



全国基层党建创新权威辅导读物
根据党中央最新精神组织编写

最新 中国共产党党员教育

培 训 教 材

ZUIXIN ZHONGGUO GONGCHANDANG DANGYUAN
JIAOYU PEIXUN JIAOCAI

林 汐◎主编

人民日报出版社



最新

中国共产党党员教育

培训教材

ZUIXIN ZHONGGUO GONGCHANDANG DANGYUAN
JIAOYU PEIXUN JIAOCAI

林 汐 主编

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

最新中国共产党党员教育培训教材 / 林汐主编. —北京: 人民日报出版社, 2011.3

ISBN 978 - 7 - 5115 - 0334 - 3

I. ①最… II. ①林… III. ①中国共产党—党员—思想政治教育—教材 IV. ①D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 027257 号

书 名: 最新中国共产党党员教育培训教材

作 者: 林 汐

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 林 海

封面设计: 阳 光

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530

编辑热线: (010) 65369538

网 址: www.peopledailypress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京佳顺印务有限公司

开 本: 710mm × 1000mm 1/16

字 数: 160 千字

印 张: 12

印 次: 2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5115 - 0334 - 3

定 价: 28.00 元

>>> 目 录

第一章 概论	1
一、深刻认识开展党员教育培训的现实意义	2
二、加强新形势下党员教育培训工作的作用	6
三、开展党员教育培训的基本原则和目标任务	15
第二章 党员是党的主体	24
一、确立党员主体地位的重大意义	25
二、党员是党的理论、实践和政治生活的主体	28
三、提高党员的主体素质，加强主体能力培养	33
四、发挥党员主体作用重在制度创新	36
第三章 坚持和健全民主集中制	40
一、民主集中制是党的根本组织制度	41
二、健全民主集中制的重点和现阶段的任务	48

三、发展党内民主是建设民主法治国家的关键.....	55
---------------------------	----

第四章 把各级党组织建设成学习型党组织 58

一、充分认识建设学习型党组织的重要意义.....	59
二、建设学习型党组织总体要求和主要原则.....	61
三、开展学习活动的主要内容	64
四、扎实推进学习型党组织建设	67

第五章 巩固和加强党的基层组织 75

一、充分认识基层党组织的地位与作用.....	76
二、正确把握新形势对基层党组织建设提出的新要求 ...	77
三、认真落实基层党组织建设的基本方针	79
四、以创新精神推进基层党组织建设.....	82
五、构建基层党建的城乡一体化格局	87

第六章 加强和改进新形势下党的作风建设 91

一、充分认识执政党党风具有的极端重要性.....	92
二、牢固树立和大力弘扬党的优良作风.....	94
三、始终保持党同人民群众的血肉联系.....	99
四、大兴四种优良作风，以坚强的党性保证党的作风建设	103

第七章 自觉遵守党的纪律	107
一、新形势下加强党的纪律建设的重要作用.....	107
二、正确把握党的纪律的特征和性质.....	110
三、党的纪律的基本内容.....	115
四、严格遵守党的纪律.....	119
第八章 加快和推进惩治与预防腐败体系建设	123
一、坚持党要管党、从严治党.....	124
二、党执政以来反腐倡廉建设的探索成果.....	126
三、按照科学发展观要求加强廉政建设和反腐败工作	130
四、完善惩治和预防腐败体系.....	133
第九章 深化干部人事制度改革	143
一、深刻认识深化干部人事制度改革重大意义.....	144
二、准确把握深化干部人事制度改革的指导原则.....	146
三、全面贯彻深化干部人事制度改革的重要举措.....	149
四、坚定不移地推进改革，积极稳妥地把握改革.....	158
第十章 提高党的建设科学化水平	161
一、新形势下党的建设重大任务和命题.....	162

二、实现党的建设理论的科学化.....	166
三、实现党的建设制度的科学化.....	168
四、实现党的建设方法的科学化.....	171

第十一章 国外政党建设的有益经验..... 176

一、注重执政党理论的创新和民众认同.....	177
二、探索符合本国国情的发展模式.....	178
三、探索政治民主发展的新路.....	181
四、国外执政党的应对之策.....	182

第一章 概论

党员教育培训工作是党的建设一项基础性工程，是党的十七大提出的重要战略任务。2009年7月，党中央着眼于新形势下全面提高党员素质的新要求，中共中央办公厅印发了《2009—2013年全国党员教育培训工作规划》。党的十七届四中全会在《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》中强调：“落实基层党员教育培训规划，建立基层党员轮训制度，拓宽党员受教育渠道。”这是我党加强党员教育培训工作的重要战略举措。党员教育是提高党员素质、加强党的建设的一项经常性工作。党员教育工作的目的就是通过各种形式的教育，使全体党员树立坚定的马克思主义世界观和共产主义信念，加深对党的路线方针政策的理解，提高思想理论和科学文化素质，增强抵制各种错误思想侵蚀的能力，解决好思想上入党的问题，自觉地按照党员标准严

格要求自己，自觉地发挥先锋模范作用，是新时期党的建设面临的一个重要而紧迫的课题。

一、深刻认识开展党员教育培训的现实意义

学习是一个人获取知识、提高素质、增长本领的重要方式，是一个民族和国家传承文明、繁荣进步的重要途径。重视和善于学习，是我们党在长期实践中形成的优良传统，也是党的一个重要政治优势。我们党从成立以来，有一条成功的经验就是根据形势和任务的变化向全党提出学习的任务，特别是在重大历史转折时期把加强教育学习作为战胜艰难曲折、夺取新胜利的重要法宝，极大地推动了党的事业的蓬勃发展。面对世界的新变化、形势的新发展，党中央又把加强党员教育培训工作的任务提到全党面前，这充分反映了马克思主义政党永不满足、永不停滞的鲜明特征。

（一）加强党员教育培训是适应时代发展变化的根本需要

当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期，政治多极化更加明朗，经济全球化深入发展，知识创造、知识更新速度大大加快，特别是现代科学技术进步日新月异，新发明、新创

造层出不穷，知识生产、知识传播不断加速，知识和人才成为社会发展进步的第一资源，知识经济、创意产业成为重要经济形态，创新能力成为综合国力和国际竞争力的核心因素。重视和加强教育学习，倡导建设学习型组织、学习型社会，已经成为世界潮流。无论是个人还是社会，无论是国家还是政党，如果不加强学习，不提高学习能力，势必会落伍。对此，胡锦涛指出：“面对这样的新形势新任务，如果我们的领导干部不抓紧学习、不抓好学习，不在学习和工作中不断提高自己，就难以完成肩负的历史责任，甚至难以在这个时代立足。”^①我们党作为世界上具有广泛影响的马克思主义执政党，要更好地肩负起历史和时代赋予的崇高使命，就必须顺应时代发展，更加重视全体党员的教育学习，帮助党员掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，实现知识的不断更新。只有这样，才能敏锐把握时代前进脉搏，科学判断世界发展大势，更好地带领群众在时代的风云变幻和激烈的国际竞争中抢占先机、掌握主动，始终立于不败之地。

（二）加强党员教育培训是建设中国特色社会主义的要求

当代中国已站在一个新的历史起点上，推动科学发展、促进社会和谐的任务艰巨而繁重，加强党员的教育培训工作越来越

^① 2007年6月，胡锦涛在中央党校省部级干部进修班上的讲话。2007年7月4日人民网。

越成为战胜前进道路上各种困难、开创中国特色社会主义事业新局面的迫切需要。经过长期努力，我们党带领人民成功开辟了中国特色社会主义道路，取得了在一个十几亿人口的发展中大国建设和发展社会主义的宝贵经验。但是，发展中国特色社会主义，是一项前无古人的开创性事业，是一个理论与实践双重探索的过程。江泽民在党的十四大报告中强调：“我们不懂得、不熟悉、不精通的东西还很多，或者过去懂得的、熟悉的东西，随着科学技术的迅猛发展和知识的迅速更新，又变成不懂得、不熟悉了。所以唯一的办法，就是加强学习。”现在，我国已进入新的发展阶段，经济社会发展呈现出一系列阶段性特征，新情况、新问题、新矛盾不断涌现。可以说，我们在推进改革开放和社会主义现代化建设中所肩负任务的艰巨性和繁重性世所罕见，在改革发展稳定中所面临矛盾和问题的规模和复杂性世所罕见，在前进中所面对的困难和风险世所罕见。开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景，迫切需要我们在新的实践中重新学习、继续学习，掌握好、运用好党在革命、建设和改革实践中形成的理论成果、积累的宝贵经验，坚定走中国特色社会主义道路的信念，努力适应加快经济发展方式转变的新形势，为促进经济社会又好又快发展做贡献。

（三）加强党员教育培训是执政能力建设和先进性建设的要求

党所处的历史方位和执政环境发生深刻变化，提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力是长期的历史性课题，重视和加强党员教育学习越来越成为保持和发展党的先进性、巩固党的执政地位的紧迫任务。我们党自成立以来，从领导革命到全国执政再到领导改革开放，党的先进性得到坚持和发展，党的执政地位得到加强和巩固，党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强。但是，党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的，过去先进不等于现在先进，现在先进不等于永远先进；过去拥有不等于现在拥有，现在拥有不等于永远拥有。必须看到，我们一些党组织的执政能力和领导水平与新形势新任务的要求还不完全适应，一些党员、干部的思想观念、创新精神、素质才干与党的宗旨和先进性要求还不完全符合。这固然有多方面原因，但都与不重视学习、不注意提高思想理论素养密切相关。邓小平曾指出：“不注意学习，忙于事务，思想就容易庸俗化。如果说要变质，那么思想的庸俗化就是一个危险的起点。”^①面对执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，我们比以往任何时候都更加需要教育学习。如果不通过新的学习不断提高自己，就不能有效应对严

^①《邓小平文选》第1卷，人民出版社，1994年。

峻挑战，就有失去执政资格、失去人民信任和拥护的危险。全党同志必须居安思危，认真汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训，以对党、对人民、对历史高度负责的态度，更加自觉地学习，更加认真地学习，更加勤奋地学习，更好地保持和发展党的先进性、巩固党的执政地位、实现党的执政使命。

二、加强新形势下党员教育培训工作的作用

党员教育是党的建设的重要组成部分，又是保持共产党员先进性、加强党的执政能力建设的一项基础性工作。党员是党组织的细胞，党员的素质如何，直接关系到党的领导作用和战斗力。从长远来看，党员素质关系到党的执政基础的巩固，关系到党的路线方针政策的实施，关系到中国特色社会主义事业的发展。随着改革开放的深化和经济社会的发展，不断提高党员素质，建立一支坚强有力的党员队伍是党组织开展工作的有力保障。

（一）党员教育是实现党的领导的重要保证

党的领导首先是政治领导。中国共产党作为中国特色社会主义事业的领导核心，首先是通过实行政治领导来发挥作用。

党的政治领导是政治原则、政治方向和重大决策的领导，是用党的路线、方针、政策引导人民群众去进行社会主义建设。党要发挥政治领导的作用，首先要制定和执行正确的路线、方针、政策。这是我们党成功领导社会主义革命和建设的最基本经验。党的路线、方针、政策正确与否，决定党所领导的革命和建设事业的成败。党的历史经验证明，以马克思主义为行动的指南，认真考察、研究和把握本国的国情，具体地解决中国革命所面临的问题，制定出符合实际的政治路线才经得起历史的检验，才能引导革命和建设不断走向胜利。在实现党的领导实践中，我们拥有一支什么样的党员队伍，起着至关重要的作用。

实现党的领导，就要坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系教育和武装广大党员和人民群众，引导他们用无产阶级的世界观认识世界和改造世界；实现党的领导就是坚持用党的实事求是的思想路线，正确地认识 and 解决中国革命和建设的各种复杂问题；实现党的领导就是向广大党员和人民群众宣传党的路线、方针、政策，把党的主张变成党员和人民群众的自觉行动。党的思想领导主要是通过党的思想政治工作和宣传教育工作来进行。党的思想政治工作，包括对广大党员和干部进行教育培训。中国共产党成立以来，正是充分发挥思想政治教育这个优势，培养了一代又一代最富有理想和牺牲精神的共产党人，使我们党始终保持了工人阶级先锋队的性质，并赢得了革命和建设的胜利。由此可见，党员教育培训是搞好党的思想建设的根本

途径，准确地掌握马克思主义理论的精髓，是使全党在马克思列宁主义理论的指导下达到思想和行动的高度一致。

实现党的政治领导，就要通过教育培训，让广大党员干部正确理解和认真贯彻执行党的路线、方针、政策。在实际工作中，要自觉划清马克思主义同反马克思主义的界限，社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度同私有化和单一公有制的界限，中国特色社会主义民主同西方资本主义民主的界限，社会主义思想文化同封建主义、资本主义腐朽思想文化的界限，筑牢思想防线，坚决抵制各种错误思想影响，始终保持立场坚定、头脑清醒。在改革开放和科学发展的实践中，坚持马克思主义中国化不动摇，坚持中国特色社会主义理论体系不动摇，坚持中国特色社会主义道路不动摇，坚持改革开放不动摇。党的政治领导的实现，党的路线、方针、政策的正确贯彻执行，以及在此过程中各种关系的处理，要靠全体党员的自觉努力，靠每一名党员的模范带头作用去影响和鼓舞群众。党员教育的作用就在于让党员充分认识到党的路线、方针、政策的必要性和正确性，继而带领群众去正确的贯彻执行。从这个意义上讲，党员教育工作是实现党的领导和带领群众共同奋斗的中间环节，必须发挥以下几个方面的作用。

一是发挥党员干部的骨干作用。党的干部是党在各条战线上的指挥员，党的领导的重要一环是向国家政权推荐重要干部，把比较恰当的人选派到各种领导岗位上去，由他们组成坚强的领导班子。这样的领导班子能够与党中央保持政治上一致，具

有高度的政治敏感和政治责任感，能够同党内外各种错误倾向作斗争。这样的领导班子不是照抄、照转中央的路线、方针、政策，而是能够从实际情况出发，制定出既符合党中央总体战略部署，又符合本地区、本部门实际的经济社会建设规划，提出正确解决本地区、本部门政治、经济、文化以及社会生活等各方面问题的措施，进而指导和带领人民群众为中国特色社会主义建设事业奋斗。

二是发挥党员的先锋模范作用。没有共产党员的先锋模范作用，就不能实现党的领导作用。首先，党是由人数众多先进分子组成的，党员的先进性体现了党的先进性，群众往往是通过党员的先进性来认识党的。党员的先锋模范作用发挥得越好，党的战斗力越强，党的威信就越高，就越能得到群众的信任和拥护，党也就越能够发挥自己的领导作用。其次，党提出的纲领和目标要靠党员去实现，党员的先锋模范作用的重要就在于保证实现党的领导。对于党的路线、方针、政策，党员通过学习培训认真领会精神实质，广泛宣传党的路线、方针、政策，团结和带领群众一道去为实现党的主张而努力奋斗。

（二）党员教育是坚持党员先进性建设的必经途径

坚持党的先进性，直接关系到党的组织和全部活动的方向，关系着党所领导的社会主义事业的兴衰成败。党章规定：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族

的先锋队。党的性质是党的本质和生命，是马克思主义建党学说的纲领、路线的制定和执行的依据，关系到党的建设方向。党的性质反映了党的特征。党除了工人阶级和中国人民、中华民族的利益，没有自己特殊的利益，党要做到忠实地代表最广大人民的根本利益，党的先进性是领导中国特色社会主义事业取得胜利的根本保证。

中国共产党的阶级性体现在它以中国工人阶级为基础，代表工人阶级和广大人民群众的利益。中国共产党是按照马克思列宁主义建党原则建立的完全新型的工人阶级政党。中国工人阶级是现代中国最进步的阶级，具有最坚决、最彻底的革命性和及其广泛的社会基础。在实现共产主义的漫长的历史进程中，工人阶级是中国社会中同现代化大生产相联系的最先进的阶级，是先进生产力和生产关系的代表，有严格的组织性、纪律性，富有革命的坚定性和彻底性，代表人民群众的根本利益，担负着解放全人类的历史使命。这也是中国共产党与其他非马克思主义政党的明显区别，即阶级基础是代表中国先进社会生产力的物质承担者——工人阶级；组成分子是中国工人阶级的有共产主义觉悟的先锋战士；指导思想是历史上最美好的社会制度——共产主义社会制度；还有它的先进政治路线、先进组织原则和制度等先进要素，集中体现了中国共产党先锋队的性质和内涵。

中国共产党是中国人民和中华民族的先锋队，是我们党作为马克思主义执政党的一个内在根据和要求。中国工人阶级的