

中国改革建议大奖赛集粹

ZHONG GUO GAI GE JIAN
YI DA JIANG SAI JI CUI

中国改革建议大奖赛组委会 编

下

• 改革出版社

中国改革建议大奖赛集粹

中国改革建议大奖赛组委会 编

下 册

改 革 出 版 社

关于我国教育改革的建议

广东省江门财贸学校 陈永善

一、严格控制大学学校的数量、招生的数量、专业的数量，把有限的教育经费用于培养质量较高的人才上。

二、采取强有力的措施，克服目前多数大学教育理论严重脱离实际的问题。

三、着手进行教学改革，打破目前教学过程的四段制，即先学基础理论，后学专业基础，再学专业课，最后进行毕业实习的教学环节。应采取以整机为主线，根据实践需要安排课程内容的教学。

四、大幅度提高教师的待遇，以稳定教师队伍，从而提高教师的教学质量。

五、设置升大学的高中，一个县安排2至3所，余下的多数高中根据实际需要在3—5年内，改设为职业学校。

六、教育也要开展打假活动。目前，社会上假文凭、假职称、假文章太多了。为此建议：1. 严格管理电大、函授、业大、劳大、自大、干大的招生考试。2. 以后所有职称的晋升按同类进行全国统考，取消目前评、晋职称的做法。3. 加强国家对大中专学校的统考。

七、教育必须改革开放，学校应允许民办、中外合资办等多种形式的办学方法，并引入竞争机制。

广州实现香港化新构想

广州第一军医大学政教室 田志立

当前，上海、深圳、海南等地纷纷提出“再造一个香港”的

口号，在这个口号启发下，我提出一个思路全新的、总体性的“广州实现香港化构想”，以使广州扩大开放，建成国际大都市。

具体操作可分三个阶段：

第一阶段（模仿阶段）：从1992年开始，至1997年香港回归。重点工作是：战略构想、城市规划、资金筹措、基础建设、人才培养等。

第二阶段（合作阶段）：从1997年香港回归至2002年，广州市与香港全面合作。

第三阶段（同步发展阶段）：从2002年至2007年，是广州市按照“香港模式”不断完善和同步发展阶段。

新构想实际操作的关键在于：广州模仿香港阶段。其具体进程：

一、设立一个“广州国际大都市规划办公室”。它相当于香港的市政局，可由市长直接领导，挂靠在市政府。主要职能是调查广州市情，研讨世界国际大都市发展模式等。

二、设立一个“新广州拓展局”，在广州市的东南部“再造一个新广州。”

三、扩建黄埔港集装箱码头。

四、房改在全国先行一步。

为农业过剩劳力大转移 而加快农村教改步伐

广东省遂溪县政协 何启芬

1. 正视现实，迎接挑战：到本世纪末我国约有两亿以上的剩余劳力需要大规模转移。2. 更新观念，选好方位：农村教育必须把实现这次转移作为自己的目标和任务。3. 立足国情，调整战略：国家教委应建立新的教育运行机制。4. 不同区域，多种模

式。5. “普九”、“截流”，依法治教：严格控制，防止中小學生大量流失。6. 科教興農，開渠引水：開教育之渠，引科技之水，灌農業之田，結致富之果。迅速建立“農科教”結合的運行機制。7. “三教”統籌，協調發展：教育以多層次為重點，成人教育以掃盲和實用技術培訓為重點。8. 改革招生制度。9. 優化教師隊伍：認真落實知識分子政策，對農村教師，在職能、工資、資金、福利、子女就業等方面採取優惠政策。10. 設教育特區；鼓勵辦私立學校；教育行政部門框定招生範圍和時限，學校自主決定試卷、試題、考試時間及招生人數；根據自身條件，創立本校特色；設董事會，對教師實行招聘制；教師實行雙向選擇，名優教師掛牌上課，允許學生選擇教師；全方位開放，吸引教育專家帶方案來特區劃地為教。

改革司法管理机制

广西宜山龙头锰矿中学 余忠泰

我國改革開放的順利進行需要法制保駕護航，而法制的實施則受到行政部門或行政領導的干預，這是普遍存在的現象。究其原因，主要是法制部門受政府部門領導，不管哪一級的法院和檢察院都受當地政府領導，法院和檢察院院長是由政府任免。政府把握着法制單位的人事任免權，政法就分不了家，政府就可以左右法制單位行使職權內的職責，干預法院和檢察院依法獨立進行審判和檢察。這就使得一些有靠山有背景的不法分子逍遙法外，擾亂了社會治安，阻礙了改革開放的順利進行，也有損於法律的公正。因此，必須要政法徹底分家，除了國家最高人民法院和檢察院外，地方法院和檢察院的主要負責人的任免權不能由地方政府掌握，應該由法制部門由上至下任免，法制單位應變為一個獨立的執法實體，不受外來行政干預，只有這樣，才能做到“執法必嚴、違法必糾”。

建议实行人民公务员工衔制度

广西邕宁县粮食局蒲庙粮所 韦 海

为了适应体制改革，推行公务员制度，解决目前有关人事体制方面存在的问题，以达到实现“人才能进能出”、“干部能上能下”的用工制度，我建议实行人民公务员工衔制度。

实行人民公务员工衔制度，以法律的形式规定公务员应能享受的工资分配、待遇、奖励、福利和津贴、劳动保险、培训、退休、社会保障等各方面权利及等级，鼓励公务员认真履行公务员制度，遵守国家法规，努力进取，奋发图强，贡献自己的智慧和力量。为此我设想了“人民公务员工衔条例”，共分八章三十二条。第一章总则，第二章公务员工衔等级的设置，第三章公务员工衔等级与职务对应编制，第四章公务员工衔的首次授予，第五章公务员工衔的晋升，第六章公务员工衔的降级、取消和剥夺，第七章公务员工衔、职务的标志和佩带，第八章附则。

建议加强精神文明基础设施建设

广西教育学院 黄汉杰

精神文明建设最重要的基础设施是学校教育，特别是中学教育，除此之外，还要重视文化体育基础设施，培养良好的社会道德风尚。

一、加强教育基础设施

1. 建立教育咨询机构。对于重要的教育计划、方案和措施应交付审议，对重要的教育问题应组织专门的咨询小组，提出解决方案。

2. 建立教育科学外文资料中心。在边远地区设立教育科学外

文资料中心；在全国范围内引进外文书刊。

3. 建立“中小学教师联合会”，保护教师的合法权利，代表教师直接向各级领导提出生活上、工作上的合理要求和意见。

二、加强文化基础设施

1. 充实和加强各地公共图书馆和学校图书馆。

2. 职称评定应严格加强外语和古汉语考试，为建设社会主义精神文明造就大量高规格的建设人才。

三、树立社会良好风尚，改善精神生活环境

1. 加强正确的舆论导向

2. 发扬我国古代圣贤的义利观。

关于人的社会品质的沉思

广西柳州针织总厂发电分厂 陈 明

将人的社会品质作为问题提出，与人们现今的思维方式是否存在联系或认可，这是我多次考虑过的问题。从众行为，对于求得社会的表面稳定或许是好的。从众行为是一种社会现象，有其特定的社会历史背景，无论在各个时代都或多或少地不可避免。这一现象的本身足以证明它是人的一种社会品质，更确切地说是人的一种政治品质，一种特殊情境条件下的政治品质。创造一种气氛让人各抒己见，充分讨论，甚或激烈的争论，或许破坏社会表面的平静，这乃是另一类型的人的政治品质。此两种情况加以权衡，哪一种情形更为可取，于社会更为有益呢？

我认为人们在社会生活中存在着三种不同的品质。自然品质（本能品质）、社会品质、政治品质。这三种不同品质的汇合，才使社会问题呈现纷繁复杂，使对人的认识和研究感到困难和成为必要。当进行个别观察时，三种品质在单个人身上是因人而异的。在三种品质中，人的社会品质较另外两种品质更使我们感到模糊些，但它却竭力表现出人的一般性和广泛性。人的社会品质

既存在于单个人身上，也存在于人们的群体和一个民族以及整个种类之中。

试论县级政府实行目标管理与改革

广西西林县统战部 农绍东

一、目标管理是县级政府现代发展中的客观要求。

1. 实行目标管理是治理整顿的客观需要。县级各项工作的正常开展，受着经济环境、经济秩序的影响和制约，创造稳定的经济环境和良好的经济秩序与县级政府的管理水平密切相关。为此，通过目标管理的形式，提高县级政府部门科学化管理水平，对于搞好治理整顿和建立社会主义市场经济有着至关重要的作用。

2. 实行目标管理，应从县级政府着手。目标管理与建立社会主义市场经济的各项目标，应随政府总体战略、总体目标进行确立，并将此目标分解到县政府各个职能部门，变直接管理为目标管理。

3. 完善目标管理是政府机关自身改革的必然趋势。长期以来，机关中普遍存在着机构臃肿、效率低下、官僚主义严重的状况。将目标管理和县级政府机关职能转换同时抓，能够大大激发干部的责任心和进取精神，创造热情和竞争意识，增强凝聚力和向心力，促进机关管理的科学性和实效性。

二、县级经济要发展，只有改革现行的政府职能机构的设置，建立“小政府、大服务”的行政管理体制，要促使一些经济部门的行政行为转为经营服务，逐步变为自收、自支、自负盈亏的经济实体。

作为县一级地方政府，仅仅依靠自身的改革还不够，国家各部门要相应的简政放权，把更多的宏观决策权下放给县级政府，使县级政府能在党和国家大政方针指导下，重新构造高效有力的宏观调控体系，发展县级经济。

改革老龄工作组织机构

广西钦州地区老龄委 刘世家

目前，全国上下都相继成立了老龄工作组织机构，如老干部局、老干部处、老龄委、老龄委办公室、老龄问题委员会，等等，机构繁多，五花八门，都没有统一的机构和明确的人员编制，多是人员兼职，单位挂靠或由民政部门、劳动部门代管。甚至有的形同虚设。造成机构繁杂、政出多门、办事重复、扯皮、制肘等现象。随着我国老龄人口的增多和老龄化社会的日趋逼近，现有的老龄工作机构状况就很难适应老龄化发展的需要。因此，建议强化老龄工作机制并予以规范化。

首先，将现有的各老干部工作部门和人事、劳动等涉及老干部工作的部门统一起来，从中央到地方建立一个属于国家行政权力性质的行政职能工作机构。如中央为离退管工作部（正部级）、省市为离退管工作厅（正厅级）、地市为离退管工作局（正处级）、县为离退管工作局（正科级）、乡镇级设专职管理人员（如离退管助理），属党委和政府的工作部门。农村老年人工作仍由民政部门管理。这样，人力、财力、权力集中，避免机构重叠，同时提高办事效率。既符合精减机构的原则，又有职有权，功能齐全，结构合理，便于工作。

农村学校教育教学改革

广西来宾县教育局研究室 江祖林

农村教育为适应市场经济而进行的改革，主要有以下几方面的内容：

一、实施义务教育的改革。重点应放在以下三方面 1. 依法治

教；2.鼓励社会上的企业、单位、团体、个人办学，在大办义务教育的浪潮中形成竞争的局面；3.重点扶持，平衡业务教育。

二、培养所需人才。1.种养专业人才；2.农副产品的加工人才；3.建筑专业人才；4.信息传递和技术推广人才；5.各种社会性服务人才；6.禽畜疾病防治人才；7.家电、农具维修人才等等。

根据农村经济对人才的需求，必须 1.进行办学模式的改革；2.大力创办职业高中；3.举办各类职业技术班；4.增设劳动技术课；5.强化成人技术教育；6.进行教材改革；7.进行课程的改革；8.进行升学考试的改革；9.让普高和职高的学生走向市场。

三、加强教师队伍管理。1.实行教师与级别证书制；2.实行校长证书制；3.教师工资由国家解决 70%，地方解决 20%；4.教育行政和学校负责教师级别的评定。

四、制订教育规划。1.县教育行政部门负责全县教育的规划；2.乡镇教育行政部门负责制订本乡教育规模；3.村委会对本村制订办学计划；4.家庭负责送适龄儿童上学，依法交纳教育附加费。

以上四个方面是根据农村的实际，顺应市场经济提出的学校教育教学改革。农村教育的改革势在必行，希望有识之士都来关心这项工作，为提高中华民族的素质贡献应有的力量。

严防、严惩打击报复

广西民族干部学校 李 杜

目前，社会上打击报复、诬告陷害批评、举报者的事件和案件时有发生，批评、举报者甚至被逼死、害死。为此，必须采取有效措施，严防和严惩打击报复者。

1.任用和提拔干部前，必须对其进行“有无打击报复和诬告陷害史”的专题调查和民意测验，有者，一律不能任用和提拔；对已提拔为领导的，也要立即撤销其职务，并依法查办。

2. 对任用这些干部者也采取同样的查处办法。
3. 对包庇和支持这些干部的，也要受到相应的惩处。
4. 上一级机关派人到下级调查和处理这些人的案件时，下一级领导人的亲戚、同学、朋友应该回避。对敢于批评者不记姓名，也不得向有关人员透露，否则，追究其责任。
5. 群众来信来访要绝对保密，不得将举报的材料和信件转给当事人及其单位进行处理。
6. 对已暴露或告发的打击报复和诬告陷害事件和案件，当事人所在单位无权自行处理。
7. 分别制定和坚决执行严惩打击报复者的党纪、政纪和国法。

更新我们的“人才观”

广西大新县畜牧兽医站 劳明波

人才是社会的稀缺资源，是世界科技发展的重要条件，因此，世界各国都重视培养和吸引人才。美国国家科学基金会预测，到2000年美国将缺少45—47万名化学、物理等领域的科学家或工程师。因而，美国将采取各种优惠政策，在一些发展中国家吸引人才。日本将要凭借其雄厚的经济实力在世界上广招贤才。加拿大、澳大利亚等国制订了相应的移民政策，放宽了高级人才的入境签证。亚洲的韩国、新加坡等也在到处搜罗各地人才。这种形势应该引起我们足够的重视。

为稳定我们的科技队伍，稳定我们的人才，我们要创造宽松的、舒适的、诱人的环境条件，充分调动现有人才的潜力，积极吸引海外学子踊跃归国服务，依靠科技振兴经济。而要做到这点，就必须更新我们陈旧的“人才观”。

1. 真正做到“任人唯能”。要采取公开的、竞争性的考试办法来招募人才，按知识、技能等工作成绩晋升，有效率并有效地使用人才。
2. 要创造条件，为科技人员提供适宜环境，充分调动他们的

积极性。同时，要重视世界科技发展动态，继续选派出国留学学生，学习科技先进水平，还要注意引进外国人才和智力，提倡有选择的“拿来主义”。

3. 要根据市场需求合理使用人才。坚决杜绝任用人才上的“论资排辈”现象，提倡平等竞争。

建议我国加入“多边投资担保机构”

广西玉林财经学校 黄若谷

目前，国际上已有 119 个国家加入“多边投资担保机构”。该机构由世界银行成立，旨在保障各成员国或地区投资的团体或人士免受战争、叛乱及政府冻结资产行动所造成的损失。

这个机构的宗旨，给予的启示是：尽可能地创造良好的保障条件，以增强对外资的吸引，让外资更放心、更多地来投资。

据我直接或间接地接触了解到，想来或已来我国投资的外商或多或少地对我国形势有所顾虑。因此，建议我国一方面搞好改革开放政策的宣传，一方面争取加入“多边投资担保机构”。这样会更多地赢得外商来投资。当然，如果不搞全国加入该机构，则可以试搞某些地区先加入，然后扩展。

这个问题，关系着我国的发展，关系着我国的对外关系及我国的国际形象，也关系着国内的有关方面，可以就加入“多边投资担保机构”问题进行大讨论。我估计其反应会类似讨论向外出租洋浦与浦东、拍卖秦兵马俑那样强烈。我期待着这次讨论，并看到我的建议变成事实。

加强军队信息工作

四川解放军 56005 部队政治部 吴 云

信息在政治、经济、科技、文化、军事等各个领域越来越显示出重要性。近几年来，军队建设在政治工作信息方面虽然也有

所发展，但仍存在信息失真、信息量少、信息传输慢的问题。为此建议加强军队信息工作。

(一)拓宽信息渠道

1. 总部派出信息员；

2. 鼓励干部、战士当义务或兼职信息员，在驻军较多的城镇聘请地方人员作为信息员；

3. 总政办公厅要指定或设立专门负责调查事物的部门或机构，承办各类调查，处理各类信息。

(二)改进信息传输方式

一是在宏观导向、工作制度和考核监督上加强对信息失真的综合治理。

二是运用现代化手段，提高信息传输效率。

三是提高人员素质，开发高层次的信息。

(三)信息工作也要为基层服务

信息主要是为领导机关提供决策依据，但信息也可以为基层官兵服务。部队要把为基层提供信息服务作为加强政治工作的重要内容来抓，对信息该传达的及时传达，该向群众说明的说明，该增加透明度的增加透明度，不得随意拔高信息保密度和扩大信息保密范围。要把信息工作与部队基层的政治教育、党团活动、文化活动、军地双拥共建活动等结合起来，既保证信息工作的开展，又给这些活动注入新的活力，带来新的生机。

建议发展非义务教育

四川省德阳市罗江中学 李明富

根据我国教育事业的现状，我建议从七个方面发展非义务教育。

一、对接受非义务教育者进行收费，并根据当地经济发展，学校情况，在新生入校时即确定相应的收费标准。使教育经费由国家调拨逐步向市场调节过渡，增强其自我发展能力。

二、健全省会考制度。要像高考那样，高职中毕业要进行统

一毕业考试，考试要做到要出题科学、考场严肃、阅卷严密，使其信度可靠，社会公认。

三、对非义务教育要制定法规，建立有权威性的督导组织，使其走向市场有法可依，对办学目的、方向进行不定期检查，以法监控。

四、校长的任命由群众选举产生。校长可任期三年，可连任两届，但不能超过两届。

五、学校应有经济上的自主权，学校收入除按法规交税外，剩余部分学校应有权分配。

六、体现出改革的特点。高、职中毕业生被各行业录取后，其工资收入应与义务教育者有明显差别，体现出非义务教育走向市场的特色。

七、提倡勤工俭学。校办厂要生产出市场需要的产品，以充实办学经费。也可以安排解聘教工等到校办厂工作，解除学校后顾之忧之忧。

煤炭工业如何走出国境？

四川省华莹山矿务局 杨鸿志

一、新闻单位要加强宣传企业走向市场才有出路的道理，让职工积极参与推动企业走向市场，改变每年心安理得吃国家 200 多亿补贴的现状。

二、减人、提高效率，走多种经营之路：

1、在企业自顾不暇的情况下，清退计划外用工。2、用优惠政策鼓励职工停薪留职、提前退休，自谋生路。3、开辟劳务输出途径，向“老、边、少”地区输送科技人才和劳动力。跨区域、跨行业求生存。4、废除煤矿职工家属“农转非”制度。5、把一部分人从原煤生产中分离出来，从事多种经营和第三产业。

三、立足矿山，利用丰富的煤矿资源，充分占领内部市场，

在保证资金不外流的同时，面向外面市场，建立国内合作和外向型企业。

四、国家暂时提供优惠政策，扶持煤矿。

1、充分保证煤矿多种经营、第三产业所需贷款，新上项目税收应酌情减免。2、建立煤电联营，协调好煤矿和铁路运输部门、地方政府的关系。3、全面放开煤炭价格，建立煤炭和煤炭科技市场。4、加强对私营煤矿、地方小煤窑的管理，杜绝无证开采，浪费国家资源的违法行为。

改革劳动工资制

四川省绵阳市讲师团 王显强 张宇林

劳动工资改革既是一个微观经济问题，直接涉及到每一个劳动者的根本利益和劳动效率，又是一个极为复杂的宏观经济问题，与整个改革特别是经济体制改革息息相关。

现行劳动工资制的主要弊端表现在：工资分配中平均主义十分盛行，与劳动者提供的劳动量联系不大；工资内部结构严重不合理；单个工资总量太低，特别是工资部分占总收入的比重偏低；旧的劳动就业制阻碍了劳动力的合理流动；工资构成复杂，项目繁多，增长机制不正常。为此，结合我国国情，建议实行雇佣劳动工资制。

雇佣劳动工资制的主要特点是：1. 平等、自愿，雇佣者和被雇佣者在法律和人格上是平等关系，双方在劳动力市场上按自愿互利原则签订雇佣合同；2. 劳动者在生产经营过程中是生产的一个要素，其责任、权力和劳动报酬高度结合；3. 雇佣者有权根据合同对被雇佣者进行监督、组织、管理、考核及付给相应的劳动报酬；4. 合同中止，雇佣关系终止，双方不存在任何关系。其理论依据是：在企业生产经营过程中，劳动力是经营的要素即商品；是社会主义市场经济条件下按劳分配的新内容及劳动

力的供给与需求关系。

其内容和步骤为：(1) 隐形收入显形化；(2) 实行雇佣劳动工资制；(3) 尽快建立和完善劳动力市场，建立有关法规，改革现行工资、户籍等制度，制定有关失业、养老等社会保障法规。

与传统劳动工资制相比，雇佣劳动工资制有很多优点，更符合市场经济的发展要求；实行此工资制的思想、物质基础已基本具备，且对经济改革（转换企业经营机制）和政治体制改革有带动效应；对第三产业形成、发展有重要作用等等，当然也会出现一些问题，但权衡利弊，仍应实行此种新劳动工资制度。

部长要微服私访

四川省广汉市中医院 李 宇

建议部长级领导微服乘坐热线列车，在百忙之中每年抽出12～24小时，在硬座车厢体验普通旅客的生活。只有这样才能真正了解情况，得到第一手材料。

改革会风，不设集体主席台

四川省绵阳教育委员会 刘支茂

时下人开会很多，几乎天天有会，甚至一天几个会。大会多，机构多，坐主席台的人也很多。党委、人大、政府、政协、部队、纪委、民主党派的领导要上台；这届领导要上台，上届领导要上台，上上届的老领导要上台，老领导的领导也要上台。这就成了台上一大群，又要安排座位，又要排名次。人人都要代表××讲话，讲到后面的人，只好重复前面的话。为此做如下建议：

1. 重视开会质量：宜开小会，不开大会；宜开短会，不开长会，重话少说，废话不说。

2. 改革会风：领导提前到会，准时开会，不拖拉，扫除形式主义。发扬延安作风，除党代会、人代会、表模会外，一般会议不设集体主席台，一个主持会议者，讲话者在台上面对听众。

3. 离退休干部、领导，应有自觉为民精神，去听报告是普通一员，不一定在主席台就坐才光荣。

4. 在干部、党员、职工中，养成读书学习风气。增长知识，讲究口才，不说废话，学习毛泽东、胡耀邦等的演讲风格，不要板起面孔训人。

完善人民代表大会制度

四川省西南政法学院党委宣传部 张 谦

人民代表大会制度是我国政治制度的核心，是社会主义民主政治的重要组成部分。但就目前情况看，这一制度在一些环节上需要切实加以改进。

密切代表与选民的接触与联系，在选举阶段对于调动人民群众参选的积极性，从而保证所选出来的代表的质量尤为重要。目前我国的选民对自己要选的代表知之不多，参选的积极性不高，影响了代表的质量。因此在人民代表产生过程中多为候选人提供亮相的机会，是很有必要的。

采取切实有效措施，提高人民代表的参政议政水平。利用报刊、广播、电视进行关于人民代表大会制度方面的宣传和教育；换届选举前举办人民代表大会制度方面的理论培训班，只有培训合格者才有资格成为候选人；各级人大常委会要对任职期间的人民代表经常组织培训教育，使其始终称职合格。

实行人民代表半离岗制，即人民代表半日上班，半日广泛参加社会生活的调查研究，接触各阶层民众，听取意见，巡视、监督政府机关与国家公职人员等，以便人民代表更好地履行职责，发挥作用。