

2013



年考试的全面解决方案

注册咨询工程师(投资)执业 资格考试 **教习全书**

宏观经济政策与发展规划

陈宪 主编

- ✓ 囊括单科必要内容，复习便捷。
- ✓ 精简考试内容覆盖考点，事半功倍。
- ✓ 专家考情提点，指出最新变动，把握考试方向。
- ✓ 集自学读本与教师指导用书于一体，轻松自学。
- ✓ 练习题、模拟题、考试试题，加强实战练习，快速提升，顺利通关。

含2013年

新增
考试内容



机械工业出版社
CHINA MACHINE PRESS

“2013 注册咨询工程师（投资）执业资格考试教习全书”完全按照 2013 年注册咨询工程师（投资）执业资格考试的要求，遵循 2008 年考试大纲，使用 2012 年版新版参考教材，承袭“2012 注册咨询工程师（投资）执业资格考试教习全书”一贯原则和特点进行编写。本套书针对考试科目分为五册，本书为第二册，是第二科目“宏观经济政策与发展规划”的内容。

本书是针对 2013 年注册咨询工程师（投资）执业资格考试推出的应试用书，由具有多年教学、科研、培训及实践经验的专家编写，包括十章内容，每章按照“本章结构”、“大纲要求”、“考情提点”、“内容精解”、“练习题”的结构进行编写，最后附有三套模拟题和 2012 年考试试题，并给出了参考答案和必要的解析，使考生对考试有更具体的切身感受。

本书贯彻考试大纲精神，融考试学习用书和复习指导用书为一体，并加入了考情分析，力求为考生提供一本高效的复习自学用书。此外，本书还可供高等院校相关专业师生参考。

图书在版编目（CIP）数据

宏观经济政策与发展规划/陈宪主编. —6 版. —北京：
机械工业出版社，2012. 12
（2013 注册咨询工程师（投资）执业资格考试教习全书）
ISBN 978 - 7 - 111 - 40353 - 1

I. ①宏… II. ①陈… III. ①宏观经济 - 经济政策 -
中国 - 工程师 - 资格考试 - 习题集②经济规划 - 中国 -
工程师 - 资格考试 - 习题集 IV. ①F120 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2012）第 266503 号

机械工业出版社（北京市百万庄大街 22 号 邮政编码 100037）
策划编辑：何文军 责任编辑：何文军 汤 攀
责任校对：李锦莉 封面设计：张 静
责任印制：张 楠
北京京丰印刷厂印刷
2013 年 1 月第 6 版·第 1 次印刷
184mm × 260mm · 22.75 印张 · 574 千字
标准书号：ISBN 978 - 7 - 111 - 40353 - 1
定价：55.00 元

凡购本书，如有缺页、倒页、脱页，由本社发行部调换

电话服务

网络服务

社服务中心：(010)88361066

教材网：<http://www.cmpedu.com>

销售一部：(010)68326294

机工官网：<http://www.cmpbook.com>

销售二部：(010)88379649

机工官博：<http://weibo.com/cmp1952>

读者购书热线：(010)88379203

封面无防伪标均为盗版

前 言

“注册咨询工程师（投资）执业资格考试教习全书”（以下简称“教习全书”）自 2005 年出版第 1 版以来，得到了广大读者的高度评价。读者普遍认为，本书的针对性强，对于提高学习效率、积累临考经验、提高考试通过率可以产生实质性效果。本系列辅导书所取得的成功，是广大读者对我们提供的集教师指导用书和考生自学读本为一体的一站式解决方案的肯定，这里首先感谢广大读者对“教习全书”的厚爱。

根据人力资源和社会保障部人事考试中心《关于做好 2013 年度注册咨询工程师（投资）执业资格考试考务工作的通知》（人考中心函〔2012〕92 号）及注册咨询工程师（投资）执业资格考试管理委员会的要求，2013 年度考试仍采用 2008 年版考试大纲，参考教材使用 2012 年版教材。增考《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》，同时不考查教材中有关注册咨询工程师（投资）注册管理的内容。“教习全书”针对教材特点，紧密结合考试大纲，秉承“教习全书”一贯的编写原则，容纳新增考试内容，及时删减不考知识点，力图为考生提供“一站式”服务，力求一本书解决一个科目的学习、复习、考试问题，为考生顺利通过考试打下基础。本书对原参考教材中的内容进行了分类、归纳和提炼，并用表格、图形、对比分析等更直观的形式重新编写，以帮助考生把握知识框架、理清逻辑关系、提高学习效率，最终提高实际能力并通过考试。

本书为第二册，涵盖第二科目“宏观经济政策与发展规划”的十章内容，本科目主要包括宏观经济政策和国家发展规划两部分内容，经济政策部分内容较多。本科目的考题中计算题相对较少，以文字理解为主。在复习中应注重对概念、政策、指标的理解，在整体把握章、节逻辑的基础上，注重对细节考点的记忆。针对第二科目的考试大纲，我们把教材中的案例都以客观题的形式进行了改编，使其更具有考试针对性。

本书每章按照“本章结构”、“大纲要求”、“考情提点”、“内容精解”、“练习题”的结构进行编写，最后附有三套自测模拟试题和 2012 年的考试试题及其答案与解析。同时，编写组根据新版教材和历年考试趋势将三套模拟题结合新的考试要求进行了全面更新，以求更加贴近考试，对考生备考有更大的帮助。

本书的内容安排说明如下：

（1）本书开始部分的“考试科目关系”和“复习及应试”部分，旨在帮助考生掌握本书的编写体系及五个考试科目之间的联系，熟悉各部分间的逻辑关系，理清知识脉络，并且对考试有所了解，掌握基本的应试技巧。

（2）“本章结构”部分对本章的内容以图形的方式作了归纳，形成知识框架，直观形象，有助于整体把握该章的内容。

（3）“大纲要求”部分列出新的考试大纲，有助考生准确理解考试要求。

（4）“考情提点”指出了 2013 年的考试方向，使考生能了解到哪些知识需要重点掌握，复习更具有针对性。

（5）“内容精解”部分针对新的考试内容，按照认知的逻辑顺序进行编排，复习要求明确；把考试参考教材中的案例按考试要求改编成客观题，使考生对第二科目的出题方式有更好

的把握；对难点和重点内容作了通俗易懂的讲解，深入浅出，便于理解和记忆。

(6) “练习题”部分用于每章的自我检测，精选的练习题难度与考试真题难度大体相当，便于广大考生加深对教材内容的理解，巩固所学知识并检测自己所达到的水平。

(7) “模拟题”难度略高于“练习题”，便于系统地考查所学内容，整体把握考试。考生若能举一反三，相信可以取得事半功倍的效果。

(8) “考试试题”收录了2012年的注册咨询工程师（投资）执业资格考试试题，并给出参考答案和必要的解析，使考生对考试有更具体的切身感受。

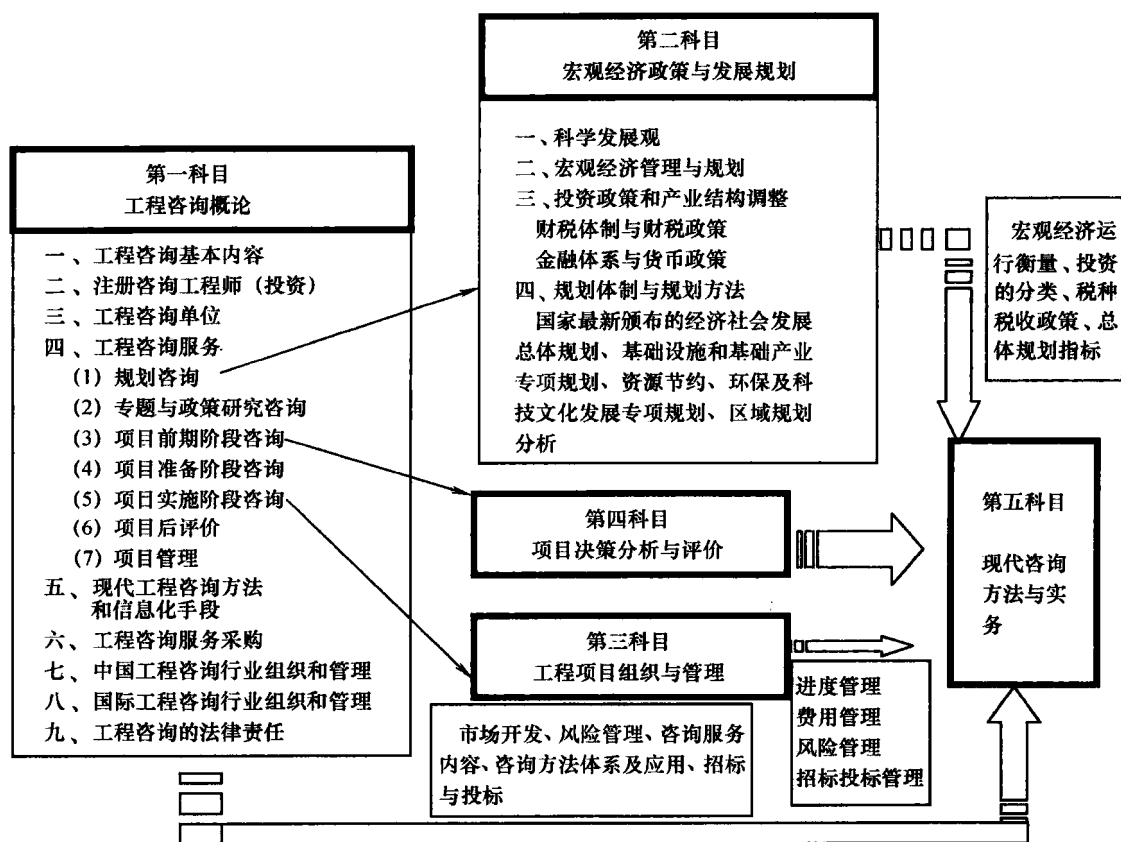
为了更好地应试，请考生随时关注权威部门发布的最新动态。本书在内容的选择上，一方面力求覆盖可能的考点；另一方面力求简练，以减轻考生的负担。由此，经再三斟酌，界定了本书涵盖的知识点范围。考生在复习时必须先学习再做题，而不要舍本逐末或是本末倒置，切忌生搬硬套、死记硬背练习题及其答案。若本书对考生的考前准备有所裨益，我们将感到莫大的欣慰。

本书在编写过程中，广泛听取了参加2004~2012年注册咨询工程师（投资）执业资格考试的考生意见，汲取了专家教授的研究精华，以及各种形式的工程咨询培训班、辅导班、教学光盘中的教学经验，并采纳了多年来广大读者对“教习全书”的意见和建议。另外，还有赵瑞、田天胜、冯炯、赵晓玲、周丽霞、李伟、梁晓勇、邓瑾、赵慧茹、陈俊、刘玉钦、李宇、解殿超、王冰、查金保、董淑嫔、于修龙、苗莉、陈燕、成毓、潘玲艳、陈谋、罗佑尧、杨光淑、苏波、李鹏、秦凤香、巫蒙志、周密、梁晓、徐楠、张颖楠、张丽艳、郑颖薇等同志参与了部分编写工作，在此一并表示感谢。

限于作者水平，加之时间紧迫，本书若有不当之处，希望读者直言相陈，即使是一字之师，我们亦在此表示由衷的感谢。

编者

考试科目关系



复习及应试

一、考试特点

(一) 考试基本情况

本科目考题是客观题，采用计算机读答题卡的判卷形式，分为单项选择题和多项选择题两种题型。

1. 单项选择题

考题由题干和四个备选项组成，每题的备选答案中只有 1 个最符合题意，答对得 1 分，不选或答错都不得分。

2. 多项选择题

由题干和五个备选项组成，每题的备选项中，有 2 个或 2 个以上符合题意，至少有 1 个错误选项。错选或多选，不得分；少选时所选每个选项得 0.5 分。

(二) 2012 年考题分布

2012 年考试试题知识点分布

章节	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
单选	4	6	4	6	6	6	12	2	7	7
多选	2	6	2	3	3	3	5	3	4	4
分值	8	18	8	12	12	12	22	8	15	15
比例	6.2%	13.8%	6.2%	9.2%	9.2%	9.2%	16.9%	6.2%	11.5%	11.5%

本科目的考题所考查内容多是书上的文字性叙述，偶尔涉及少量计算题，难度有加大趋势。1~5 章经济政策部分知识点分值比例约为 45%，6~10 章发展规划部分知识点分值比例约为 55%。其中第 2 章、第 7 章考查重点较为突出，考生在复习中可略有侧重。

二、各类题型的解题技巧

历年的考试题目中，考试内容虽然都有变化，但是有的考试题型是固定的，了解考试题型、熟悉解题方法能大大提高复习效率，节省复习时间。第二科目相对比较固定的题型有：

1. 判断正确、错误的题型

解题方法：读题要认真，错误的选项往往是通过改变正确语句的某个字或某个词语得到的，所以要仔细阅读选项，并且还要注意题目要求选择正确的还是错误的，弄清题意。

例如：在以下关于我国经济体制的描述中，错误的是（ ）。(2007 年真题)

- A. 我国实行的是社会主义市场经济体制
- B. 市场机制在我国经济生活中对资源配置起主导性、支配性作用
- C. 宏观经济管理在我国经济生活中占有重要地位
- D. 宏观经济管理的手段包括经济手段、法律手段和必要的行政手段

答案：B

2. 考阶段、步骤等

解题方法：首先记住各个阶段、步骤的顺序，然后理解和熟悉各个阶段、步骤包括的工作内容或特点。

例如：凡应实行项目法人责任制的新上项目，在（ ）被批准后，应及时组建项目法人筹备组，具体负责项目法人的筹建工作。（2004 年真题）

- A. 项目建议书 B. 可行性研究报告 C. 设计任务书 D. 开工报告

答案：A

解析：本题考查的知识点是关于项目法人设立的具体时间：新项目在项目建议书被批准后，及时组建项目法人筹备组；项目可行性报告批准后，正式成立项目法人。此处要注意区分“组建项目法人筹备组”和“正式成立”，来决定选择 A 或 B。要注意不同的前提对应不同的答案。

3. 考核关键词：核心，关键，本质，重点，必要，首要，最，根本，基础等

解题方法：复习时看到这样的关键词，就要注意记忆相关的知识点，往往是一句话或者仅仅是一个词语。

例如：宏观经济管理的首要任务是（ ）。（2005 年真题）

- A. 促进经济增长 B. 促进经济社会可持续发展
C. 保持总供给与总需求的基本平衡 D. 全面建设小康社会

答案：C

4. 考核概念、原则、特点、方法等

解题方法：首先理解这些概念、原则、特点和方法，然后通过关键词记住原则、特点有哪些，并要注意具体的举例。

例如：国内生产总值是指按市场价格计算的、一个国家（或地区）所有（ ）在一定时期内生产活动的最终结果。（2006 年真题）

- A. 常住单位 B. 物质生产部门 C. 企业、事业单位 D. 居民

答案：A

例如：在以下经济活动中，属于经济学意义的投资的是（ ）。（2007 年真题）

- A. 购买证券 B. 更新生产设备 C. 购买土地 D. 企业并购

答案：B

5. 考分类或组成

解题方法：复习时不仅要注意分类的内容，而且要注意分类的标准。考试的时候要注意题干中是按照哪一种标准分类的，这样才不会选错，并且还要注意一下分类的具体举例。对于组成内容，要与相关内容区分记忆。

例如：按形成资产的性质不同，投资可分为（ ）。（2007 年真题）

- A. 重置投资和净投资 B. 生产性投资和非生产性投资
C. 公益性投资 and 经营性投资 D. 流动资产投资和固定资产投资

答案：D

解析：投资的分类有很多种，B、D 是非常容易弄混的内容，也是考试的热点，复习时要注意不要仅把握投资的分类，还要注意区别投资分类的依据，然后用排除法的方式加以区别。

6. 考核关联内容的区分、易混淆的知识点

解题方法：注意关联内容的异同，在理解的基础上抓住特征进行区分记忆。

例如：固定资产扩大再生产的资金来源主要是（ ）。（2011 年真题）

- A. 折旧
C. 对外贸易顺差
- B. 国民收入中的积累基金
D. 国民收入中的消费基金

答案：B

解析：本题考查的知识点是固定资产再生产的两种形式。一是简单再生产，通过折旧基金的提取和使用来实现；二是扩大再生产，主要通过积累基金的形成和使用来实现。复习中注意两者的区别与联系。

7. 考查书上的举例

解题方法：复习时看到书上有具体的举例时，一定要熟悉相关的例子。

例如：可再生能源包括（ ）。(2012 年真题)

- A. 风能
D. 核能
- B. 太阳能
E. 生物质能
- C. 水能

答案：ABCE

解析：本题是对“可再生能源”概念的考查，同时也对概念中列出的主要能源进行了考查。

8. 考核某种方法或某个种类的特殊之处或相关规章的适用范围等

解题方法：复习时要对照关联内容，抓住各种方法或种类的特征区分记忆。

例如：按照《关于实行建设项目法人责任制的暂行规定》，项目法人责任制的适用范围是（ ）。(2007 年真题)

- A. 国有单位经营性基本建设大中型项目
C. 国有单位非经营性基本建设大中型项目
- B. 国有单位基本建设大中型项目
D. 政府投资项目

答案：A

解析：本题考查的知识点是关于项目法人责任制适用范围的内容。制定和实施法人责任的目的是建立投资责任约束机制，规范法人行为，明确责、权、利，提高投资效益。其适用范围是国有单位经营性基本建设大中型项目，这里需要注意的是三个关键词“国有”、“经营性”、“大中型”。此题还有一个方法就是排除法。选项 D 首先被排除，出题者明显地周旋于“经营性”、“非经营性”之间，所以只需从 A、B、C 中作答。从“明确责权利”的目的来看，非经营性项目可被排除，排除 B、C。

9. 考数字、特定用语的简写

解题方法：这种类型的考题不多，但是我们在复习时还是要注意其所表达的意思，并记住代表的含义。数字类题在考题中所占的比例不大，但是考试内容改为“十二五”规划后所涉及的此类考题将有所增多，并且难度也在提升。考生在复习中需要通过总结、理解、熟悉，逐步加深印象。

例如：根据科学发展观，中国特色社会主义建设事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设和（ ）四位一体构成。(2010 年真题)

- A. 市场建设
B. 道德建设
C. 社会建设
D. 诚信建设

答案：C

解析：本题考查的是“四位一体”的理解。

10. 考查公式的计算

解题方法：这种类型的考题在本科目中不多。需要我们在复习时对书中为数不多的一些公式通过练习题的方式熟练掌握。

例如：设国内生产总值本年度为 10.8 万亿元，上年度为 10 万亿元，本年度固定资产投资总额为 4 亿元，则本年度投资效益系数为（ ）。(2004 年真题)

A. 0.2

B. 5.0

C. 0.4

D. 0.08

答案：A

解析：本题考查的知识点是关于宏观经济效益评价指标之一投资效益系数的内容。关于此类题目的掌握，一是要牢记公式；二是要计算准确。根据公式：投资效益系数 = 国内生产总值增加额 / 固定资产投资总额可以计算出本题的结果。

三、复习方法及考试注意事项

(一) 复习方法

推荐使用“三阶段 + 巩固”的复习方法。

第一阶段：浏览全书。

利用任何可以利用的时间，哪怕只有十几分钟的空闲，快速地浏览考试用书，进行泛读，时间大概为两周（按每天总共阅读 1 小时）。这一阶段的目的在于对考试用书的内容有一个大概的了解。知道本科目的主要内容是什么，形成粗略的知识框架。如果阅读时有疑问，可以不予追究，把问题带到下一阶段的复习中。

第二阶段：精读记忆。

精读全书，复习时间大概为一个月（按每天复习 1~2 小时）。这一阶段要求复习时尽量每次在一个完整的时间内阅读考试用书的 1~2 个小节，使复习的知识不至于太分散，有利于记忆。对各个知识点，勾出重点词语和关键词，或有所记忆，或有所熟悉，并适当地做笔记，指出需要注意的地方。复习完一章后，合上书凭记忆完成课后练习，答完题再翻书找答案，进行核对，这样有利于找到复习弱点，专攻记忆不牢的地方。对于做错的题目或没有把握的题目，对照辅导书，把没有掌握的知识点重新复习和记忆，并作出标记。

第三阶段：拾遗补缺。

对照本辅导书和自己的注解，对所有的知识点快速阅读和回忆，检查自己是否掌握了该知识点，对于没有掌握的知识点，重新快速复习，加深记忆。这一阶段的时间大概为两周（按每天复习 1~2 小时），复习时要特别注意树立整体观念，梳理知识结构，形成全书的知识框架，以便考试时快速提取有关的知识点信息。全书较快速地复习完一遍后，抽出一个完整的时间，按照考试要求完成模拟试题和真题，寻找临场考试的感觉。对做错的题目，重点复习其知识点。

巩固：错题回顾。

考试前一周，把所有做过的练习题、真题和模拟试题回顾一遍，对于其中没有把握的题和做错的题的相关知识点进行重点回顾，拾遗补缺，保证后期复习的效果。

(二) 考试注意事项

1. 做好考前准备

考试前一周，注意休息和调节，精力充沛、适度放松才能有利于临场发挥。其次准备好 2 支以上的 2B 铅笔和准考证、准许带入考场的计算器、橡皮等。

2. 把握好答题速度

本科目的考试时间是 2.5 个小时，每题答题速度应控制在 1.5 分钟以内。遇到不会做或拿不准的题目，如果 1.5 分钟以后还不能确定答案，应该跳过，等试卷基本答完后再回过头来重新考虑。最后应填上自己认为比较可能的选项，万不可在最后空题不答。注意单项选择中，最符

合题意的选项指的是最正确最全面的选项，例如，若 A、B 两项都是正确的，但是 B 项的内容覆盖了 A 项的内容，则 B 项是最符合题意的、最正确的答案。

3. 减少不必要的错误

考卷发下来时首先填写姓名、考号等项，并且在交卷时再核对一次；注意读懂题意，弄清考点；注意填涂答题卡时不要错行，最好每隔五道题核对一次题号和答案；答题完毕后浏览全卷，检查是否有漏题未答。

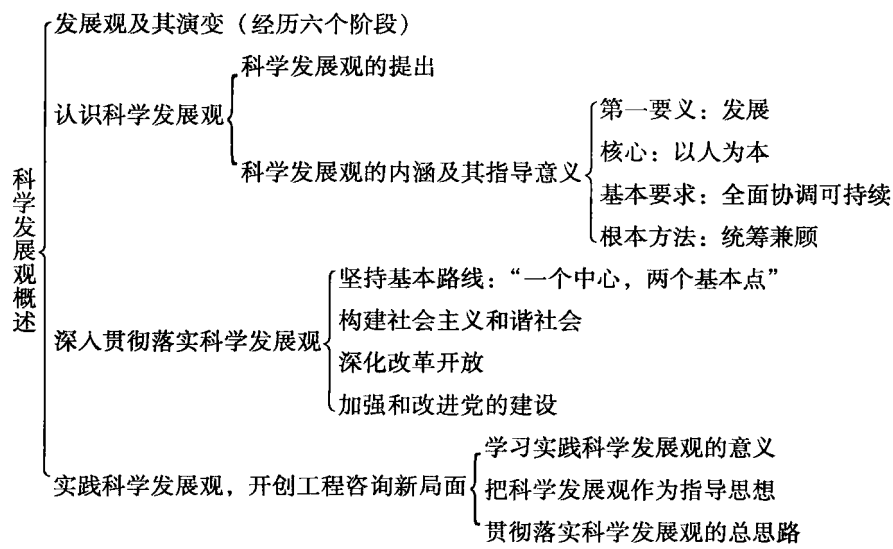
目 录

前言	
考试科目关系	
复习及应试	
一、考试特点	
二、各类题型的解题技巧	
三、复习方法及考试注意事项	
第1章 科学发展观概要	1
【本章结构】	1
【大纲要求】	1
【考情提点】	1
【内容精解】	1
1.1 发展观的演变	1
1.2 认识科学发展观	2
1.3 深入贯彻落实科学发展观	5
1.4 学习实践科学发展观, 开创工程 咨询新局面	7
练习题	10
参考答案	14
第2章 宏观经济管理	15
【本章结构】	15
【大纲要求】	15
【考情提点】	16
【内容精解】	16
2.1 市场经济运行	16
2.2 宏观经济学基础	19
2.3 公共部门经济学基础	31
2.4 我国宏观经济管理	33
练习题	38
参考答案	41
第3章 投资政策和产业结构调整	42
【本章结构】	42
【大纲要求】	42
【考情提点】	42
【内容精解】	43
3.1 投资理论概述	43
3.2 投资的宏观调控	46
3.3 投资项目管理制	49
3.4 我国产业结构调整	55
3.5 我国投资体制改革	60
练习题	66
参考答案	69
第4章 财税体制与财税政策	70
【本章结构】	70
【大纲要求】	70
【考情提点】	71
【内容精解】	71
4.1 财政管理制度	71
4.2 财政政策	78
4.3 税收	81
练习题	91
参考答案	93
第5章 金融体系与货币政策	94
【本章结构】	94
【大纲要求】	94
【考情提点】	94
【内容精解】	94
5.1 金融机构及其职能	94
5.2 金融市场	102
5.3 货币政策	110
5.4 金融风险与监管	114
练习题	118
参考答案	121
第6章 发展规划编制与管理	122
【本章结构】	122
【大纲要求】	122
【考情提点】	122
【内容精解】	122
6.1 规划概述	123
6.2 规划编制的一般程序	125
6.3 总体规划	132
6.4 专项规划	134
6.5 区域规划	137
6.6 规划方法	139
练习题	141
参考答案	143
第7章 我国“十二五”经济社会发展	

总体规划	144	【大纲要求】	215
【本章结构】	144	【考情提点】	215
【大纲要求】	144	【内容精解】	215
【考情提点】	144	9.1 循环经济发展政策	215
【内容精解】	144	9.2 节能管理政策	223
7.1 “十二五”时期经济社会发展的指导 思想和发展目标	145	9.3 “十二五”时期节能减排	230
7.2 “十二五”时期经济发展的战略任务 和重大举措	150	9.4 全国土地利用总体规划纲要	237
7.3 “十二五”时期社会发展的战略任务 和重大举措	167	练习题	248
7.4 “十二五”时期改革开放领域的战略 任务和重大举措	175	参考答案	257
7.5 强化“十二五”规划的实施机制	181	第10章 区域发展政策与规划	259
练习题	182	【本章结构】	259
参考答案	188	【大纲要求】	259
第8章 重点领域发展政策与规划	189	【考情提点】	259
【本章结构】	189	【内容精解】	259
【大纲要求】	189	10.1 全国主体功能区规划	259
【考情提点】	189	10.2 西部大开发战略	275
【内容精解】	189	10.3 促进中部地区崛起规划	279
8.1 水利改革发展的主要任务与政策 措施	189	10.4 东北地区振兴战略与政策	286
8.2 综合交通网中长期发展规划	196	练习题	291
8.3 战略性新兴产业发展的主要任务 与政策措施	202	参考答案	301
8.4 可再生能源发展相关政策	206	模拟试题（一）	302
练习题	209	参考答案	312
参考答案	213	模拟试题（二）	313
第9章 资源环境政策与规划	215	参考答案	323
【本章结构】	215	模拟试题（三）	324
		参考答案	333
		考试试题	334
		2012 年度全国注册咨询工程师（投资） 执业资格考试试题	334
		参考答案及解析	342

第 1 章 科学发展观概要

【本章结构】



【大纲要求】

- 1) 科学发展观在工程咨询工作中的地位。
- 2) 在工程咨询业务思想中树立科学的发展理念。
- 3) 在工程咨询业务实践中坚持“五个统筹”。
- 4) 用科学发展观指导工程咨询理论方法创新。

【考情提点】

本章内容是我国经济社会发展的理论主线，也是第二科目整本书的理论基点，细节内容不是很多，要求在复习的过程中抓住思想主线：发展观→科学发展观→科学发展观在实践中的实际应用，并在对其基本思想有深层次的理解和认识的基础上，熟悉分支内容，如以人为本、全面协调可持续、统筹兼顾等具体内容。

【内容精解】

1.1 发展观的演变

一、发展观的概念

发展观是人们对经济社会发展总的看法和根本观点，是不断发展变化的。

二、发展观的思想演变

认识人类社会不断进步所形成的发展观思想：

1. 经济增长论

该理论将发展等同于经济增长，认为落后国家只有促进经济增长才能实现追赶发达国家的

目标,是以 GDP 增长为核心的传统发展理念。

2. 增长极限论

认为世界经济增长已临近自然生态极限,人类应制止增长和技术对生态环境的破坏,要注意经济增长与资源环境的协调,但该理论忽视了人类的能动作用和技术进步对经济社会发展的促进作用。

3. 综合发展观

该发展理论是在联合国推出的《新的发展观》一书中提出的新发展理论的基础上逐步形成的,其强调经济与政治、人与自然的协调,但没有考虑后代的发展空间。

4. 循环经济的发展观

该发展思想建立在“资源→产品→再生资源”增长模式上,体现了新的经济观、价值观、生产观和消费观,其最重要的操作原则是“减量化、再利用、资源化”。

5. 围绕选择、权利与福利的发展观

该发展观认为经济自由是发展的核心,其强调以人为本、以制度为载体,强调每个经济主体不只是经济福利的接受者,而且是能动的获取机会、争取权利进而享受充分经济自由的经济单位。在整个发展过程中,人们所享有的经济自由是否充分可成为经济发展的评价指标,人类的自由权利是发展的一个重要引擎。

该发展观的经济自由包括政治自由、公民权利、经济设施、社会机会、社会透明度和安全性。

6. 可持续发展观

该发展观的一个重要的特点是研究了人类之间的代际关系,强调以未来的发展规范现在的行动,包括内容:一是肯定发展的必要性;二是显示发展与环境的辩证关系;三是提出代际公平的概念;四是提出代内公平的概念,认为发达国家已经消耗了地球上大量的资源和能源,故应承担更多的环境修复责任,这是在全球范围内实现向可持续发展转变的必要前提。

1.2 认识科学发展观

一、科学发展观的提出

党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,深刻回答了什么是发展、为什么发展、怎样发展的重大问题。

1) 科学发展是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想一脉相承又与时俱进的科学理论。

2) 科学发展观是立足我国基本国情、深入分析我国发展的阶段性特征、认真总结我国发展实践、适应新的发展要求提出来的。

我们党的理论和路线方针政策形成的根本依据和立论基础,也是科学发展观形成的根本依据和立论基础:我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段。

二、科学发展观的内涵及指导意义

科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。

（一）科学发展观的第一要义：发展

这是基于我国社会主义初级阶段基本国情，基于人民过上美好生活的深切愿望，基于巩固和发展社会主义制度，基于巩固党的执政基础、履行党的执政使命作出的重要结论。

（1）发展对于坚持和发展中国特色社会主义具有决定性意义。

（2）继续坚持以经济建设为中心。

人类社会发展的最终决定力量：生产力。

社会主义初级阶段的主要矛盾：人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。

社会主义初级阶段我们党的中心任务：解放和发展社会生产力。

（3）转变经济发展方式，实现又好又快发展 又好又快发展，是贯彻落实科学发展观、实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求，是调动各方面积极性、发挥各类生产要素潜力的有效途径，是紧紧抓住发展机遇、实现综合国力整体跃升的必由之路。

1）又好又快发展是有机统一的整体。又好又快，要求发展应以好为前提，快为必要条件。

2）实现又好又快发展，必须加快转变经济发展方式，大力推进经济增长由粗放型向集约型转变、由片面追求经济增长向全面协调可持续发展转变。

转变经济发展方式，是一个涵盖转变经济增长方式之外，还对经济发展的理念、目的、战略和途径等提出更新更高要求的概念。

3）实现又好又快发展，要进一步完善社会主义市场经济体制。

①从制度上更好发挥市场在资源配置中的基础性作用，使社会经济焕发生机活力。

②坚持和完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的经济制度，坚持平等保护物权，形成各种所有制经济平等竞争、相互促进的新格局。

③切实加强和完善宏观调控，综合运用财政、货币政策，发挥国家发展规划、计划、产业政策在宏观调控中的导向作用，提高宏观调控的科学性、预见性、有效性，形成有利于科学发展的宏观调控体系。

（二）科学发展观的核心：以人为本

以人为本，体现了马克思主义历史唯物论的基本原理，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和我们推动经济社会发展的根本目的。

1. 以人为本，即以最广大人民的根本利益为根本

“人”：指人民群众，包括社会各阶层人民在内的中国最广大人民；“本”：即根源、根本、出发点和落脚点，是最广大人民的根本利益。

1）始终坚持人民在建设中国特色社会主义事业中的主体地位，发挥人民的积极性、主动性、创造性。

2）坚持从人民的根本利益出发谋发展、促发展，不断实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。

3）坚持在全体人民根本利益一致的基础上，正确反映和兼顾各方利益，妥善协调各方面的利益关系，走共同富裕的道路。

4）切实保障人民依法享有各项权益，维护社会公平正义，满足人们的发展愿望和多样性要求，关心人的价值、权益和自由，关注人们的生活质量、发展潜能和幸福指数，促进人的全面发展。

2. 以人为本体现了立党为公、执政为民的本质要求

归根到底,党和政府的全部任务和责任是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,并要求将其作为党一切工作的最高标准,作为贯彻落实科学发展观的根本出发点和落脚点。

3. 坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享

4. 把促进经济社会发展与促进人的全面发展统一起来

坚持以人为本,就要把促进人的全面发展作为经济社会发展的最终目的,既着眼于人民现实的物质文化生活需要,又着眼于促进人民素质的提高,二者形成互动。

(三) 科学发展观的基本要求:全面协调可持续

这是从全局高度把握中国特色社会主义事业的重要体现,反映了我们党对社会主义现代化建设规律的深刻认识,揭示了把科学发展观贯彻到各个方面的切入点。

1. 坚持全面协调可持续是我国经济社会发展的必然要求

坚持把全面协调可持续作为科学发展观的基本要求来强调,反映了现阶段我国经济社会发展的客观要求是:一方面,我国已积累了较为雄厚的物质技术基础,可以在推进全面协调可持续发展上有更大作为;另一方面,经济社会发展面临更突出的问题。

坚持全面协调可持续发展,需要:

1) 正确处理现代化建设中的重大关系,包括经济与社会发展,城市与农村发展,东中西部发展,人与自然界发展,国内发展与对外开放,改革发展稳定等关系。

2) 统筹安排和处理经济发展的重大问题,包括消费与投资、供给与需求,发展的速度与结构、质量、效益,科技进步与人力资源优势的充分发挥,市场机制与宏观调控等问题。

3) 坚持把社会主义物质文明、政治文明、精神文明、和谐社会建设以及生态文明建设和人的全面发展,看成彼此相互联系、相互促进、不可分割的过程。

2. 按照中国特色社会主义事业总体布局全面推进各项建设

中国特色社会主义事业总体布局由经济建设、政治建设、文化建设的“三位一体”发展为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的“四位一体”:经济建设提供物质基础;政治建设提供政治保障;文化建设提供思想保证、精神动力、文化环境和智力支持,要求发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义先进文化,提高国家文化软实力;社会建设提供有利的社会条件,要求建设加快推进以改善民生为重点的社会建设。

3. 坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路

在经济社会发展过程中,坚持以生产发展为基础,以生活富裕为目的,以生态良好为条件,努力实现社会经济系统和自然生态系统的良性循环,正确处理经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,促使社会先进生产力不断发展。

建设生态文明,一是,强调先进的工业文明必须实现人与自然的和谐;二是,要充分认识实现工业化和信息化与推进生态文明建设的关系,坚持以资源承载能力为基础、以自然规律为准则、以可持续发展为目标,形成节约能源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式,努力建设资源节约型、环境友好型社会。

(四) 科学发展观的根本方法:统筹兼顾

统筹兼顾,作为科学发展观的根本方法,深刻体现了唯物辩证法在发展问题上的科学运

用,深刻揭示了实现科学发展、促进社会和谐的基本途径,深刻反映了坚持全面协调可持续发展的必然要求。

坚持统筹兼顾,一是,要求统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放,统筹中央和地方关系,统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性。二是,要求统筹国内国际两个大局,在国际形势发展中把握发展机遇。三是,要求对牵动全局的主要工作、事关群众利益的突出问题,着力推进、重点突破。

1) 总揽全局,统筹规划。

2) 立足当前,着眼长远。

3) 全面推进,重点突破。

要求把工作的着力点真正放到解决改革发展稳定中的重要问题上,放到解决群众生产生活中的紧迫问题上,放到解决党的建设中的突出问题上。

4) 兼顾各方,综合平衡。

1.3 深入贯彻落实科学发展观

深入贯彻落实科学发展观,是新时期我国各项工作的根本任务和行动指南。

一、坚持“一个中心,两个基本点”的基本路线

“一个中心,两个基本点”,即以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放:

1) 以经济建设为中心是兴国之要,是国家兴旺发达和长治久安的根本要求。

2) 四项基本原则是立国之本,是国家生存发展的政治基石。

3) 改革开放是强国之路,是国家发展进步的活力源泉。

二、积极构建社会主义和谐社会

科学发展和社会和谐相互促进、内在统一,是发展中国特色社会主义的基本要求。构建社会主义和谐社会是在发展基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。

1. 社会主义和谐社会

社会主义和谐社会是经济、政治、文化、社会建设协调发展的社会,是人与人、人与社会、人与自然整体和谐的社会,其总体要求是民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处。

2. 把维护社会公平放到更加突出的位置

1) 坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,健全劳动、资本、技术、管理等生产要素按贡献参与分配的制度,初次分配和再分配都要处理好效率和公平的关系,再分配更加注重公平。

2) 逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重,并创造条件让更多群众拥有财产性收入。

3) 逐步扭转收入分配差距扩大趋势,保护合法收入,调节过高收入,取缔非法收入。

4) 营造公平的社会环境,从收入分配、利益调节、社会保障、公民权利保障、政府施政、执法司法等方面采取措施,逐步做到保证社会成员都能平等参与市场竞争、参与社会生活,都能依靠法律和制度来维护自己的正当权益。