



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

# 统筹区域协调发展

科学发展观丛书编委会 编



党建读物出版社



科学发展观丛书

国家重点图书马列主义研究著作出版规划项目

# 统筹区域协调发展

科学发展观丛书编委会 编



NLIC2970869014

党建读物出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

统筹区域协调发展 / 科学发展观丛书编委会编. —  
北京: 党建读物出版社, 2012.9

(科学发展观丛书; 2)

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0280 - 6

I. ①统… II. ①科… III. ①区域经济发展—研究—  
中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 253624 号

### 统筹区域协调发展

TONGCHOU QUYU XIETIAO FAZHAN

科学发展观丛书编委会 编

主编: 于 今

责任编辑: 朱 玲 责任校对: 钱玲娣 装帧设计: 孙 宇

党建读物出版社出版发行

(北京市西城区南横东街 6 号 邮编: 100052 电话: 010 - 58587631 / 7681)

新华书店经销 保定市中国画美凯印刷有限公司印刷

880 毫米 × 1230 毫米 32 开本 12.875 印张 318 千字

2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月第 1 次印刷

---

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0280 - 6 定价: 52.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010 - 58587660)

# 总 序\*

## 成思危

我国改革开放30多年来取得了巨大的成绩,经济迅速发展,人民生活水平也不断提高。但是我们也要清醒地认识到面临的严峻挑战。我国是一个有着13亿多人口的发展中国家,面临着很多发展中的问题。由于历史的原因和地区的差异,地区发展的不平衡和城乡发展的不平衡还比较明显。由于我国尚处于工业化中期,在环境和能源方面遇到的压力都比较大。我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题突出,还存在着不少制约科学发展的体制和机制障碍。

科学发展观的提出,既是马克思主义中国化的重大发展,也是适应人类社会进一步发展要求的一个重要理念。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的中共中央在继承三代中央领导集体治国理政理论的基础上提出的一个新理念,它继承了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,同时也吸收了人类文明

---

\* 本文作者系著名经济学家,第九届、十届全国人大常委会副委员长。

的先进成果。胡锦涛同志在党的十七大报告中指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。”在2006年12月召开的中央经济工作会议上，把“又快又好发展”改为“又好又快发展”。将“好”字放在“快”之前，可以说是这次会议的精髓，也是科学发展观的一个内在要求。

胡锦涛同志在庆祝中国共产党成立90周年大会上的讲话中指出：“我们已经取得了举世瞩目的伟大成就，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。”我们应当以科学发展观为指导，努力开创中国特色社会主义事业新局面。这就要求我们必须全面准确领会科学发展观的内涵，不断深化对建设中国特色社会主义规律性的认识。

以人为本就是按照“三个代表”重要思想的要求，维护并且增进广大人民群众的根本利益，做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。在社会财富的宏观分配中，要保持人民群众的收入与社会财富同步增长，要降低失业率，减少贫困人口，缩小贫富差距，并通过发展慈善事业来实现社会财富的第三次分配。

所谓全面发展就是要实现经济、社会、政治和文化的同步发展。经济发展是重要的基础，GDP是衡量经济发展的重要指标，但绝不是唯一的指标。近年来我国政府

在社会和文化的发展方面确实下了比较多的力量,在教育、科技和社会发展等方面的支出大幅度增加。但是历年来我国 GDP 的增长率都大大超过预定的指导性指标,这从一个方面来说是成绩,但另一方面也说明,在资源的分配上最终还是未能做到更多地向科技、教育、社会事业、公共服务、节约能源、保护环境等方面倾斜。我国的经济增长不是越快越好,而是应当促进全面发展,使得经济、社会、政治和文化发展能够同步前进。

所谓协调发展就是要贯彻在 2003 年 10 月 14 日中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出的“五个统筹”的发展战略方针,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。2006 年的中央经济工作会议上又提出了“三个协调”,即:速度、质量、效益相协调,消费、投资、出口相协调,人口、资源、环境相协调。“五个统筹”和“三个协调”都是贯彻落实科学发展观的重要举措,要努力做到协调发展,提高效益。

所谓可持续发展,根据联合国的定义,就是既要满足当代人的发展需求,又不会对满足后代人的发展需求的能力造成危害。要实现可持续发展,最重要的就是要处理好人和自然的关系。在人类即将进入知识社会之际,更需要建立一种新的文明。这种新的文明就是保护生态,节约能源,对环境友好,人与自然和谐相处的文明。深入贯彻科学发展观显然将会有利于建设这种新的文

明,可以说科学发展观不仅是对马克思主义中国化的又一个重要的贡献,同时也是对这个世界即将出现的新的文明的一种贡献。

贯彻落实科学发展观,就应当用科学发展的眼光、思路、办法解决前进中的问题,统筹经济社会自然各方面协调可持续发展,按照中国特色社会主义事业总体布局,来促进现代化建设各个环节、各个方面相协调,正确反映和兼顾各方面利益要求,为实现中华民族伟大复兴凝聚各方面的力量。

必须推进社会主义政治文明建设。从根本上来讲,政治文明建设要坚持中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一,坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展。不断推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化,进一步把我国社会主义政治制度的优越性发挥出来,为国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

必须推进社会主义先进文化建设。中共十七届六中全会会议公报指出:“当代中国进入了全面建设小康社会的关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期,文化越来越成为民族凝聚力和创造力的重要源泉、越来越成为综合国力竞争的重要因素、越来越成为经济社会发展的重要支撑,丰富精神文化生活越来越成为我国人民的热切愿望。”为此必须加快文化体制改革,

加快构建公共文化服务体系,加快发展文化事业和文化产业,弘扬中国传统文化,推动中华文化走向世界,提高国家文化软实力,进一步推动文化建设与经济建设、政治建设、社会建设以及生态文明建设协调发展。

必须推进和谐社会建设。要完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展教育、社会保障、医药卫生、保障性住房等各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,促进社会公平正义,最大限度增加和谐因素,最大限度减少不和谐因素。

《科学发展观丛书》作为“十一五”国家重点图书马列主义研究著作出版项目,从哲学的高度,以辩证唯物主义和历史唯物主义为基本原则,以学习贯彻科学发展观为主线,以县处级以上领导干部的需求为出发点,阐述学术观点,分析实践案例,提出政策建议,切实做到理论与实践相结合。这套丛书是由中央和国家机关有关部委的同志、部分具有丰富实践经验的地方党政领导干部和国内高校、科研单位的专家学者及社会力量广泛参与、全面综合研究科学发展观的项目。研究成果最终形成了《统筹城乡发展》、《统筹区域协调发展》、《统筹经济社会发展》、《统筹人与自然和谐发展》、《统筹国内发展和对外开放》、《构建社会主义和谐社会》、《建设学习型社会》、《资源节约与环境友好型社会建设》、《中国特色社会主义文



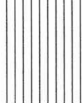
化建设》、《中国特色社会主义政治文明建设》共 10 册书。这套丛书的出版既是对十六大以来党的理论创新的初步总结,也为未来的实践发展奠定了一定的理论基础。我深切地希望这套丛书能够有助于读者们深入理解科学发展观的内涵,在贯彻落实科学发展观,推进中国特色社会主义建设的实践中取得更大的成就。

2011 年 12 月 6 日

## 前 言

新中国成立到现在,中国的区域发展战略先后经过了均衡发展战略、非均衡发展战略、协调发展战略三个阶段,而对于中国区域经济关系的认识正是在理论和实践的基础上不断深入的。理论研究表明,在一国(特别是大国)范围内构建和谐的区域经济关系对于在分工基础上发挥各区域的比较优势,整合国家的整体实力,打造国际竞争中的竞争力都有着深远意义;西方发达国家较早开始了工业化进程,从而也较早面临了区域问题的考验,不难看出,由于对区域经济关系的重视程度不够而使得西方国家在治理区域问题上走过了一段相当漫长而艰辛的道路。而我国区域经济失衡及各种区域问题的突出正严重制约着国民经济的健康运行、社会发展的良性循环和现代化战略的实现。

2003年10月,党的十六届三中全会明确提出完善社会主义市场经济体制所要贯彻的“五个统筹”,即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济和社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,这是从一个更为突出的高度来解决中国经济发展现实



问题提供战略构想,可以看出解决区域发展中的问题成为当时中央经济发展战略安排的重点。温家宝总理在 2004 年政府工作报告中更是对统筹区域协调发展作出了一个更为具体的战略设想,他提出“促进区域协调发展,是我国现代化建设中的一个重大战略问题。要坚持推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区加快发展,形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。”

2007 年 2 月,胡锦涛总书记主持中央政治局第 39 次集体学习提出了“把促进区域协调发展摆在更加重要的位置,切实把区域发展总体战略贯彻好、落实好”的重要要求。区域发展总体战略,包含四大要件:一是国民经济和区域发展总体战略布局,二是不同区域各自的功能定位,三是相应的区域政策导向,四是健全区际间协调发展的机制。2007 年 10 月,党的十七大提出“推动区域协调发展,优化国土开发格局”,“要继续实施区域发展总体战略,深入推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。加强国土规划,按照形成主体功能区的要求,完善区域政策,调整经济布局。”“重大项目布局要充分考虑支持中西部发展,鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展”,并强调“更好发挥经济特区、上海浦东新区、天津滨海新区在改革开放和自主创新中的重要作用”。2010 年 10 月,党的十七届五中全会提出:“要促进区域协调发展、积极稳妥推进城镇化,实施区域发展总体战略,实施主体功能区战略,完善城市化布局和形态,加强城镇化管理,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度,构筑区域经济优势互补、主体功能定位清晰、国土空间高效利用、人与自然和谐相处的区域发展格局。”

区域协调发展作为一种全新的空间经济发展观,不同于新中国成立初期实施的均衡发展观和改革开放初期实施的非均衡发展观,它是伴随着 20 世纪 90 年代以来区域经济一体化道路的探索

中逐渐成熟的经济发展新理念。均衡发展观诞生于新中国成立之初特定的时代背景下,带有浓厚的计划经济色彩,强调我国生产力在全国范围内的均衡布局,以一种形式上的平等追求经济发展结果的均衡。但是这种均衡否认了比较优势和地区分工协作存在的必要性,每一个区域的经济走向了自给自足,全国范围内的资源和统一市场得不到充分有效的利用,导致整个国家经济的低效运行。非均衡发展观主要适应了改革开放初期我国资金、技术和人才短缺下一地先富起来的需要,以此为突破口东部率先发展起来,但非均衡发展有明显的弊端,使得中国地区间发展差距越拉越大。统筹区域协调发展观念着力克服这两种发展观的明显弊端,追求区域经济一体化发展,旨在实现各区域间合理分工、相互依赖、优势互补、共同发展。

区域协调发展的关键在“协调”,核心是“效率”。区域非均衡发展模式,由于破坏了区域间建立在发挥优势基础上的分工关系,因而由此而形成的区域间发展关系是不协调的,并降低了效率。区域均衡发展战略,过于强调公平原则,以牺牲发达地区的经济利益为代价的,这种发展战略由于降低了效率而使区域间经济发展关系处于不协调状态。而区域协调发展战略正是通过“协调”而实现“效率”的。所以,在当前经济环境下探讨我国区域经济如何实现协调发展具有十分重大的意义。

本书的编写工作既秉承中央在“十五”期间提出的处理区域间关系的“五个统筹”原则和区域发展总体战略,又融入了党的十七大对于区域经济发展提出的新要求和当前中国区域经济呈现的新特点,具有很强的现实性。

本书的逻辑结构遵循了“提出问题——分析问题——解决问题”的基本思路,在内容安排上分为九章。第一章对统筹区域协调发展的提出作了一个历史回顾,对统筹区域协调发展的内涵作了界定并总结了统筹区域协调发展提出的理论和现实意义。第二

章分别从不同学科角度介绍了统筹区域协调发展的相关理论,包括区域经济理论、哲学理论和系统学理论。第三章至第五章展开了对中国区域发展的实证分析,第三章回顾了中国区域经济发展的格局演变,第四章是具体分析了中国区域经济运行中存在的各种区域病(区域问题),包括东部地区出现的“膨胀病”、西部地区的“落后病”,中部地区的“边缘化”尴尬境地以及东北老工业基地的“衰退病”,第五章从对国民经济的影响、对社会发展的影响和对整个现代化战略的影响三个视角分析了区域经济失衡(包括各种区域问题)的效应。第六章是对西方发达国家解决区域经济发展问题的经验介绍。第七章从国家的总体目标和各个地区的目标两个不同层次描绘了统筹区域协调发展的战略构想。第八章至第九章提出了统筹区域协调发展的对策建议,呼应第七章战略构想的两个不同层次,第八章是从总体上(不分具体区域)提出了统筹区域协调发展的对策,第九章则是根据各个区域的具体情况对统筹区域协调发展作了分类指导。

由于受作者水平所限,加之时间上比较紧迫,本书肯定存在着这样或那样的不足之处,敬请专家学者和广大读者不吝指正。

# 目 录

前 言 .....	(1)
第一章 统筹区域协调发展的提出 及内涵界定 .....	(1)
第一节 统筹区域协调发展的 提出 .....	(1)
第二节 统筹区域协调发展的 内涵 .....	(6)
第三节 统筹区域协调发展的理 论和现实意义 .....	(10)
第二章 统筹区域协调发展的相关 理论 .....	(13)
第一节 统筹区域协调发展的区 域经济理论 .....	(13)
第二节 统筹区域协调发展的其 他相关理论 .....	(46)
第三章 中国区域经济发展的格局 演变 .....	(61)
第一节 经济区划理论 .....	(61)



第二节	我国经济区划实践的演变 .....	(74)
第三节	区域经济格局演变战略背景 .....	(84)
第四节	区域经济格局的演变特征 .....	(90)
<b>第四章</b>	<b>中国经济发展中的“区域问题” .....</b>	<b>(92)</b>
第一节	东部发达地区出现部分“膨胀病”问题 .....	(97)
第二节	西部地区长期经济落后问题 .....	(108)
第三节	中部地区相对地位下降和“边缘化”问题 .....	(119)
第四节	东北老工业基地衰退问题 .....	(124)
<b>第五章</b>	<b>区域经济失衡(含“区域问题”)对中国经     济发展的影响分析 .....</b>	<b>(134)</b>
第一节	区域经济失衡对国民经济运行的影响 .....	(135)
第二节	区域经济失衡对社会发展的影响 .....	(149)
第三节	对整个现代化战略目标实现的影响 .....	(162)
<b>第六章</b>	<b>西方国家解决区域发展失衡问题案例 .....</b>	<b>(166)</b>
第一节	美国的“西进运动” .....	(166)
第二节	欧盟运用区域政策工具治理区域病 .....	(171)
第三节	日本的干预区域发展政策(国土综合整 治开发计划) .....	(188)
第四节	欧美国家治理区域城市空间蔓延的“新 城市运动” .....	(192)
<b>第七章</b>	<b>统筹区域协调发展的战略构想 .....</b>	<b>(201)</b>
第一节	我国社会经济发展的总体目标与新要 求 .....	(201)
第二节	区域协调发展的目标 .....	(205)

第三节	各地区发展具体目标 .....	(209)
第八章	统筹区域协调发展的对策建议 .....	(217)
第一节	实行区域整合 .....	(217)
第二节	减少区域冲突,加强区域合作 .....	(219)
第三节	城市化战略与都市圈 .....	(221)
第四节	产业结构调整 .....	(233)
第五节	实施富民战略,全面提高人民的生活质 量 .....	(253)
第六节	加快农村富余劳动力的转移 .....	(268)
第七节	以人为本,促进人的全面发展 .....	(275)
第九章	统筹区域协调发展的分类指导 .....	(281)
第一节	深入推进西部大开发 .....	(281)
第二节	全面振兴东北老工业基地 .....	(303)
第三节	促进中部迅速崛起 .....	(319)
第四节	积极支持东部地区率先发展 .....	(347)
第五节	东、中、西部互动协调发展 .....	(361)
第六节	港澳台区域协调发展与区域合作 .....	(368)
参考文献	.....	(386)
后 记	.....	(393)



# 第一章 统筹区域协调发展的提出及内涵界定

## 第一节 统筹区域协调发展的提出

地区差距已经成为我国 21 世纪经济发展的主要“瓶颈”之一。坚持区域协调发展,缩小区域差距,使各地区共同进步,不仅是贯彻邓小平“先富带动后富,共同走向富裕”战略思想、保持社会稳定、促进社会发展的必然选择,而且是我国社会主义现代化建设的客观要求。

### 一、《八五计划纲要》——首次提出区域经济协调发展

基于改革开放后中国区域经济发展差距日趋扩大,以及由此产生的其他经济问题和可能引发的社会问题,政府在制定《关于国民经济和社会发展规划和第八个五年计划纲要的报告》中首次提出了区域协调发