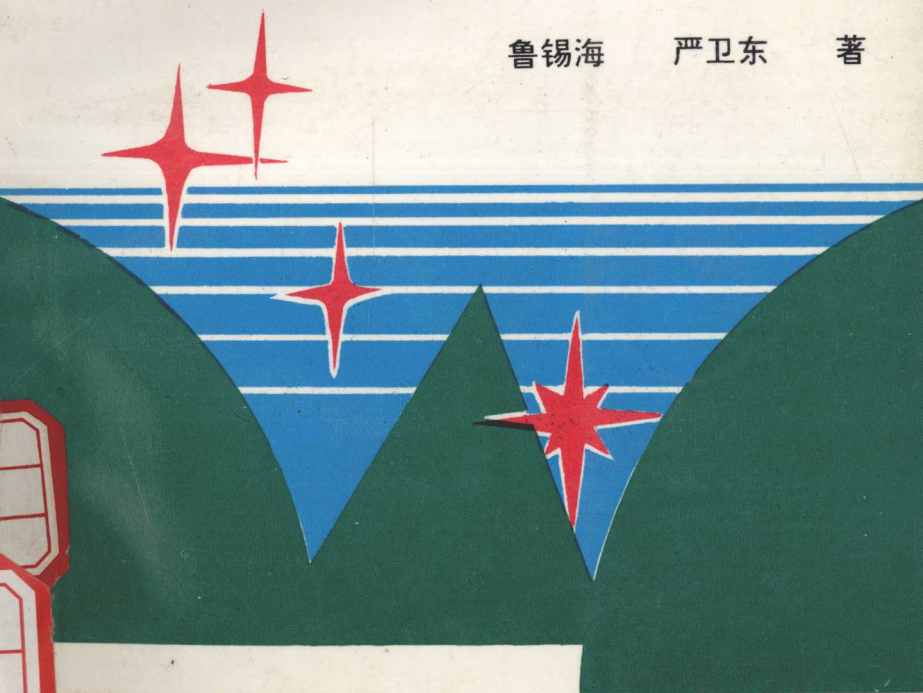


跨世纪工程与三峡地区经济发展

——理论探讨及决策建议

鲁锡海 严卫东 著



编

四川人民出版社

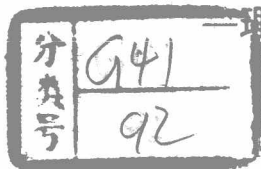
1332247

F037

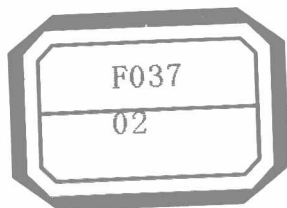
02

跨世纪工程与三峡地区经济发展

——理论探讨及决策建议



鲁锡海 严卫东 著



CS1534571



四川人民出版社

1993 · 成都



001863

(川)新登字 001 号

责任编辑:陈小梅

封面设计:邱云松

跨世纪工程与三峡地区经济发展

鲁锡海 严卫东 著

四川人民出版社出版发行(成都盐道街3号)

渝城印刷厂印刷

开本 787×1092mm1/32 印张 7.625 插页 1 字数 150 千

1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷

ISBN7-220-02443-6/F·228 印数:1-1000 册

定价:5.00 元

序

举世瞩目的三峡工程已经进入施工准备阶段。三峡工程的兴建标志着从孙中山的“以闸堰其水”到毛泽东的“高峡出平湖”的宏伟构想，将在当代中国共产党人的领导下得以实现。它将成为中国人民在继万里长城之后，在我们这个地球上留下人类征服大自然的又一浓墨重彩的伟大印记。三峡工程建成后，其在发电、航运、防洪、供水等方面的巨大综合效益，将对我国社会主义现代化建设起到强有力的助推作用。

三峡工程是宏伟壮丽的，然而也是艰巨的。其他的方面且不说，单是库区的上百万移民，就是一道世界级的难题。特别是由于各种主客观原因和三峡工程长期不上不下的影响，使得库区的经济社会发展处于十分落后的状况，是全国十八个连片贫困区之一，更加大了移民的难度。如何抓住三峡工程上马的契机，在支援三峡工程建设，顺利完成移民重任的同时，促进库区经济的高速、健康发展，是库区省、地、县等各级领导和广大人民思索的大问题。为促进库区经济的加速发展，有效地安置移民，四川省委、省政府制定了“两点”、“两线”、“两翼”的开发战略，把三峡库区建设列为四川省的发展战略重点，库区各级政府也在制定本地区开发战略和移民规划，以求抓住等待了数十年之久才得来的千载难逢的历史机遇，努力把库

区建设成一个经济繁荣,环境优美,政治安定的富裕地区。

加快库区经济发展和顺利完成移民重任是一项复杂的系统工程,许多专家学者已经进行了一系列研究,但还远远不够,还需要进行深入具体的研究。《跨世纪工程与三峡地区经济发展》作了一个较好的尝试,是一部比较系统地研究三峡地区经济发展与移民的专著。作者紧紧抓住促进库区经济发展这一主线,突破时空的局限,把三峡工程的兴建放在21世纪世界和中国经济发展的动态中去进行研究。在移民方案选择、移民资金到位时间、劳动资源开发、发展人力资本、用“大推进”理论发展库区经济、库区城镇建设、产业结构重组和调整、开发开放政策的选择等方面进行了比较系统的研究,并提出了自己的见解。虽然有的地方还显得不够严密和粗疏,但仍不失为一本对库区经济开发和移民有一定参考价值的专著。特别难能可贵的是,本书的作者既是党政部门的基层干部,又是四川省委二党校区域经济专业的在校研究生,他们把学到的理论知识用于解决实际问题,关注火热的经济建设,其紧迫感、危机感和奋发向上的精神充溢在字里行间。愿我们有更多的理论工作者和实际部门的经济工作者关心三峡工程的建设,关心库区经济的发展和移民的安置。

甘宇平

1993. 12.

前 言

长江，她哺育了中华民族但也曾无数次地给中华民族造成了灾难，可谓“成也萧何”，“败也萧何”。

长江对我国的经济、社会的发展具有十分重要的作用。而三峡工程将和其它综合措施一起组成一个完整的系统工程，对防治长江流域的洪灾，对长江流域乃至整个国民经济和社会发展产生积极的、长远的重要作用。在科学技术日益发达的今天，三峡工程技术本身已不是什么难题，真正的难题在于百万大移民如何顺利、妥善地安置。传统的移民办法在这次的大规模移民中显然行不通，这一点已在各方面人士中取得共识。然而，我们认为，仅提开发性移民也不能包括三峡地区整个社会、经济发展的全部内容。那么，要站在什么样的高度来思考、研究三峡工程的移民问题呢？我们认为，关键是要跳出就移民研究移民的框框。要从20年后我国已经跨越第二步战略目标，正在向中等发达国家挺进的大趋势中来研究三峡工程的移民问题。为此，只有从改革开放所带来的我国社会经济大发展的必然趋势中，才能感觉到三峡地区经济开发的紧迫性；只有从全国生产力布局及其区域经济布局的战略高度出发，才能有三峡工程，进而制定大规模开发三峡地区经济的重大举措；只有造就充满生机和活力，欣欣向荣的三峡库区，才能使百万大移民安居乐业，永绝历史后患。

基于这一认识，我们撰写了《跨世纪工程与三峡地区经

济发展——理论探讨及决策建议》。其目的还在于抛砖引玉，
以此就教于有关的专家、学者，让我们共同为三峡工程的顺
利兴建尽绵薄之力。

本书力图运用发展经济学和区域经济学理论，并结合三
峡地区的实际情况，对三峡地区的经济发展作一个比较全面、
系统的理论探讨及决策建议。首先，从区域经济增长的劳动
因素、技术因素、资金因素、组织和管理因素，以及对地方
各级政府发展经济积极性的诱导因素看，任何一项大工程的
兴建都会以不同的方式、途径带动一个地区经济的飞速发展，
尤其是对历史上比较落后的地区，这种作用就越显得突出。所
以，我们认为三峡工程兴建的同时，也正是国家实施沿江开
发战略中的三峡库区段经济开发的最佳时机。其次，三峡地
区是全国 18 个连片贫困地区之一，是长江沿岸最贫穷的地
方。三峡工程建成后，将闻名于世，库区的经济发展和人民
的生活水平、精神面貌都具有重大国际影响，不应当出现
具有堪称世界一流工程和落后库区的并存局面。所以，若在
建设三峡工程的同时，又建设成了一个经济发达、环境优美
的三峡地区，无疑是我国今后开发广大贫困地区的一次战略
性尝试。第三，移民资金是库区淹没搬迁的补偿费，按照
“大推进”理论，如果资金利用得当，就可以使移民资金在三
峡地区经济发展中产生“乘数效应”。我们认为，从单纯的移
民工程技术上讲，移民资金的投入前期少，后期多的步骤是
无可非议的。但从三峡地区经济发展角度看，这种投入方式
一方面不利于顺利解决巨大的移民问题，而且还将使库区中
的绝大部分地方继续蒙受损失；另一方面，使巨额的移民资
金不能起到推进一个地区经济发展的启动作用。所以，国

家应该千方百计想办法集聚资金（如向经济发达地区乃至全国发行移民安置专项债券），以保证移民资金投入能够按前期多后期少的方式进行，而又不会增大移民经费的总投入。第四，三峡地区经济发展中，应当借助三峡工程兴建之机打好人力资源开发这张牌。我国是典型的劳动力剩余经济，资金短缺，过多人口给不发达地区经济发展带来了很大的压力，但庞大的劳动后备军作为一种闲置的资源，无疑又为经济发展提供了潜在的有利条件。因此，我们认为，开发好人力资源应当是三峡地区经济发展的一项重要措施，同时也能为我国庞大的剩余劳动力资源开发走出一条路子来。对此问题的思考，只有从科学技术日新月异的角度，从20年后世界经济发展、我国经济发展变化的这一趋势中才能取得真正的共识。三峡地区的经济发展振兴，在很大程度上依赖于教育新战略的重新发动。第五，三峡工程建设将历时两个年代。跨越两个世纪。因此，三峡地区的经济发展应以此为历史性契机，把着眼点放在整个地区的工业化、城市化乃至现代化的宏伟进程之中。机不可失，时不再来。三峡地区不能“更没有”！这就是历史紧迫感。第六，经济的开发与开放是紧密联系的。三峡地区经济要发展，整个地区的社会经济面貌在20年后要与世界级的工程相匹配、相协调，必须通过经济的开发开放，充分利用国内、国际两种资源、两个市场，才能将这种良好愿望变成现实。因为，我们的国家是发展中的国家，并不富有，单靠国家投资发展三峡地区经济是不现实的，必须借助开放机制，运用市场经济力量，调动各方面的积极因素来开发“三峡”，建设“三峡”。

然而，我们尽管花了将近一年半的时间，并以严肃认真

的态度来研究这一课题。但由于资料有限，许多问题深入不够；加之，我们的研究能力和水平也是有限的。所以，不足和错误之处肯定存在，恳请读者批评指正。

这里需要作一点说明的是，书中有“三峡地区”和“三峡库区”两种提法，根据目前人们习惯说法，其范围基本上是一致的，书中只不过在研究某些问题时角度不同，所以出现有两种提法。

中共中央候补委员、中共四川省委副书记、中共四川省委第二党校校长秦玉琴同志、四川省人民政府分管三峡经济区副省长甘宇平同志，在本书的写作过程中给予了勉励和帮助；甘宇平同志还在百忙之中给我们作序，在此，致以衷心的感谢！

中共四川省委组织部干训处副处长包国树同志、武警四川省总队老干部王民宪同志、中共四川省委第二党校魏杰副教授、钟光亚副教授、邓微讲师、马昌铭讲师（现已下派任江北县副县长），在本书的写作过程中都给予了鼓励和支持，在此一并表示感谢！

我们的学友舒一平、杜晓慧夜以继日地对我们的书稿进行了校正，并给予了多处指正；王勇、马琦、周定溶、郭阳旭等同学也给予了大力支持和帮助，在此也一并表示感谢！最后，丰都县江南移民建筑公司在本书的写作过程，给予了大力帮助和支持，一并特此感谢！

作 者

1993年12月

目 录

序	四川省人民政府副省长	甘宇平
前 言		
第一章 世人关注的跨世纪工程		(1)
第一节 七十年圆一梦		(1)
一、神秘的三峡		(1)
二、先行者的梦		(3)
三、四十年论证见分晓		(6)
第二节 高峡出平湖,江龙化玉霖		(8)
一、世界水电史上的奇迹		(8)
二、跨世纪工程面面观		(12)
第二章 机遇与抉择		(17)
第一节 三峡地区的历史与现状		(17)
一、古代巴人的灿烂史		(17)
二、贫困与落后——现代“巴人”的代名词		(22)
三、三峡地区经济落后的社会、历史原因分析		(24)
四、三峡地区近几十年发展缓慢的直接原因分析		
.....		(27)

第二节 千载难逢的抉择	(33)
一、巨型工程的经济“增长极”效应	(33)
二、实施沿江开发战略的最佳时机	(38)
三、三峡地区不能“更没有”	(44)
四、沦为土著人的危机感	(48)
第三章 大推进理论与三峡地区经济发展	(55)
第一节 解决百万大移民的战略举措	(55)
一、对几种移民主张的认识与分析	(55)
二、解决百万大移民的战略应该怎样确立	(62)
第二节 三峡地区经济超常规发展战略浅析	(65)
一、何谓“大推进”理论	(66)
二、大推进理论对三峡地区经济开发的启示	(67)
三、怎样运用大推进理论开发三峡地区经济	(69)
第三节 三峡经济协作区与三峡地区经济发展	(76)
一、三峡经济协作区	(76)
二、三峡经济协作区当前的首要任务	(77)
三、三峡经济协作区网络建设	(79)
第四章 二元经济结构与人力资源开发	(82)
第一节 从我国的二元经济结构看三峡地区经济发展	(83)
一、二元经济理论及其由来	(83)
二、我国二元经济及其典型化特征	(88)
三、我国二元经济在三峡地区经济中的表现	(98)
第二节 人力资源开发与三峡地区经济发展	(103)

一、人力资源开发与经济发展	(103)
二、三峡地区教育战略的重新发动	(107)
三、人力资源开发的多元化方向	(113)
第五章 工业化发动与城镇化推进	(117)
第一节 三峡地区经济发展的区位条件分析	(117)
一、工业化与城镇化	(117)
二、三峡地区的发展环境	(121)
三、工业化推进的优越条件	(126)
四、城镇化推进的优越条件	(129)
第二节 三峡地区的工业化发动	(131)
一、经济发展的必然要求	(131)
二、劳动力转移的根本途径	(135)
三、摆脱贫困,谋求发展振兴的希望所在	(136)
四、百万移民长治久安的根本举措	(139)
第三节 三峡地区的城镇化推进	(140)
一、我国城市化问题的简单回顾	(140)
二、我国城市化途径问题分析	(142)
三、城镇体系与区域经济发展的关系	(145)
四、三峡地区城镇的现状及其存在问题	(148)
五、三峡地区城镇体系建设构想	(150)
六、三峡地区城镇化的措施及对策	(156)
第六章 产业结构与布局	(160)
第一节 三峡地区产业重构战略	(160)
一、三峡地区产业结构重组的客观依据	(160)

二、建立三峡地区合理产业结构的原则	(163)
三、三峡地区产业结构导向问题	(168)
第二节 建立三峡地区合理产业结构的重点	(170)
一、充分发挥农业的基础作用	(170)
二、狠抓基础建设	(177)
三、加快培育主导产业步伐	(184)
四、大力发展以房地产业、旅游业为重点的第三产业	(187)
第三节 三峡地区产业重新布局的客观依据	(189)
一、产业重新布局的紧迫性和客观依据	(189)
二、产业重新布局的理论原则	(191)
第四节 三峡地区产业重新布局的战略构思	(196)
一、三峡地区的工业布局	(196)
二、三峡地区的农业布局	(200)
三、三峡地区的第三产业布局	(201)
第七章 开放战略与政府行为	(203)
第一节 三峡地区对外开放的战略目标与模式选择	(204)
一、对外开放的战略目标	(204)
二、对外开放的战略重点	(208)
三、对外开放的模式选择	(213)
第二节 三峡地区对外开放的战略对策	(216)
一、创造有利于对外开放的社会环境氛围	(216)
二、加快对外开放的经济体制改革	(218)

三、创建三峡经济特区	(221)
第三节 市场经济与政府行为.....	(222)
一、市场经济与政府行为的一般理论探讨	(222)
二、三峡地区发展市场经济的现状分析	(226)
三、市场经济条件下的政府行为探讨	(227)

第一章 世人关注的 跨世纪工程

犹如举世闻名的万里长城一样，2010 年左右，在华夏大地上又将矗立起一座象征人类改造大自然的里程碑，这便是国内外普遍关注的跨世纪工程——三峡水利、水电枢纽工程。本章主要就三峡工程得以付诸实施的历史脉络及其工程基本情况作一个简单介绍。

第一节 七十年圆一梦

一、神秘的三峡

1992 年 9 月台湾《博览家》杂志两名记者乘坐“长江之星”号轮游览三峡之后报道：“长江三峡大坝马上就要动工兴建，3 年以后，所有长江沿岸的美景都将成为泡影。如果你不想成为 3 年以后抱恨终身的人，请赶快上路吧。”至此以后，台湾一些旅行社别出心裁地打出“告别三峡游”的旗号招徕顾客；一些外国旅行社的电视广告说得更武断而玄乎：“三峡将成为历史”，以此招揽、组织游客。这也许是那些旅游业高

度发达、竞争激烈的国家和地区中的旅行机构用心良苦的商业广告战略；或者是人云亦云地真的认为那高耸的大坝拦截的江水会把雄伟壮观的三峡美景葬送鱼腹。几千年来，炎黄子孙对大河的敬畏超过了世界上任何民族，这从他们对龙的崇拜即可得到证明。因为龙是水的主宰，中华民族是大河孕育的民族。这也许便是海内外华人普遍那么关注三峡的原故吧。

根据地质学理论推断，那壮观无比，气吞万里的三峡大约形成于中生代前后，7000 万年以前，这儿是由大海变成的内陆湖泊边缘。距今约 7000 万年的时候，华夏大地上发生了巨大的造山运动，即著名的燕山运动。三峡地段平整的岩层被扭曲，有的凸起，有的凹陷，其间最凸起的，有 3 处，地理学家将他们分别称为瞿塘峡背斜，巫山背斜，黄陵庙背斜，它们奠定了今天三峡的基础。到了距今 4000 万年至 3000 万年期间，喜马拉雅山的造山运动波及到了这里，凸起的表层（背斜）出现了许多裂缝，凹陷处的湖水便互相勾连起来。又经过了若干年，勾连起来的湖水一边继续往下切削凸起的岩层，一边向东向西寻找出路。天长日久，河谷切削愈深，积水范围越宽，三峡地段就这样形成了。然而，自古文人多入峡，以诗人、文学家特有的夸张，玄妙的手法把三峡描绘得飘渺神秘。唐代的“诗圣”杜甫流寓夔州两年的时间里，就写了 430 多首诗，约占其毕身诗作的 2/7。那三峡两岸，碑文林立，更是今人目不暇接。尤以北魏地理学家、散文家郦道元《水经注·江水》（三峡）中巫峡一段更是成为千古传诵的

名篇：“自三峡七百里中，两岸连山，略无阙处。重岩叠嶂，隐天蔽日，自非亭午夜分，不见曦月。至于夏水襄陵，沿溯阻绝。或王命急宣，有时朝发白帝，暮到江陵，其间千二百里，虽乘奔御风，不以疾也。春冬之时，则素湍绿潭，迴清倒影。绝巘多生怪柏，悬泉瀑布，飞漱其间，清荣峻茂，良多趣味。每至晴初霜旦，林寒涧肃，常有高猿长啸，属引凄异，空谷传响，哀转久绝。故渔者歌曰：‘巴东三峡巫峡长，猿鸣三声泪沾裳！’”在这里，人们仿佛听见那永不消逝的惊涛骇浪的呐喊声，嘶鸣声。

人类之所以成为人类，那是因为他们与大自然的抗争能力、生存能力实属生物圈的最高主宰。三峡地区尽管有崇山峻岭，滔滔大江的阻隔，然而几千年前人类就已涉足，栖身那里。这便是生活在这片土地上的巴人、楚人。几千年来，他们的后裔，牢牢地固守在祖先开垦的贫脊的土地上耕耘，日出而作，日落而息，繁衍后代。

二、先行者的梦

自从本世纪 20 年代开发长江水力资源的设想一经提出，三峡就不仅以她那壮丽的风光驰名于世，同时还以她那丰富的水力资源及对洪水灾害的控制能力，吸引着国内外从事水利水电事业的工作者。最早提出三峡工程设想的是中国革命的伟大先行者——孙中山先生。他在 1919 年《实业计划》一文中讲到“以闸堰其水，使舟得以溯流以行，而又可资其水力。其滩石应行爆开除去，于是水深十尺之航路，下起汉口，