

开发性金融实践之路

KAIFAXING JINRONG SHIJIAN ZHILU

——富民强桂不可替代的金融力量

国家开发银行股份有限公司广西壮族自治区分行
广西壮族自治区政府发展研究中心
广西财经学院开发性金融研究中心

联合编委会 编著

开发性金融实践之路

——富民强桂不可替代的金融力量

国家开发银行股份有限公司广西壮族自治区分行

广西壮族自治区政府发展研究中心

联合编委会 编著

广西财经学院开发性金融研究中心

中国人民大学出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

开发性金融实践之路：富民强桂不可替代的金融力量/国家开发银行股份有限公司广西壮族自治区分行等编著. —北京：中国人民大学出版社，2012. 10

ISBN 978-7-300-16556-1

I. ①开… II. ①国… III. ①地方金融事业-经济发展-概况-广西 IV. ①F832.767

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 243765 号

开发性金融实践之路——富民强桂不可替代的金融力量

国家开发银行股份有限公司广西壮族自治区分行

广西壮族自治区政府发展研究中心

联合编委会 编著

广西财经学院开发性金融研究中心

Kaifaxing Jinrong Shijianzhilu——Fuminqiangui Buke Tidai de Jinrong Liliang

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

邮政编码 100080

电 话 010-62511242 (总编室)

010-62511398 (质管部)

010-82501766 (邮购部)

010-62514148 (门市部)

010-62515195 (发行公司)

010-62515275 (盗版举报)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.lkao.com.cn> (中国 1 考网)

经 销 新华书店

印 刷 北京宏伟双华印刷有限公司

规 格 185 mm×250 mm 16 开本

版 次 2012 年 11 月第 1 版

印 张 17.75

印 次 2012 年 11 月第 1 次印刷

字 数 283 000

定 价 68.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

开发性金融实践之路

——富民强桂不可替代的金融力量

联合编委会

主任 白映福 杨 丛 王春明

副主任 魏 鹏 谢志军 王文忠

编 委 (按姓氏笔画排序)

方建军 王相军 冯学佳 吕 军 吕志南 许 谦

沈小云 李利娜 张霄虹 邵 婧 邱锡荣 柴志远

秦 融 梁 辉 覃坚全 廖 军

主 编 白映福 谢志军

开发性金融实践之路

——富民强桂不可替代的金融力量

编写组

组 长 王 倩

副组长 陈 兰 刘金林

撰 稿 (按姓氏笔画排序)

王久鹏 王乐君 邓杨素 冯 嘉 刘明显 何 欢

吴寿乾 张玉英 李小好 李 静 杨 展 杨蓓一

苏宏伟 陈上晋 陈至辰 秦敬萍 聂 勇 梁勇林

黄 刚 黄 翊 龚 卉 董炉宝 蒋小勇 谢易成

谢沛善

审 校 王 倩 陈 兰 陈至辰 梁勇林 何 欢 杨 展

王丽娜 冯 嘉 邓杨素 刘金林 谢沛善

以开发性金融实践科学发展

开发性金融是以服务国家发展战略为宗旨，以中长期投融资为手段，把国家信用与市场化运作相结合，促进市场建设、制度建设、信用建设，为缓解经济社会发展瓶颈制约、维护国家金融稳定、增强经济竞争力而出现的一种金融形态和金融方法。无论在发达国家还是发展中国家，开发性金融都是金融体系不可或缺的组成部分。

国家开发银行以“增强国力、改善民生”为使命，为国家中长期发展战略的实施提供可持续的金融支持；从保持在基础设施领域的主力银行地位，到积极拓展国际业务和大力推进基层金融，已经形成了“一体两翼”的战略布局。今天的国家开发银行，已经成为中国中长期投融资的主力银行，也是全球最大、最有影响力的开发性金融机构，在经济社会发展中发挥了不可替代的作用。国家开发银行是一家致力于和谐社会建设的银行，关注经济增长和金融效率，更关注社会金融公平。在社会民生领域，开发银行创造性地运用批发的方法，解决零售业务难题，实现了基层金融业务从无到有、从小到大的跨越式发展，成为不可或缺的民生金融力量。国家开发银行放眼全球、应对挑战，将开发性金融在国内的成功实践与丰富经验拓展到海外市场，认真贯彻国家经济外交政策，支持国内企业“走出去”和国外企业“引进来”，为中国迈向世界提供坚强的金融后盾。

截至2011年末，国家开发银行资产总额突破6万亿元，外汇贷款余额达到2100多亿美元，不良贷款率0.4%，连续27个季度低于1%。国家开发银行积极推动区域协调发展，2011年向中西部地区和东北老工业基地新增贷款4333亿元，新增保障性安居工程贷款1095亿元，同业占比60%以上；发放水利贷款307亿元，新农村建设工程贷款1432亿元，助学贷款100亿元，累计支持学生560万人次，新增助学贷款市场份额超过了85%。

国家开发银行广西分行在总行党委的正确领导下，在广西壮族自治区各级党委、政府的关心和大力支持下，围绕党委、政府关心的热点、难点以及制约广西经济发展的瓶颈领域，持续加大贷款投放力度，各项业务不断创新、壮大。截至2011年

末，国家开发银行广西分行表内外资产总额 2 006.78 亿元，累计发放本外币贷款 3 387.89 亿元，引领社会资金 1 096.77 亿元，不良贷款率为 0.05%。广西分行 2011 年人民币中长期贷款余额、外汇贷款余额和社会融资总量均位居广西金融机构首位，在当年国家开发银行分支机构的考核中名列 35 家分行之首，这些成绩的取得是与自治区各级党委和政府的支持分不开的。

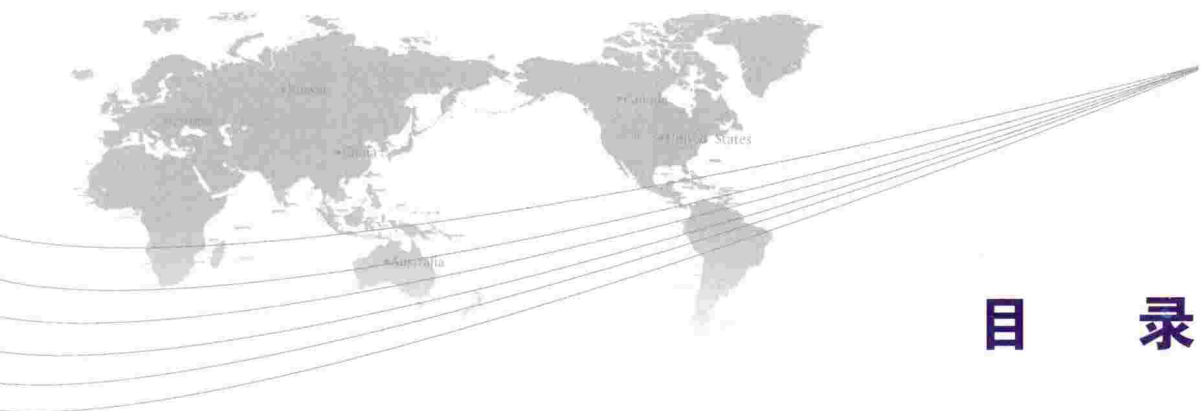
国家开发银行与广西的合作，丰富和发展了开发性金融理论和实践。广西是与国家开发银行合作规模最大、合作最深入、效果最显著的省份之一。多年来，在自治区党委、政府的关心和指导下，双方合作从无到有，不断加快合作步伐，扩大合作领域。双方坚持深化开发性金融合作，以市场建设夯实广西发展的制度基础，通过规划合作和资金引领，支持区域协调发展和对外开发开放，突破社会建设的瓶颈制约，在平台建设、基础设施、中小企业、农产品物流、国际合作等领域探索出一个个成功的崭新模式，使开发性金融理论和实践得到进一步丰富。当前，自治区工业化、城镇化、农业现代化、国际化加快推进，“两区一带”协调发展新格局正在形成，经济、社会事业全面发展，走上了科学快速、可持续发展的道路；同时，开发性金融已经深深扎根于广西，国家开发银行也得到了长足发展，国家开发银行广西分行已成为服务自治区党委、政府发展战略的金融主力。

《开发性金融实践之路——富民强桂不可替代的金融力量》一书，在对开发性金融理论认真学习和领会的基础上，对国家开发银行在广西的实践进行了比较系统的总结，以探讨开发性金融理论与实践相结合与发展为主题展开，内容全面、充实、生动，具有较强的指导意义。广西壮族自治区政府发展研究中心、国家开发银行广西分行和广西财经学院开发性金融研究中心的同志们为编写本书付出了很多心血。我衷心希望，这本书能带给金融、企业、政府以及社会有关方面一些思考，也真诚地期望能为年轻一代带来一些启迪。

中国改革开放已 30 多年，党的第十八次代表大会即将召开。当前，中国已经站在一个新的历史起点上，开发性金融承载着实践科学发展观的重要使命，具有广阔的发展空间。国家开发银行将继续立足国情和经济社会发展需要，不断探索有中国特色的开发性金融之路，努力为中国经济社会长期平稳较快发展、社会和谐作出新的贡献！

国家开发银行党委书记、董事长

陈元



目 录

导 言

庄严使命	3
理论与实践创新	11
开发性金融支持广西经济社会发展意义重大	15

第一篇 规划先行，掌握可持续发展主动权

第一章 开发性金融的规划先行理论	23
第一节 规划先行理论的内涵和意义	23
一、规划的起源	23
二、规划的内涵和特点	25
三、规划先行的作用和意义	26
第二节 开发性金融科学发展规划的内容和方法	28

一、开发性金融科学发展规划的基本内容	28
二、开发性金融科学发展规划的编制方法	30
第三节 规划先行引领业务发展的运行模式	32
第四节 规划先行推动经济社会发展的成效	33
一、参与编制国家、地方重点经济社会发展规划	34
二、融资支持国家、地方规划重大项目实施	34
三、积蓄规划先行的能力和优势	34
第二章 开发性金融规划先行在广西的实践	36
第一节 助推北部湾经济区上升为国家战略	36
一、高层推动达成规划共识	38
二、多方合作提升规划能力	38
三、搭建平台、整合资源，实现战略升级	40
第二节 协力打造西江亿吨黄金水道	43
一、全面合作编制西江经济带融资规划	44
二、通过融资规划培育项目	45
三、以规划指导长效投融资机制构建	46
第三节 银政规划“联姻”，共谋“十二五”发展新思路	48
一、全面深入开展规划合作	49
二、支持政府做好高水平规划	50
三、融资推动加快规划成果转化	52
第三章 开发性金融规划先行支持广西发展的成效	54
一、协助政府完善规划体系	54
二、统筹区域协调发展	55
三、支持企业发展壮大	55
四、推动项目实现“落地”	57

第二篇 主动建设市场，填补机制空白

第一章 开发性金融的市场建设理论	61
-------------------------------	-----------

第一节 市场与政府的关系	61
一、从金融危机反思政府信用的作用	62
二、中国对政府、市场信用的认识和运用	64
第二节 开发性金融市场建设的基本内容	64
一、开发性金融通过优化运用政府信用建设市场	65
二、市场建设运作模式	66
第三节 市场建设的实践	70
一、推动投融资体制建设	70
二、打通融资瓶颈	71
第二章 开发性金融市场建设在广西的探索	72
第一节 推动广西公共基础设施投融资体制改革	72
一、以前广西公共基础设施建设面临的瓶颈	72
二、推动自治区、市、县三级融资平台建设	73
三、广西公共基础设施投融资体制的具体运用	77
第二节 在钦州市培育市场化运作的融资平台	83
一、北部湾核心城市钦州遭遇城市建设融资困境	84
二、以“四项建设”支持政府融资平台做大做强	85
三、政府与开发银行“双赢”的选择	89
第三节 以园区平台推动柳州市城建、产业联动	91
一、柳东新区的城市发展战略及挑战	91
二、以全方位服务支持柳东新区建设	93
三、打造柳州经济发展新一极	96
第三章 开发性金融促进广西市场建设的成效	99
第一节 建立市场化的投融资体制	99
一、融资手段多元化	100
二、政府负债合理化	100
三、资金管理规范化	101
第二节 培育市场化的投融资主体	101
一、推动融资平台做大做强，实现市场化运作	101
二、拓宽融资平台项目覆盖面	102

第三节 完善金融生态环境	103
一、营造诚实守信的信用环境	103
二、构建完善的风险分担机制	104
三、金融主体建设加强，融资总量增加	104

第三篇 发挥中长期投融资优势，引领经济 结构调整和区域协调发展

第一章 开发性金融的中长期投融资模式不可替代	109
第一节 开发性金融的不可替代性	109
一、经济发展阶段及对应的金融形态	109
二、开发性金融是中国建设阶段不可替代的金融形态	111
三、定位“中长期、批发性、债券银行”，弥补中长期投融资 体系缺陷	112
第二节 创新中长期融资模式，引领社会资金	114
一、以债券银行转化社会资金，平抑经济周期波动	115
二、以中长期投融资推动城市化、工业化进程	116
三、引导多元化资金渠道	117
第二章 中长期投融资服务广西发展的成功实践	120
第一节 资金引领，促进改善广西基础设施	120
一、以银团引领资金，支持广西能源基础设施建设	121
二、破解广西公路建设融资难题，打造“出海、出边、出省”国际 大通道	123
三、搭建大平台，建立现代化西部铁路运输网络	126
第二节 综合经营，支持广西特色产业体系构建	128
一、振兴产业是广西可持续发展的难点和关键点	128
二、优化结构，多元服务，支持玉柴发展壮大	129
三、股权引导，多元融资，推动广西有色资源整合与产业重组	131
第三节 融资推动，构筑北部湾城市群新貌	136

一、关注热点，服务中国—东盟博览会	136
二、创新北海城建融资模式	138
三、通过综合金融服务模式突破新形势下南宁城市发展融资约束	143

第四篇 创新融资模式，致力于改善民生

第一章 开发性金融改善民生的历史使命	149
第一节 开发性金融在社会建设领域不可或缺	149
一、加强社会建设事关改革开放和社会主义现代化建设全局	149
二、开发性金融是不可或缺的民生金融力量	150
第二节 开发性金融的民生业务支撑系统	152
一、业务支持系统	153
二、风险防控系统	153
三、专家支持系统	154
四、管理资金系统	154
第三节 开发性金融支持改善民生的成效	155
第二章 开发性金融在广西民生领域的成功实践	158
第一节 通过金融社会化服务广西“壮小扶微”工程实施	158
一、创新机制，致力破解广西中小企业融资难题	159
二、凝聚组织合力，扶持广西微型企业发展	162
第二节 以开发性扶贫做强广西县域经济	165
一、创新开发性扶贫模式	166
二、贫困地区可持续发展能力增强	169
第三节 开展生源地助学贷款，圆贫困孩子“上学梦”	170
一、建立健全生源地助学贷款业务体系	170
二、“应贷尽贷”取得实效	172
第四节 支持保障性安居工程，圆百姓“安居梦”	173
一、创新融资模式，推进梧州棚户区改造	173
二、保障性住房融资工作成为广西亮点	176

第五节 通过应急贷款解政府燃眉之急	177
第三章 开发性金融支持广西“南菜北运”的探索	180
第一节 卖难买贵，农产品流通问题急需解决	180
第二节 开发性金融破解广西农产品流通融资瓶颈	181
一、高层推动奠定战略合作基础	181
二、科学引导广西农产品现代流通体系建设	182
三、以机制建设培育孵化项目	184
四、以大型物流企业集团为载体，实现产业集约化和规模化	185
五、开发性金融支持广西农产品物流体系前景广阔	185

第五篇 开拓国际业务，服务国家战略

第一章 国家战略需要开发性金融走向国际	191
第一节 中国发展与“走出去”战略	191
一、“走出去”是中国长期发展的内在需求	191
二、中资银行“走出去”成为国家战略	193
第二节 开发性金融在国家“走出去”战略中不可替代	194
一、开发性金融在促进“走出去”战略中的独特作用	194
二、开发性金融国际化系统建设	195
第三节 立足国际大格局，取得战略先机	199
一、立足全局，金融先行推动经贸外交	200
二、做实规划，全力支持沿边开放开发	201
三、多边合作，构建国际经济金融秩序规则	202
第二章 开发性金融支持广西走向国际	203
第一节 中国—东盟开放合作的历史机遇	203
第二节 着眼长远，因国施策，服务广西对外开放	204
一、正向规划，构造项目引导中国化拉动	204
二、放眼东盟，推动全方位多领域合作	210
三、立足广西，发挥金融杠杆的撬动作用	216

四、“一国一策”，为“走出去”铺路搭桥	220
第三节 支持广西开创对外开放的新格局	225
一、以东盟为重点的多区域合作取得重大进展	225
二、支持广西对外开放取得明显成效	225
三、开发银行广西分行国际业务实现跨越式发展	226


第六篇 抓好党建，办好银行，支持发展

第一章 党建带动开发性金融发展	231
第一节 抓好党建，指导开发性金融实践	231
第二节 办好银行，夯实开发性金融实践基础	232
一、加强思想建设，凝聚全行力量	232
二、坚持民主办行，强化教育监督	232
三、加强领导班子建设，实施人才立行强行战略	233
四、创新工作机制，丰富党建内涵	234
第三节 支持发展，打造国际一流开发性金融机构	235
第二章 贯彻党建办行方针，探索科学发展的广西模式	237
第一节 科学的业务发展规划目标	237
第二节 标准、高效的业务体系	240
一、从“部门银行”到“流程银行”的转变	240
二、将“三化”管理融入业务发展	242
三、建设全面风险管理体系	243
第三节 积极向上的企业文化	244
一、“自上而下”，思想建设先行	245
二、创先争优，提高工作的主动性和积极性	245
三、激发活力，促进人才队伍培养	246
四、丰富活动，增强凝聚力和向心力	248
第四节 发挥党建优势，实现广西开发性金融大发展	249
一、经济发展推动作用进一步显现，做广西社会资金的组织者和	

引领者	249
二、“一体两翼”格局初步形成，做“富民强桂”战略的金融 驱动力	250
三、银政合作关系进一步提升，做政府最信赖的战略合作伙伴	252
四、经营能力进一步增强，做健康发展、业绩领先的一流银行	252

展望篇

历史奔腾 开发性金融风雨前行	257
未来蓝图 开发性金融谱写华章	259
富民强桂 开发性金融再添辉煌	261
后 记	264



身 言

“十二五”时期是中国全面建设小康社会的关键时期，是深化改革发展、加快转变经济发展方式的攻坚时期。必须深刻认识并准确把握国内外新形势、新变化、新特点，继续把握好重要战略机遇期，努力开创科学发展新局面。金融是现代经济的核心，是直接关系经济社会发展全局的重要环节，在引导资源配置、调节经济运行、服务经济社会发展等方面发挥着日益重要的作用。

国家开发银行成立多年来，特别是1998年以来，一直致力于探索和开拓有中国特色的开发性金融发展之路，服务于科学发展和国民经济重大中长期发展战略，已经成为推动中国城市化、工业化、国际化进程与和谐社会建设不可或缺的金融力量。

广西是中国西部大开发和面向东盟开放合作的重要地区，对于国家实施区域发展和对外开放合作、维护国家安全和西南边疆稳定具有重要战略意义。同时，广西也是开发性金融理论与实践相结合的典范。特别是1999年国家开发银行广西分行成立以来，一直秉承开发性金融“增强国力，改善民生”的历史使命，全面贯彻和运用开发性金融原理和方法，在自治区各级党委和政府的领导和支持下，以“富民强桂”为己任，为大力推进广西开放开发、加快北部湾经济区、西江经济带和桂西资源富集区的“两区一带”格局建设、统筹城乡和谐发展提供有力的金融支撑，走出了一条以开发性金融服务广西经济社会发展的实践探索之路。