



情系国计民生 政协提案的故事

丛书

5

全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉
执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS



情系国计民生 政协提案的故事

丛书

5

全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS



情 系 国 计 民 生

政协提案的故事

丛书

5

ISBN 978-7-5104-2622-3



9 787510 426223 >

定价：40.00元

情系国计民生 政协提案的故事

丛书

5

全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

情系国计民生：政协提案的故事．第5辑／全国政协提案委员会编．—北京：新世界出版社，2013.3

ISBN 978 - 7 - 5104 - 2622 - 3

I. ①情… II. ①全… III. ①中国人民政治协商会议 - 提案 - 通俗读物 IV. ①D627 - 49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 031409 号

情系国计民生——政协提案的故事丛书

作 者：全国政协提案委员会编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰

策 划：杨凤文 张世林

责任编辑：张世林 陈晓云

责任印制：李一鸣 黄厚清

出版发行：新世界出版社

社 址：北京市西城区百万庄大街 24 号 (100037)

总编室电话：(010) 68995424 (010) 68326679 (传真)

发行部电话：(010) 68995968 (010) 68998705 (传真)

本社中文网址：www.nwp.com.cn

本社英文网址：www.newworld-press.com

本社电子邮箱：nwpcn@public.bta.cn

版权部电子邮箱：frank@nwp.com.cn

版权部电话：+86 (10) 6899 6306

印 刷：北京中印联印务有限公司

经 销：新华书店

开 本：710 × 1000 1/16

字 数：230 千字

印 张：20

印 数：1 ~ 5000 册

版 次：2013 年 3 月第 1 版 2013 年 3 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5104 - 2622 - 3

定 价：40.00 元

版权所有，侵权必究

凡购本社图书，如有缺页、倒页、脱页等印装错误，可随时退换。

客服电话：(010) 6899 8638



《情系国计民生——政协提案的故事丛书》

编委会名单

主 任：李铁林

副 主 任：蔡名照 王国卿 周明伟 杨正泉

编 委：郭晓勇 黄友义 袁亚彬 杨雨前

张 怡 过桔新 周奎杰 刘晓冰

张海鸥 杨汝模 张世林

丛书主编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰

前 言

一年一度的“两会”举世瞩目。“两会”期间，政协委员的提案，更是备受关注。从1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议上郭沫若、李济深、沈钧儒、黄炎培、马叙伦等44位委员联名提出的“急电联合国否认国民党反动政府及其驻联合国代表”的提案，到新中国初期关于“中央人民政府研究和实行护侨政策”、“厉行增产节约反对贪污浪费”、“民主党派号召和动员其成员积极参加土改”、“加强国防及经济力量争取抗美援朝胜利”、“节制生育或限制早婚”等提案，再到改革开放和社会主义现代化时期关于“三峡工程要进行充分论证”、“抓紧实施南水北调工程”、“取消农业税”、“发展循环经济”、“建设社会主义新农村”、“应对国际金融危机”、“从源头上治理腐败”、“修订所得税法”、“解决看病难看病贵问题”、“加强食品安全监管”、“加快保障性住房建设”等提案，无不凝结着广大政协委员的拳拳报国之心和赤诚爱民之情，闪耀着各民主党派、人民团体的智慧和光芒，记录着人民政协履行职能的卓越成效和发展历程，折射着我国民主政治建设的稳步推进和中国特色社会主义事业的勃勃生机。经过60年的风风雨雨，政协提案已成为人民政协履行职能最直接、最广泛、最有效的一种方式，成为坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要载体，成为协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、科学化的重要渠道。

政协提案不同于群众来信，也不同于文学创作。提案是政协委员

和参加政协的各党派、人民团体以及政协各专门委员会，向政协全体会议或者常务委员会提出的，经提案委员会（每届政协第一次全体会议期间为提案审查委员会）审查立案后送交承办单位办理的书面意见和建议。政协提案是以组织的方式，从更高层面反映群众的意见和呼声，具有很强的政治性、规范性和协商性。提案从选题上围绕国家大政方针、中心工作和经济、政治、文化、社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题；内容上实事求是、简明扼要，有情况、有分析、有具体建议；办理上件件有答复，案案有回音。承办全国政协提案的中共中央有关部门、中央国家机关有关部门、军队有关部门，各省、自治区、直辖市中共党委和人民政府，有关人民团体等，根据国家法律、法规、政策和有关规定办理政协提案，并对提案者作出书面答复。

人民政协成立 60 年来，广大政协委员、各民主党派、有关人民团体等，共提交提案 85000 余件，提案中的许多意见建议已体现在国家重要决策和部门工作中。这些提案是广大政协委员、各民主党派、人民团体及政协专委会在慎重选题、反复思考后，经过深入调查研究提出的，凝结了提案者的智慧、心血和汗水，反映了各民族、各界别、各阶层代表人士的真知灼见，承载着广大人民群众的希望与呼声。提案提出和办理的过程，是提案者和承办部门密切联系群众、体察民情、了解民意、集中民智的过程，是广泛进行协商、充分发扬民主、保障人民权利的过程，也是我国民主政治建设不可缺少、不可替代的重要环节。同时也说明了，每件提案形成、办理的情况乃至其发挥的作用，远不是一张张提案纸和提案答复函所能容纳的，在每件提案的背后，还有许多鲜为人知的故事，反映着社会生活的方方面面和历史发展的轨迹，反映着提案者对履行使命的责任和热情、对国计民生的关注和思考、对推进问题解决的坚定和执著。

近年来，随着我国民主政治建设力度的不断加大和人民政协事业

的蓬勃发展，政协提案日益受到社会各界的重视和关注。为便于社会各界更多地了解人民政协，了解政协提案，自2002年开始，全国政协提案委员会与外文局新世界出版社联合，每年选择部分有代表性的提案及其办理复文，编辑出版《把握人民的意愿——政协提案及办理复文选》，真实地记录政协提案的内容及其办理结果，受到了欢迎和好评。为使更多的群众更加全面、深入、生动地了解政协提案工作的台前幕后，今年年初，全国政协提案委员会决定，以纪念新中国和人民政协成立60周年为契机，与外文局新世界出版社联合编辑出版《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》，作为《把握人民的意愿——政协提案及办理复文选》的姊妹篇，二者相互联系、互为补充，又各具特色。

《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》是一套面向社会广大读者的故事丛书。编辑本丛书主要秉承以下三个原则：一是真实性。书中所有文章，都是真人真事，而且主要是由提案者撰写，介绍提案形成过程中自己的亲历、亲见、亲闻，抒发自己的真情实感。对于提案者已经过世或自己不能亲自执笔的特殊情况，可从实际出发，采用请知情人回顾撰写、由他人代写、派人采写等方法，以再现历史和提案形成的真实情况。二是历史性。本丛书基本涵盖了人民政协成立以来不同历史时期的提案情况。翻阅任何一本，都能从不同时期提案者的讲述中看出历史的烙印，感受时代的变迁，了解经济社会的发展脉络。三是故事性。我们希望作者解放思想，开阔思路，秉笔直书，多说并存，注重展现丰富的事实、曲折的过程和有趣的细节，力求通俗易懂、生动活泼，增强可读性，避免业务性、学术性的探讨。

提案工作随着人民政协的诞生而诞生，必将随着人民政协事业的发展而发展。在发展中国特色社会主义的伟大进程中，人民政协事业前景广阔，人民政协提案工作责任重大、使命光荣、大有可为，《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》也必定会越编越好。我们真诚

地希望广大政协委员、各民主党派、人民团体以及提案工作者积极参与，踊跃投稿，为真实生动地展现历史，为社会各界更加了解人民政协及其提案工作尽一份职责，做一些贡献！

《丛书》编委会

2009年8月

目 录

前言	(7)
中山舰：历尽沧桑焕新生	
——民革提案促成一代名舰重见天日	民革中央 (15)
大力推进社区建设 以人为本情系民生	民革中央 (25)
直面医改最难题 探寻公立医院改革良方	农工党中央 (31)
外来有害生物入侵：一个越来越沉重的话题	农工党中央 (39)
提案背后的情怀	赵 园 (49)
推进集体林权制度改革带动农村发展和农民富裕	
——致公党中央为林业发展与新农村建设建言	致公党中央 (57)
搞好土地整理	
——致公党中央关于土地整理与	
乡村建设的提案	致公党中央 (67)
台盟吉林省委关注“三农”问题	
——对全国首家农村资金互助合作组织发展	
建言献策	台盟中央 (75)
立足专业做提案：说实话，出实招	聂震宁 (81)
“关于内地高等院校办好清真食堂的建议”	
提案的故事	何星亮 (91)
关于建议教育部在高校恢复“助学金”制度的	

提案诞生记	李崇富 (105)
结合本职工作履行好我的委员职责	张国初 (113)
我为什么建议国家设立宪法节	侯欣一 (123)
保护青山绿水 建设生态文明	
——大小兴安岭生态功能区建设	
上升为国家战略的背后	赵雨森 (129)
把脉小城镇建设, 建言城乡统筹	
——民进中央聚焦中小城市和小城镇发展	民进中央 (137)
“一号提案”的前世今生	九三学社中央 (145)
节水农业提案的诞生	九三学社中央 (151)
国是为维, 民生为系	
——志在拿出质量高的提案	包明德 (157)
不负重托 尽责履职	罗 援 (163)
安得广厦千万间	
——关于解决买房难提案背后的故事	孙继业 (167)
只为梦中那一片海	
——参政议政的故事	车 竞 (175)
经世济民、以学报国	
——民建中央中小企业系列提案背后的故事	民建中央 (185)
心系特困“老知青”	冯幸耘 (195)
一份提案争来的新能源汽车试点城市	李 铀 (203)
一个少数民族政协委员的心声	马开贤 (211)
心系标准创新	茅玉麟 (217)
我提交了一份有关“醉酒驾车肇事终生禁驾” 的提案	戒嘉余 (225)

高速公路姓“公”，为啥还收费？	宋振铎 (231)
不忘政协委员和侨联工作者的双重使命	王荣宝 (237)
我对城市民族工作的关注	肖燕军 (247)
不变的农家情	张倩红 (255)
为了一百九十万黄河滩区群众的明天	张亚忠 (263)
为了“折翼天使”也能飞翔	郑小燕 (271)
为困难“知青”呼吁	周秉建 (279)
翻译立法是促进我国翻译行业健康发展的根本途经	黄友义 (285)
城市垃圾资源化关乎国计民生	孙太利 (291)
净言良策是这样产生的	
——“基本公共服务体系均等化和全覆盖”	
提案调研侧记	民盟中央 (297)
积水成渊逮上菓 参政为民谏实言	
——我为民办教育鼓与呼	任江南 (305)

民革中央简介

中国国民党革命委员会（简称“民革”）是具有政治联盟性质的、致力于建设中国特色社会主义和祖国统一事业的政党，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中的参政党。民革是由原中国国民党民主派及其他爱国民主人士所创建，于1948年1月1日在香港成立的。民革成立以后即参与了中国人民政治协商会议的筹备召开，为新中国的建立作出了重要贡献。新中国成立后，民革始终以孙中山先生爱国、革命和不断进步的精神鞭策和激励自己，坚持中国共产党的领导、坚持社会主义，在社会主义革命、建设和改革中作出了新成绩。

改革开放新时期以来，民革积极履行参政党职能，不断加强自身建设，针对国家经济建设、社会发展、促进祖国和平统一等重大问题，积极开展调查研究，提出了许多意见和建议，受到中共中央和国务院的高度重视，在国家政治生活中发挥了积极的作用。同时，民革利用人才智力优势，开展智力扶贫、办学等多种活动，受到广泛欢迎。

截至2013年1月，民革有30个省级组织，270个地市级组织，52个县级组织，拥有党员10万余人。民革历任主席为李济深、何香凝、朱蕴山、王昆仑、屈武、朱学范、李沛瑶、何鲁丽、周铁农，现任主席为万鄂湘。

中山舰：历尽沧桑焕新生

——民革提案促成一代名舰重见天日

民革中央

世界上再没有第二艘战舰，像中山舰这样，让亿万华夏儿女魂牵梦绕，情动心系；也很难再找出第二件实体文物，像中山舰这样，承载着中国海军曾经的伤痛和悲壮，乃至一个民族的奋斗牺牲与光荣梦想。1997年1月28日上午10时，湖北金口大军山江面冬云低垂，寒风凛冽，海内外各界近万人面对波涛迎风肃立。这是一个庄严而凝重的历史时刻，在59年前一场铁血交融的激烈战斗中，被日本飞机炸沉的中山舰将被打捞出水，重见天日。一代名舰——中山舰



1997年元月，在湖北省政府主持下，中山舰被整体打捞出水

的打捞出水，与民革中央、民革湖北省委会以及许多民革党员多年的积极奔走是分不开的。早在1994年，全国政协八届二次会议上民革组就提交了《关于打捞、修复、陈列中山舰事宜的提案》，得到国务院办公厅、国家文物局、交通部等有关部门的高度重视，并最终促成了打捞工作的开展。

中国现代史的传奇

中山舰可以说是中国最为出名的军舰之一，有“浓缩的中国现代史”之喻。中山舰在我国近、现代革命史上具有特殊的地位和价值，在其服役二十多年期间，经历了一系列与中国革命前途和民族命运息息相关的重大事件。它既是我国近代屈辱历史的见证，又是记载中华民族不畏强暴、抵御外辱、顽强斗争的重要革命文物，更是以伟大的民主主义革命先行者孙中山先生名字命名的一代名舰，展现了孙中山先生历经磨难、矢志报国的坎坷历程和丰功伟绩。

中山舰原名为“永丰舰”，系1910年清政府耗资68万两白银向日本三菱造船厂订制的钢木结构炮舰。战舰于1913年下水，编入北洋政府海军第一舰队。1917年该舰起义脱离北洋政府，南下开赴广州追随孙中山先生，投入反对北洋军阀的“护法运动”。1922年孙中山先生在舰上指挥平定陈炯明在广州发动的叛乱达50余天。1924年11月孙中山先生最后一次搭乘永丰舰，转赴北京共商国是，次年3月在京病逝。1925年4月13日为纪念孙中山先生，广州革命政府将永丰舰命名为“中山舰”。1926年中山舰又因蒋介石制造的“中山舰事件”而再度闻名天下，成为以蒋介石为代表的国民党右派阴谋破坏国共合作的