)
一、甘当人民勤务员的作风.....	(159)
二、廉洁无私的作风.....	(160)
三、节约俭朴的作风.....	(162)
四、反腐倡廉的作风.....	(164)
五、严于律己的作风.....	(164)
第二节 为政勤勉的作风.....	(165)
一、务实高效的作风.....	(165)
二、密切联系群众的作风.....	(167)
三、精益求精的作风.....	(168)
四、团结协作的作风.....	(169)
第三节 廉政勤政作风建设.....	(171)
一、搞好环境建设,促进社会生态环境的良性循环.....	(171)
二、狠抓教育环节,提高政务工作素质.....	(174)

三、加强自我修养,养成良好的廉政勤政作风.....	(175)
第八章 廉政勤政艺术.....	(178)
第一节 为政清廉的艺术.....	(178)
一、“六亲不认”的艺术.....	(178)
二、拒贿防腐的艺术.....	(181)
三、谢绝聘酬的艺术.....	(183)
第二节 为政勤勉的艺术.....	(185)
一、事半功倍的艺术.....	(186)
二、“弹钢琴”的艺术.....	(187)
三、运用“外脑”的艺术.....	(188)
四、处理人际关系的艺术.....	(189)
第三节 廉政勤政艺术的特点.....	(191)
一、原则性与灵活性.....	(191)
二、情感性与幽默性.....	(192)
三、随机性与适度性.....	(193)
第九章 廉政勤政评估.....	(194)
第一节 廉政勤政评估的基本含义和主要内容.....	(194)
一、廉政勤政评估的基本含义.....	(194)
二、廉政勤政评估的主要内容.....	(196)
第二节 廉政勤政评估的准备.....	(199)
一、确定评估对象.....	(199)
二、编制评估计划.....	(200)
三、培训评估工作人员.....	(202)
第三节 廉政勤政评估的实施.....	(203)
一、查阅文献与咨询调查.....	(203)
二、信息的收集与资料的审核和整理.....	(204)
三、综合评估结论和总结报告.....	(209)
第四节 廉政勤政评估的巩固.....	(210)

一、预测分析.....	(210)
二、教育管理.....	(211)
后 记.....	(213)

第一章 绪 论

中华民族，曾被人称之为“东方睡狮”，它经历了苦难的觉醒历程，终于在向社会主义现代化进军的号角声中，意气风发地奔向繁荣昌盛。古老的华夏大地，在改革开放的新形势下，正呼唤着新一代政风，而一大批有开拓奉献精神的时代为政者，正顺应时代潮流，开创廉政、勤政、善政的新局面。

中国当代的为政活动，既有成功的经验，也有深刻的教训，亟待认真总结和反思；中国古代的为政思想，虽不乏其历史的糟粕，但仍有其闪光的精华，应当着力挖掘和扬弃；近代西方的为政理论与实践，推动了他们社会生产力的发展，也应“洋”为中用。因此，在面对当今世界已把廉政问题作为现代政治的热点普遍关注的背景下，根据我国当今的为政特点，建立一门与之相适应的具有中国特色的“廉政勤政学”，实不乏其重要的理论价值和实践价值。

第一节 廉政勤政学的学科性质与特点

作为一门学科需要有其特定的研究对象和探索的领域，有一套与其研究对象和领域相适应的研究方法，以及由此而形成的理论逻辑结构。“廉政勤政学”虽只是一株学科之林中的幼苗，确实还很成熟与完善。然而，它却以一门崭新的学科展居于世，基本具备了自己的学科性质，形成了本学科的特点。

一、廉政勤政学的研究对象

毛泽东同志指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所

具有的特殊矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”（《毛泽东选集》四卷本第284页）廉政勤政学是一门研究和探讨为政者在为政活动中廉洁清明，勤恳理政、讲求技艺及其相关的主客体诸因素发展规律的科学。其研究和探讨的核心问题是为政者的廉政、勤政、善政及其有机统一问题。汉朝刘向在《说苑·尊贤》中写道：“政有三而已：一曰因民；二曰择人；三曰从时，”意思是说，为政之道有三点：一要照民众的意愿去做；二要选择贤能的人才；三要顺从时势。那么，顺乎民意，就必须廉而不贪，以廉为本；选贤任能，才能提高效能，称誉于民；因势利导，就需要注重技巧，讲求艺术。这就说明，为政的卓越成功，取决于廉、勤、善三者的有机统一。

廉政，即政治上的廉洁清明，也就是为政清廉。为政清廉有着丰富的内涵，一般而论，主要是指为政者从事本职工作正直无私，克己奉公，不苟取，不贪赃枉法，保持清白高洁的形象。中国古代官吏曾提出“以廉为本”的思想。《周礼·天官冢宰第一》曾提出六条考核吏治的办法：一廉善，二廉能，三廉敬，四廉正，五廉洁，六廉辩。当然，从历史唯物主义角度来看，尽管出现过包拯、海瑞、于谦等流芳百世的“清官”，但封建官吏的本质却是剥削人民压迫人民的。在共产党领导下的社会主义中国，人民群众才真正成为国家的主人。担任党、国家和各企事业单位的公职人员，他们是人民的公仆，全心全意为人民服务是为政者的工作宗旨。为政者应密切同人民群众的血肉联系，遵纪守法，不贪赃枉法；秉公办事，不以权谋私；艰苦奋斗，不奢侈浪费。

勤政，就是勤恳理政，也就是在处理日常行政事务和本职工作中为政勤勉，兢兢业业，勤勤恳恳，全心全意，鞠躬尽瘁。只廉不勤的为政者，无亚于公堂上的木偶，廉本身也就失去光泽。唐朝李世民理政“事必躬亲”，三国诸葛亮理政“鞠躬尽瘁”，

都是历史上勤政的佳话。因此，对于社会主义的为政者来说，为政必勤，必须讲求为政效能，努力创造一流的工作。为政不勤，谓之惰政。惰政者，庸庸碌碌，得过且过，与腐化堕落的贪政者一样，对党和人民的事业有较大的危害性。当然，勤而不廉的为政者，也可能瞒天过海，显赫一时，但由于其勤缺乏健康的为政动机，若不及时与贪决裂，到头来，终究会淹没在“贪海”中而不能自拔。

善政，是指为政过程中要讲求方法和技巧，善于从事政务。这是因为，为政是一门科学，又是一门艺术。为政活动的优化，不仅要廉、要勤，还要有一定的方法和技巧，这样才能够更好地达到理政的愿望和目的。

廉、勤、善贯穿于为政活动的始终，既有区别，又有联系，不可截然分开。一般而言，廉是为政的思想基础，勤是为政的目标实施，善是为政经验（包括教训）的升华。

廉政勤政学，除了主要研究为政者在廉政、勤政、善政这些为政活动中的自身问题，即为政者的素质、行为、作风、方法、艺术等问题外，还要探讨为政活动发展过程中与其自身相关的其他问题。具体而言，至少体现在以下几个方面：

廉政勤政的环境建设问题；

廉政勤政的机制问题；

廉政勤政的原则问题；

廉政勤政的评估问题。

因此，廉政勤政学就是根据对上述问题的研究，从而形成本学科的理论逻辑结构。

二、廉政勤政学的特点

1. 政治性

为政是统治阶级为着本阶级利益的当政和理政行为。因而，

廉政勤政显然不能脱离政治。在阶级社会里，任何政务都是统治阶级按照本阶级的意志进行的。在中国漫长的封建社会里，尽管有不少清官呼吁“以廉为本”并用自己的实际行动实践了“清风两袖朝天去，免得闾阎话短长”的诺言。但从根本上讲，他们的为政是为封建政治服务的，是为了维护剥削阶级的统治。在当今资本主义社会里，尽管“民主”“人权”的口号被大肆宣染，管理追求效率，并还有“廉政公署”等专门机构，但其政治性也是非常明显的，即是为了维护资产阶级的统治利益。

社会主义廉政勤政学，就是以马克思主义为指导，坚持四项基本原则，为维护无产阶级和广大人民的利益，为推进社会主义物质文明和精神文明建设的发展服务的。

2. 实践性

廉政勤政学的实践性，包含三方面的内容，一是廉政勤政学的理论来源于为政实践；二是廉政勤政学必须直接为为政实践服务；三是廉政勤政学要在为政实践活动中不断检验，并在为政活动中得到修正、发展和完善。

3. 综合性

廉政勤政学的综合性特征，是从它的研究对象和领域以及对其进行研究所运用知识范围而言的。要弄清廉政、勤政、善政之间的联系和作用，以及与其相关的问题，寻求廉政勤政建设的有效方法，必须要运用现代理论和新兴学科的知识进行综合性研究。因此，廉政勤政学也是一门交叉性边缘学科。与它密切相关的学科有行政学、管理学、领导科学、行为科学等，不了解这些相邻学科的知识，就难于迈进廉政勤政学的殿堂，而只能在大厦门前徘徊。

三、廉政勤政学与相邻学科的关系

1. 廉政勤政学与行政学

行政学是本世纪初产生于美国的一门边缘学科，与政治学、行政法学、企业管理学、社会学等学科均有一定的相关性。它是研究和探讨行政组织进行有效管理规律的科学，包括行政主体、行政活动、行政保障、行政目标、行政动力等主要内容。廉政勤政学与行政学有紧密的“血缘关系”。因为，廉政勤政学运用行政学的有关原理，着重研究为政者在为政活动中进行廉政勤政和善政的一般规律性问题。从此意义上说，它是从行政学中派生出来的一门具有自身特色的学科，是行政学的一个新分支，也是行政学研究的一个十分重要的领域。

2. 廉政勤政学与领导科学

按照廉政勤政学自身研究和探讨的领域，它必然与领导科学发生联系。然而，领导科学着重研究的是领导者在领导活动中的特点及其活动规律问题。廉政勤政学则常常吸收和借鉴领导科学的研究成果，运用其有关方法和原则来研究自己的对象，从而充实和丰富本学科的理论体系。

3. 廉政勤政学与管理科学

管理是在一定范围内，通过计划、组织、指挥、调节和监督，对人力、物力和财力进行合理的分配和使用，以实现预定目标所进行的一系列活动。因此，管理科学，是专门研究管理活动及其基本规律和一般方法的科学。从此意义上讲，为政活动离不开管理，而廉政勤政学则主要是应用现代化管理科学的理论和方法，来研究其在为政活动（或管理活动）中如何实现廉、勤、善的客观规律。因此，管理科学对建设和完善廉政勤政学有着重大的理论价值和实践价值。

4. 廉政勤政学与行为科学

行为科学是运用心理学、社会学、伦理学和生理学等学科的基本理论和方法，以研究人的行为、人群关系和人的积极性为对象的一门综合性科学。廉政勤政学要研究为政行为，就是要研究

为政者的素质和主观能动性发挥情况。因此，廉政勤政学应大力吸收行为科学的研究成果，褒扬廉政勤政行为，鞭挞贪政、情政行为，促进廉政勤政建设沿着正确的行为轨迹发展。

第二节 廉政勤政学思想探源和现实基础

“清廉”和勤勉，是中国古代内容十分丰富的政治职业道德规范，随着历史的发展和社会的变迁，它在不同的历史时代也必然带有不同的内容和烙印。因此，科学地对其进行历史的考察和思想的探源，吸取经验教训，对现阶段的廉政勤政建设十分有益。

一、中国古代的廉政勤政思想

在漫长的中国古代思想史中，关于廉政勤政思想精华如星光闪耀，大致讲来可归纳如下几点：

1. 为政清廉，不利用职务之便徇私情、谋私利

第一，“廉”做为官德中的一种规范，产生于原始社会向阶级社会的过渡时期。原始社会末期，皋陶在与大禹等人讨论如何治民时，提出了公职人员所应遵循的九种规范，即“行有九德”，其中一条为“简而廉”。（《尚书·皋陶谟第二上》）这样，“廉”作为官吏的行为规范便正式确立。随着阶级矛盾的尖锐化，清与廉一起为政治家所重视。春秋时期，齐国宰相管仲把为政清廉列为国之四维之一（即礼、义、廉、耻）。这就使“廉”贯穿于政事活动的各方面，官吏皆应以廉为本。朱元璋也曾向其官吏提出“惟廉者能约己而利人”的要求。吕祖谦则把“清廉”作为当官的三事之一。可见，“清廉”是我国古代官吏的重要行为规范。

第二，要求官吏从道德修养加强修为。这就是清廉作为政治