



现代契约农业 服务管理体系现状与发展

Present State and Development of Service management
system in Modern Contracting Agriculture

本课题系安徽省科技计划研究项目

Present State and Development of Service management system in Modern Contracting Agriculture

卫琳 查勇 著

中国工商出版社

F 320.1
26123

阅 览

现代契约农业 服务管理体系现状与发展

Present State and Development of
Service management System In Modern
Contracting Agriculture

卫琳 查勇 著



中国工商出版社

责任编辑 江 林

封面设计 卫 琳

图书在版编目(CIP)数据

现代契约农业服务管理体系现状与发展/卫琳,查勇著. —北京:中国工商出版社,2011. 12

ISBN 978 - 7 - 80215 - 490 - 2

I. ①现… II. ①卫…②查… III. ①农业经济—经济服务—管理体系—研究—中国 IV. ①F322

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 249694 号

书名/现代契约农业服务管理体系现状与发展

著者/卫琳 查勇

出版·发行/中国工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京华正印刷有限公司

开本/787 毫米×1092 毫米 1/16 印张/19.375 字数/320 千字

版本/2011 年 12 月第 1 版 2011 年 12 月第 1 次印刷

印数/0001—3000 册

社址/北京市丰台区花乡育芳园东里 23 号(100070)

电话/(010)63730074 电子邮箱/zggschs@263.net

出版声明/版权所有,侵权必究

书号:ISBN 978 - 7 - 80215 - 490 - 2/F · 744

定价:38.00 元

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

《现代契约农业服务管理体系现状与发展》

课题研究人员名单

课题研究顾问：

金启建 安徽省工商行政管理局局长
刘昭玉 安徽省企业合同信用协会会长
梁 樑 中国科学技术大学教授
李 明 安徽省工商行政管理局副局长
韩培刚 安徽省企业合同信用协会原会长

课题负责人：

黄家华 安徽省工商行政管理局副局长

课题召集人：

方向东 安徽省企业合同信用协会秘书长

课题主要研究人员：

卫 琳 安徽省企业合同信用协会副秘书长、博士
查 勇 中国科学技术大学管理学院讲师、博士

序

《现代契约农业服务管理体系现状与发展》正式出版了。这是2010年安徽省科技计划研究项目,由安徽省企业合同信用协会会同安徽省工商行政管理局及中国科学技术大学课题研究人员,经过近两年的辛勤工作,在查阅大量资料和实地调研分析的基础上形成的研究成果。《现代契约农业服务管理体系现状与发展》的出版,将为政府及其职能部门进一步贯彻落实科学发展观,更好地服务现代契约农业,创新社会管理模式提供积极的政策建议,具有重要的理论价值和现实意义。

农业是国民经济的基础,是支撑整个国民经济发展和进步的保证。近年来,随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的快速发展,我国农产品供求形势发生深刻变化,改造传统农业、发展现代农业、增加农民收入已成为农业发展的主旋律。党中央、国务院根据全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的要求,把发展现代农业作为重大战略部署,在2007年中央一号文件中提出了大力发展现代农业的重大课题,并在“十二五”规划中予以强调。

契约农业是农产品生产者与收购者交易农产品的主要形式,是发展现代农业、实现农业产业化和现代化的必由之路,对于提高农业生产效率、解决食品安全问题、增加高质量差异化农产品供给、减少农户收入风险具有十分重要的意义。目前,我国契约理论研究主要集中在具有中国特色的企业治理方面,对于涉农多元主体和服务管理部门涉及的契约要素方面的研究相对较少。由于中国农业生产的特殊性和相对独特的经济结构和发展水平,很难直接引用和应用西方的契约理

论。因此,这本研究著作具有一定的创新性和挑战性。

在《现代契约农业服务管理体系现状与发展》这本研究著作中,作者以契约理论为切入点,在广泛调研、深入探究、实证分析的基础上,揭示了合作契约是中国现代农业的核心特征,定义了现代农业的契约理论,诠释了现代契约农业概念,特别是在借鉴国外现代农业发展先进经验的基础上,就农业发展中涉农多元主体和服务管理部门涉及的契约要素组成,深入剖析了服务管理供给低效性问题及其成因,提出并论证了解决问题的思路与对策,为政府及其职能部门在现代契约农业服务管理体系中实现系统整合、资源优化、高效管理及优质服务嵌入、服务管理体系创新,提供了十分有益的理论支撑,值得政府及其职能部门、广大理论研究者 and 实践工作者学习、借鉴。

安徽省人民政府副省长

张承沛

2011 年 11 月

目 录

序	(1)
第一章 中国现代农业与服务管理体系现状及问题	(1)
第一节 现代农业现状与问题	(1)
第二节 服务管理体系研究现状	(13)
第二章 国外发展现代农业模式及研究	(15)
第一节 国外发展现代农业模式	(15)
第二节 国外现代农业模式研究	(21)
第三章 契约与现代农业及服务管理体系	(25)
第一节 现代农业的契约理论	(25)
第二节 诠释“现代契约农业”概念	(26)
第三节 构建服务管理体系动态演化模型	(28)
第四章 省级现代契约农业与服务管理体系比较分析	(30)
第一节 调查问卷的设计与调研	(30)
第二节 涉农多元主体契约要素比较分析	(32)
第三节 涉农服务管理部门契约要素比较分析	(96)

第五章 安徽现代契约农业与服务管理体系分析	(129)
第一节 涉农多元主体契约要素调查分析	(129)
第二节 涉农服务管理部门契约要素调查分析	(195)
第三节 服务管理部门之间比较分析	(218)
第四节 从事特定农产品经营农户比较分析	(229)
第六章 现代契约农业相关政策研究	(251)
第一节 涉农多元主体主要问题方面与表现	(251)
第二节 服务管理部门数据分析与建议参考	(266)
第三节 政策建议	(274)
参考文献	(279)
附录	(283)
后记	(301)

第一章 中国现代农业与服务管理体系现状及问题

由传统农业向现代农业转变是世界各国农业发展的普遍规律。2007 年中央一号文件提出了大力发展现代农业的重大课题;“十一五”规划刚要中强调:“推进现代农业建设”;“十二五”规划刚要中再次明确提出:“在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化”。加快发展现代农业,强化工业化、城镇化和农业现代化“三化统筹”,是中央科学把握现代化发展规律、着眼于全面建设小康社会作出的重大战略部署。中国发展现代农业,必须立足国情,既要客观分析现存问题并总结历史经验,又要科学借鉴国外发展现代农业成功的模式。

第一节 现代农业现状与问题

1.1 “现代农业”涵义

2007 年中央一号文件指出,发展现代农业,要用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代产业体系提升农业,用现代经营形式推进农业,用现代发展理念引领农业,用培养新型农民发展农业,提高农业水利化、机械化和信息化水平,提高土地产出率、资源利用率和农业劳动生产率,提高农业素质、效益和竞争力。

从现有文献看,研究者分别从不同角度认识现代农业。

(1) 与传统农业比较。现代农业是指在现代、世界范围内处于先进水平的农业形态,现代农业是个相对概念,它没有一套一成不变的标准,仅代表少数国家达到的先进状态。随着经济的不断发展,现代农业的标准也会不断提高;它是建立在现代发展理念、现代科学技术、现代物质装备和现代组织形式基础之上的,富有活力、效益较高、符合可持续发展要求的新型产业。我国目前正处于传统农业向现代农业的转变阶段,目标是实现农业现代化,发展新型农业本身就是实现由传统农业向现代农业转变的过程。

(2) 揭示现代农业的实体特征。现代农业建立在现代科学基础上,用现代科学技术和现代工业来装备农业,用经济管理科学来管理农业,把传统农业变为具有当代世界水平的现代农业,即生产技术科学化、生产工具机械化、生产组织社会化、管

理多功能系列化;现代农业是科技农业、商品农业、生产领域广阔的农业、产业链条不断延伸和扩大的一体化经营的农业、高素质的农业、高生产率和高效益的农业、可持续发展的生态农业。

(3) 从外延视角认识现代农业。现代农业是与企业化的现代农业生产组织相联系而存在的,农业现代化的推进过程就是农业生产组织由非企业性的自给性单位向企业化和商业化的现代组织转变的过程。同时,为了适应成交量庞大以及交易双方规避风险的需要,各种农业市场中介组织蓬勃发展,在农业产前、产中和产后诸环节上出现。王学真从实体角度认识现代农业。除现代农业的企业化特质之外,学者们还从社会化、规模化、产业化、市场化等角度认识现代农业,社会化是现代农业存在的社会形式,规模化是现代农业的外部表征,产业化是现代农业的技术经济特征,市场化是现代农业的基本体制基础。

一些学者认识到“过程”在建立现代农业中的重要性。文献认为:农业现代化至少应包括三个层面的质的飞跃,即农业技术的全面升级、农业结构的现代转型和农业制度的现代变迁。可以预见,建立现代农业的过程是现代农民的形成过程,也是现代农村的形成过程,现代农民和现代农村既是现代农业的逻辑结果,又是建立现代农业的必要前提。在较大的空间范围内,这一过程还必然表现为农业和工业的互动、农村和城市的一体、农民和居民的流动。可见,建立现代农业是一个全方位的社会过程,新农业和新工业关联互动,新农民和新市民交互转换,新农村和新城市融为一体。

1.2 发展现代农业面临的主要问题

1.2.1 农业经营方式的变革

文献认为,有小农经济的地方就没有现代化,小农经济没有未来,现代化就是消灭小农经济,这是新农村建设要解决的首要问题、基本问题。文献认为,与欧美普遍采取的大农场经营方式不同的是,日本依据其地少人多的特点,通过建立健全社会化服务体系,提高组织化与社会化程度,将若干个相互独立的小规模经营单位组织起来,纳入一体化、产业化体系,以群体的组合优势形成较大规模的经营,在小农体制的基础上实现了农业现代化,并且通过法律手段使整个农业现代化过程中保留了日本的小农体制。从农村调查实践看,规模经营应选择规模经济性明显的领域,而在规模经济性不明显的其他领域则继续沿袭既定的要素配置结构。发展现代农业,必然引起现有农业经营方式的变革,以各种形式固化现有的农业经营方式都会延迟现代农业的进程,各种因素组成的特殊性不足以超越现代农业的一般性规定;现有农业经营方式的变革路径具有多样性和不同步性,这取决于产业特性、历史积淀和政策导向,甚至还包括文化偏好。

1.2.2 现代农业的资源投入不足,推进乏力

增加资源投入的作用体现在为现代农业的发展提供最低限度的基础条件。因

此,增加农业投入是一种必然选择。与此同时,应该清醒地认识到,国家增加农业投入不可能脱离可支配资源的约束。一方面,建立在经济增长基础之上的国家财政收入迅速增长,另一方面,经济和社会发展对政府投入的现实需求异常强烈,如农业基础设施、农业技术支持体系、农业职业技能培训、对经济落后地区的转移支付、解决贫困问题、教育投入、社会保障投入、社会公共产品的提供、提高城乡居民生活水平等。投入需求是广泛的,每个方向上的投资都是巨量的。因此,相对于现实需求而言,国家可以支配的投入资源依然具有稀缺性。国家投入的重要性应该给予充分肯定,但是依赖国家投入远远不能满足建设现代农业的需要。在肯定国家投入积极作用的同时,应该对外部投入的效能有一个恰当的估价,现有的国家投入所能发挥的实际效能是通过社会过程实现的,其中存在着投入结构、使用效率、纵向衔接、资金监管等现实问题,这些环节的有效性直接决定国家投入的实际利用效能。

1.2.3 农业的组织化程度低

分散经营的比较效率趋于消失,在起步阶段可以被忽略的因素逐渐上升为影响农业进一步发展的决定性因素。目前的经济形式主要是农业专业户、流通环节的农民合作组织和农业龙头企业的出现和发展。农业专业户提高了农业的市场化水平并有利于形成农业生产力的合理布局;流通环节的农民合作组织降低了单个农民步入市场的成本,使农业和市场的联系初步建立起来;农业龙头企业通过资本深化大大提升农产品附加值,并将分散的农户生产经营活动集聚。在这三种经济形式中,农业专业户是以实体形式存在的,而另外两种形式则是以契约形式存在的。前者的维持和发展取决于单纯的市场关系,而后的维持和发展的决定机制则表现得更加复杂,这种复杂性产生于参与者群体中的绝大多数成员并非直接和市场发生联系,此中的信息不对称经常使这种组织形式面临危机。在农村调研中,各地都将发展农民新型合作组织作为一个策略举措,并可举出这种组织的发展数量和成效。但是,大量的农民合作组织都具有自发性、临时性和不稳定性。文献提出了农民合作组织发展的限制性因素——产品特性因素、生产集群因素、组织成员因素和制度环境因素,认为我国农民专业合作社目前还处在发展的初始阶段,表现在经济实力、内部管理、组织化程度、功能发挥等方面均存在不少问题。文献认为,中国的制度文化中缺乏合作精神,现实中的农民合作组织带有行政性色彩。分析了“公司+农户”模式存在的现实问题:由于公司和农户目标的不一致必然产生新增价值分割上的矛盾;初级农产品供给的过剩状态,加之农民的组织化程度较低,由此产生公司的强势地位和农户的弱势地位,这必然威胁到其稳定性。问题的关键是没有找到提高农业社会化水平的组织载体。文献看到了专业户正在兴起的经济现象,认为这些专业性的种植户、养殖户、营销户完全以市场需求为导向,进行专业化生产,是中国发展现代农业的主力军。文献将农业经营大户的普遍崛起视作农业第二次飞跃出现的标志物,认为农业经营大户是一个带有根本性的制度创新。其依据是:脱离家庭的经营

形式和没有规模经营的家庭经营都是没有出路的,家庭经营和规模经营的结合就是农业大户经营,其本质规定是土地、资金、技术、劳动力、管理等各种生产要素的合理配置。应该将农业大户经营上升到农业生产方式根本变革的高度,而农业生产方式变革的内生动力来源于各类专业实体利益驱动和发展需求。

1.2.4 农业标准化

农业标准化是我国农业和农村经济工作的一个重要理念和管理方法,推进农业标准化,就是要以农业科学技术和实践经验为基础,运用简化、统一、协调、优选原理,把科研成果和先进技术转化为标准,在农业生产和管理中加以实施应用,实现农业生产从农田环境、投入品到生产过程的全过程控制,从技术和管理两个层面提高农业产业的素质和水平,推动传统农业向现代农业转变,实现经济效益、社会效益、生态效益的有机统一,从而提高农业竞争力。可以说,农业标准化已经成为我国发展现代农业的一个重要切入点。我国农业标准化的发展现状是:1) 农业标准化体系基本形成;2) 进一步健全和完善了农业标准化的法律体系;3) 农业标准化建设成效显著。由于起步比较晚,与发达国家相比,我国在农业标准化方面,还存在许多问题,主要有以下几点:农业标准化工作意识淡薄,观念滞后;农业标准的总体水平与我国农业大国的现实情况不相适应;标准修订不及时;农民分散经营,农业标准推广和实施难度较大;农技推广人才缺乏,技术储备不足。

加快实施农业标准化的对策措施:

- (1) 加大宣传力度,提高全社会农业标准化意识。
- (2) 进一步完善农业标准体系建设,加强农业标准实施的监督管理。
- (3) 注重市场引导与培育品牌相结合,让农民从农业标准化的实践中受益。
- (4) 切实加强农业标准化人才队伍建设。

1.2.5 发展现代农业的主要影响因素

农业劳动力素质相对偏低。接受比较系统职业技术教育的农民不足 5%;农业劳动生产率低下,仅相当于发达国家的 1% 左右,相当于国内第二产业的 1/8 和第三产业的 1/4。**农业基础设施薄弱。**从近年来看,农村基础设施建设虽然取得很大成绩,但由于历史欠账的原因,发展现代农业直接改善农业生产条件的基础设施建设投入仍然不足。如国家增加了水利建设投资,但真正用于农田水利建设的资金并不多。由于投入不足,现有农田水利工程大多老化失修,设施不配套。基础设施建设落后,已经成为制约发展现代农业的重要因素。有些地方农业的丰欠受自然条件影响大,抗灾能力低下,每年的灾害损失高达数千亿元。**农业资源约束严重,**人均耕地 0.094 hm²(公顷),仅为世界平均水平的 40% 左右,人均水资源仅为世界平均水平的 1/4。部分地区生态环境质量较差,资源和环境约束日益趋紧。落后的农业生产方式和农村经济发展方式,不仅导致有限的农业资源浪费严重,而且使本来日趋恶化的农村生态环境问题更加突出。**农业科技支撑力量还比较落后。**农业科技创新体

系不完善,科技投入不足,科技创新能力不强,创新型的人才较少,科技贡献率仅为45%左右,成果贡献率与发达国家相比有很大差距。基层农技推广体系不完善,存在人才短缺、管理体制不顺、素质不高、服务手段落后等问题。此外,还存在以下问题:科技创新的财政投入不足,科研手段落后;缺乏有效激励机制,农业科技创新动力不足;农技推广体系不健全、运行机制不灵活,且农技推广经费不足,推广工作乏力。这些问题制约了农业科技创新,阻碍了现代农业的发展,影响了新农村建设。农村的生产方式、生产关系还不能适应生产力发展的要求。一家一户小农式的经营方式严重制约着大规模、集约式经营的现代农业的建设。

1.2.6 发展现代农业面临的问题

现代农业的管理体制不健全。庞大的乡村政府机构和乡村基层干部组织,缺乏监督机制导致了基层干部积极进行各种夺权耗资的权力争斗。在占据实权地位后,把巨额的投入成本转嫁到农民头上,导致农民权益受损。对于强大的组织来讲,农民处于绝对弱势的地位。落后的农业治理结构是导致农民处于目前低水平生活的主要原因之一。**产业结构不合理。**我国与其他国家相比差距较大,畜牧业、现代养殖业及加工业比较落后,这就要求必须加快各类农产品加工业的发展,提高农产品的加工深度,促进农业深层化、链条化和产业化发展。通过延长产业链条,发展农业产业化经营,实现产品更大的增值。要调整农林牧副渔的比重,降低种植业在农业中的比重,提高林牧渔的比重,增加动物性食品的供应;调整种植业结构,适当减少粮食作物的播种面积,增加饲料用粮、经济作物的种植面积;发展特色农业、订单农业、花卉农业;生产优质高效品种,淘汰落后品种。**农村产业政策存在缺陷。**产业政策制定部门不能及时出台正确的产业政策对农业产业化进行指导;缺乏系统性、完整性,没有构建完整的产业政策。市场信息不畅通,农民获得的市场信息非常有限。支持现代农业发展的投入不足,资金分散;科技水平落后,人力资本水平不高;农业基础设施欠账较多,许多设施陈旧、老化。

1.2.7 现代农业发展趋势

农业的根本出路是机械化,土地的规模化经营是发展现代农业的充分必要条件,农民的组织化是实现中国特色现代农业的必经之路。通过土地流转达到规模经营的模式有以下几种:1) 农户的土地使用权流转给大户或农产品加工企业。2) 农户组建农业专业合作社,合作社仅负责产前及产后服务,产中由农户自己负责。3) 农户以承包地入股建立土地股份合作社,农户成为合作社的工人。由于现在农业补贴发放逐年增多,农民已把土地使用权当作福利对待,不可能轻易放弃。况且,大部分农户将土地使用权转移给种地大户与农产品加工企业后,会造成农业富余劳力的难以安置,甚至造成农村的不稳定。第2种转移方式,不利于农业机械化的发展及农业生产标准化的推行。只有第3种转移方式才适应农业机械化的发展及农业标准化的推行。农业土地股份合作社在有了资本后可以发展农产品加工企业,这

样富余劳力的安置也有了去处。

1.3 代表性省份发展现代农业面临的问题剖析

本文采用我国各地通用的资源产出率、劳动生产率和资源利用率三个衡量标准来评价部分省区现代农业发展的现状。

1.3.1 东北地区

东北地区发展现代农业存在的问题:1) 金融危机对发展现代农业的影响。2) 现代农业综合生产能力发展水平不高。主要表现在:地表水存量不足、利用率较低,不能满足现代农业生产的需求;黑土变白变薄,限制现代农业生产能力的提高,整个东北地区的农业基础设施都比较薄弱,装备水平低,农业靠天吃饭局面没有根本改变。3) 科技体系对现代农业发展支持力度不够。科技创新能力与应用水平滞后,农业科技对生产的贡献率仅在45%左右,与发达国家相比低20—30个百分点,并且科技推广的能力比较弱,科技成果的转化率仅在30%左右,导致粮食综合生产能力后劲不足,困难加大。其原因,农业技术人员相对数量少;受现有体制制约,基层农技推广人员推广农业新技术有心无力;种粮比较效益低,务农人员整体素质下降,制约着农业新技术的推广应用;农民扩大再生产能力不强。由于目前农民只能靠政策补贴、农产品价格上涨、降低成本这些短期行为来增加收入,增收的长效机制还远没有建立起来,未来农民增收持续的形势依然严峻。4) 现代农业的服务体系不健全。为了能够进入市场,农民开始建立自己的经济组织,“农民合作经济组织”应运而生。由于这些组织刚刚起步,组织化程度低。如产前环节问题信息网络不健全,水利、交通、电力等设施薄弱;产中环节问题农技推广体系不健全,农业保险不能满足需求;产后环节问题没有建立较稳定的产后服务保障,包括农产品的加工与贮藏水平低、服务内容单一、服务网络不健全、缺乏政策和法律支持等。这就使得农户的分散生产与千变万化的大市场之间缺乏有效的组织形式和宏观指导,缺乏真正代表农民利益的组织机构,农民与政府和社会的对话地位很低,形不成对损害农民利益行为的抗衡力量和制约机制,农民自己经济组织的建立刚刚起步,带领农民全面进入市场很难。5) 新农村建设对发展现代农业促进作用还没有显现。

1.3.2 山东省

机遇和有利条件:具有良好的发展环境和良好的政策环境,山东省农业已经具备了良好的产业基础和工作基础。

矛盾和困难:1) 收入差距不断拉大与现代农业加快发展的矛盾。2) 资源环境制约与可持续发展的矛盾。一方面农业资源总量紧缺,另一方面现有资源利用效率低下,环境污染严重,对农业可持续发展造成直接威胁。3) 小农户分散经营与社会化生产的矛盾。我国农业基本是以小农户为主体,生产经营规模小,农民的组织化程度较低。这就导致农民生产和交易成本较高,采用新技术的动力不足,在市场竞争中很难维护自身权益,也难以适应社会化生产这一普遍发展趋势,现代农业建设

就缺乏高效的微观组织基础。4) 科技资源整体效率低与现代农业要求强力支撑的矛盾。长期以来,受体制影响,资源配置不合理、使用效率低、科技与产业相互脱节的问题非常突出,由此造成农业科技创新的能力不强,成果转化较慢,科技对现代农业的引领和支撑作用不够大。5) 农业从业人员科技素质低下与现代农业要求不相适应的矛盾。6) 政府公共服务能力不强与农民现实需求强烈的矛盾。

从应对国内外市场的挑战看,既面临着来自国际贸易壁垒的巨大压力,更存在着兄弟省市竞相发展的现实压力。与兄弟省市比较,至少面临四个方面的压力:农业结构趋同、亟需产业升级的压力,续推进农业产业化经营再上新水平的压力,实现农民收入快速增长、打破在全国名次徘徊不前的压力和不断提升农产品质量的压力。

因此,需要正确处理建设现代农业过程中的几个关系:处理好家庭承包经营与适度规模经营的关系,处理好农业的多元化功能与粮食安全的关系,处理好政府宏观调控与市场机制调节的关系,处理好加强分类指导与实现区域协调发展的关系,处理好长远规划与近期工作的关系。

当前科学确立建设现代农业的战略举措包括:1) 加快构建结构优化、布局合理的产业体系。2) 加快构建生产规范、监管有力的农产品安全体系。3) 加快构建机制灵活、运转高效的产业化经营体系。4) 加快构建功能齐全、便捷高效的公共服务体系,发展农村公共事业,这是建设现代农业的重要制度保障;强化基层公共服务队伍,对直接服务于农村的农技推广机构、经营管理机构和农业执法机构,要强化机构,充实人员,提高公共服务能力;突出重点,搞好信息服务、科技服务和农村公共危机应急服务。5) 加快构建创新能力强、成果转化快的农业科技支撑体系。6) 加快构建节本高效、环境友好的生态保护体系。7) 加快构建设施先进、配置合理的物质装备体系。8) 加快构建健全有力、行之有效的农业支持保护体系。

1.3.3 广西区

广西现代农业可以概括为“阳朔经验、陇安模式、广西科研、八桂典范”。**阳朔经验**包括“金橘产业”、“漓江文化盛宴”、“世外桃园”三个方面,无论是景、是人还是事,无不巧妙地运用新的表现形式,借势造势,形成规模,建设产业带,提升其产品的核心竞争力,为此景此人此事注入了新的概念、新的内涵、新的技术和新的创意,进而形成了阳朔集自然和人文精华为一身,独具特色的旅游、文化、生产三大产业相生相融持续发展的态势和格局。**陇安模式**也称“金穗模式”。香蕉产业实现了规模化、集约化、机械化、标准化、品牌化的强势发展,探索出了由企业投资流转土地,形成产业发展规模;由科技项目支撑产业升级,形成品牌化经营管理;由合作社和农户共同参与的农业产业化经营的成功范例。**广西科研**。位于南宁市区的广西现代农业科技示范园隶属广西农科院,是集品种引进、试验、科研、展示、示范、科普、观光、体验、多功能建设为一体的综合性示范园区。最突出的特色是注重科研,重视种子资源保

全,后续研发能力强和独到的科普教育功能。**八桂典范**。八桂田园的成功不仅在于其集成众多新品种、新技术、新成果的综合示范意义,还在于其生产、加工、销售一体化和品牌化的产业发展模式,更在于其通过对现代农业产业内涵的不断开发实现了可持续的发展。

广西现代农业发展思路明确、定位高、资源多,注重内涵式发展,形成了突出的特色和优势品牌,尤其是旅游文化产业的强劲发展,主要得益于借助其得天独厚的自然、文化等传统旅游资源,通过深入挖掘和拓展其文化内涵,以现代高科技手段将传统文化要素植根于旅游项目之中,延伸产业链条,形成了集旅游观光、文化演出、农业示范等一系列的品牌产品,大大提高了传统旅游产品的文化附加值。广西现代农业示范园区、示范基地、产业带建设规模大,标准化程度高,示范性强,带动效果好,培育了一批独具特色的现代农业产业化龙头企业。

以规模化、集约化、机械化、标准化、品牌化等为主要特征的现代农业及其产业化经营企业,几乎都是以“土地流转、订单农业或合作经营”等方式扩大产业规模,并通过“公司+基地+合作社+农户”的运营模式,实现了产品的市场化生产、标准化管理和品牌化经营,走出了一条“农业产业化,产品品牌化”的成功之路。通过引进一家龙头企业,带动一个产业发展,催生一个产业集群,促进了合作组织的发展和农民的持续增收,使地域经济充满活力,实现了经济效益和社会效益的双赢。

科技含量高、技术集成多、产业链条长、内涵丰富、组织化程度高是广西现代农业发展的显著特点。解放思想,以创新求发展是其成功的根本原因。

1.3.4 山西省

山西现代农业的发展路径选择:1) 建立现代产业体系。明确农业生产布局,培育区域主导产业,促进农业结构不断优化升级。2) 建立科技服务体系。农业增产增效的60%~80%来自科技贡献。近年来,山西省实施科技入户工程、农村劳动力转移培训阳光工程、新型农民科技培训工程和农民科学素质行动等,切实把农业发展转变到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。3) 立资金投入体系。现代农业是资本有机构成较高的产业,单纯依靠农民很难完成资本积累的过程,只有动员各方面力量,形成政府主导、农民主体、社会参与的投入体系,现代农业才能形成可靠的资金支撑。坚持“多予、少取、放活”的方针,政府支农资金在增加总量的同时,改进投入方式,调动主体的积极性和创造性;深化“银农合作”,选点聚焦,引导金融资本投入,放大投入总量;建立政策性农业保险制度,财政资金对投保农户予以保费补贴,提高农民抗御风险能力。创造良好的外部环境,积极引导社会力量参与现代农业建设。4) 建立组织创新体系。以贯彻落实《农民专业合作社法》为契机,完善扶持政策,加强服务、指导、培训,规范内部制度,通过典型带动,培育一批规模较大、规范发展、带动能力强的合作社,提高全省农民专业合作的整体水平。

当前山西省发展现代农业需要正确处理如下关系:1) 完善强农惠农政策,构建

农业支持保护体系。2) 加强农业基础建设,促进农产品有效供给和农民持续增收。3) 推进农业科技进步,提高农业物质装备水平。4) 充分发挥资源优势,实现农业市场化运作。韩国自 20 世纪 70 年代以来的“新村运动”就是逐渐按照市场需求把农业划分为粮食、水果、蔬菜、饲养经济作物四大专业化区,这是该国农业现代化水平迅速提高的最重要措施之一。荷兰的经验也极具典型意义,面向国际市场、大进大出的农业体制,使荷兰农业成为典型的高效农业,每个劳动力创造的农业增加值和净创汇是世界上最高的。从我国农产品市场与国际融合日益加深的实际出发,必须扩大农业对外开放,提高利用两种资源、两个市场的能力,保障国内产业和供给安全。5) 破解城乡二元体制,发展一体化新格局,坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针,调整国民收入分配结构,加快改革步伐,努力形成城乡发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动力就业和社会管理一体化新格局,实现城乡经济社会良性互动,走专业化、一体化和社会化的农业发展道路。6) 稳定农村基本经营制度,推动农业经营方式创新。

1.3.5 福建省

福建现代农业的发展现状:1) 现代农业产业结构趋于优化,农业产业化水平不断提升;2) 基础设施建设进一步强化,农机化装备和作业水平显著提高;3) 农村劳动力素质得到提高。

福建现代农业发展面临的一些问题:1) 农业资源短缺,农业生态环境恶化人均土地和耕地面积均不到全国人均面积的一半,是全国最少的省份之一,且耕地中高产田少,中低产田多,耕地供求关系与人地矛盾十分突出。在福建的人均农业资源原本就远低于世界平均水平的情况下,最近 20 多年来,工业化和城市化的快速推进又大量占用耕地,与农业争水,导致农业资源利用空间缩小,加之农业资源的过度开发,增长方式粗放,导致了农业生态环境总体上呈不断恶化的趋势,生物多样性保护形势严峻,大量宝贵的农业物种资源遭到严重破坏,部分物种资源正退化、流失或灭绝。受工业“三废”污染影响,区域水环境,尤其是近海水域环境污染较为严重,已成为现代农业可持续发展的最大障碍。2) 农村金融和保险服务业发展落后,现代农业发展资金短缺。农业比较效益长期偏低,农业自身积累不足,许多地方基层财政仍然困难,财政支农资金被拖延、挪用、挤占的现象依然存在,虽然“多予”政策开始实施,但从中央到地方,支农资金分散在各个部门,各自为政,大大降低了资金的使用效率,在短期内要新增较大幅度的投入存在一定难度。由于农业生产周期长,面临的自然、疫病、市场风险大,因此社会资本投入农业的积极性不高,商业银行的农村网点缩减,农村资金外流严重,农业项目融资困难。四大国有银行逐步减少农村网点,农村信用合作社尚在进一步改革中,农业开发银行作为政策性金融机构,目前仍无法面向农民开展信贷业务。在农业保险方面,由于福建省是台风、干旱、暴雨等自然灾害的多发的省份,农业保险赔付率高,农业保险业务呈萎缩状态,农民经常投