

# 臺中市 公共衛生發展 回顧史



臺中市衛生局編印  
中華民國九十九年十一月

國家圖書館出版品預行編目(CIP)資料

臺中市公共衛生發展回顧史 / 臺中市衛生局編輯. --

初版. -- 臺中市 : 中市府, 2010. 11

面 ; 公分

ISBN 978-986-02-5390-0(精裝)

1. 公共衛生史 2. 衛生行政 3. 臺中市

412. 133/115

99022210

臺中市公共衛生發展回顧史

出版者：臺中市政府

編輯者：臺中市衛生局

發行人：林登圳

總編輯：劉玉美

執行編輯：何清松

編輯委員：張瑞麟、林雪花、謝佳玲、邱惠慈、傅瓊慧、汪闔生、  
張美齡、邱創冠、林永賓、張菊香、陳良泉、林麗雪、  
姜季鳳、胡惠德、林俊雄、許秀夫、劉美枝、廖瑞美、  
林美玲

地址：臺中市南屯區向心南路811號

電話：04-23801180

傳真：04-23801136

設計印刷：七賢印刷科技公司

地址：臺中市南區南門里國光路447巷6號1樓

電話：04-22871409

初版：2010年11月

定價：新台幣伍佰元整

GPN：1009903741

ISBN：978-986-02-5390-0

版權所有 禁止翻印

此書附盤在資源建設室

港台書

臺中市  
公共衛生發展  
回顧史



臺中市衛生局編印

中華民國九十九年十一月

# 目錄 Contents

|                  |    |              |     |
|------------------|----|--------------|-----|
| 市長序              | 5  | (四)醫政        | 62  |
| 局長序              | 6  | (五)藥政        | 65  |
| 前言               | 7  | (六)護政        | 68  |
|                  |    | (七)衛生教育      | 73  |
|                  |    | (八)食品衛生      | 80  |
|                  |    | (九)檢驗        | 83  |
| <b>壹、衛生局歷史沿革</b> |    |              |     |
| 一、歷屆局長           | 8  |              |     |
| 二、組織變遷           | 16 |              |     |
| 三、優質團隊           | 27 | 二、民國五十一至六十五年 | 85  |
|                  |    | (一)預防保健      | 85  |
|                  |    | (二)防疫        | 90  |
|                  |    | (三)環境衛生      | 96  |
|                  |    | (四)醫政        | 102 |
|                  |    | (五)藥政        | 104 |
|                  |    | (六)護政        | 105 |
| <b>貳、分期之業務變革</b> |    |              |     |
| 一、民國三十四至五十年      | 39 |              |     |
| (一)預防保健          | 39 |              |     |
| (二)防疫            | 41 |              |     |
| (三)環境衛生          | 53 |              |     |

|             |     |           |     |
|-------------|-----|-----------|-----|
| (七)衛生教育     | 108 | 四、民國八十一迄今 | 162 |
| (八)食品衛生     | 111 | (一)預防保健   | 162 |
| (九)檢驗       | 114 | (二)防疫     | 186 |
| 三、民國六十六至八十年 | 115 | (三)企劃     | 208 |
| (一)預防保健     | 115 | (四)市立醫院沿革 | 213 |
| (二)防疫       | 122 | (五)醫政     | 216 |
| (三)環境衛生     | 133 | (六)藥政     | 244 |
| (四)醫政       | 137 | (七)衛生教育   | 251 |
| (五)藥政       | 141 | (八)食品衛生   | 253 |
| (六)護政       | 144 | (九)檢驗     | 265 |
| (七)衛生教育     | 146 |           |     |
| (八)食品衛生     | 150 |           |     |
| (九)檢驗       | 160 |           |     |

# 目錄 Contents

|                                 |            |
|---------------------------------|------------|
| <b>參、臺中市衛生局附屬單位(衛生所)</b>        | <b>268</b> |
| <b>肆、榮耀軌跡</b>                   | <b>294</b> |
| <b>伍、大事紀</b>                    | <b>304</b> |
| <b>陸、衛生統計數據</b>                 | <b>324</b> |
| 一、臺中市歷年人口狀況                     | 324        |
| 二、臺中市各區歷年人口狀況                   | 326        |
| 三、臺灣中部區域(含臺中市)人口平均餘命            | 331        |
| 四、民國九十八年度臺中市與臺灣地區十大死因比較表        | 332        |
| 五、醫療機構及其他醫事機構暨人員開(執)業場所執業醫事人員數  | 333        |
| 六、臺中市歷年醫療院所數及病床數(民國四十五年底至七十四年底) | 336        |
| 七、醫療機構數(民國七十五年底至九十七年底)          | 338        |
| 八、病床數(民國七十五年底至九十七年底)            | 340        |
| <b>編後語</b>                      | <b>347</b> |
| <b>參考資料</b>                     | <b>349</b> |



健康與衛生直接關係著民眾的福祉，也是民眾最關心的問題。臺灣自從光復以來，民眾健康的改善，壽命的延長，是國家社會進步與經濟繁榮最重要的基石，因為有健康的身體，才能迎接工作的挑戰，也是創造臺灣經濟奇蹟的原動力。在日據時代，臺灣民眾的平均壽命只有五十歲左右，但是時至今日，國人的平均壽命即將超過八十歲，這是臺灣公共衛生工作人員從過去到現在，一直不斷努力的優異成果，透過衛生工作人員的付出，實現了健康是民眾天賦人權的理想。

回顧臺灣公共衛生發展的過程，在早期因環境衛生、疫苗缺乏、民眾衛生觀念不足等因素，天花、霍亂、瘧疾等重大傳染病肆虐，造成當時國人生命的重大損失，在控制與消滅這些可怕傳染病的過程中，前人的智慧與努力，在在都值得現在或未來從事公共衛生的後輩學習。從歷史的軌跡來看，公共衛生的改善是一個非常多元的過程，包括環境衛生的改善、民眾衛生觀念的提升、法規制度的完備及醫療資源的提升。臺灣在公共衛生的進步，有目共睹，已經成為世界各國來台學習取經的重要資源。

臺中市從過去到現在，就一直一直是臺灣的首善之區，從省政府時代開始，本市就是很多省級或中央衛生單位，示範計畫優先試辦或重要機關設置的地點，透過回顧這些歷史，可以見證臺灣公共衛生演進的軌跡，也因本市人口稠密、往來頻繁，過去曾經見到傳染病案例與衛生事件發生，因為衛生工作人員的努力，許多疾病都能迅速被控制，市民對於本市公共衛生工作的評價也都優於其他縣市。

欣見衛生局完成臺中市公共衛生發展回顧史的編纂，見證從過去到現在本市衛生工作人員努力的成績，也可看到本市議會歷屆民意代表對於本市衛生工作的重視與支持，期望大家未來繼續朝著提升市民健康狀況，塑造優質生活環境而努力。

臺中市長 胡志強 謹識  
中華民國九十九年十一月

## 局長序



近年來，我國經濟發展及產業結構之改變，與國際間交流越來越密切，造成全球化、新興傳染病在臺灣也不免受到威脅；除此之外慢性文明病如惡性腫瘤、心臟病、腦血管疾病，已經高居國人十大死因的前三位，亦一再威脅民眾的健康，因此公共衛生強調預防重於治療，未來更需不斷的努力與挑戰，衛生團隊應以科學與團隊的組織防治策略，為民眾健康把關，以期防範疾病、維護健康，成為我們的理念與目標。相信在大家的支持配合下，衛生工作一定會越做越好，也讓市民一起動起來，共同攜手營造健康、幸福的臺中。

過去透過積極有效的預防接種政策與教育宣導，成功消滅許多傳染病，面對許多複雜的慢性病或新興傳染病，參考過去種種做法可以做為現今的衛生工作人員在從事疾病防治與健康促進的指引與參考。本書自民國三十五年，臺中市衛生院成立開始，從建構綜合醫療公共衛生體系及基層衛生工作網的建立至今，以年代分成四個階段，依歷年組織沿革、衛生政策制定過程及重要衛生事件，精心彙整並探討本市衛生局在推動各項市民衛生保健計畫如健康促進、疾病防治、醫藥管理、食品安全與環境衛生等種種工作的努力與優異的成果。

值本書付梓之際，特別感謝衛生局團隊及參與本書編撰及審查之退休同仁，以其嚴謹認真的執著態度，群策群力為本書投注心力，增加本書的價值，特謹表謝意。

臺中市衛生局長 林登圳 謹識  
中華民國九十九年十一月



# 前言

公共衛生與人類健康、國家盛衰是息息相關，且密不可分；公共衛生的發展，有其文化背景、歷史軌跡與時代誘因。而發展的歷程，遞嬗演進，更有著特殊的情境，與顯著的事蹟，皆須誌留，以作傳承。

回顧過去，展望未來，臺中市衛生局以市民唯先，秉持創新、進取、專業及品質之理念，以顧客導向、創新、效率的新思維，落實醫療、保健、福利三大衛生政策，透過全方位的規劃，嚴格執行醫療衛生品質的監控機制，開創醫療照護網，發展市民主動參與的健康模式，積極打造一個安全、健康的生活環境。

透過本書分四階段，呈現臺中市衛生院改制為衛生局的沿革與變遷，光復後衛生局經歷各種傳染疾病防疫工作、婦幼衛生保健、醫療管理及政策的改變，由前輩們披荊斬棘，立下了許多豐富且珍貴的經驗與成果；今年為迎接臺中縣市即將合併升格之際，遂將前人之歷史經驗與近年因應新興傳染病，並辦理多項創新業務，引領全國；並在防疫、藥政及檢驗等業務獲頒多項優等殊榮；在衛生保健方面，充分推動各項市民衛生保健計畫，為市民健康把關。有效完成各項宣導計畫，執行情況，成效斐然；將此資料收集彙整做為後輩之研究與資料的運用，有系統的統整並記載臺中市公共衛生之演進以及重要事蹟，留下歷史的見證，對於公衛保健工作的貢獻與辛勞，使後進能藉由此回顧史來增進對臺中市公共衛生工作的認識與參考。

一、歷屆局長



林錫金



胡惠德



張炯隆



林源雄



許耕榮



李克怡



林瑞欣



林登圳

# 壹、衛生局歷史沿革

## 一、歷屆局長

| 姓名  | 任期時間           | 備註  |
|-----|----------------|---|
| 林錫金 | 民國35年7月至41年7月  | 民國35年7月1日民政科之衛生股改組為「臺中市衛生院」，內設醫政、防疫、保健、總務各股，於中山路二十號執行業務。  |
| 胡惠德 | 民國41年8月至61年8月  | 1.民國48年7月衛生院遷至臺中市西區三民路一段一九七號新建大樓。<br>2.民國51年11月原衛生院擴編為臺中市衛生局。                                     |
| 張炯隆 | 民國61年8月至72年12月 |   |
| 林源雄 | 民國73年10月至79年5月 |   |
| 許耕榮 | 民國79年8月至88年3月  | 民國86年11月13日衛生大樓（向心南路八一—一號）落成。   |
| 李克怡 | 民國88年4月至89年1月  |   |
| 林瑞欣 | 民國89年1月至92年1月  | 民國89年1月26日調整組織編制，設局長、副局長、秘書，設置醫政課、藥政課、食品衛生課、保健課、疾病管制課、檢驗課、企劃課，分別掌理有關業務事項，並設有會計室、總務室、人事室與政風室等幕僚單位。 |
| 林登圳 | 民國92年1月迄今      | 1.民國97年5月22日因應組織規程修訂衛生局11個課室改為11個科室。<br>2.民國99年12月25日臺中縣市合併升格直轄市，臺中縣、市衛生局合併成為臺中市政府衛生局。            |

## 胡惠德局長 民國41年8月至61年8月



胡惠德局長是國內公共衛生界大老，也是國寶級的公衛老將，臺北帝國大學（即現在的臺大醫學院前身）醫學士，澳洲雪梨大學公共衛生碩士。胡局長在醫學院畢業後於民國三十三年九月奉派至臺中州警察部衛生課擔任醫官，民國三十五年七月擔任臺中市衛生院醫師兼第一課課長，民國四十一年八月升任第二任衛生院長，民國五十年十一月四日改制為臺中市衛生局，成為第一任衛生局長，至六十一年八月調升臺灣省衛生處副處長。民國六十三年七月擔任臺灣省衛生處處長，現受聘為衛生署顧問及中華民國寄生蟲防治會擔任董事長。

在臺中市衛生局長二十餘年期間，胡局長爭取籌建本市各區八個衛生所及一個衛生室，服務社區居民。並於民國四十七年在臺中醫院旁興建臺中市衛生院，以建構綜合醫療公共衛生體系，民國四十四年並催生成立臺灣省立臺中高級護理職業學校（現今的國立臺中護專），培訓專業護理人員。

在傳染病頻仍的年代，胡局長積極擴大採取檢體搜索病原及可疑病例、飲水加強消毒、管理環境與疫區消毒、每年實施預防注射等，使各種疫情能迅速獲得控制。

胡局長主政期間，臺中市衛生局除常態性公共衛生業務績優外，還成立多個全省性的示範中心，如民國四十一年婦幼衛生訓練中心、臺灣省婦幼衛生委員會、民國五十一年九月副霍亂防治中心及民國五十五年家庭計畫試辦中心，使臺中市的成功經驗能帶動其他縣市的提升，胡局長功不可沒。

林淑華採訪整理

## 林源雄局長 民國73年10月至79年5月



林源雄局長係中山醫學專業學校醫科(中山醫學大學前身)畢業，曾任本市東區衛生所醫師兼主任、第一課(防疫保健課)課長、雲林縣衛生局長、臺灣省政府衛生處技術室主任，於民國七十三年十月經林柏榕市長延攬，擔任臺中市衛生局長，民國七十九年五月退休。

林局長擔任東區衛生所主任兼醫師期間，即積極由醫療門診中瞭解疫情分佈情形，並妥善預作防範準備。六十一年間在樂成宮廂房設立「早溪衛生室」(後稱「分駐所」)，協商新進護產人員李秀珠小姐駐室服務，每日下午開辦醫療門診嘉惠地方。林局長擔任衛生局長期間，仍秉持隨時瞭解疾病分佈狀態，作為擬訂公共衛生計畫執行依據，故能有效防堵疫情產生。

在擔任局長任內，積極爭取經費，改建南屯區、北屯區及西屯區衛生所，籌建東區衛生所及衛生局新大樓，並於民國六十八年起逐年編列經費，興建市立殘障復健醫院及老人醫療保健醫院，至七十六年完成全部硬體設施，採「公辦民營」方式經營。分別委託中山醫學院附設孫中山紀念醫院(目前為中山醫學大學附設醫院)及弘光護理專科學校(目前為弘光科技大學)營運。

七十四年推動成立本局「天音合唱團」，並開始辦理電腦訓練班，要求同仁，文書報告須繳交電子檔，以提升資訊能力。

何清松整理

## 許耕榮局長 民國79年8月至88年3月



許耕榮局長服務公職三十五載，民國六十年起於中山醫院附設醫院擔任婦產科住院醫師及在省立中興醫院主治醫師，歷經婦產科主任、彰化醫院急診室主任、臺北市信義區衛生所所長、臺中市及澎湖縣衛生局局長，民國九十三年九月任臺中縣衛生局長直至退休，資歷相當豐富。

民國八十年許局長首創成立「衛生業務聯合稽查小組」，集合各區衛生所衛生稽查員，執行公共衛生所有稽查及抽驗業務，透過落實稽查與違規案件查辦分離制度，達到專業分工目的，增進公共衛生執行效率與品質以提高稽查效率，及維護民眾健康，此為全省衛生單位之創舉。

許局長任內，本市爆發民國八十二年育仁小學化糞池污染地下水引發痢疾群聚感染及民國八十四年東海大學爆發登革熱疫情，他都以防疫如防火的積極作為，迅速啟動防疫措施，並透明化的疫情傳達，避免民眾過度恐慌並能有危機意識，積極配合防疫工作，均能迅速撲滅疫情。

民國八十年許局長爭取東區衛生所原地興建辦公大樓落成，並於民國八十二年規劃興建衛生局大樓，於民國八十六年十月落成啟用，為目前臺中市衛生局所在地。

在許局長任內臺中市衛生局的各項業務績效卓著，如臺中市後天免疫缺乏症候群防治工作獲得全國特優、國中、小學童腸內寄生蟲防治工作獲得全省第一名及高中職及國中、小學學生尿液篩檢工作獲得全省第一名等。

林淑華採訪整理

## 李克怡局長 民國88年4月至89年1月



李克怡局長為臺中市歷任局長中唯一的女性局長，她是臺大醫學院醫學系畢業，曾擔任臺北市立陽明醫院副院長。她和前張溫鷹市長並無淵源，只因市長在尋覓衛生局長人選時，曾請醫界前輩臺大醫院徐劍耀教授推薦，促成李局長來臺中市短暫服務的這段機緣。但或因李局長性情率直、理想過高，不適官場文化，在九二一大地震救災工作告一段落後，隨即匆匆離職北上，重回其熟悉的神經科臨床醫師工作。

李克怡局長到職時本局新大樓剛落成，李局長排除萬難，力主將南屯衛生所遷移與衛生局合署辦公，開放局內設備新穎的大禮堂、簡報室給民間醫事團體借用，避免成為「蚊子館」。

在李局長任內，遭遇臺灣發生921大地震，李局長身先士卒，事必躬親，將臺中市的緊急醫療網、防疫網作迅速有效的整合並支援臨近鄉鎮，包括設立緊急收容所、採購乾洗手消毒液、全市消毒、分配大量捐贈之衛材藥品、辦理防疫研討會及推動災後心理輔導等工作。她當時夜以繼日地戮力從公，整整九天沒有踏進家門。

她在任內也積極推動衛生局業務電子化，要求同仁學會使用電子郵件、電腦文書，所以她用電子郵件向所有同仁(包括司機、工友)問候並請他們回覆，建置衛生局專屬網站。她於民國八十八年首推衛生局的多功能為民服務單一窗口，更首創替六歲以下兒童免費接種水痘疫苗的全國創舉。

何清松採訪整理

## 林瑞欣局長 民國89年1月至92年1月



林瑞欣局長是臺中市歷任局長中唯一非醫師背景的衛生局長，林局長自民國六十三年進入在苗栗縣衛生局服務，並曾於省衛生處第四科擔任股長、技正於民國八十八年轉任臺中市衛生局技正而後晉升為局長。

林局長在任內推動多項工作，包括：

1. 爭取臺中市精神科病床擴充。
2. 爭取將四民衛生室增建並升格為四民衛生所，使北屯區擁有二個衛生所(軍功衛生所及與四民衛生所)，爭取補助經費興建中、西區衛生所聯合辦公室。
3. 首創為民服務工作委託相關公會協助辦理，如藥局、中、西藥之開業申請案由藥師、生公會及中、西藥公會進行其所屬會員之輔導及審查工作，將審查通過之文件送衛生局核發執業或開業執照，衛生局並執行重點抽查及例行之稽查。
4. 商請環保局協助處理醫療廢棄物。
5. 全民CPR之推動，利用921地震之後的補助經費採購全身及半身的安妮，推動CPR認證，希望臺中市每一個家庭中能有至少1人學會CPR。

擔任局長期間他將全部的精神貫注在公務上，期許自己秉持清廉行事全心全力投入公共衛生保健領域，對於事情總是能以宏觀的遠見積極規劃處理，任內為臺中市爭取不少中央補助經費，為臺中市政盡一己之力。

林淑華採訪整理



## 林登圳局長 民國92年1月迄今



林登圳局長，係高雄醫學院醫學士、中國醫藥大學環境醫學研究所公共衛生學碩士、中山醫藥大學醫學研究所博士。於民國七十九年擔任西屯區衛生所主任，九十二年接掌臺中市衛生局迄今，雖然任內年年有重大的疫情發生，但林局長認為，防疫應當走在疫情發生之前，在疫情尚未發生之前，應以科學思考與團隊的組織防治策略

結合公部門與社區的力量一起面對。

民國九十二年，全臺面臨SARS風暴，林局長積極推動各項抗煞計畫，包含通報案例審查、調度隔離病房、規劃責任區域及整合區域醫療資源，全部動員投入抗煞行列。雖然第1例感染嚴重急性呼吸道症候群(SARS)死亡病例發生在臺中，但透過及時防治，並未造成疫情擴大與社區群聚感染。

民國九十三年為防範禽流感疫情發生，加強自衛防疫工作，林局長指揮同仁加強對本地養殖場及相關人員防護設備抽查，與業者做好事前宣導與溝通，並成立緊急應變專案小組及「H5N1新型流感疫情指揮中心」。於九十四年爆發保力達蠻牛中毒事件及九十五年的病死豬案件，均以最快的速度處理，解決問題。九十六年本市北屯國小驚爆感染痢疾群聚事件、民國九十七年六月，國內腸病毒疫情嚴峻，九十七年爆發中國大陸製造的奶粉驗出微量三聚氰胺的「毒奶粉」事件，以及九十八年H1N1新流感疫情，林局長皆帶領本局的快速反應部隊，迅速因應問題，防範疫情。

林局長認為現今因國際間旅遊貿易頻繁、交通運輸的便利快捷、動物及其製品的運輸、環境變遷、氣候改變等因素，傳染病疫情已成了臺灣未來每年必須面對的課題，防疫政策必須要永續發展，才能為公共衛生的領域把關。

林淑華採訪整理