



INTERNATIONAL YEAR FOR THE
ERADICATION OF POVERTY
1996

中国扶贫与脱贫发展丛书

9

清远模式： 体外造血与 开发性移民

王廉 崔健 主编

暨南大学出版社



531948

样

中国扶贫与脱贫发展丛书⑨

清远模式：体外造血与开发性移民

陈之明 刘发良 李启雄 等著
杨振林 危焕荣



CS109576

F126
07
9

重庆师院图书馆
暨南大学出版社

世行贷款师范项目图书

图书在版编目 (CIP) 数据

中国扶贫与脱贫发展丛书/王廉, 崔健主编. —广州:
暨南大学出版社, 1996.9

ISBN 7-81029-544-6

I. 中…

II. ①王…②崔…

III. 生活—现状—中国

IV. F126

中国扶贫与脱贫发展丛书

王廉 崔健主编

责任编辑 艾心

暨南大学出版社出版

(广州·石牌)

广东科普印刷厂印刷

新华书店经销

开本 787×1092 1/32 印张 6 字数: 12 万

1996 年 9 月第 1 版 1996 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—15000 套

全套 10 本 总定价 60.00 元

《中国扶贫与脱贫发展丛书》编委会名单

- 名誉主编 段应碧 (中央财经领导小组办公室副主任)
陈吉元 (中国社科院农村发展所所长、教授)
于幼军 (中共广东省委常委、宣传部长)
- 主 编 王 廉 (万国贫困问题研究所所长、研究员)
崔 健 (广东省扶贫办主任)
- 编 委 艾云航 (中央政研室局长)
陈 凡 (全国贫困地区干部培训中心主任)
徐 晖 (国家扶贫办处长)
陈锡文 (国务院发展中心农村部长)
高文斌 (国务院农研中心副主任)
王文德 (农业部办公厅副主任)
张路雄 (国家体改委农村司副司长)
谢义亚 (中央政研室副局长)
何星飞 (加拿大加中科技交流协会副会长、博士)
胡建锋 (农业部《农村经营管理》杂志常务副总编)
王 强 (国家体改委农村司处长)
韩 俊 (《中国农村经济》常务副总编辑、教授)
张岳恒 (华南农业大学副校长、教授)
温思美 (华南农业大学经贸学院院长、博士生导师)
江惠生 (广东省清远市委常委、英德市委书记)
范兆春 (深圳经协办副主任、合作基金会办公室主任)
古开弼 (广州市农研中心主任)
陈乔之 (暨南大学东南亚研究所所长、教授)
徐位发 (暨南大学出版社总编辑、编审)
- 执行编委 周兴成、温思美、陈之明、曾涤、杨青松、
李林、刘亦可、金榜、李战

总 序

贫困问题被称为战争与社会治安、灾害与疾病的三大社会问题之首！无论是绝对贫困还是相对贫困，都在困扰着各国政府。发达国家城市有10%的贫民区，发展中国家则高达20%以上！消除贫困，消除贫困，这是近年国际社会的最强音。可是从1985年以来，世界每年只能消除500万人口的贫困现象，而且相对贫困的扩大则超出了这个数。

联合国确定1996年为“国际消除贫困年”。10月17日为国际消除贫困日。实则希望引起国际社会的广泛关注与支持，尽快消除贫困现象。

说喜吧，世界尚有1/5的人口仍处于贫困之中，1/40的儿童营养不良，1/150的生育妇女因无知和缺医少药而死亡；说不喜吧，各国政府和社会对消除贫困似乎从未马虎过；而且，它们都还在传递着这样的信息：贫富之对立似乎并未随社会进步而缩小！

是“为富不仁”，还是“穷不争气”？或者说是发达社会的“小气”、“掠夺性开采”？还是欠发达社区的“腐败”、“不民主”、“保守”呢？到底谁使贫困化问题日益严重？恐怕问题都没那么简单。但可以说，我们至今还没找到消除贫困的默契的合约。

任何社区的发展，都离不开这六种条件：外资引进、政策性投入、矿产开发、城市辐射、新技术应用、教育启动。但在欠发达地区，这六种条件中它能具备多少条件呢？它们

的起点太低，这不是历史的误会，而是文明进程的局限，文化的遗憾！扶贫，实则是在补历史之课！

无论从社会稳定，还是社会生态平衡等去考虑，贫富地区都应当有一种豁达与至诚。虽然根治贫困最终仍然是贫困地区自己的事，但在这一过程中发达地区与社会各界更应当帮助欠发达地区理顺思路，扶在人道、知识、智慧上。它们的起点太低了，实在需要扶一把，再扶一把，送一程，再送一程。这套丛书就是基于此而编写的。丛书共十个方面，有国内外的扶贫政策与实践，也有理论探索，还有具体的扶贫建设与脱贫实用技术；作者有国家领导人、知识界名流和实际工作者。因此十分感谢广大作者、出版社、各级扶贫机构和编委，对这套丛书出版所付出的艰辛劳动。我们也期盼中国的第一套扶贫与脱贫发展丛书能得到社会各界的赏识。书中自有黄金屋。只有掌握了现代知识、技能、方法的人，才能最终走向富有。

在今后30年内，贫困地区也应当看到，自己能否最终摆脱贫困，走向良性循环发展，必须在城市化、税源开拓、技术教育与推广、产业滚动发展四个方面，形成自己的思路与特色。

城市化问题，主要包含农村人口向中小城市（镇）转移，凡20万人口以上的县，应形成一个10万人口左右的中等城市，几个或半数专业技术推广和综合职业教育乡镇；再一个是形成城市型和现代工业型农业。没有这种建设和积聚，欠发达地区仍难以走出贫困。

税源开拓应以名牌骨干企业和民间私营企业为导向，山区应以资源型、商品型农业为主导。

技术教育与推广就是指要发展专业镇和职业技术教育。

产业滚动发展实则是指产品开发的名牌化和市场滚动，即村和村以上社区都应当找到自己的起动型产业（品）。

这套丛书，对以上问题都有详细阐述，相信它会成为各级领导干部的工具书、社会各界的实用书，它也是大专院校师生不可或缺的读物。

当然，不足之处在所难免，除了我们的水平限制外，时间仓促和经验缺乏也是重要原因。另外，书中引用的资料 and 未通知到的作者，也请给予谅解和指点。因为我们实在没精力和财力、在短期内办到，我们和出版社都是在负债而为之。今后，仍十分欢迎读者来函指导，万国贫困问题研究所联系地址：广州市广园东路 19 号之一新峰楼 6 楼，邮编 510500。

万国贫困问题研究所所长

王 康

1996 年 9 月

前 言

清远扶贫模式曾在国内外引起很大反响。党和国家主要领导人几乎都到过清远视察，并给予肯定和赞扬。

本书是关于清远治贫致富的经验的一个阶段性回顾。本书从分析清远的自然环境和经济社会环境入手，对清远的贫困状况作了分析，并且揭示了清远改革开放以来的扶贫实践和经验，专章论述了清远首创的体外造血和开发性移民的模式。并希望能对全国其他地区的扶贫有一定参考价值。

在编写过程中，得到清远市委、市政府的领导，清远市扶贫办、市扶贫经济开发试验区的负责同志的大力支持，没有他们的支持，就没有这本书的顺利编写。同时，我们也参考了《山呼海应兴粤北》（广东省贫困地区山区工作领导小组办公室等编写）、《邓小平共同富裕理论与广东山区建设》（钟文菁等编著）、《南粤新市——清远》等著作，还有大量的其他文章，引用他们的观点和论述，在此不再一一列举，谨对这些著述的作者表示深深的谢意。

本书为国际消除贫困年而编写，编写时间比较仓促，故书中肯定存在不少的缺憾，敬请读者谅解并给予指正。

最后，对给予本书编写以大力支持的林崇阳、王艳超先生表示衷心感谢。

万国贫困问题研究所
1996年6月

目 录

第一章 清远概况	(1)
第一节 清远的自然环境分析	(1)
第二节 清远的经济社会分析	(4)
第三节 清远贫困地区状况分析	(15)
第二章 扶贫的道路	(27)
第一节 历史上的扶贫情况	(27)
第二节 新时期的扶贫实践	(29)
第三节 跨地域扶贫决策的形成和实践	(38)
第三章 脱贫与体外造血	(51)
第一节 贫困地区产业化问题	(51)
第二节 扶贫开发试验区的建立与发展	(55)
第三节 异地造血——发展的良性循环	(64)
第四章 石灰岩特困地区的移民工程	(71)
第一节 石灰岩特困地区的现状与选择	(71)
第二节 劳务输出与人口转移	(75)
第三节 组织 12 万特困人口外迁	(84)
第四节 移民村的建设	(88)
第五节 人口迁移的经验与对策	(94)
结语	(104)
附录一 清远脱贫的最后冲刺	(105)
附录二 清远市十年扶贫工作汇报	(114)
附录三 温州市异地移民调查	(129)
附录四 宁夏移民吊庄的基本做法和体会	(145)
附录五 广东省府办公厅关于粤北石灰岩地区四个	

	特别贫困乡镇部分人口转移问题的通知·····	(152)
附录六	关于粤北石灰岩特困地区人口迁移有关问题的通知·····	(154)
附录七	广东省委书记林若检查阳山、连南、连山、连县、乳源、曲江六县工作的谈话要点·····	(156)
附录八	关于粤北石灰岩地区扶贫情况的报告·····	(161)
附录九	杨钟在考察清远市石灰岩山区扶贫工作时的讲话·····	(167)
附录十	广东省贫困地区山区工作领导小组第九次(扩大)会议纪要·····	(173)

第一章 清远概况

清远位于北江中下游，离广州 80 公里，是珠江三角洲开放区顶点和山区的起点。广东的石灰岩地区主要集中在这个市，移民工作的 90% 也在此进行。

第一节 清远的自然环境分析

清远市位于广东省的西北部，北江中下游，南岭山脉南侧与珠江三角洲的结合带上。南连广州、佛山，北接湖南、广西，东及东北是韶关市，西及西南为肇庆市。南北相距 190 公里，东西相隔 230 公里，边界线共长 1200 余公里。总面积 19002 平方公里，占全省总面积的 1/10，是广东省面积较大的市之一。

清远市面向广州和珠江三角洲，北靠粤北山区和湖南、广西，地理位置十分重要。古代以萌诸岭——九嶷山通道和湟溪两关连接祖国南北，是中原通往岭南的必经之路，中原先进的经济文化通过这里源源不断地向岭南扩展；今天，又有京广铁路和 106、107 国道在境内形成“川”字型纵贯南北，广东三大河流之一的北江河，成为南上北下的水路交通要道，是港澳、沿海发达地区向内地辐射、内地接纳其产业转移的重要走廊。

清远市界于东经 $111^{\circ}55'$ — $113^{\circ}55'$ ，北纬 $23^{\circ}31'$ — $25^{\circ}12'$ 之间，处在北回归线北侧附近，南距南海约 200 公里，属亚热带季风气候。

由于纬度位置和海陆位置决定了清远市为亚热带季风气候，所以，热量充足：日照年平均时数 1400—1900 小时。年平均气温 18°C — 21°C ，每年 7 月份气温最高，月平均温度 28.8°C ；最低气温为 1 月份，月平均温度 12.5°C 。无霜期平均在 300 天以上。雨水充沛：平均年降雨量 1480—2200 毫米，最大年降雨量达 3100 毫米。3—8 月份为台风季节，雨量较多，降雨量占全年的 70% 以上。清远市是全省暴雨中心之一。清城区日最大降雨量达 614 毫米（1982 年 5 月 12 日），相当于北京市年平均降雨量。由于气候温暖湿润，适宜多种动植物生长繁育，有利于农林牧副渔的全面发展。

由于地势起伏不平，离海远近不一，各地气温和降雨量大有差异。北部山区全年温差大，南部丘陵、平原地区温差小。南北冬季温差大，夏季温差小。北部年均气温为 21.5°C ，极端最高温度 38°C ，极端最低温度零下 6.9°C ；南部年均气温 21.3°C ，极端最高温度 38.9°C ，极端最低温度零下 0.6°C 。北部年均降雨量 1500 毫米以上，南部 2000 毫米以上。降雨量以清城区清新县南部、英德市南部及佛冈县为中心向四周递减。

清远市区全年各月气温和降雨量

月 份	1	2	3	4	5	6	7
气温 ($^{\circ}\text{C}$)	12.5	13.4	17.2	21.6	25.4	27.3	28.8
降雨量 (毫米)	52.6	84.0	130.7	254.6	436.9	397.5	282.0

月 份	8	9	10	11	12	全年平均
气温 (°C)	28.5	27.1	23.5	18.8	14.4	21.5
降雨量 (毫米)	282.9	170.6	86.3	41.9	29.9	2241.0

清远市山区平原温差比较表

地区 \ 气温	绝对最低 (°C)	绝对最高 (°C)	全年平均 (°C)
北部山区	-6.9	38.2	19.5
南部平原	-0.6	38.9	21.5

清远市整个地势西北高、东南低，兼有平原、丘陵、山地和喀斯特地形的多样性地貌。北部是为海拔 800—1400 米以上的粤北山区，这里群峰耸立，层峦叠嶂，海拔 1000 米以上的山峰达 198 座。山势最为雄伟壮观、景色最为绚丽多姿者有大龙山、大雾山、静福山、大东山、石坑崆山，称“高山五秀”。位于阳山县北端湘粤交界处的石坑崆山海拔 1902 米，为广东省“屋脊”。全市山地面积约占总面积的 70% 左右。东南部是为地势较低的丘陵、平原。最具典型的丘陵是以英德市碧落岩为中心的区域，外形浑圆，林状石山比比皆是。市境南端，沿浩浩北江两岸，一马平川，土层深厚肥沃，为珠江三角洲淤积平原。清新县清西平原山塘镇草塘一带田间的高程仅 8 米左右，与北部山区比差达千米以上，星罗棋布散落在山丘之间，如连州的龙口、冲口，阳山的七拱、英德的浚洸，佛冈的汤塘等，则是一块一块的盆地。从清新的北部到阳山、连南、连州、英德大部分、连山

的一部分广布着石灰岩，在长期水流的侵袭、溶蚀下，形成了奇异的石林、孤峭的石峰、深邃的洞穴、忽隐忽现的地下河流，呈千姿百态的喀斯特地貌。

清远市各类土地比较表

全市土地	其 中			
总面积 (公顷)	山 地	丘 陵	平 原	其 他
190 万	81.4 万	70.5 万	32.5 万	5.6 万
占百分比 (%)	42.8	37.1	17.1	3

第二节 清远的经济社会分析

清远全市共有土地总面积 190 万公顷，人均占有土地 0.59 公顷，比全省人均多 0.2 公顷。现有耕地总面积 18.19 万公顷，其中水旱田 12.33 万公顷，旱地 5.86 万公顷。土地成土母质，主要是石灰岩、红色砂砾岩、石英砂岩、花岗岩等。主要的土类土种有黄壤、红壤、赤红壤、红色石灰土、黑色石灰土、碱性紫色土、酸性紫色土、水稻土、潮沙砂土等。黄壤主要分布在 600—1500 米以上的山地，适宜作茶叶、林业及某些药材的生产基地；红壤主要分布在海拔 300—600 米之间的丘陵山地，可以种植水果、茶叶、药材及发展林牧业；赤红壤主要分布在南部的佛冈、英德、清城、清新等县（市、区）海拔 300 米以下的低山丘陵，适合各类经济作物生产；红色石灰土广泛分布于连州、阳山、连南、英德、清新等县（市）的石灰岩山区，适合玉米、木薯等粮食作物和经济作物以及药材生产；黑色石灰土是富含碳酸钙和腐殖质的土壤，主要分布在阳山、连南、连州、英德

等县（市）石灰岩山区，适宜种植油菜、木薯、甘蔗等经济作物；酸性紫色土和碱性紫色土均分布在连州、连南、阳山等县（市）的砂页岩地区，适宜种植花生、黄烟等经济作物；水稻土则广泛分布于全市境内，适宜水稻、番薯、桑叶、甘蔗、水果、蔬菜等作物的生长。由于地形复杂，形成了土类土种的多样性。

全市有林业用地 127.78 万公顷，占总面积 66.5%。1993 年末，森林面积已达 94.85 万公顷，覆盖率达 56.8%。北部山区有大片天然林，南部山地丘陵地区主要是人工林。已形成以森林为主体的动植物共生竞长的生态体系，构成了我国南方珍稀动植物的物种基因库。目前，经过鉴定的维管植物有 270 科、877 属、2439 种，在全国全省均占有重要地位。被列入国家保护的植物有银杏、水松、桫欏、粗榧、观光木、楠木、麻楝，以及药用植物三尖杉、喜树等；动物有短尾猴、穿山甲、小爪水獭、大灵猫、林麝、毛冠鹿、门羚、白鹇、蛤蚧、虎蚊蛙等。为了保护珍贵的动植物资源，广东省已将阳山秤架、连州大东山、茅坪、乳阳八宝山、佛冈观音山等划为自然保护区。

清远市是广东省的重要林产基地。目前，全市活立木蓄积量达 2592 万立方米，其中用材林蓄积量 2396 万立方米占 92%。用材植物近 200 种，以杉、松和阔叶木为主，其中“北江材”是最著名的建筑用材。木杉年生长量 219.97 万立方米，年采伐量 83.37 万立方米。全市经济林已发展到 6.67 多万公顷，主要产品有板栗、笋干、茶叶、山棕、油茶、竹、水果等。

清远市处于南岭山脉多金属成矿带，矿产种类多、储量

大、分布广、品位高、易开采，有“聚宝盆”之称。全世界已知的矿产 150 多种，而广东省已知的有 110 多种，清远市已找到的有 60 种，已探明储量的有 44 种。据统计，全市各类矿藏保有的工业储量在 10 亿吨以上。

清远市主要矿产储量

矿产名称 储量 (万吨)	铁矿	锰矿	铜矿	铅矿	锌矿	黄金矿
	566.9	300	7	15.5	2689	9
矿产名称 储量 (万吨)	硫铁矿	煤矿	汉白玉	瓷土	大理石	稀土
	8597.5	18200	10000	6500	1436.5	十分丰富
矿产名称 储量 (万吨)	莹石	磷矿	重晶石	滑石	石墨	
	31.35	19	6.86	130.4	132.86	

清远市各县(市、区)的主要矿产

县(市区)	主要矿产
英 德	矿产资源十分丰富，清远市境内藏有各种矿产都能在英德找到
连 山	铜、铅、锌、钨、黄金
连 南	铁、铜、铅、锌、大理石、煤
连 州	铌、钽、锰、铜、铅、锌、锡、煤、大理石、汉白玉
阳 山	铜、铅、锌、钨、黄金、白银、煤、大理石
佛 冈	铜、铅、锌、瓷土、稀土
清新 清城	黄金、瓷土、稀土、铁、铜、铅、锌

全市各县(市、区)均有采矿业,开发利用矿产 27 种以上,年产矿石 400 万吨以上,产值超过 1.3 亿元(不含省属矿山的产量产值)。

清远有丰富的水利资源,全市水源充足,年可采集总量 307.26 亿立方米,其中地表水 252 亿立方米,地下水 55.26 亿立方米。河流如织:集水面积 100 平方公里以上的河流达 49 条,较大的有北江、连江(小北江)、翁江、滨江、滘江。全市的河流除连山的禾洞水流入湖南洸天河,注入湘江,属长江水系外,其余均汇入北江,属珠江水系。众多的河流为发展内河运输提供了有利条件,更主要的是提供了丰富的水力资源。由于山区河流落差大,水流急,年降雨量多,全市可供开发的水力蕴藏量达 87.62 万千瓦(理论蕴藏量 128.29 万千瓦),占全省水力蕴藏总量(823 万千瓦)的 11%—16%。至 1993 年底,全市已建成水电站 500 座,装机总容量 39.0648 万千瓦,在建 35 座,装机总容量 15.423 万千瓦,仍有 38% 以上的水力资源尚待开发利用。山塘水库众多:全市有水库、山塘 2006 处,其中库容量在 1 亿立方米以上的大型水库有 2 个,中型水库 14 个,小型水库 350 个。众多山塘水库以及逐步建起来的 3364 多宗引水工程,可供有效灌溉面积达 181.88 千公顷,同时为发展淡水养殖提供了良好的条件。此外,全市还有丰富的地热资源,现已查明地热温泉 5 处,水温为 48℃—62℃,流量大、埋藏浅、水质好,具有农业育种、鱼苗越冬、疗养、旅游等综合开发利用的价值。